TOPLUMSAL BARIŞ YOLLARININ ARAŞTIRILMASI VE ÇÖZÜM SÜRECİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ AMACIYLA KURULAN MECLİS ARAŞTIRMA KOMİSYONU RAPORU

ANKARA-KASIM 2013
IÇİNDEKİLER

I. BÖLÜM: KOMİSYONUN KURULUŞU VE ÇALIŞMALARI ................................................................. 17
1. KOMİSYONUN KURULUŞU ........................................................................................................... 17
   1.1. Meclis Araştırma Önergelerinin Özeti ................................................................................. 17
   1.2. Komisyonun Oluşumu ......................................................................................................... 18
   1.3. Komisyonda Görevlendirilen Uzmanlar ............................................................................. 19
   1.4. Komisyonun Görev, Yetki ve Süresi .................................................................................... 19
2. Komisyonun Çalışmaları ............................................................................................................ 19
   2.1. Komisyon Toplantıları ........................................................................................................ 19
   2.2. Komisyondan Yerinde İncelemeleri ..................................................................................... 21

II. BÖLÜM: GÜNÜMÜZE KADAR SORUNA VE ÇÖZUME İLİŞKİN YAKLAŞIMLAR, YAPILAN ÇALIŞMALAR VE YAZILAN RAPORLAR .............................................................................. 42
1. SORUN HAKKINDA YAZILAN RAPORLAR .................................................................................. 44
   1.1. Cumhuriyetin İlk Yıllarında Hazırlanan Raporlar ................................................................. 46
   1.2. 1990 Sonrası Dönemde Hazırlanan Raporlar ..................................................................... 47
   1.3. Çözümde Yakın Dönem .......................................................................................................... 52
2. SIYASİ PARTİLERİN SORUNA VE ÇÖZÜME YAKLAŞIMLARI .................................................... 54
3. SİVİL TOPLUM KURULUŞLARININ SORUNA VE ÇÖZÜME YAKLAŞIMLARI .............................. 57

III. BÖLÜM: TERÖR - ŞİDDET - ÇATIŞMA ÇÖZÜMÜ VE ULUSLARARASI ÖRNEKLER .................. 63
1. TERÖR – ŞİDDET - ÇATIŞMA VE BUNLARA YAKLAŞIM YÖNTEMLERİNİN TEORİK ÇERÇEVESİ .... 63
   1.1. Tanım ....................................................................................................................................... 64
   1.2. Temel Nedenler ...................................................................................................................... 66
   1.3. Dinamiği: Yaşam Döngüsü ve Geçirdiği Aşamalar ................................................................ 69
   1.4. Yaklaşım Yöntemleri .............................................................................................................. 70
   1.5. Teröristle Diyalog Kurma ...................................................................................................... 94
   1.6. Değerlendirme ....................................................................................................................... 97
2. ULUSLARARASI ÇÖZÜM ÖRNEKLERİ ....................................................................................... 97
   2.1. Kuzey İrlanda ........................................................................................................................ 97
   2.2. Bask Sorunu .......................................................................................................................... 106
   2.3. Tamil Sorunu ........................................................................................................................ 109
   2.4. Kolombiya ............................................................................................................................ 113
   2.5. Görüşmelerle Çözülmüş Diğer Bazi Çatışmalar ................................................................... 117
   2.6. Uluslararası Örneklerden Çıkarılabilecek Dersler ................................................................ 118

IV. BÖLÜM: SORUNA VE ÇÖZUME ULUSLARARASI HUKUK VE ULUSLARARASI İLİSKİLER AÇISINDAN BAKIŞ ................................................................................................................. 134
1. ULUSLARARASI HUKUK YAKLAŞIMLARI AÇISINDAN DEĞERLENDİRME ......................................................... 134
2. ULUSLARARASI HUKUKTA TERÖRİZM - ÖZGÜRLİK SAVAŞI, TERÖRİZM - SİLAHLI ANLAŞMAZLIK - ÇATIŞMA KAVRAMLARI VE BİRİRİYLE İLİŞKİLERİ .......................................................... 138
3. ANLAŞMAZLIK VE ÇATIŞMA ÇÖZÜMÜ (CONFLICT RESOLUTION) VE ULUSLARARASI İLİŞKİLER .......................................................... 140
   3.1. Uluslararası İlişkiler Yaklaşımlarının Anlaşmazlık ve Çatışma Çözümüne Bakışı .................. 140
   3.2. Uluslararası Alanda Silahsızlandırma, Silahlı Hareketin Sonlanması (Terhis) ve Yeniden Entegrayon - DDR Programları .......................................................... 141
4. ÇÖZÜM SÜRECİNİN ULUSLARARASI İLİŞKİLER VE ÇEVRE ÜLKELER AÇISINDAN DEĞERLENDİRİLMESİ .......................................................... 145
   4.1. Uluslararası İlişkiler ve Çözüm Süreci .............................................................................. 145
   4.2. Çözüm Sürecinin Suriye ve Irak Kürtleri ile Bölgedeki Tüm Kürtler Bakımından Değerlendirilmesi .............................................................................. 149
V. BÖLÜM: SORUNA VE ÇÖZÜME ETKİ EDEN KİŞİSEL VE TOPLUMSAL PSİKOLOJİK UNSURLAR... 155
1. ŞİDDET KÜLTÜR .......................................................... 155
2. TRAVMA TOPLUMU .............................................................................. 157
3. MATEM - YAS .............................................................................. 157
4. DİYALOG - GÖRÜŞME PSİKOLOJİSİ VE KÜLTÜR .......................................................... 159
5. KİMLİK, BİREYSEL KİMLİK VE GRUP KİMLİĞİ .............................................................................. 164
6. FANATİZM, ETNİSİTE, BİREYSEL VE TOPLUMSAL FANATİZM .............................................................................. 170
7. TERÖR NEDENİYLE YAŞANAN PSİKOLOJİK, SOSYO - PSİKOLOJİK DURUMLAR .......................................................... 180
VI. BÖLÜM: SORUNA VE ÇÖZÜME SOSYOLOJİK VE KÜLTÜREL BAKIŞ .......................................................... 188
1. ÇATIŞMALARDA TOPLUMSAL NEDENSELLİK YAKLAŞIMI .......................................................... 189
2. TOPLUMSAL ÇATIŞMA VE ANLAŞMAZLIKLARDA “KİMLİK” VE ROLÜ .............................................................................. 190
3. UZAYAN ÇÖZÜMSÜZLÜKLERDE TOPLUMDA EN FAZLA MAĞDUR OLANLAR; ÇATIŞMAYAN KESİMLER .............................................................................. 191
4. SORUNU TÜRKİYE’DE MODERNLEŞMEYE KATKI SUNACAK BİR TOPLUMSAL DİNAMIĞE DÖNÜŞTÜRMEK .............................................................................. 193
5. ÇÖZÜM SüRECLERİNDEN ANLAŞMAZLIGİN YAPICI VEYA YIKICI ŞEKİLLENMESİNDE TOPLUMSAL AKTORLER .............................................................................. 194
6. SORUN VE ÇÖZÜMÜN SOSYO - PSİKOLOJİK ANALİZİ .............................................................................. 194
VII. BÖLÜM: SORUNA VE ÇÖZÜME TARİHİ PERSPEKTİFTEN BAKIŞ .......................................................... 196
VIII. BÖLÜM: AKİL İNSANLAR HEYETİ ÇALIŞMALARI .............................................................................. 228
IX. BÖLÜM: CEZA İNFAZ KURUMLARINDA İNCELEME YAPMAK AMACIYLA KURULAN ALT KOMİSYON RAPORU .............................................................................. 237
   1. ALT KOMİSYONUN OLUŞUMU .............................................................................. 237
2. ALT KOMİSYONUN ÜYELERİ.................................................................................................................. 237
3. ALT KOMİSYONDA GÖREVLENDİRİLEN UZMANLAR ........................................................................ 237
4. ALT KOMİSYONUN YERİNDE İNCELEME YAPTIĞI CEZA İNFAZ KURUMLARI ........................................ 237
5. PKK VE KCK DAVALARINDAN TUTUKLU VE HÜKÜMLÜLERİN GENEL OLARAK ÇÖZÜM SüRECİNE YAKLAŞIMLARI .................................................................................................................. 239
6. ALT KOMİSYON ÇALIŞMALARINI SIRASINDA ÜYE MILLETVEKİLLERİ İLE PKK VE KCK DAVALARINDAN TUTUKLU VE HÜKÜMLÜLERİN BAZI KONULARDA GÖRÜŞLERİ ............................................................................. 240
7. SON DÖNEMDE CEZAEVİNDEKİ TUTUKLU VE HÜKÜMLÜLERE YÖNELIK YAPILAN DÜZENLEMELER VE İYİLEŞTİRMESELER ........................................................................................................ 260

X. BÖLÜM: ÇÖZÜM SüRECİnde ÖNEMLİ ALANLAR .................................................................................. 268
1. YENİ ANAYASA ........................................................................................................................................ 268
2. ANA DİL TARTIŞMALARI .......................................................................................................................... 275
3. ÖZERKLİK TARTIŞMALARI ...................................................................................................................... 278
4. YEREL YÖNETİMLERİN GÜÇLENDİRİLMESİ ............................................................................................ 302
5. KORUCULUK MÜESSESESİ ...................................................................................................................... 316
6. 5233 SAYILI TERÖR VE TERÖRLE MÜCADELEDEN DOĞAN ZARARLARIN KARŞILANMASI HAKKINDA KANUN VE UYGULAMASI .................................................................................................................. 334
7. ASKERİ YASAK BÖLGELER VE GÜVENLİK BÖLGELERİ ...................................................................... 337
8. MAYINLAR, MAYINLI ARAZİLER ........................................................................................................... 338
9. TERÖR VE ŞİDDETİN DURMASI, SİLAHSIZLANDIRMA ............................................................................ 342
10. TERÖRLE MÜCADELE KANUNU ........................................................................................................... 355
11. AF TARTIŞMALARI ............................................................................................................................... 357
12. YERLEŞİM YERİ ADLARI TARTIŞMALARI ............................................................................................ 359
13. MÜFREDAT - ANDIMIZ TARTIŞMALARI .............................................................................................. 360
14. ADLİYEİLERDE BULANAN BAZI TABELALARA İLİŞKİN DEĞERLENDİRMESELER ................................. 361
15. KARAKOL VE BARAJ İNŞAATLARI TARTIŞMALARI ............................................................................. 362
16. SINIR YÖNETİMİ .................................................................................................................................... 371
17. BÖLGEDE ÇÖZÜM, DIYALOG VE DEMOKRATIK DÖNÜŞÜM BİLİNCİNE SAHİP KAMU GÖREVLİLERİNİN GÖREV YAPMASI .................................................................................................................. 377
18. ULUSLARARASI HUKUK KURALLARININ AKTARILMASI ........................................................................ 380
19. GÖÇ VE YERİNDE OLMA ..................................................................................................................... 381
20. “GERÇEKLERİN ORTAYA ÇIKARILMASI”/ “TOPLUMSAL UZLAŞMA-ADALET KOMİSYONU” TARTIŞMALARI ........................................................................................................................................... 385

XI. BÖLÜM: 2002-2013 DÖNEMİNDE YAŞANAN DEĞİŞİM VE DÖNÜŞÜM ............................................. 392
XII. BÖLÜM: GENEL DEĞERLENDİRME VE SONUÇ .................................................................................. 425

KAYNAKÇA .................................................................................................................................................. 432
<table>
<thead>
<tr>
<th>KISALTMALAR CETVELİ</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>AB</td>
</tr>
<tr>
<td>ABD</td>
</tr>
<tr>
<td>AK Parti</td>
</tr>
<tr>
<td>ANAP</td>
</tr>
<tr>
<td>ANC</td>
</tr>
<tr>
<td>BM</td>
</tr>
<tr>
<td>CHP</td>
</tr>
<tr>
<td>DDR</td>
</tr>
<tr>
<td>DP</td>
</tr>
<tr>
<td>DSP</td>
</tr>
<tr>
<td>DYP</td>
</tr>
<tr>
<td>ETA</td>
</tr>
<tr>
<td>FARC</td>
</tr>
<tr>
<td>FMLN</td>
</tr>
<tr>
<td>GAM</td>
</tr>
<tr>
<td>GKK</td>
</tr>
<tr>
<td>GÖKK</td>
</tr>
<tr>
<td>HEP</td>
</tr>
<tr>
<td>IDP</td>
</tr>
<tr>
<td>IRA</td>
</tr>
<tr>
<td>KDRP</td>
</tr>
<tr>
<td>LTTE</td>
</tr>
<tr>
<td>MÇP</td>
</tr>
<tr>
<td>MGK</td>
</tr>
<tr>
<td>MHP</td>
</tr>
<tr>
<td>OHAL</td>
</tr>
<tr>
<td>PNV</td>
</tr>
<tr>
<td>PYD</td>
</tr>
<tr>
<td>RIRA</td>
</tr>
<tr>
<td>RP</td>
</tr>
<tr>
<td>SHP</td>
</tr>
<tr>
<td>SSR</td>
</tr>
<tr>
<td>STK</td>
</tr>
<tr>
<td>STYE</td>
</tr>
<tr>
<td>TBMM</td>
</tr>
<tr>
<td>TİP</td>
</tr>
<tr>
<td>TÜRK-İŞ</td>
</tr>
</tbody>
</table>
TABLO VE GRAFİKLER CETVELİ
Tablo 1: Komisyon Üyeleri
Tablo 2: Komisyonda Görevlendirilen Uzmanlar
Tablo 3: Komisyonda Dinlenen Konuklar
Tablo 4: 1925-2010 Raporlar
Tablo 5: İnceleme Yapılan Ceza İnfaz Kurumları
Tablo 6: 6411 Sayılı Yasadan Faydalanacak Terör Hükmülu ve Tutuklular
Tablo 7: Yıllar İtibarıyla Geçici Köy Korucu Sayısı
Tablo 8: İllerle Göre Köy Korucu Sayıları
Tablo 9: Geçici Köy Korucuların Yaş Aralıklarına Göre Dağılımı
Tablo 10: Geçici Köy Korucuların Eğitim Seviyelerine Göre Dağılımı
Tablo 11: Geçici Köy Korucularının Korucu Olmayı İsteme Nedenleri
Tablo 12: 2012 Yılında GKK Tahsis Edilen İller
Tablo 13: Yıllara Göre Köy Adı Değişiklikleri
Tablo 14: Karakol Sayıları
Tablo 15: Elektrik Üretiminin Yakıt Cinsine Göre Kaynakları
Grafik1: Geçici Köy Korucularının Yaş Gruplarına Göre Dağılımı
KOMİSYON BAŞKANININ SUNUŞU

Terör ve şiddet olayları sebebiyle son 30 yılda Bakanlıkların verileri üzerinden bir değerlendirme yapıldığında; toplam şehit sayısının 7.918, ölen teror örgütü mensubu sayısıın 22.101 ve sivil can kaybı sayısının ise 5.557 olduğu, bu şekilde yaşamını kaybeden kişi sayısıın toplam 35.576'ya ulaştığı, buna rakamları net bilinemeyen örgüt içi infazlar, teror örgütlerinin diğer örgütlerin üyelerini öldüremeleri ve faili meşhullerin de dâhil olmasıldığı görülmektedir.

Bu oranlar ve derin izler bırakan kayıplar, hem sorunun tespiti, hem tahlili ve hem de çözümün ortaya konulmasında bambaşka bir yaklaşımı gerektiren kılık düzeyine ulaşmıştır. Ezber bozan, sorunun derinliklerine ve çözümün geçerliliğine hitap eden bir yaklaşım göstermek hem vizyon sahibi olmayı hem de cesareti gerektiriyordu.

Sorunun derinleşmesi, çetrefilleşmesi ve kökleşmesi, çözümü noktasında umitkâr olmama durumu yanında sorunun birarabber yaşamanın, sorunun bestlenmeye varan yelpazedede bir kesim de kendiliğinden yaratmıştı.

İste “Çözüm Süreci” dediğimiz süreç bu ortam ve çerçeveye hitap eder bir biçimde ortaya çıktı. Dünyada benzer çözüm süreçleri hepsinde bir demokratikleşme aşamalarını kat etmeyi, halka demokrasi bilincinin oluşmasını gerektirmiş, demokratik havanın teneffüs edilmesi ve bir kültür olarak toplumsallaştırılmasına başlamasıyla gerçekleşmiştir.

Özellikle 2002 yılından sonra demokratikleşme, insan hakları ve hukuk devleti alanında atılan adımlar ve Türkiye’nin siyaset, ekonomi ve toplumsal yaşamındaki önce normalleşme sonrası gelişme trendiyle Çözüm Sürecine giden kapıya artırılarak önemli gelişmeleri doğmuştur.

Çözüm süreci yeni bir akıl etme ve sorun çözme yaklaşımlı olduğu kadar halkın talepleri ve isteklerine hitap etme açısından demokratik bir niteliği de yansıtmaktadır. Bu anlamda süreç de geçişin yüksek oranlarında olduğu ve olumlu sonuçlar alınmaya başlandığında giderek daha da arttığı gözlenmektedir.

Sürece karşı olanlar süreçe olan toplumsal ve demokratik destek tabanını iyi değerlendiremedikleri gibi destek olmama nedenlerini açıklamakta da zorlanmaktadır, değişik senaryo ve paranoyalar arkasına sekilnerek çözümsüzlikten medet uman pozisyonlara düşmekten kurtulamamaktadır.

Sürecin başarıyla sonuçlanmasını en çok süreç öncesi dönemde zarar görenler istemektedirler. Açılan yansıtmayıp ortaklaştırma olgunluğunu gösteren bu kesim, çözüm sürecini başarka uygulamaya sağlayacak dinamizmi de yaratmaktadır.

---

1 TBMM İnsan Haklarına İnceleme Komisyonu, Terör ve Şiddet Olayları Kapsamında Yaşam Hakkı İhlallerini İnceleme Raporu, Şubat 2013
Çözümsüzlükten siyasi, ekonomik ve sosyal olarak nemalanlar ise sürecin başarısızlığından en çok medet uman durumdadır.

Toplumsal Bağ Yollarının Araştırılması ve Çözüm Sürecinin Değerlendirilmesi Amacıyla Kurulan Medis Araştırma Komisyonu bu görüşlerden harekete hazırladığı raporunda; çözüm sürecini tarihi, sosyolojik, psikolojik, siyasi ve hukuki açıdan çok yönlü olarak değerlendirmeyi esas almıştır. Böylelikle her bir bakış açısıyla sorunu ve çözümü irdelemiş, sorun ve çözümde öne çıkan alanları belirlemeyi hedeflemiş, nihai olarak da genel bir değerlendirme ulaşmıştır.

Birinci Bölümde; Komisyonun Kuruluşu ve Çalışmalara ilişkin bilgiler ile yerinde yaptığı incelemelere yer verilmiştir.

İkinci Bölümde; Günümüze Kadar Soruna ve Çözüme İlişkin Yaklaşımlar, Yapılan Çalışmalar ve Yazılan Raporlar incelenmiştir, sorun ve çözüm konusunda yaklaşımların gelişime işık tutulmaya çalışılmıştır.


Dördüncü Bölümde; Soruna ve Çözüme Uluslararası Hukuk ve Uluslararası İlişkiler Açısından Bakış açığıyla uluslararası hukuk ve uluslararası ilişkiler kavram, yaklaşım ve uygulamaları işığında süreç değerlendirme çalışılmıştır.

Beşinci Bölümde; Soruna ve Çözüme Etki Eden Kişisel ve Toplumsal Psikolojik Unsurlar tahlil edilerek şiddet kültürü, travma toplumu, matem - yas, diyalog, görüşme, kimlik, fanatizm ve etnisite gibi temel kavramlar etrafında sorun ve çözüm bakış açısı geliştirilme çalışılmıştır.

Altıncı Bölümde; Soruna ve Çözüme Sosyolojik ve Kültürel Bakış adı altında toplumsal ve kültürel dinamikler ile değerlendirme alanları açısından perspektif kazandırılmaya gayret gösterilmiştir.

Yedinci Bölümde; Soruna ve Çözüme Tarihi Perspektiften Bakış açığı altında farklı tarih okullarının yanıstılması hedeflenmiştir.

Sekizinci Bölümde; Çözüm sürecinde Türkiye’ye ve has bir uygulama olan Akıl İnsanlar Heyeti çalışmaları ve raporlarının sonucları özetle verilmiştir.

Dokuzuncu Bölümde; Ceza İnfaz Kurumlarında İnceleme Yapmak Amacıyla Kurulan Alt Komisyonun çalışmaları özetlenmiştir.

Onuncu Bölümde; Yeni anayasadan ana dil tartışmalarına, özerklik tartışmalarından yerel yönetimlerin güçlendirilmesine, koruculuk müessesesinden 5233 sayılı Yasaya, askeri yasak bölgeler ve güvenlik bölgelerinden mayınlı arazilere, terör ve şiddetin durması ve
silahsizlandırmadan Terörle Mücadele Yasasına, af tartışmalardan yerleşim yer adı tartışmalara, müfredat - andımız tartışmalardan adliyelerde bulunan bazı tabelalara ilişkin değerlendirmele, karakol ve baraj inşaatları tartışmalardan sınır yönetimine, bölgede çözüm, diyalog ve demokratik dönüşüm bilgisine sahip kamu görevlilerinin görev yapmasından uluslararası hukuk kurallarının aktarılmasına, göç ve yerinden olmalıdır “Gerçeklerin Ortaya Çıkarılması”, “Toplumsal Uzlaşma - Adalet Komisyonu” tartışmalarına kadar çözüm sürecinde önemli alanlar irdelenmiştir.

Onbirinci Bölümde; Çözüm sürecinin daha geniş bir perspektiften değerlendirilebilmesi için 2002 - 2013 Döneminde Yaşanan Değişim ve Dönüşüm özetlenmiştir.

Onikinci Bölümde ise Genel Değerlendirme yapılarak rapor sonuçlandırılmıştır.
ÖNERGE METİNLERİ

1. Kırıkkale Milletvekili Ramazan Can ve 20 milletvekilinin, toplumsal barışı bozan olayları araştırmak ve çözüm yolları bulmak amacıyla Meclis araştırması açılmasına ilişkin öneresi (10/576)

TÜRKİYE BÜYÜK MILLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Yaklaşık otuz yılıdır Türkiye'nin gündemini meşgul eden kanlı, çatışmalı ortam sebebiyet veren olay ve olguları araştırmak; toplumu kutuplandırarak, toplumsal barışı dinamitleyen, ülke kaynaklarını heba ettiyen ve en önemlisi de yurttaşlarının yaşamına mal olan bu sürecin son bulması için çözüm yollarını araştıran TBMM'ye bu bağlamda öneriler sunulması maksadıyla toplumsal barışı bozan olayları araştırma ve çözüm yolları bulma amacyyla Anayasanın 98'inci ve TBMM İçtüzüğünün 104'üncü ve 105'inci maddeleri gereği Meclis araştırması açılmasını arz ederiz.

Saygılarımızla.
Kırıkkale Milletvekili Ramazan CAN ve 20 Milletvekili

Gerekçe:


olan söz konusu hadise, mevcut hâliyle bırakıldığı sürece toplumun muhtelif organlarında, uzuvarlarında kangrenleşmeye sebebiyet vermektedir. Kutuplaşma her geçen gün arttti gibi, evlatlarını yitiren ailelerin siyaset kurumuna yönelttiği çözüm talebi de israrla karşılanmamaktadır. Oysa, siyaset kurumu artık bu talebi karşılamak zorundadır.

Sorunları demokratik siyaset kanallarıyla çözme, uygur ülkelerin vazgeçilmez seçeneğidir. Bunun dışında kalanan aşıri veya siyasi yöntemlerin sorunu daha da derinleştirmekten öte bir sonuç doğurmadığı, son otuz yıllık deneyimlerle sabittir.

Öte yandan, çok farklı etnik ve dini grupları barındıran ülkemiz tüm yurttaşları bu çatışmalı ortamdan olumsuz etkilenekte, toplumsal birlikliliği sağlayan temel kaideler her ölüm haberiyyle birlikte yeniden sarsılmaktadır. Dünyanın hiçbir yerinde toplumsal barışı, otuz yıl süren çatışmalı ortamdan olumsuz yönde etkilenmemesi söz konusu değildir. Nitekim ülkemizde de toplumsal barışı zedelendiğine dair çeşitli kamuoyu araştırmaları bulunmaktadır ve bu tablonun her geçen gün daha da iç karartıcı hâle geldiği görülmektedir. Bununla beraber halkın devlete ve siyaset kurumuna olan güveni de zedelenmektedir.

Çatışmalı ortam Türkiye’nin doğu ve güneydoğusunda yaşayan halkın hayatını her açıdan kıtanalmaz bir kara tabloya hapsetmekle birlikte, ülkemiz tüm vatandaşlarına ağır yükler bindirmektedir. Her gün geçen şehit haberleriyle beraber aşıri harcamaların yarattığı ekonomik yük de altından kalkılamaz hâle gelmiştir.

Hülasa, terazi, sıkleti çekemez hâle gelmiştir. Kürt sorununu mevcut hâlde bırakmak gibi bir tercihimiz söz konusu değildir. Toplumsal barışı her geçen gün daha da riske sokan bu sorunun çözümü için Türkiye Büyük Millet Meclisi bünüyesinde oluşturulacak bir komisyonun acilen çözüm yolları araması ve demokratik siyaset kanallarını işletmek için harekete geçmesi gerektiğini düşünmektediriz.

Bu bağlamda TBMM bünüyesinde Toplumsal Barış Bozan Olayları Araştırması ve Çözüm Yolları Sunma Komisyonu’nun kuruluşunun elzem olduğu kanaatindeyiz.

TÜRKİYE BÜYÜK MILLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Ülkemizde yaşanan terör sorununun çözümüne yönelik sürecin bütün boyutlarıyla değerlendirilmesi, bu konuda yüce Meclisin ve toplumun bilgilendirilmesi amacıyla Anayasa’nın 98, TBMM İçtüzüğü’nün 104 ve 105’inci Maddeleri gereğince bir Meclis araştırması açılması konusunda gereğini arz ederiz.

Kahramanmaraş Milletvekili Mahir Ünal ve 191 Milletvekili

Gerekçe:

Birlikte yaşamı tasavvuru ile kurulan, ortak bir tarihe, ortak bir geleneğe ve kader birliğine sahip unsurların bütününden müteşekkil Türkiye Cumhuriyeti devleti, zaman zaman darbelerle, muhtıralarla, sağ-sol kavgalarıyla ve son otuz yıldan beri de terör olaylarıyla karşı karşıya kalmıştır. Bütün bunların sonucu olarak ülkemiz ekonomik, sosyal ve kültürel alanlarda büyük kayıplara uğramış, demokrasisi ciddi zararlar görmüştür.

Bugün artık terörün varlığı üzerine, çatışma kültürü üzerine inşa edilmiş bir anlayış, miadını tamamen doldurmuştur.

Cumhuriyetimizin kuruluşundan bu yana ülkemizde demokratikleşme süreci kesintiye uğranan antıdemokratik uygulamalarla karşı son yıllarda önemli adımlar atılmış, bu çerçevede darbelerle yüzleşme ortamı oluşturulmuş, TBMM çatısı altında bütün siyasi parti temsilcilerimizin katılımıyla kurulan Darbe ve Muhtıraları Araştırma Komisyonu, Anayasa Uzlaşıma Komisyonu gibi komisyonlarla demokratikleşme adımları hızlandırılmıştır. Ayrıca, Hükümetin 2009 yılından itibaren yürüttüğü bir demokratikleşme ve Türkiye’nin başta terör sorunu olmak üzere kronik hâle gelen sorunların çözümüne yönelik ciddi adımlar atılmıştır.

Bugün Türkiye’nin en yakıcı sorunu hâline gelen terör sorununun çözümüne yönelik önemli bir süreç yürütülmektedir.

Çözüm süreci adı verilen bu yeni süreç daha güçlü, daha demokratik, daha özgür, daha huzurlu bir Türkiye hedefinin ileri bir adımıdır. Bu çerçevede, değişik toplum kesimlerinin ve sivil toplum kuruluşlarının görüş ve katkılarını alabilmek için “Akıl İnsanlar Heyeti” de oluşturulmaktadır.
Tüm bu adımlar esasen Türkiye'de özgürlükçü demokratik bir düzenin yerleştirilmesi; insan hak ve özgürlüklerinin güçlendirilmesi, zenginleştirilmesi ve korunmasına yönelik önemli adımlardır.

Türkiye Cumhuriyeti devleti, demokratik bir temelde, insan onuruna dayalı, çok sesliliği, açık fikirlilik ve hoşgörüyü güvence altına alarak özgür ve eşit bir yaşama alanı oluşturmak durumundadır. Bu temel anlayışa hizmet amacıyla yürütülen ve "çözüm süreci" olarak adlandırılan sürecin temel hedefi, 23 Nisan 1920'de Türkiye Büyük Millet Meclisi açılan tasavvur edilen, tahayyül edilen büyük Türkiye idealidir.

Bu önerge ile TBMM'de bir araştırma komisyonu kurularak yüce Meclisin ve bütün siyasi partilerin çözüm sürecine ilişkin değerlendirmelerinin ve tekliflerinin alınması hedeflenmektedir. Böylece, hem TBMM'nin süreçle sağlıklı şekilde irtibatı sağlanabilecek hem de komisyonun yapacağı kapsamlı çalışmalarla Meclisin ve siyasi partilerimizin görüş, eleştiri, teklif veya çözümde katkıları alınabilecektir.
3. BDP Grubu adına Grup Başkanvekili Bingöl Milletvekili İdris Baluken'in, Kürt sorununun çözülmesi, demokratikleşmenin geliştirilmesi, toplumsal barışın tesis ve özgürlüklerin genişletilmesi amacıyla Meclis araştırması açılması için ilişkin önergesi (10/578)

TÜRKİYE BÜYÜK MILLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Cumhuriyetin kuruluşından bugüne kadar Kürt sorununun çözümsüzliğindeki ortaya çıkan sorunların belirlenip demokratik siyaset çizgisinde çözülmesi, Türkiye'de demokratikleşmenin geliştirilmesi, toplumsal barışın tesis ve özgürlüklerin genişletilmesi amacıyla Anayasının 98'inci, İç Tüzükün 104'üncü ve 105'inci maddeleri gereğince Meclis araştırması açılması için gereğini arz ve teklif ederiz.

İdris Baluken
Bingöl Milletvekili
BDP Grup Başkan Vekili

Gerekçe:


Türkiye'nin hiç kuşkusuz en önemli sorunlarından biri Kürt sorunudur. Cumhuriyetin kuruluşundan bu yana çözümsüzliğe sevk edilen ve demokratik çözüm yöntemlerinin kullanılmaması nedeniyle birçok acı yaşanmıştır. Askeri yöntemlerde irşar edilmiş, siyasetin sorumluluğu alınması, çözümsüzliğin dayatılması beraberinde milyonlarca insanın yerinden edilmiş, binlerce insanın yaşamını yitirmesine ve birçok acının yaşanmasına neden olmuştur. Sorunun demokratik yol ve yöntemlerle çözülmesi, siyasetin ve Parlamentonun sorumluluğu alınması yönünde yeni arayışların başlamış olması önemlidir. Tüm Türkiye'nin
arzusu ve umudu sorunlarımızın demokratik yol ve yöntemlerle çözülmesi konusunda başlatılan çalışmaların sonuç alması ve toplumsal barışın tesis edilmesidir. 21 Mart 2013 günü Diyarbakır'da yapılan demokratik siyaset çağrısı Türkiye'de Kürt sorununun siyaset kanalları kullanılarak çözümü ve Türkiye'nin demokratikleşmesi sürecinin başlatılması açısından umutları artırılmış.

Kürt sorununun demokratik siyaset kanalları ile çözüm talepleri ve Türkiye'nin demokrasi ile özgürlükler alanında gelişmesi talepleri ayyuka çıkmış ve buna ilişkin siyasi iradeler belirmiştir. Yakın geçmişte Türkiye'de halkın siyasal makamların belirlenmesinde güçlendirilmesi, TBMM çatısı altında yaşayan geniş halk temsiliyeti oranları demokrasi adına umitvar gelişmelerdir. Bunun yanı sıra, demokrasi kültürünün geliştirilmesinin ve özgürlük alanlarının çoğunluk tesisinin elzem olduğu da bilinmektedir. Türkiye'de Kürt sorununun çözümü, merkez çevre ilişkisini düzenleyen yasal uygulamaların yaratduğu sorunlar, güçler ayrıldığı konusundaki skıntılar, kamu görevlileri üzerinden kurulan devlet-toplum ilişkisinde devlet ağıtının topluma karşı tehlike hâlinde olduğu anlayışından türeney yasal düzenlemeler, kültürel farklılıkların kendi özgüllikleri ile yaşaması önündeki engeller, demokrasinin olmazsa olmaz olarak Siyasi Partiler Kanunu ve seçim kanunlarındaki antiderokratik uygulamalar, askeri birimlerin mali, idari ve siyasi denetimi, temel insan hak ve hürriyetlerini kısıtlayıcı anlayışı gibi daha birçok düzenleme ve kurumsallama Türkiye'de demokrasinin gelişmesi ve özgürlüklerin çoğunluktan namına pranga hizmeti görmektedir. Tüm toplumun beklentisi, bu konuda yeni yasal düzenlemelerin yapılmasını, reformların gerçekleştirilmesi ve Türkiye'nin sorunlarını çözerek kendisini geleceğe hazırlaması yönündedir.

Bu noktadan hareketle, Türkiye'de Kürt sorununun çözümü, adalet, eşitlik ve özgürlük temelinde ortak bir gelecek inşa etme ve Türkiye'nin demokratikleşmesinin önüne açılması için TBMM'nin irade alması ve bu kapsamda bir Meclis araştırma açılmasını talep ediyoruz.
I. BÖLÜM: KOMİSYONUN KURULUŞU VE ÇALIŞMALARI

1. KOMİSYONUN KURULUŞU

1.1. Meclis Araştırma Komisyonu Önergelerinin Özetleri


Toplumsal Barış Yollarının Araştırılması ve Çözüm Sürecinin Değerlendirilmesi Amacıyla Kurulan Medis Araştırma Komisyonu’nun kurulma gerekçeleri özetle; Meselenin sadece güvenlik eksenli politikalarla çözülemeyeceği, sorunun demokratik ilkeler etrafında çözülmesi için çaba sarf edilmesi,

Sorunun toplumun tüm kesimlerini etkilediği, toplumsal barışı her geçen gün daha da riskle sokan bu sorunun çözümü için Türkiye Büyük Millet Meclisi bünyesinde oluşturulacak bir komisyonda acilen çözüm yolları araması ve demokratik siyaset kanallarını işletmek için harekete geçmesi,

Türkiye Büyük Millet Meclisi’nin ve bütün siyasi partilerin çözüm sürecine ilişkin değerlendirme ve tekliflerinin alınması, böylece hem Türkiye Büyük Millet Meclisi’nin süreçle sağlıklı şekilde irtibat kurulabilmesi hem de komisyonda yapacağı kapsamlı çalışmalara Medisin ve siyasi partilerin görüş, eleştiri, teklif veya çözüme katklarının alınabilmesi,

Çözüm sürecinde siyasi partilerin ve Türkiye Büyük Millet Meclisi’nin sorumluluk alınması,

Gerektiği şekilde belirtilmiştir.
1.2. Komisyonun Oluşumu


Türkiye Büyük Millet Meclisi’nin 08.05.2013 tarihli 101’inci Birleşiminde Komisyonu üye seçimi yapılmıştır. Aynı tarihte yapılan Komisyon toplantısında ise Komisyonun Başkanını, Başkanvekili, Sözcü ve Katip seçimi gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1: Komisyon Üyeleri

<table>
<thead>
<tr>
<th>ADI VE SOYADI</th>
<th>UNVANI</th>
<th>PARTİSİ</th>
<th>SEÇİM BÖLGESİ</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Mehmet Naci BOSTANCI</td>
<td>BAŞKAN</td>
<td>AK Parti</td>
<td>Amasya</td>
</tr>
<tr>
<td>Abdulkerim GÖK</td>
<td>BAŞKANVEKİLİ</td>
<td>AK Parti</td>
<td>Şanlıurfa</td>
</tr>
<tr>
<td>İdris ŞAHİN</td>
<td>SÖZCÜ</td>
<td>AK Parti</td>
<td>Çankırı</td>
</tr>
<tr>
<td>Fatoş GÜRKAN</td>
<td>KÂTĠP</td>
<td>AK Parti</td>
<td>Adana</td>
</tr>
<tr>
<td>Mehmet METİNER</td>
<td>ÜYE</td>
<td>AK Parti</td>
<td>Adıyaman</td>
</tr>
<tr>
<td>Halil ÜÜRÜN</td>
<td>ÜYE</td>
<td>AK Parti</td>
<td>Afyonkarahisar</td>
</tr>
<tr>
<td>Yalçın AKDOĞAN</td>
<td>ÜYE</td>
<td>AK Parti</td>
<td>Ankara</td>
</tr>
<tr>
<td>Ziver ÖZDEMİR</td>
<td>ÜYE</td>
<td>AK Parti</td>
<td>Batman</td>
</tr>
<tr>
<td>Hüsamettin ZENDERLİOĞLU</td>
<td>ÜYE</td>
<td>BDP</td>
<td>Bitlis</td>
</tr>
<tr>
<td>Mehmet Süleyman HAMZAĞULLARI</td>
<td>ÜYE</td>
<td>AK Parti</td>
<td>Diyarbakır</td>
</tr>
<tr>
<td>Fatih ÇİFTÇİ</td>
<td>ÜYE</td>
<td>AK Parti</td>
<td>Van</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Bu seçime ilişkin 09.05.2013 tarih ve 1036 sayılı Türkiye Büyük Millet Meclisi Kararı 14.05.2013 tarih ve 28647 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.
1.3. Komisyonda Görevlendirilen Uzmanlar

Komisyonda görevlendirilen Mülkiye Başmüftüsü Dr. M. Cem TOKER; Komisyonun Raportörliğini yürütmüş, rapor yazımı ile ilgili Editörlük yapmış ve Komisyon Çalışmaları ile ilgili diğer kurum ve kuruluşlardan alınacak bilgi ve belgeler ve yerinde incelemeler ile ilgili Koordinatörlük görevini yerine getirmiştir.

Komisyonda kurum ve kuruluşlardan görevlendirilen uzmanlar ile ilgili tablo aşağıda gösterilmiştir.

<table>
<thead>
<tr>
<th>ADI VE SOYADI</th>
<th>UNVANI</th>
<th>KURUMU</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Dr. M. Cem TOKER</td>
<td>Mülkiye Başmüftüsü</td>
<td>İşleri Bakanlığı</td>
</tr>
<tr>
<td>Halil İbrahim BAYAR</td>
<td>Yasama Uzmanı</td>
<td>TBMM</td>
</tr>
<tr>
<td>İlhan YÜCEL</td>
<td>Yasama Uzman Yardımcısı</td>
<td>TBMM</td>
</tr>
<tr>
<td>İsmail ÇATAKLı</td>
<td>Mülkiye Başmüftüsü</td>
<td>İşleri Bakanlığı</td>
</tr>
<tr>
<td>Tahir YİĞİTEL</td>
<td>Hâkim</td>
<td>Adalet Bakanlığı</td>
</tr>
<tr>
<td>İmran DEMİR</td>
<td>Öğretim Görevlisi</td>
<td>Marmara Üniversitesi</td>
</tr>
<tr>
<td>Celil GÜNGÖR</td>
<td>Müdür</td>
<td>Cumhurbaşkanlığı</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1.4. Komisyonun Görev, Yetki ve Süresi


2. Komisyonun Çalışmaları

2.1. Komisyon Toplantıları

İlk toplantısını 08.05.2013 tarihinde yapan Komisyon, görev süresince 24 toplantı gerçekleştirmiştir. Toplantılar da çözüm sürecine ilişkin yapılan değerlendirmelerin yanı sıra 43 konuk dinlenmiş, konukların deneyim, uzmanlık ve fikirlerinden faydalananmıştır.
<table>
<thead>
<tr>
<th>Sıra</th>
<th>Tarih</th>
<th>Dinlenen Kişiler</th>
<th>Açıklama</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>21.05.2013</td>
<td>Dr. Nihat Ali ÖZCAN</td>
<td>Akademisyen</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>22.05.2013</td>
<td>Prof. Dr. Erol KURUBAŞ</td>
<td>Akademisyen</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>23.05.2013</td>
<td>Prof. Dr. Ahmet ÖZER</td>
<td>Akademisyen</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>23.05.2013</td>
<td>Prof. Dr. Mesut YEĞEN</td>
<td>Akademisyen</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>28.05.2013</td>
<td>Yrd. Doç. Dr. Şener AKTÜRK</td>
<td>Akademisyen</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>29.05.2013</td>
<td>Ayşe HÜR</td>
<td>Gazeteci-Yazar</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>30.05.2013</td>
<td>Yrd. Doç. Dr. Ali Kemal ÖZCAN</td>
<td>Akademisyen</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>05.06.2013</td>
<td>Doç. Dr. Ersel AYDINLI</td>
<td>Akademisyen</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>06.06.2013</td>
<td>Öztürk TURKDOGAN</td>
<td>İnsan Hakları Derneği Genel Başkanı</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>12.06.2013</td>
<td>Mizbah AKDENİZ</td>
<td>Kulp-Inkaya Köyü Muhtarı</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>12.06.2013</td>
<td>Fäk ULAŞ</td>
<td>Göç Mağduru</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>12.06.2013</td>
<td>Enver KOCAKAYA</td>
<td>Göç Mağduru</td>
</tr>
<tr>
<td>13</td>
<td>12.06.2013</td>
<td>Dr. Ayla YAZICI</td>
<td>Araştırmacı-Psikiyatır</td>
</tr>
<tr>
<td>14</td>
<td>12.06.2013</td>
<td>Selahattin GÜVENÇ</td>
<td>Göç Platformu Sözcüsü/Akdeniz Göç-Der Başkanı</td>
</tr>
<tr>
<td>15</td>
<td>13.06.2013</td>
<td>Orhan MIROĞLU</td>
<td>Gazeteci-Yazar</td>
</tr>
<tr>
<td>16</td>
<td>13.06.2013</td>
<td>Prof. Dr. Kemal KIRIŞÇI</td>
<td>Akademisyen</td>
</tr>
<tr>
<td>17</td>
<td>19.06.2013</td>
<td>Ersin GÜLUÇAR</td>
<td>Gazi</td>
</tr>
<tr>
<td>18</td>
<td>19.06.2013</td>
<td>Prof. Dr. Erol GÖKA</td>
<td>Akademisyen</td>
</tr>
<tr>
<td>19</td>
<td>20.06.2013</td>
<td>Feyza AKIN ERDEM</td>
<td>Barış İçin Kadın Girişimi</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>20.06.2013</td>
<td>Yrd. Doç. Dr. Nazan ÜSTÜNDAĞ</td>
<td>Barış İçin Kadın Girişimi</td>
</tr>
<tr>
<td>21</td>
<td>20.06.2013</td>
<td>İkbai Erê YARICI</td>
<td>Cumartesi Annesi</td>
</tr>
<tr>
<td>22</td>
<td>20.06.2013</td>
<td>Adnan ÖRHAN</td>
<td>Kayıp Yakını</td>
</tr>
<tr>
<td>23</td>
<td>20.06.2013</td>
<td>Ramazan ÇAĞIRGA</td>
<td>Cumartesi İnsanı</td>
</tr>
<tr>
<td>24</td>
<td>26.06.2013</td>
<td>Murat CANER</td>
<td>Gazi</td>
</tr>
<tr>
<td>25</td>
<td>26.06.2013</td>
<td>Metin BAKKALCI</td>
<td>Türkiye İnsan Hakları Vakfı Genel Sekreteri</td>
</tr>
<tr>
<td>26</td>
<td>27.06.2013</td>
<td>Zübeysede TEKER</td>
<td>Tutuklu Hükmüllü Aileleri Hukuk Dayanışma Derneği Federasyonu (TUHAD-FED) Başkanı</td>
</tr>
<tr>
<td>27</td>
<td>27.06.2013</td>
<td>Mehmet TEMİZYÜZ</td>
<td>TUHAD-FED</td>
</tr>
<tr>
<td>28</td>
<td>03.07.2013</td>
<td>Gülten UÇAR</td>
<td>Türkiye Barış Medisi</td>
</tr>
</tbody>
</table>
2.2. Komisyonun Yerinde İncelemeleri
Komisyonun yerinde inceleme yaptığı iller ve dinlediği konuk sayıları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 4: Komisyonun Yerinde İncelemeleri

<table>
<thead>
<tr>
<th>YER</th>
<th>DİNLENEN KONUK SAYISI</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>BURSA</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td>ESKİSEHIR</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>HAKKARİ</td>
<td>16</td>
</tr>
<tr>
<td>KOCAELİ</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>SAKARYA</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>ŞIRNAK</td>
<td>28</td>
</tr>
<tr>
<td>ŞIRNAK (CİZRE)</td>
<td>21</td>
</tr>
<tr>
<td>VAN</td>
<td>23</td>
</tr>
<tr>
<td>TOPLAM</td>
<td>129</td>
</tr>
</tbody>
</table>
2.2.1. Eskişehir-Bursa-Sakarya-Kocaeli Yerinde İnceleme Programı (5-8 Kasım 2013)

Programa Komisyon Başkanvekili Şanlıurfa Milletvekili Abdulkarim GÖK, Adana Milletvekili Fatoş GÜRKAN, Çankırı Milletvekili İdris ŞAHİN, Afyonkarahisar Milletvekili Halil ÜRÜN, İstanbul Milletvekili Abdullah Levent TÜZEL ile birlikte Mülkiye Başmüftüsü İsmail ÇATAKLI ve Yasama Uzman Yardımcısı İlahan YÜCEL katılmışlardır.

2.2.1.1. Eskişehir (5 Kasım 2013)

Görülen Kişiler
1. Ahmet ÖZAYDIN (Türkiye Harp Malûlü Gaziler, Şehit Dul ve Yetimleri Demeği Eskişehir Şube Başkanı)
2. Leyla HUN (İğdır'da evlerine ateş açılması nedeniyle göç etmek zorunda kalan sivil terör mağduru)
3. Hayriye AÇIKYÜZ (16 yıl önce PKK'ya katılan Ramazan AÇIKYÜZ'ün annesi)
4. Hasan AÇIKYÜZ (16 yıl önce PKK'ya katılan Ramazan AÇIKYÜZ'ün babası)
5. İrfan ÇETİN (Eskişehir Hacı Bektaş Veli Anadolu Kültür Vakfı Başkanı)
6. İsmail ALTINKAYNAK (Eskişehir Eğitim-Bir-Sen Başkanı)
7. Ekrem BİRSEN (Eskişehir Esnaf ve Sanatkârlar Odaları Birliği Başkanı)
8. Ercan ARİYÜREK (Eskişehir Kuyumcular Odası Başkanı)
9. Metin GÜLER (Eskişehir Ticaret Odası Meclis Başkanı)
10. İskender BAYAR (Eskişehir Ticaret Odası Yönetim Kurulu Başkanı Yardımcısı)
11. Halis SAĞLAM (Eskişehir Ticaret Odası Disiplin Kurulu Başkanı)
12. Arda GENÇ (Eskişehir Ticaret Odası AR-GE ve Stratejik Araştırmalar Birim Müdürü)

2.2.1.2. Bursa (6 Kasım 2013)

Görüilen Kişiler
1. Necdet AYDIN (30.04.2010 tarihinde Tunceli Nazımiye Sanyayla Karakolu’na PKK tarafından düzenlenen saldırıda yaralanın ve 19.05.2010 tarihinde şehit olan Jandarma Er Erman AYDIN'ın babası)
2. Ergin BAŞER (1998 yılında Diyarbakır ili Hani ilçesinde mayına basma sonucunda yaralanan gazi)
3. Muammer KAYA (29.10.2012 günü iş dönüşü, Yıldırım ilçesi Ulus Mahallesi’nde PKK’lı bir grubun Türk Bayrağı’nı yaktığını görerek müdahale ederek hayatını kaybeden İlker KAYA’nın babası)
Vahdettin KAYA (29.10.2012 günü iş dönüşü, Yıldırım ilçesi Ulus Mahallesi’nde PKK’lı bir grubun Türk Bayrağı’nı yıktığını gören müdahale ederken hayatını kaybeden İlker KAYA’nın amcası)

5. Erdoğan PARLAK (1999 yılında Van’da PKK’ya katılan ve 2012 yılında Bitlis’tede silahlı çatışma sonucu hayatını kaybettiği Perihan PARLAK’ın kardeşi)

6. Yakup KAYIHAN (Gönlüllü Kuruluşlar Platformu Dönem Başkanı)

7. İbrahim BURKAY (Bursa Ticaret ve Sanayi Odası Başkanı)

8. Arif TAK (Bursa Esnaf ve Sanatkârlar Odası Başkanı)

9. Mücahit GÜLTEKĠN (Doğu - Batı Kardeşlik Platformu Üyesi)

10. Hasan ÜNAL (Doğu - Batı Kardeşlik Platformu Üyesi)

11. Mustafa HIZLI (Doğu - Batı Kardeşlik Platformu Üyesi)

2.2.1.3. Sakarya (7 Kasım 2013)

Görülen Kişiler


2. Ruhi ĀDEMOĞLU (Askerlik görevini yaptığı Siirt’tede 20.10.1993 tarihinde PKK mensuplarıyla girişilen çatışma neticesinde yaralanan gazı)

3. Tevfik YILDIZ (1993 yılında Ağrı Tendürek Dağı civarında çıkan çatışmada hayatını kaybeden PKK’lı Hakan YILDIZ’in babası)

4. Özer GÜZELTAŞ (14.11.1992 tarihinde Diyarbakır ili Hani ilçesinde PKK mensupları tarafından ilçe tarım Müdürlüğü binasına yapılan saldırıda yaralanan sivil terör mağduru)

5. Mehmet GÜZELTAŞ (Özer GÜZELTAŞ’in babası)

6. Hasan ALĠġAN (Sakarya Esnaf ve Sanatkârlar Odaları Birliği Yönetim Kurulu Başkanı)

7. Orhan YILGENÇ (Sakarya Ticaret ve Sanayi Odası Başkan Yardımcısı)

8. Vejdi ÇELEBĠ (Sakarya Girişimci ve Sanayici İşadamları Derneği Yönetim Kurulu Başkanı)

2.2.1.4. Kocaeli (8 Kasım 2013)

Görülen Kişiler

1. Reşat Yakup TOPALOĞLU (21.03.2012 tarihinde Şırnak ili Silopi ilçesinde meydana gelen çatışma sonucunda şehit düşen polis memuru Recep TOPALOĞLU’nun babası)
2. Ulvi BAYRAK (Hakkâri ili Yüksekova ilçesi İkiyaka mevkiinde askerlik görevi sırasında 30.08.1997 tarihinde mayına bağımsız sonucu her iki gözünü kaybeden gazi)


4. Mahmut GÖNÜL (2012 yılında Hakkâri ili Çukurca ilçesinde düzenledikleri saldırı sırasında hayatını kaybeden PKK mensubu Saim GÖNÜL’ün babası)

5. Fatih GÖNÜL (Saim GÖNÜL’ün kardeşi)

6. Ömer Faruk GERGERLİOĞLU (Kocaeli Barış Platformu Sözcüsü)

7. Recep Bilal ŞENGÜN (Müstakil İş Adamları Derneği Kocaeli Şube Başkanı)

8. Mehmet ERYILMAZ (Kocaeli Diyarbakırlılar Derneği Başkanı)

9. Erdal KARAKUŞ (Lastik-İş Sendikası Kocaeli Şube Başkanı)

10. Zeki CANŞI ( Özgür Kocaeli Gazetesi Yazarı ve Mazzum-Der Kocaeli Şubesı Kurucusu)

2.2.2. Şırnak – Hakkâri - Van Yerinde İnceleme Programı (5-8 Kasım 2013)


2.2.2.1. Şırnak - Cizre (5 Kasım 2013)

Görüştülen Kişiler

1. Dicle ERKAN (Köy korucusu olan babasını 13.06.2013 tarihinde gerçekleştirilen saldırıda kaybeden sivil terör mağduru)

2. Halide COŞKUN (13.03.2013 tarihinde PKK tarafından şehit edilen korucu Mehmet Sait COŞKUN’un eşsi)

3. Tahir COŞKUN (Mehmet Sait COŞKUN’un kardeşi)


5. Metin MENDEZ (1990 yılında PKK’ya katılan Nurettin MENDEZ’in kardeşi)

6. Ali AKDENİZ (Cizre HDP İlçe Başkanı)

7. Ramazan ÇAĞIRGA (Mağdur)

8. Beşir SAYRAÇ (Mağdur)

9. Esin KARAHAN (STK temsilcisi)
10. Aziz VURAL (STK temsilcisi)
11. Abdulkerim PUSAT (STK temsilcisi)
12. Kasım YIĞIT (STK temsilcisi)
13. Yunus ORAK (STK temsilcisi)
14. Abdurrahman AŞKIN (STK temsilcisi)
15. Numan SARIYILDIZ (STK temsilcisi)
16. Mehmet Baki HAŞİMİ (Evine bomba atılan terör mağduru)
17. Maruf ELİŞ (Dükkânı yakılan terör mağduru)
18. Süleyman ÇAĞLI (Cizre Ticaret ve Sanayi Odası Başkanı)
19. Hafzullah MEMDUHOĞLU (Cizre Esnaf ve Sanatkârlar Odası Başkanı)
20. Ali BİNGÖL (Habur İş Adamları Derneği Başkanı)
21. Ramazan İMRAĞ (Terör mağduru)

2.2.2.2. Şırnak (6 Kasım 2013)

Görülen Kişiler
1. Ilijahim ÖZBAY (Güçlükonak Çevrimli Köyü Muhtarı, gazı)
2. Abdulgafur HANEDAN (PKK mensubu yakını)
4. Temer İDİN (PKK mensubu babası)
5. Velî ENCÜ (Uludere'de sınırda yaşanan bombalamada yakınını kaybeden sivil vatandaşı)
6. Zeki TOSUN (Uludere'de sınırda yaşanan bombalamada yakınını kaybeden sivil vatandaşı)
7. Ubedullah ENCÜ (Uludere'de sınırda yaşanan bombalamada yakınını kaybeden sivil vatandaşı)
8. Emine ÜREK (Uludere'de sınırda yaşanan bombalamada yakınını kaybeden sivil vatandaşı)
9. Şeyhmus GÜNGÖR (1987 yılında ailesinden 13 kişi PKK tarafından öldürülen terör mağduru)
10. Bedrettin DİCLE (Terör Mağduru İşadamı)
11. Mehmet GÜNGÖR (Şehit ve Gazi Aileleri Derneği Başkanı)
12. Sabri VESEK (Cizre Eski Belediye Başkanı)
13. Mehmet Ali AYAN (Şırnak Esnaf ve Sanatkârlar Odası Başkanı)
14. Osman GELİŞ (Şırnak Ticaret ve Sanayi Odası Başkanı)
15. Cengizhan TATAR (Şırnak Ziraat Odası Başkanı)
16. Hatice ATAN (Geleceğe Işık Saçan Kadınlar Derneği Başkanı)
17. Ekrem BAYIK (Toplumsal Çalışmalar Derneği Başkanı)
18. Beşir TATAR (Şırnak Sanayici ve İşadamları Derneği Başkanı)
19. Zeki İRMEZ (Eğitim - Sen Yürütme Kurulu Üyesi)
20. Mehmet Emin CENGİZOĞLU (Tüm Emekliler Sendikası Şube Başkanı)
21. Selahattin BARINÇ (Sağlık Emekçileri Sendikası Yönetim Kurulu Üyesi)
22. Yasin GÖK (DİSK Genel - İş Sendikası Şırnak Temsilcisi)
23. Emirhan UYSAL (İnsan Hakları Derneği Şırnak Şube Başkanı)
24. Sabir ERTAK (STK temsilcisi)
25. Müslüm TATAR (STK temsilcisi)
26. Sabri ŞARAN (Şırnak İl İlişkileri Fakültesi Derneği Başkanı)
27. Sabri BABAT (Uludere Şenoba Belediye Başkanı)
28. Cevher BENEK (Uludere Hilal Belediye Başkanı)

2.2.2.3. Hakkâri (7 Kasım 2013)

Görülen Kişiler
1. İsmail AKBULUT (İnsan Hakları Derneği Hakkâri Şube Başkanı)
2. Hüseyin BİÇER (Hakkâri Genç İşadamları Derneği Başkanı)
3. Cengiz ŞEN (Mazlum - Der Hakkâri Şube Başkanı)
4. Siyamet KILIÇ (2010 yılında Hatay ili Askırdar ilçesinde askerlik görevindeyken bir çatışmada yaralanan gaziantep yakınları)
5. Hacı GÜNDOĞAN (Şemdinli Ziraat Odası Başkanı, şehit babası)
6. Mirza KESKİN (Hakkâri ili Yüksekova ilçesi İkiyaka köyüne PKK tarafından yapılan saldırıda gaziantep yakınları)
7. Halil AYKUT (Hakkâri ili Yüksekova ilçesi İkiyaka köyüne PKK tarafından yapılan saldırdıda gaziantep yakınları)
8. Fatih ÖZCAN (02.10.2012 tarihinde Şemdinli'de meydana gelen çatışmada hayatını kaybeden PKK mensubunun babası)
9. Cahit EROL (PKK tarafından yapılan saldırdıda gaziantep yakınları)
10. Evrim KORİÇİ (1993 yılında Hakkâri ili Çukurca ilçesinde PKK tarafından gerçekleştirilen saldırdıda gaziantep yakınları)
11. Tamer ÇİFTÇİ (1984 yılında Hakkâri iline bağlı Bay köyünde gerçekleştirilen saldırdıda gaziantep yakınları)
12. Cuma AKBULAK (PKK mensubu babası)
13. İsmail AKBOĞA (Hakkâri Esnaf ve Sanatkârlar Odası Başkanı)
14. Arif KOPARAN (Hakkâri Esnaf ve Sanatkârlar Odaları Birliği Başkanı)
15. Ramazan ELMAS (Meya - Der Hakkâri Şube Başkanı)
16. Cemal BALIKESİR (KESK Hakkâri Şube Sözcüsü)

2.2.2.4. Van (8 Kasım 2013)

Görülen Kişiler

1. Mehmet AYDEMİR (KESK Van Şubeler Platformu Dönem Sözcüsü)
2. Şemseddin BAKIR (TMMOB Van İl Koordinasyon Kurulu Sekreteri)
3. Kamuran TURGUT (İnşaat Mühendisleri Odası Van Şube Sekreteri)
4. Vasiye KİYE (Terör mağduru)
5. Ayten SALGÜR (Terör mağduru)
6. Mahir ÇELEN (2012 yılında hayatını kaybeden PKK mensubu Turgay ÇELEN’in babası)
7. Lütfü ÖZGÖKÇE (Van Ziraat Odası Başkanı)
8. Faruk ALPARSLAN (Van Esnaf ve Sanatkârlar Odaları Birliği Başkanı)
9. Celalettin DİLMAÇ (2012 yılında gerçekleşen PKK saldırısı sonucu şehit düşen Polis Memuru Murat DİLMAÇ’in babası)
10. Niyazi ÖZBEY (1996 yılında Hakkâri ili Şemdinli ilçesinde askerlik görevini yapmakta iken şehit düşen Tahir ÖZBEY’in babası)
11. Mehmet Ali GÖRÜR (2013 yılında PKK’ya katılan Ayten GÖRÜR’ün babası)
12. Necdet TAKVA (Van Ticaret ve Sanayi Odası Başkanı)
13. Ahmet BAYRAK (Kanaat Önderi)
14. İbrahim ALTUN (Kanaat Önderi)
15. Murat ORHAN (Kanaat Önderi)
16. Celal HUYUT (Kanaat Önderi)
17. Kasım ÖZTUNÇ (Van Dost Kapısı Derneği Yönetim Kurulu Başkanı)
18. Ali ÇİÇEKSAV (Van Aktif Sanayici ve İşadamları Derneği Başkanı)
19. Ercan ÇİPLAK (İHH Van Temsilcisi)
20. Ferhat AKÖZ (Mustazaf - Der Van Şube Başkanı)
21. Nazım YAKUT (Anadolu Gençlik Derneği Van Şube Başkanı)
22. Hamdi BAYHAN (İnsan Hakları Derneği Van Şube Başkanı)
23. Yakup ASLAN (Mazlum-Der Van Şube Başkanı)
2.2.3. Yerinde İncelemelerde Öne Çıkan Konu Başlıkları

2.2.3.1. Komisyonun Amacı

Şanlıurfa Milletvekili Abdülkerim GÖK, Çankırı Milletvekili İdris ŞAHİN, Adana Milletvekili Fatoş GÜRKAN, Diyarbakır Milletvekili Mehmet Süleyman HAMZAOĞULLARI ve Van Milletvekili Fatih ÇIFTÇİ Komisyonun kuruluş safhası ve amacı ile gerçekleştirdiği çalışma ziyaretlerini değerlendirilmişdir.

Şanlıurfa Milletvekili Abdülkerim GÖK:

“Öncelikle sizi dinlemek istiyoruz, söylenmedik hiçbir şey kalmasın, biz de ona göre bir rapor yapız, Medistle sunup artık bu mesleeye çözüm noktasında, barış yolunun sağlanmasi noktasında, kardeşçe bir arada yaşam zeminin hazırlanması noktasında dışarıda hiçbir şey kalmasın diye biz bu toplantıları yapıyoruz. Yaklaşık üç aydır Medistle dinlendiğimiz uzman kalmadı ve sizleri de ziyaret etmek istedik…”

“Sayın Başbakanımızı şu an ifade ettiler “Gerekirse baldıran zehir içeriz.” diyor. Niçin? Yetki ki bu kan artık akmasın, artık analar babalar ağlamasın ve bugüne kadar ne olduysa biz hep beraber oturup bu sorunlarımızı çözüm, konuşalım, bundan sonra da böyle bir tarihimize belki de istenmeyen, nerede ne kadar acı dolu şeyler varsa da gündem gelmesin diye.”

Diyarbakır Milletvekili Mehmet Süleyman HAMZAOĞULLARI:

“Çözüm sürecinin amacı, yeni gençlerin dağa gitmemesi ve oradaki gençlerin de tekrar ailelerinin yanına kavuşturması... Çocuklar belli bir süre cezaevinde kaldıktan sonra, üç ay, beş ay sonra dağa çıkma fikrine sahip olmuşlar ve dağa çıkyorlar...” şeklinde beyanda bulunmuştur.

Çankırı Milletvekili İdris ŞAHİN:

“Üç tane partinin farklı farklı vermiş olduğu önergeye culpa bu Komisyonumuz. Bunlardan Cumhuriyet Halk Partisi, terör sorunu olarak değil, bir çatışması ortamı nasıl ortaya çıkartabilir; buna ilişkin bilgiler de, son onuz yıldır bu ülkedeki terör sorununun ortadan kaldırılmasına yönelik; BDP de doksan yıllık Kürt sorununun ortadan kaldırılmasına ilişkin önerge verdi. Bu önergeler birleştirilmek suretiyle bu Araştırma Komisyonu kuruldu ancak Araştırma Komisyonu kuruluğu anda da Cumhuriyet Halk Partisi destegini geri çekti.”

---

2 Komisyonun 05.11.2013 Tarihli Eskişehir Ziyareti Tutanakları
3 Komisyonun 05.11.2013 Tarihli Eskişehir Ziyareti Tutanakları
4 Komisyonun 06.11.2013 Tarihli Şırnak Ziyareti Tutanakları
5 Komisyonun 05.11.2013 Tarihli Eskişehir Ziyareti Tutanakları
“Vatandaşlarımız bu Komisyonun yani Toplumsal Barış Yollarının Araştırılması ve Çözüm Komisyonu diyebilmek için Komisyonu mahiyetini çok iyi anlamalılar. Buradaki görevimizin sadece Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgesi’nde var olan şiddet ortamının sonlandırılması ve terörün çözümü değil “76 milyonun daha demokratik, daha müreffeh yaşıma kavuşmasını için atılacak olan adımların tespiti ve kalıcı barışın iyiası ve ihdasi için neler yapılmalıdır?” o Komisyonumuzun gerçek amacı ve bunun Anadolu’da, özellikle batı illerimizde bu şekilde bilinmesinde de fayda var.”


Adana Milletvekili Fatoş GÜRKAN:


Van Milletvekili Fatih ÇİFTÇİ:

“Bizin amacımız sürecin başarılı olması ve bu süreç sonunda da ülkemiz bu skantılarından kurtulup huzur içerisinde bir ülkeye sahip olmamızdır. Bölgeye yaşarız, bölge insaniyz, hakikaten insanlarda bir endişe var, panik var, hâlâ bu şekilde, çok önemli bir şekilde baskı, şiddet, tehdit çok yoğun bir şekilde devam ediyor, bunu da biz görüyoruz.”

2.2.3.2. Sorunun Tespiti ve Çözümüne İlişkin Düşünceler

İstanbul Milletvekili Abdullah Levent TÜZEL, sorunun nedenlerine değinerek çözüm sürecinin sadece Kürtleri değil tüm vatandaşlarımızı ilgilendiren bir süreç olduğunu aşağıdaki sözlerle ifade etmiştir:

“Kürt sorunu” dediğimiz Kürt halkının kendisinin eşitsiz ve ayrımcı sayıldığı kendi ülkesinde, kendi topraklarında, bu nedenle dolayı isyan ettiği, sihha sarmalı bir süreci hep birlikte yaşadık. Şimdi bütün bu çabalar bir siyasi çözüm arayışı.”

---

6 Komisyonun 05.11.2013 Tarihli Eskişehir Ziyareti Tutanakları
7 Komisyonun 05.11.2013 Tarihli Eskişehir Ziyareti Tutanakları
8 Komisyonun 05.11.2013 Tarihli Eskişehir Ziyareti Tutanakları
9 Komisyonun 05.11.2013 Tarihli Cizre Ziyareti Tutanakları
10 Komisyonun 06.11.2013 Tarihli Bursa Ziyareti Tutanakları

Şanlıurfa Milletvekili Abdulkerim GÖK, masaya oturabilmenin ilk şartının silahın susmasını olduğunu kaydederek, kardeşlik hukukunun yeniden tesis edilmesi hakkındaki düşüncelerini şöyle dile getirmiştir:

“İllegalite içerisinde cehayet eden eden hadiselerin kontrol altında alınması için önceliği olarak –tabii, ben o sizin baştașı şeyinize kısmen katılıyorum, bu benim şahsi düşünce olağanüstü bir hâli olağaştırılmışım lazım. Bunun için önceliği olarak masaya oturabilmenin birinci şartı silahların susması, insanların artık cenazelerinin gelmesi. Ondan sonra konuşabiliriz, olaydan sonra oturabiliriz.”

“Herkes ırkının üstünlüğünü söylese işte sairin dediği gibi Afrika yamyamları da karşısında dikilir, onlar da ırkının sizden daha üstün olduğunu söyler. Dolayısıyla o ırksal tartışma karşısında bir başka sen ve ben olayı çıkarıyor, ötekileştirdiklerin ama ötekileşirmeden bir payda bulunuyorsak ki o payda da aslında ülkemiz açısından vardır, değil mi?”


“Biz tek vücut, kardeşlik hukuku çerçevesinde, neyse, birçok ciddi manada bizim bir hafifamız var, bedel ödenmiş toplum olarak, bu hastalığın adı ne olursa olsun, siz adına ne

11 Komisyonun 06.11.2013 Tarihli Bursa Ziyareti Tutanakları
12 Komisyonun 06.11.2013 Tarihli Bursa Ziyareti Tutanakları
13 Komisyonun 07.11.2013 Tarihli Sakarya Ziyareti Tutanakları
14 Komisyonun 07.11.2013 Tarihli Sakarya Ziyareti Tutanakları
derseniz deyin ama bu hastalık ülkemizin, milletimizin hep beraber yaşadığı bir hastalık. Ben öyle görüyorum. Adı ne olursa, üzerinde durmuyorum, bu bir hastalık, hem de çok ciddi bir hastalık. O zaman, biz ülke olarak bir yerlere doğru kardeşlik hukuku neyi gerekli kiliyorsa onları oturtmaya çalışıyoruz.”

Diyarbakır Milletvekili Mehmet Süleyman HAMZAOĞULLARI, ülkemizin batısında ve doğusunda yaşayan insanların süreç hakkındaki çekincelerinin giderilmesi konusunda:


Ahmet ÖZAYDIN, terör meselesinin dış kaynaklı olduğunu bahiste;


Hasan ÜNAL, sorunun tespitinde yaşanan geçikmeler ve yapılan yanlışlıklarından dem vurarak;

“Kürt sorunu” dediğimiz sorunun adını net olarak ifade etmekten ziyade, bir bakma halinin altında süpürek başka isimler altında topluma sunma şeklinde diyebileceğimiz birtakım refleksleri vardı, alışkanlıkları vardı. Dolayısıyla, Kürt sorunu, uzun bir süre devlet tarafından Kürt sorunu olarak değil, daha çok toplumun önüne bir terör sorunu olarak ve PKK sorunu olarak konuldu.” şeklinde konuya ilgili düşüncelerini beyan etmiştir.

2.2.3.3. Çözüme İlişkin Çabalar

Şanlıurfa Milletvekili Abdülkerim GÖK, sorunun siyaset zemininde tartışılması gerektiğini ve hükümetin bu konuda kararlı olduğu ifade etmiş, çözüm sürecinde toplumun çeşitli kesimlerinin farklı görüşlerinin nazara alınması şu sözleri ifade etmiştir:

“Birilerine göre Doğu sorunu, birilerine göre Kürt sorunu, sadece bu değil. Yıllarca bizim ülkemizde ismi konulmamış, ötekileştirilmiş, sümen altı edilmiş, hasıraltı edilmiş, unutulmuş ama unutturmaya çalışılmış fakat ülkemizin gerçeği olup bunlarla artık bizim demokratik manada, Meclis’in çatısı altında, siyasete beraber, artık kavgayı etmeden,
birbirimizi yok etmeden, insanların düşünceleriyle gömmeden, düşüncesi neyse siyasal dediğimiz sahnedeki ve bunun da demokratik tezahürünün olduğu yer olan Türkiye Büyük Millet Meclisinin çatısında görüş ve düşüncelerini insanlar ifade etsin istedik.”

“Bu bir uzun süreç. Bunu üç ayda da bitiremeyiz, altı ayda da bitiremeyiz, sekiz ayda da bitiremeyiz ama bu temel olarak siyaseten el atılması gereken, siyasetin bizzat merkezin ta kendisi olan bir konu…”

“Bizim siyasi hayatımıza mal olsa da biz siyasetle bunu değil, arka arkaya yüz yıllık bir meseleyi, biz bu seçimler olmasına rağmen, bırakın seçimleri, arifesi, aynı günü de olsa yeter ki kan dursun, yeter ki kanın üzerinden siyaset yapmasına, çıkarılsın diye bir siyasi irade ve duruş, azim ve kararlılık ortada.”

GÖK, demokratikleşme yönünde atılan adımlardan örnek vererek:


GÖK, Komisyonun çözüm sürecine ilişkin her türlü görüşe itibar ettiği konusunda ise:

“Daha çok sehit yakınlarını davet ediyoruz, ayrıca bölücü terör örgütü doğrultusunda bunun bedelini ödenmiş sivil vatandaşlarımızı ve aynı zamanda terör mağduru dediğimiz aileler, STK’lar, tabii ki bizimle görüş ve düşüncesi olup paylaşma isteyen herkese açık.”

Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER:

“Atılan adımlar eksik olabilir, yetersiz olabilir ama atılan bütün adımların kabak olduğu, boş olduğu, fos olduğu söylenirse de o zaman çok politik, keskin bir dil, o “Ya hep ya hiç. sektörizmi” dediğimiz şey karşımıza çıkar.” sözleriyle, atılan adımlara yönelik
eleştirilerin yapıcı olması gerektiğini, politik kayıgarla yapılan eleştirilerin süreçte katkı sağlamayacağını dile getirmiştir.

2.2.3.4. Ulkenin Bölünmez Bütünlüğü ve Demokratikleşme
Çankırı Milletvekili İdris ŞAHİN, çözüm sürecinin başınya ulaşmasının toplumun tüm bireylerinin yararına olduğunu belirttiğinde:

“Şunu hiçbiri zaman unutmayın, buradaki milletvekillerinin tamamı, 4’ümüz de aynı şekilde, bu vatanın birliğinden, bayrakımızın intuitive Türk Bayrağı olduğundan hiçbir şekilde öden verilemeyeceğini bütün şehit ve gazilerimizin bilmesi gerekir. Bu çözüm süreci de sadece doğu ve güneydoğuda yaşayan insan için değil, 76 milyon vatan evladının daha huzuru, daha müreffeh bir ortamda yaşayabilmesi için.”

Diyarbakır Milletvekili Mehmet Süleyman HAMZAOĞULLARI; kısa süre önce açıklanan demokratikleşme paketiyile ilgili olarak:


diyerek Hükümetin bu konudaki kararlı tutumunu ifade etmiştir.

HAMZAOĞULLARI, demokratik haklara ilişkin olarak:


Batman Milletvekili Ziver ÖZDEMİR, insanlar üzerindeki baskının kaynağındaki önemli olmadığını, söz konusu baskının diyalog ile ortadan kaldırmaması gerektiği hususında:


demiştir.

Van Milletvekili Fatih ÇIFTÇİ, demokratikleşme adımlarıyla ilgili olarak:

25 Komisyonun 08.11.2013 Tarihi Kocaeli Ziyareti Tutanakları
26 Komisyonun 07.11.2013 Tarihi Hakkâri Ziyareti Tutanakları
27 Komisyonun 06.11.2013 Tarihi Şırnak Ziyareti Tutanakları
28 Komisyonun 06.11.2013 Tarihi Şırnak Ziyareti Tutanakları

Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER, Hükümetin atmos olduğu demokratikleşme adımlarından örnekler vererek Devletin geçirmiş olduğu zihinsel dönüşümü:

“Kürt halkının varlığını inkâr eden bir devlet anlayışı yok; resmî, cebri bir asimilasyon politikası yok, inkâr siyaseti yok; özel okulların açılabilmesine izin veriliyor; devlet okullarında seçmeli dil...” 30

“Bölgeden kaynaklı skintilarnın her birimiz farkındayız ama ne olursunuz ya, ne olursunuz bu ceberut devletin doksan yıldan beri “makbul Türk” yaratmak istediği projesine “makbul Kürt” yaratma projesini ektlemeyelim. Yani, farklı düşünceşin her Kürdi “Hain, ajan, iş birlikçi, imha edilmesi gereken bir düşman...” “Devlet bize öteki muamelişesi yapıyor.” Ama burada başka Kürtlere de öteki muamelesi yapılıyorsa, başka Kürtlere imha edilmesi gereken düşman gibi bakılıyorsa bu bakış açısının da sizin gibi demokrasiden, insan haklarından yana olan bir dernek tarafından açık bir dille eleştirilmesi gerekiyor.” 31 şeklinde ifade etmiştir.

Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU, demokratikleşme yönündeki taleplerin bölünme algısı yaratmaması gerektiğini şöyle dile getirmişti:

“Önce bize karşı olanın kapisını temizleyeceğiz, önce onun çöpünü alacaksın, önce onun suyunu, ne hismeti varsa. Belediyecilik anlayışı budur. Belki belediyecilik anlayışı temelinde, bugün bir arkadaşızmiz gelmiş, bilyorsun, sen de bilyorsun, bugün Şırnak’ta hiçbir belediye başkanı asıl değil, hepsi yedekte; bu da demokrasi değildir, bir de antidemokrat bir uygulamadır.” 32

“Kürt halkının istedikleri, demokratik talepleri var. Bu demokratik talepleri en yüksek səsə Türkiye Büyük Millet Meclisinde de dile getiriyoruz, her alanda da dile getirmişiz. Bunun için biz legal, demokratik bir mücadele veriyoruz, diyoruz ki: “Biz kendi ana dilimizle konuşmak istiyoruz, ana kültürümüzle yaşamak istiyoruz. Her millet gibi, her insan gibi biz de özgür yaşamak istiyoruz.” Bir Türk nasıl yaşamak istiyorsa bir Kürt olarak biz de öyle

29 Komisyonun 05.11.2013 Tarihi Cizre Ziyareti Tutankabı
30 Komisyonun 06.11.2013 Tarihi Şırnak Ziyareti Tutankabı
31 Komisyonun 07.11.2013 Tarihi Hakkari Ziyareti Tutankabı
32 Komisyonun 06.11.2013 Tarihi Şırnak Ziyareti Tutankabı
yaşamak istiyoruz. Burada çok istediğimiz bir şey yok. Eskiden “Bölünmedir, şudur budur.” deniliyordu, bahane ediliyordu, böyle bir şey de yok.”

“Hâlen bazı insanlar kafasındaki karakolları atmış değil yani o duvarlar yıkılmış değil ama biz o duvarların yapılmasına da karşılıyız, o karakolların da yapılmasını karşıyız. Çünkü niye? Arkadaşlar söylüyorlar, 545 tane karakol belki kaldırılmış, 140 tane “kalekol” yapılmış yani istatistikler öyle gösteriyor. Bu “kalekol”ların oluşumu belki vatandaştan bir tedirginlik yaratıyor.”

Hasan ALIŞAN, bölünme ve ayrıma yerine eşit şartlarda birlikte yaşamayı arzu ettiklerini;


Erdal KARAKUŞ, şekli hususların anlamin önüne geçmesi gerektiğinden harekete;


2.2.3.5. Şehit Aileleri, Gaziler ve Tazminatlar

Adana Milletvekili Fatoş GÜRKAN, şehit yakınları ve gazilerle ilgili yapılan çalışmalar;

“Diyelim ki emekli bir şehidin annesi, babası ya da çok düşük geliri var maas bağlanamıyordu herhangi bir yerden geliri varsa maluliyet şartı aranıyordu o da çıkan kanunla değiştilirdi ve maaş olma şartina bakılmaksızın ihtiyaç sahibi midir değil midir, maas bağlanması da yasalı.” 38 diyerek özellemiştir.

GÜRKAN, terörmüştür hâline gelmiş bir ailenin maaşını bağlamada soylenebileceğini belirtmiştir.

GÜRKAN, terör mağdurlarıyla ilgili olarak, “Devletin bu insanlar suç işleyorsa o suçun cezasını verme gibi bir sorumluluğu var, yükümlülüğü var ve hakkı var yanı hangi açıdan bakılarak bakalım ama üzerine bomba yağdırdıprüölürme gibi bir hakkı yok değil mı? Yani hukuki açıdan baktığımızda ama her ne olursa olsun yanı bunlar mağdur görüldüğü için bir tazminat verilmesi kararlaştırıldı. Kaldı ki, Uludere’deki yani o mağdur dediğimiz aileler tazminatı kabul etmediler.” 39 demiştir.

2.2.3.6. Ekonomik Kalkınma

Diyarbakır Milletvekili Mehmet Süleyman HAMZAĞULLARI, toplanan vergilerin yatırıma dönüştürüleceği hususunda; “Bu bölgenin insan olarak devletin batısıyla, doğusuna topladığı vergileri burada yola dönüştürmesi, hastaneye, okula dönüştürmesinin birileri tarafından engellenmesini…” 40 demiştir.


38 Komisyonun 05.11.2013 Tarihli Eskişehir Ziyareti Tutanakları
39 Komisyonun 08.11.2013 Tarihli Kocaeli Ziyareti Tutanakları
40 Komisyonun 06.11.2013 Tarihli Şırnak Ziyareti Tutanakları
41 Komisyonun 07.11.2013 Tarihli Hakkâri Ziyareti Tutanakları
42 Komisyonun 05.11.2013 Tarihli Cizre Ziyareti Tutanakları
Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU, bölgede gerçekleştirilen alt yapı yatırımlarına ilişkin şunları söyledi:

“Tabii ki bir yolun yapılması, o gün hasta olan, yaşlı olan insanların gerçekten sağlık açısından kendilerini idame edebilmeleri için, kendi sağlıklarını önemsemeleri açısından yolda gerekli olduğunu biliyoruz. Ama biliyorsunuz ki bu yolların yapımında bazı yöntemler kullanılıyor. Kimi bunlara “güvenlik yolu” deniliyor. Birçoğuna alanda “güvenlik yolu” adı altında birbirlerine rant paslayanlar var…”

Metin GÜLER, Arda GENÇ, İbrahim BURKAY, Arif TAK, Ruhi ADEMOĞLU, Vejdi ÇELEBİ ve Orhan YILGENCE; bölgeye yatırım yapma gerekliliği ve bu konuda halihazırda mevcut olan sorunlarla ilgili olarak aşağıdaki görüşleri dile getirmiştir.

Metin GÜLER:

“Bölgede bir serbest bölge ticaret anlaşması gerçekleştirebilirse yani bölgelerin de, bu ülkelerin de risk alabileceği onların da yani bunu sağlamak çok önemli bu bölgede. Yani bir serbest bölge anlaşması olabilirse ve orada böyle bir bölge oluşursa bence ticari hayata çok büyük katkı sağlayacağını düşünüyorum…

Bölgede kontrol anlamında sanayi bölgelerinin de alt yapısının devlet tarafından oluşturularak yeni sanayi bölgeleri oluşturulabileceği düşünüyorum veya esnafın tüccarın da yer alabileceği sanayi siteleri bir modernizasyon bir göstergedir diye düşünüyorum.”

Arda GENÇ:

“Barış ve Demokrasi Partisinin söylediği gibi doksan yıldır devam eden bir sorundan bahsediyorum, muhakkak çözümü radikal adımlarla olacak. Örneğin bunlardan biri bölgede havaalanı yapılması, 2023 hedeflerinin içinde var olan.”

İbrahim BURKAY:

“Yatırımcı o bölgeye çekmemiz mümkün değil yani bizim burada altıncı bölgeyle ilgili aslında bir revizyonu ihtiyaç var. Yani bu bölgede bugün Mısır’da avantajlar nelerse bunlar verilmeli…

Eğer bu iş kardeşane ilişkiler içerisinde gözecek Türkiye kazanacak, hepimiz kazanacağız. Yani bugün para olan insan, eğer kargaşa varsa, huzursuzluk varsa yatırım da yapmak ister mi.”
“Yatırım yapacak olan insanlar da rahat rahat gelsin, Diyarbakır’ında, Van’ında, Muş’unda, Hakkâri’inde, nerede yatırım yapacaksa, o zaman güven geliyor ve yatırımını yapabiliyorlar. Bu vaazette parası olan da yatırım yapmıyor, gitmiyor, hiçbir şeyle ilgilenmiyor çünkü önünü karışık görüyor, tehlikeli görüyor.”

Ruhi ÂDEMOĞLU:

“Bugün artık bölgeye yapılan yatırımlar ve kalkınma adına yapılan tüm çabalar insanların daha değişik bakımlarını sebep oluyor belki de. Belki daha önce sarıldıkları farklı şeylere şimdi uzak durmak adına çaba sarf eden insanların olduğuına da inanıyorum.”

Veji ÇELEBĠ:


Orhan YILGENCE:


2.2.3.7. Barış Süreci

Diyarbakır Milletvekili Mehmet Süleyman HAMZAOĞULLARI, çözüm sürecinin bölgede yaratığı etkiler ile geçmişte yaşanan ve mevcut sorunlar hususunda şunları söylemiştir:


---

47 Komisyonun 06.11.2013 Tarihli Bursa Ziyareti Tutanakları
48 Komisyonun 07.11.2013 Tarihli Sakarya Ziyareti Tutanakları
49 Komisyonun 07.11.2013 Tarihli Sakarya Ziyareti Tutanakları
50 Komisyonun 07.11.2013 Tarihli Sakarya Ziyareti Tutanakları
çocukları dışarıya çağırıyorlar sanki davet edercesine olaya davetiye çıkarıyorlar.” Bu nasıl bir şey, bu nasıl bir mantık... 

Biz oradaydık, o gün oradaydık. (Uludere’de) Evet, haklısınız, keşke o vefat edenler katırılarla taşınmasaydı, keşke ambulanşlarla taşınmasaydı, keşke cuma günü tüm Türkiye’de gıyabi cenaze namazı kilinsaydı. Haklısınız, birçok şey yapılabilirdi, acınızı anlıyorum, çok taze, otuz yıl da geçe hâlen taze kalacak. Yani, 80 lira bir mazot parası için daha 14-15 yaşındaki bir çocuğun ölümünü kimse kimseye anlatamaz, haklısınız, acınız büyük..."51

2.2.3.8. Koruculuğ

Batman Milletvekili Ziver ÖZDEMİR, koruculuk sistemi ile ilgili görüşlerini şöyle dille getirmiştir:

“Sistemın değişmesi gerekıyor, kalkması gerekiyor ama koruculara da sahip çıkılması gerekıyor.”52

2.2.3.9. Ana Dil Tartışmaları

Batman Milletvekili Ziver ÖZDEMİR:

“Kürtçe dili özellike devlet okulunda, normal, çocuklarıniz okula gönderilirsiniz. Kürtçe ana dildir ama Kürtçe seçmeli dil yani benim, sizin, anne babamızdan, mahalleden öğrendiğinizden dışında bir de yazılı olarak Kürtçe eğitim için orada çocuklara o hak var, o hakkı kullanmanız mı hiç?”53 demiştir.

Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER, Anayasanın 42. maddesinde değişiklik yapılmadan ana dilde eğitim konusunda bir düzenleme yapılmasını mümkün olmadığını ifade etmiştir.54

Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU:

“Herkes kendi ana diliyle eğitim yapıyor ve ana diliyle ancak algılanabiliyor, ikinci bir dil sadece ona yardımcıdır. İnsan ilk algıla, kendini ifade etme, anlatma, betimleme, duyduklarını, düşündüklerini, duyularını ancak ana diliyle ifade edebiliyor.”55


51 Komisyonun 06.11.2013 Tarihli Şırnak Ziyareti Tutanakları
52 Komisyonun 06.11.2013 Tarihli Şırnak Ziyareti Tutanakları
53 Komisyonun 05.11.2013 Tarihli Cizre Ziyareti Tutanakları
54 Komisyonun 07.11.2013 Tarihli Hakkari Ziyareti Tutanakları
55 Komisyonun 05.11.2013 Tarihli Cizre Ziyareti Tutanakları
56 Komisyonun 07.11.2013 Tarihli Hakkari Ziyareti Tutanakları
Dinlenen konuklardan;

Abdülkerim PUSAT:

“Çözüm sürecine yönelik bir demokratikleşme paketi olması hasebiyle biz öyle bekliyorduk. Kürt tarafını tatmin etmek, biz tamamen talepleri tek adımda karşılayacak bir paket olmasının beklemiyorduk fakat en azından ana dilde eğitimin kamu kurumlarında, kamu okullarında kullanılması, esas olarak ana dilde eğitim talebi çok insanı, çok masumane bir taleptir. Yani, bunun pazarlık konusu edilmesi artık günümüz demokrasisi, günümüz insan hakları bakışına ters bir durumdur.”

Osman GELİŞ:

“Ana dilde eğitim bugün Kürt halkının hepsinin bir beklentisidir. Bu Allah’ın verdiği bir şey, bunun üzerinde böyle... Bu verilen de, bir illetifat olarak değil, bunun gerçekten geçmişte -gerek bürokratik engeller- verilmemesi için bu sorunlar yaşanmış olabilir ama bunun verilmesi ülkeyi ne bölecek, bence daha fazla cimento olacaktır. Şimdi, bizim bu bölgeden gitmiş çoğu Kürtçe bilmenin “Keşke ben de Kürtçe bilseydım, hiç olmasa daha katkı sunardım.” Bu dil kesinlikle ülkeyi bölecek diye bir tehdit yok.”

Ramazan ELMAS:

“Yakın süreçte bir paket çıktı. Paketi biz çok kapsayıcı, büyük paket olarak görüyoruz, benimsiyoruz, biliyoruz, topluma beklenen algı yani. Mesela ana dilde eğitim bizim vazgeçilmez yani kırmızı çizgimiz. Ama, bugün ana dilde eğitim özel okullarda paralı, ücretli olarak sunulmuş bir durumda. Kesinlikle bu ana dilde eğitim bizim için vazgeçilmez kırmızı noktamızdır, çizgimizdir.”

Faruk ALPARSLAN:

“Burada, bir; doğan çocuğun kesinlikle bir Kürt ana diliyle başladığına hepimiz şahit oluyoruz. Bu Kürtçe konuşması, bu Kürtçe ana diliyle başlaması bu çocuğun 7 yaşına kadar ana dili Kürtçe, ana dili okula başlaması, 7 yaşından sonra bir ilköğretim dönemini bitirinceye kadar ancak Türkçe’yi öğrenebiliyor, bu yıllarca burada yaşamı, bizatihi ben kendim yaşamım.”

2.2.3.10. Faili Meşhul Cinayetler

Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER:

“Hiçbir cinayetin, katliamın üstü örtülemez iki yıl da sürece, beş yıl da sürece, 33 kurşun olayında nası olurdu? Bu aradan bir araya geçtiği hâlde hesapları sorulduysa, bakınız, bugün,

---

57 Komisyonun 05.11.2013 Tarihli Cizre Ziyareti Tutanakları
58 Komisyonun 06.11.2013 Tarihli Şırnak Ziyareti Tutanakları
59 Komisyonun 07.11.2013 Tarihli Hakkari Ziyareti Tutanakları
60 Komisyonun 08.11.2013 Tarihli Van Ziyareti Tutanakları
Bahtiyar Aydın’ın devlet tarafından öldürüldüğü iddiası soruşturuluyor. Faili meşhullerin de hesabı sorulacak.”  
Dinlenen konuklardan;
Dicle ERKAN:
“Son zamanlarda işte burada faili meşhuller vardı, özellikle korucular hedef alınıyordu Cizre’de olsun Sılopi’de olsun, bu yüzden rahatlıkla dışarıya çıkamıyordu babam, tedirginlik vardı üzerlerinde. Babamın ölümünden sonra zaten diğer korucular da yani babamın arkadaşları bizi telefonla arıyordu yani “Biz de artık şey yapamıyoruz, buradan gideceğiz; rahatlıkla dolaşıyoruz, gezemiyoruz, buradan gideceğiz.” diye.”
Ramazan ÇAĞIRGA:
“Ne zamana kadar bekleyeceğiz bu faili meşhul durumlarının açığa kavuşturulması noktasında? Şu ana kadar böylei çalışmalar ortada yoktu. Biz, artık bu çalışmaların ötesinde pratik ve gözle görülür adım görmek istiyoruz.”
Abdülkerim PUSAT:
“Yüz yıla yakında bu ülkede yapılan katliamların, yapılan faili meşhullerin, kadın katliamlarının, dini katliamlarının, dışlamaların, ötelemelerin, ötekileştirmelerin araştırma ve failininin kurumsal olsun, bireysel olsun rütbe ve kademe gözetilmeksinin yargılanması, açığa çıkarılması bu halkın ortak talebidir, biz böyle inanıyoruz hem bireysel olarak hem toplumsal olarak...”
Ferhat AKÖZ:

---

61 Komisyonun 06.11.2013 Tarihli Şırnak Ziyareti Tutanakları
62 Komisyonun 05.11.2013 Tarihli Cizre Ziyareti Tutanakları
63 Komisyonun 05.11.2013 Tarihli Cizre Ziyareti Tutanakları
64 Komisyonun 05.11.2013 Tarihli Cizre Ziyareti Tutanakları
65 Komisyonun 05.11.2013 Tarihli Cizre Ziyareti Tutanakları
66 Komisyonun 08.11.2013 Tarihli Van Ziyareti Tutanakları
II. BÖLÜM: GÜNÜMÜZE KADAR SORUNA VE ÇÖZUME İLİŞKİN YAKLAŞIMLAR, YAPILAN ÇALIŞMALAR VE YAZILAN RAPORLAR


Şanlıurfa Milletvekili Abdulkerim GÖK, sorunun isimlendirilmesi ve esas mahiyetiyle ilgili olarak şu değerlendirmeyi yapmıştır:

“Soruna yıllarca “Doğu sorunu” denildi, soruna “Kürt sorunu” denildi, soruna “ekonomik sorun” denildi, soruna “politik sorun” denildi ama birçok argümanlarla sorun teşhis edilmeye veya hastalığın adı konulmaya çalışlığı fakat ben şunu söylenmiştir: Sorun ne olursa olsun sorun ülkemizin temelde bir sorunu ve bu sorun ekonomik, politik, sosyal, siyasal bir sorundur.”

Bu anlamda sorunun kökleri, İmparatorluk dönemde kadar uzanmakta siyasi, iktisadi, etnik ve hepsinden de önemi psikolojik yöneri olan karmaşık bir alan oluşturmaktadır. Türkiye’nin içe kapanıp otoriterleşmesi veya dışa açılıp evrensel ölçekte bir demokratik düzen tesis etmesiyle doğrudan ilgili olan meselenin aynı zamanda uluslararası bir boyutu da bulunmaktadır.

Hangi boyutundan ele alırsak alalım, bugün gelinen noktada sorun, Türkiye için hem sürdürülmeye, hem de yönetilmesi zor bir mesele haline gelmiştir. Türkiye’nin vatandaşlara ‘eşit ve birinci sınıf’ vatandaş olduğunu hissetmesi, muasır medeni yet seviyesi düzeyinde bir düzen tesis etmesi ve büyük devlet olma iddialarını devam ettirebilmek için bu meseleyi çözme mühimmasını ve ortak akıl kullanılmışını sorunlu kilmaktadır.

Osmanlı’nın son döneminde ortaya çıkan isyanlarla gündeme gelen mesele, Cumhuriyet döneminde de devam etmiştir. Bu mesele zaman zaman alevlenip zaman zaman küllenmiş olsa da gündemdeki yerini muhafaza etmiştir. Bununla beraber bu süre boyunca bir süre ağırlikli olarak siviller arasındaki ilişkilerin değil devlet toplumsal ilişkilerin meselesi olmuştur; fakat sorunu bastırma yöntemlerinden dolayı, etkilediği toplumsal taban giderek genişlemiştir.

67 Bu bölümde Gazi Üniversitesi İİBF Kamu Yönetimi Bölümü Öğretim Üyesi Hüseyin Yayman tarafından Komisyonumuza sunulan “Türkiye’nin Kendisyle İmtiyaz ve Kürt Sorunu” başlıklı çalışması esas alınmıştır.
68 Komisyonun 14.05.2013 tarihli toplantı tutanakları


1990’lardan itibaren PKK sorunu, paradoksal bir biçimde sivil siyaset üzerinde doğrudan sonuçları olan ve zaman zaman siyaset ve yönetim kritiklerine yol açan bir sorun alanına dönüştü. Özellikle güvenlikçi bakışı temsili eden unsurlar, sürekli olarak PKK sorunu üzerinden sivil siyasetteki güçlerini ve etkilerini devam ettirmişlerdir. Sivil siyasetin bir türlü devreye girememesi, bazı girmekten kaçınması ve bürokratik vesayetin tayin ettiği güvenlikçi bakış açışının her alanı ele geçmesi, sorunu daha da büyüklemiştir. Sorun büyüdükçe, meselenin kendisiyle siyaset üzerinden muhafız olmak ve gözlem yerine, demokrasi - güvenlik tahteravallısında hassas bir çizgiye oturtularak zaman içinde ülkenin kendisile imtiyazına dönüştü.

Bu yönelimle mesele, son on yılda yeni bir aşamaya gelmiş durumdadır. Türkiye, çeyrek asırdır devam eden şiddette rağmen bir iç çatışma sürünmemiştir. Dolaysıyla konu değerlendirildiğinde bu tarihsel ve toplumsal gerçekliğin gözden uzak tutulması gerekmektedir.

1. SORUN HAKKINDA YAZILAN RAPORLAR

Sorun hakkında Osmanlı döneminden başlayıp Cumhuriyet’te devam eden bir rapor yazma geleneği bulunmaktadır. Konuyla ilgili Cumhurbaşkanları, Başbakanlar, Genelkurmay Başkanları, generaler, genel (umum) müftü müftüler, valiler, büyükelçiler, akademisyenler dahil olmak üzere birçok kişi ve kurum, çok sayıda rapor hazırlamıştır. Bu raporlar sorun hakkında önemli bir külliyat oluşturmaktadır.


İlk dönemin çalışmalarına girisinde birçok rapor kaleme alınırken, bu raporların bir kısmı Dersim vilayetinin işi, bir kısmı Umum (Genel) Müftü müftülerinin düzenlemesine, bir kısmı ise Şark sorununa dair çalışmalarıdır. İmparatorluğun son döneminde Makedonya’da hayata geçirilen Umum Müftü müftüler, önce Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgesi’nde daha sonra ise Trakya ve Çukurova Bölgesi’nde uygulamaya sokulmuştur.

Umum Müftü müftülerce hazırlanan raporlar, günümüzde işk tutma anı bakımından oldukça önemli metinlerdir. Bu çalışmaların yanı sıra bizzat Başbakan İsmet İNÜNÜ tarafından uzun bir gezi sonunda hazırlanan rapor ise devletin soruna bakışını ortaya koyan an metindir. İNÜNÜ, son tahliyle Şark İstatistik Planı’nnın temel tezlerini tekrar eden ve ‘Türkłeśirmeyi’ ana
siyaset olarak belirleyen bir rapor yazmıştır. İNÖNÜ’nün resmi tezleri tekrarlayan raporuna karşı, Celal BAYAR tarafından hazırlanan “Şark Raporu” kısmen daha liberal bir bakış açısından kaleme alınmıştır.


SHP tarafından 1989 yılında yayımlanan ve tarihe not düştüğü önemli çalışmalarından biri olan “Doğu ve Güneydoğu Sorunlarına Bağlı ve Çözüm Önerileri” isimli çalışma, doksanlı yılların ana karakteristiklerini gösteren temel metinlerden biridir. SHP raporu tabiri caizse “pandoranın kutusunu açan” bir çalışma olduğunu. SHP raporunu Cumhuriyet Halk Partisi (CHP) raporları izlemiş ve özellikle Doğu Yol Partisi (DYP) ile SHP tarafından kurulu koalisyon hükümetinin protokolü, sorunun demokratik yoladan çözümü yolunda resmi ekerleri bozan bir mutabakat olmuştur.


Siyasi partilerin soruna yaklaşmaları iktidarda ve muhalefette olmalarına göre değişiklik, muhalefette daha cesur bir söylem benimsen yenileniziklerin iktidara geldikleriinde daha iktiyatlı ve resmi tezere yakın bir pozisyon alıktıkları görülmüştür.


Cumhuriyet tarihi boyunca ailemel olarak sorun zaman zaman alevlenip zaman zaman kültülenirken gündemdeki ternin sürekli muhafaza etmesin ve ülkeye büyük bir ipotek altına alınmısır. Türkiye’nin sorunla ilgili ikna edici, tutarlı, rasyonel bir siyasetinin olmaması, problemin derinleymesine yol açmıştır. Konu hakkında tartışmalardan bir kismi problemin içeriğinden çok ismi ve semboller üzerinden yürütülmiştir.

PKK’nın ortaya çıkmasıyla sorun yeni bir boyut kazanmış, çözüm sekilli kararlı gidererek büyümüşdür. Günümüzde Türkiye’nin demokratikleşmesi, normalleşmesi ve evrensel ölcülerde bir hukuk nizamına kavuşmasıyla birlikte ele alınan mesele, zaman içinde ülkenin kendisine imtiyanına dönüştürmüştür. Meselenin çözüm yoluna konulan amacında PKK şiddetinin oluştuğu olumsuz siyasi ve toplumsal iklim kadar politik irade ve kararlılık eksikliği de etkili olmuştur.

1.1. Cumhuriyetin İlk Yıllarında Hazırlanan Raporlar


Cumhuriyet’in ilk yıllarında çıkan Şeyh Sait İsyani, kurucu kadronun hem bölge hem de ülke siyasetini derinden etkilemiştir. Bu dönemde hazırlanan çalışmaların üç başlık altında toplamak mümkündür.
Birincisi Şark İslahat Planı’na hazırlık amacıyla kaleme alınan raporlar, ikincisi Dersim’in İслahı hakkında kaleme alınan raporlar, üçüncüşi doğrudan dışarıdan ve içeriye yönelik olarak mütaala edilen raporlardır. “Şark İslahat Planı”, isimden de anlaşılacağı üzere Doğu'nun kalkınması ve istahına yönelik bir çalışma olmanın yanında meselenin çözümüne yönelik temel metinlerin başında yer almaktadır. “Dersim Raporları”, Şark İslahat Planı’na göre daha dar kapsamlı ve sade Dersim Vilayeti’ne yönelik çalışmalarıdır. İsmet İNOPÜ ve Celal BAYAR gibi siyasetçiler ile bazı bürokratların hazırladığı çalışmalar ise genelde meselenin, özellikle Doğu’nun kalkınmasına ve istahına dönük raporlardır.

Cumhuriyetin ilk yıllarında hazırlanan raporlar şu şekildedir:

1. Meclis Başkanı Abdülahik Renda Raporu (14.09.1925)
2. Dâhiliye Vekili Cemil Uybadın Raporu (Haziran 1925)
3. Müslüman Müftüsi Hamdi Bey Raporu (02.02.1926)
4. Vali Ali Cemal Bardakçı Raporu (1926)
5. Umum Müftüsi İbrahim Tali Bey Raporu (21.12.1931)
6. Korgeneral Ömer Halis Riyiktyay Raporu (1931)
7. Dâhiliye Vekili Şükru Kaya Raporu (18.11.1931)
8. Umum Müftüsi Abdullah Alpdoğan Raporu (1932)
10. Umum Müftüsi Abdin ÖZMEN Raporu (1936)
11. İktisat Vekili Celal Bayar Raporu (1936)
12. CHP Genel Sekreterliğine sunulan Rapor (1939)
13. Umum Müftüsi Avni Doğan Raporu (01.12.1943)
14. Maliye Müftüsi Burhan Ulutan Raporu (1947)
15. Doğu Raporu (1961)

İlk dönem raporları içerisinde özellikle Şark İslahat Planı, Şükru KAYA ve Abidin ÖZMEN Raporları ilginç önerilerde bulunmaktadır. Özment Raporu’nda yer alan “Her yıl üç dört bin kişinin Batı bölgelerine ışkan ettiğimiz 15-20 yıllık bir programla bu halk ortadan kaldırılmalı” cümlesi, aslında tüm olayı ve dönemin genel havasını özetlemektedir. İlk dönem raporlarında dile getirilen sert önlemler tan tersine bir sonuçu vermiş ve çok sayıda isyan çıkmıştır.

1.2. 1990 Sonrası Dönemde Hazırlanan Raporlar


İlk dönemin güvenlik perspektifi merkezli raporların aksine, ikinci dönem yaklaşımları daha çok anayasal vatandaşlık ve demokrasi temelinde kaleme alınmıştır. İkinci dönem raporlarında en çok kullanılan sözcüklerin “insan hakları, demokrasi, özgürlük, anayasal vatandaşlık, adil yönetim” gibi kavramlar olduğu görülmektedir. Bu özgürlükçü ve
sivil söylem sadece hazırlanan raporlara değil, siyasetçilerin ve liderlerin konuşmalara da yansımıştır.

İkinci dönem çalışmalarında PKK ile esas meselenin ayrı ayrı değerlendirilmesi gerektiğini dile getirilirken, terör sorununa karşı yeni güvenlik politikalarının, sorunun esasına ilişkin de demokratikleşme ve bölgesel gelişme politikalarının kararlılakla uygulamaya konulması, sorunun kâlıcı biçimde aşılması ve iç barışın kökçeltilmesinde tek çıkış yolu olduğu dile getirilmektedir. Demokratikleşme kavramı ikinci dönemin temel sözcüklerinin başında yer almaktadır.

Demokratikleşme adımları atılmadan teröre karşı mücadeledede başarı şansı olmadığı öne sürülen, etnik duyarlılıklara ilişkin demokratik çözümün, çok kültürlü toplumların ve çoğuncu demokrasilerin vazgeçilmez bir şart olduğu ifade edilmektedir:

- “Kürtçe televizyon ve radyo yayını yapılmasının önündeki yasak kaldırılmalıdır. Anadil yasağı kaldırılmalı, Kürtler kendilerini hayatın her alanında özgürce ifade edebilmelidir” (SHP Raporu, 1990),
- “Kürt sorunu etnik duyarlılıklara karşı demokratik yaklaşımla çözülür” (CHP Raporu, 1999),
- “Kürtlerin endik duyarlılıklara karşı demokratik yaklaşımla çözülür” (Anavatan Partisi (ANAP) Raporu, 1993),
- “Demokrasi Türkün de, Kürdün de hakkıdır” (ANAP Raporu, 1993),


Görece daha özgürlükçü bir atmosferin olduğu dönemde kaleme alınan çalışmalar bu genel havanın izlerini taşımaktadırlar. Dökşanı yılların başında “Kürt” kelimesi dahil tefafüz edilemezken, bu dönemin sonunda abalığıne özgü bir tartışma ortamı doğmuştur. Bir anlamda Türkiye, Kürt sorununu konuşarak kendi demokratikleşme hamlelerini de hızlandırmıştır.


“Türkiye sabrederse, insanca davranırsa bu meselenin önünde sonunda çözülecek bir hadise olduğuna inanıyorum. Mesele zor olabilir ama ağırlık durumdadır. Bu konuyla Türkiye’nin entegre olması kanaatindeyim. Türkiye bu meselede süratle entegrasyona gidiyor…


Cumhurbaşkanlığı döneminde mesaisinin önemli bir kısmını bu konudan ayırarak Turgut ÖZAL, 1993 yılinda vefat etmeden kısa bir süre önce şunları söylemiştir:70

“Güneydoğu sorunu asker mantığıyla çözülemez. Bu mantık PKK’nın ekmeğine yağ sürmektedir.”

ÖZAL, terörü ayır, asıl meselенin ayrı sorunlar olduğuna vurgu yaparken, bu iki mücadeelenin birbiriyle karıştırmaması gerektiğini belirtmiştir.


69 Yayman, Hüseyin, Şark Meselesinden Demokratik Açılma Türkiye’nin Kürt Sorunu Hafızası, SETA, İstanbul, 2011, s.38
70 Yayman, a.g.e., s.38
Süleyman DEMİREL ve Erdal İNOPÜ, bakanları, komutanları ve geniş bir gazeteci topluluğunu yanına alarak Güneydoğu gezisine çıkmıştır. Gezi basında "Güneydoğu'ya çıkarma" şeklinde verilmiştir. Diyarbakır'la başlangıç, Mardin, Şırnak, Siirt'le devam etmiş, mevskin kiş, havaların soğuk olması karşısında, heyetittiği her yerde çoklu kalabalıklar tarafından karşılanmıştır.

Başbakan Süleyman DEMİREL ve Başbakan Yardımcısı Erdal İNOPÜ, Güneydoğu konusundı devletin geçmiş aldığı görüşünde birleşerek, DEMİREL, devlet ile halk arasındaki kopuklukun ara reşim sonucu olduğuunu söylemektedir. Liderler, DYP-SHP koalisyonunun devletle halkı birleştirmek için en büyük şans olduğunu vurgulamaktadırlar. Yorumculara göre liderler her şeyi vermeye, yapmaya hazırdırlar, ancak koşulları "üniter devletin" muhafaza edilmesidir. İNOPÜ, uniter devlet dışında çözüm dayatmanın, federal çözüm zorlamalarının iç savaşa yol açacağını söylemiştir.71

DEMİREL ve İNOPÜ'nün iki günlük Güneydoğu gezisi boyunca verdiği mesajı "Dileyin bizden, ne dilerseniz" şeklinde özetleyen BILA, DEMİREL ve İNOPÜ'nün konuşmalardında Güneydoğu insanı karşısında yıllardır izlenen yanlıs politikalar için devlet adına "günah çakan" bir görünüm sergilediklerini dile getirmektedir. BILA, liderlerin halkın diyalogunu şu şekilde nakletmektedir: 72


Gezi, bölge halkı tarafından çoğunlukla karşılanırken aynı zamanda güvence tebdipleri had sahaden adı. Başbakan Yardımcısı Erdal İNOPÜ'den mikrofonu olan Başbakan Süleyman DEMİREL, kalabalığa costururken, DEMİREL’in konuşması “Kurtar Bizi Baba” ve “Biji Baba” sloganlarıyla kesilmiştir. DEMİREL, Diyarbakır'da şu tarihi konuşmasını yapmıştır.74

71. Yayman, a.g.e., s.38
72. Yayman, a.g.e., s.38
73. Yayman, a.g.e., s.39
74. Yayman, a.g.e., s.39


Süleyman DEMİREL, Güneydoğu gezisinin ilk günü geçtiğini Kültür Merkezi’nde gazetecilerin sorularını cevaplarken hükümetin temel gündeminin Güneydoğu meselesi olduğu görülmektedir. Demirel, hükümetin sorun karşısında gerçeklerle yüzleşmesi gerektiği söylerken, tüm vatandaşların birinci sınıf olduğu tezi üzerinde durmaktadır. Liderlerin konuşmalardında Türklerle Kürtler arasında asırlarla devam eden kardeşliğe yapılan güçlü vurgu dikkat çekmektedir:


Başbakan Süleyman DEMİREL, 23.11.1992 tarihinde Londra’ya giderken üçakta gazetecilere yaptığı açıklamada Diyarbakır konusunun ardından dudak güveni etmiştir. Demirel ilgili temel yaklaşımlarının “anayasal yurttaşlık” olduğunu açıklamış ve bu kavramı Cumhurbaşkanlığı döneminde de ısrarla tekrarlamıştır. Siyasetin sorunu çözüm isteğine karşı PKK’nın zaman zaman HEP’i dahi dışlayan ve suçlayan bir tutum içine girmesi, çözüm umutlarının başka bahara ertelenmesine yol açmıştır.


Süleyman DEMİREL’in bu konuşmasından sonra birçok hükümet, cumhurbaşkanı, başbakan, genelkurmay başkanı değişikten çözüm umutları sürekli başka bahara ertelenmiştir. DEMİREL’in bu açıklamalarına rağmen kısa süre içinde acılı ve kanlı bir dönem başlamıştır.

1.3. Çözümde Yakın Dönem

Kürt meselesinin çözümü konusunda irade ortaya koyan son parti Adalet ve Kalkınma Partisi (AK Parti)’dir. Başbakan Recep Tayyip ERDOĞAN’in “Demokratik Açılım / Milli
Birlik Projesi” ismini verdiği bu süreç aslında 12 Ağustos 2005 Diyarbakır konuşmasıyla başlamıştır. Başbakan ERDOĞAN’ın Diyarbakır konuşması şu şekildedir: 79


Kürt sorunu ne olacak diyenlere diyorum ki bu ülkenin başkanı olarak o sorun herkesten önce benim sorunumdur. Biz büyük bir devletiz ve millet olarak bu ülkeyi kurulanların bize miras bıraktığı temel prensipler ve Cumhuriyet ilkeleri, anayasal düzen dahilinde her sorunu, daha çok demokrasi, daha çok vatandaşlık hukuku, daha çok refahla çözecedor. Bu anlayışla çözüyoruz ve çözecedor de”

Sorunda siyaset kurumu uzun süre inisiyatif almak istemiş, inisiyatif almak isteyenlere de önemli bedeller ödettidir. Sorunun çözümü için hamle sırası AK Parti’ye devredildi. AK Parti daha önceki tüm girişimlerden farklı olarak sorunun çözümünü geniş kapsamlı bir süreç yaymıştır, toplumsal ve siyaslal bir tartışma sürecini başlatmıştır ve bu süreçte kurumsal ittifak sivil siyasetten yana zorlayan bir tutum içinde olmuştur.

AK Parti, ıktidara gelmesinin hemen ardından “Olağanüstü Hal (OHAL)”'in kaldırılmasını, DGM’lerin kapatılmasını, Kürtçe dil kursları açılmasını, pozitif ayrımcılığı varan ciddi ekonomik açıllımlar yapılması, Yaşayan Diller Enstitüsü kurulması ve TRT 6 gibi devrim sayılabilecek köklü düzenlemeler yapmıştır.

AK Parti, sorunla yüzleşme sürecinde aynı zamanda toplumsal birlikteliği tarif eden unsurları merkeze alan bir siyaset grubunda anlatmıştı konuşması bu açıdan en somut örneklerden biridir. 80

“Birlerce yıldır bir arada yaşayan, kız alıp-kız veren, birbirine akraba olan, birbirine kardeş olan, et ile tırnak haline gelen Türk ile Kürdü, Laz ile Çerkezi Boşnak ile Gürçüyü birbirinden ayırmak, birbirine düşman eylemek mümkün müdür, muhtemel midir? Türkiye’nin bir zenginlik olarak gördüğümüz tüm farklılıklarını birbirinden ayırmak, birbirine rakip ve düşman gibi göstermek, kimin haddinedir?


79 Yayman, a.g.e., s.42
80 Yayman, a.g.e., s.42

Geldiğimiz noktada kritik bir eşeğin dayanmış durumdadır. Bu meselede söylenmemiş bir söz, önerilmemiş bir talep, yapılamamış bir toplantı kalmamıştır. Partilerden sivil toplum örgütlerine, devlet adamlarına, askerlere birçok kurum, problemin çözümü konusunda yüzlerce öneri dile getirmiştir.


2. SIYASİ PARTİLERİN Soruna ve Çözüme YAKLAŞIMLARI


Ana akım sol partileri temsilen SHP ve CHP, 1990’lı yıllardan 2000’li yılların başına kadar meseleye doğrudan ilgili raporları sistematik olarak yayılmasını; sorunun, dönemin şartlarını zorlayacak bir biçimde bu raporlar ve bunyesinde politika yapan Kürt siyasetçiler eliyle dile getirmiştir.

SHP - CHP geleneği, soruna devletin “sadece bir güvenlik sorunu olarak" yaklaşımasının yanlıs olduğunu vurgularken yayılan sorunun “demokratik haklar, vatandaşlık, kimlik ve kültüre saygı ile ekonomik gelişme" boyutlarının görmezden gelindiğini öne sürmüştür.

Bu dönemde SHP - CHP çizgisinin meselenin çözümü için; Kürtçe yayın ve Kürtçe eğitim yapılması ile Kürtçe ad verilmesi öndeki engellerin kaldırılması, kapsamlı bir yerel yönetim reformu yapılması, köy koruculuğu ve bölge valiliği uygulamalarının tasaşyedilmesi, DGM’lerin kapatılması, bölge için özel ekonomik programların geliştirilmesi, katılımcı ve çoçuçlu yönetim anlayışını getirerek, düşüncesi suç olmaktan çıkaracak yeni bir

81 Yayman, a.g.e., s.43
anayasa hazırlanması ve köye dönüĢlerin önündeki engellerin kaldırılması gibi önerileri dile getirmiĢtir.

2000’li yıllarda sonra CHP, farklı bir siyasi çizgi izlemeye başlamış; sorun giderek büyürken, CHP meselenin asayiş yönünü öne çıkaran ve kimlik boyutundan kaynaklanabileceği riskleri dillendiren bir söyleme dönüĢmüş. Konuya ilgili rapor yazma gelenek bu dönemde bitmiĢ ve CHP genel ülke siyasetine paralel bir biçimde, savunmacı bir çizgiye çekilmiştir.

Bununla beraber, koalisyon hükümetinin kurulmasından kısa bir süre sonra birçok olayın patlak vermesi ve bir ayda yüzey yakın insanın hayatını kaybetmesi, özellikle DYP’nin dile getirdiği çizgiden geri çekilmesine yol açmıştır.

Milliyetçi Hareket Partisi (MHP), meseleyi “terör ve güvenlik” sorunu olarak ele almayı tercih etmiştir. 1980 öncesinde komünizmle mücadele konsepti içinde, birçok Kürt aşırının desteğinde MHP, bölgede toplumsal tabanını sağlamış ve sorunu bu minvalde tarihten etmiştir. 1980 sonrasında, MHP ile Kürtlerin arası çatışmaya başlamış ve daha önce göreli olarak kurulan ittifaklar çatlamıştır.

MHP, sorunu sürekli olarak dış güçlerin oyunu ve asayiş sorunu olarak tarif etmiştir, özellikle Alparslan TÜRKEŞ döneminde meseleyi toplumsal bir boyutta ayrıntı konusunda hassas davranmıştır. Zaman zaman bölgedeki feodal yapıya vurgu yaparak, sorunun temel kaynağı iktisadi yapı ve cehalet olduğunu dile getirmiştir. Zaman zaman bölgedeki feodal yapıya vurgu yaparak, sorunun temel kaynağı iktisadi yapı ve cehalet olduğunu dile getirmiştir.


HEP ve onun ardından partiler (DEP, HADEP, DEHAP, DTP ve BDP) meselenin temelinde katı milliyetçilik anlayışının yattığını savunmakta, “inkâr ve imha” siyasetini esas sorumluluk şekilde yapma ve cehalet ederken, sorunun temel kaynağı iktisadi yapı ve cehalet olduğunu dile getirmiştir.

Dönemsel olarak vurgular farklılaça bile, bahsi geçen siyasi partiler, “anayasal kimlik tanımının yeniden tanımlanması, ana dilde eğitim ve yerel yönetimlerin güçlendirilmesi” talebini sürekli olarak getirmiştir ve bu bağlamda ifade edilen skıntıları, sorunun ana kaynağı olarak tarif etmiştir.

Milli Görüş geleneğinden gelen partiler, ana akım sağ partilerden farklı olarak kurulduğu ilk günden itibaren sorunla yakından ilgilenmiştir. Sorunun sistemden ve rejimden kaynaklanan bir problem olduğu, sistem deşifremen sorunun çözülemeyeceği, Kürtlerin varlığını inkâr eden bir sistem kararlı hukukuna uymadığı, devletin yanlış uygulamalarının yanılsı bir zihniyete sahip olmaktan kaynaklandığı savunmuştur.

Sorunun, demokratikleşmenin derinleştirildiği, kararlık hukukuna dayalı bir ümmet bilinci ile çözülebileceği dile getiren Milli Görüş geleneği bunun için OHAL’in kaldırılması, Çekić Güç’in görevine son verilmesi, koruculuk sisteminin lağvedilmesi, aşırı merkezîyetçilik idare anlayışından vazgeçilerek yerinden yönetim anlayışının hakikâti alınması, Kürtlerin her türlü siyasal, kültürel ve sosyal haklarının kabul edilmesi ve bu hakların Türkiye’de yaşayan diğer tüm etnik gruplara da tanınması gerektiğine belirtmiştir.

AK Parti ile başlayan yeni siyaset dönem, soruna ilgili yeni bir dönemin başladığı ortaya koymuş. Özellikle 2007 seçimleri sonrasında başlayan “Demokratik Açılım” süreci tarihi bir dönem olmuştur.
AK Parti, sorunun çözümünü “demokrasinin derinleştirilmesi, ekonomik eşitsizliklerin giderilmesi ve kültürel hakların tanınması” olarak, birbiriyle bağlantılı üç başlık altında dile getirmektedir. Bunların hiçbirinin önceliğini öne çekmediği ve eş zamanlı olarak dile getirilmesi gerektiğini, sorunun salt bir asayiş ve güvenlik sorunu veya salt bir güvenlik sorunu olarak tarif edilemeyeceğini düşünmektedir.

AK Parti, soruna yaklaşımda üç kırmızı çizgisini olduğunu belirtirken bunları “etnik milliyetçilik”, “bölgesel milliyetçilik” ve “dinsel milliyetçilik” olarak tarif etmiştir. Özellikle Başbakan ERDOĞAN’ın 2005 Diyarbakır konuşmasının tarihi bir döneme karşı geldiğini belirtmektedir.

Bu çerçevede AK Parti, çözüm için daha önce farklı çalışmalarda dile getirilen “OHAL’in kaldırılması, Kürtçe TV yayınının serbest bırakılması, Kürtçe isimler üzerindeki yasakların kaldırılması, yerleştirmelerin isimlerinin iade edilmesi”ni hayata geçirmiştir.

AK Parti, soruna parti programında yer veren ilk sağ partidir. Parti programında terörü mücadeleden devam etmesi gerektiğini belirtirken; ancak şiddet normalleştirilen tüm sosyal ve siyasi sorunların demokratik bir zeminde çözülmesi gerektiğini altı çizmiştir.

3. SİVİL TOPLUM KURULUŞLARININ SORUNA VE ÇÖZUME YAKLAŞIMLARI


STK’ların, sorunu daha çok resmi tezlerin dışında bir yaklaşım ele alındıkları, az da olsa kimi çalışmalarında güvenlikçi tezlerin tekrarlanlığı görülmektedir. STK raporlarında Kürt Sorunu, PKK Sorunu ve Ekonomik Gelişmişlik Sorunu birbirinden ayrılan resmi tezler genel olarak reddedilmişdir. STK’ların konuya ilgili çalışmalarının üç ana dönemde yoğunlaştırılması görülmektedir. Farklı tarihlerde hazırlanan çalışmalarda yapılan vurgular da farklıdır.


İkinci dönem STK raporları, Abdullah ÖCALAN’ın yakalanıp Türkiye’ye getirilmesi sonrası hazırlanan çalışmalarıdır. Bu dönemde yapılan çalışmalarla “çözüm ve demokrasi” vurgusu öne çıkmaktadır.

Raporların yoğunlaştırığı üçüncü ana dönem ise, 2007 sonrasında başlayarak “Demokratik Açılım” sürecine kadar devam etmektedir.
1990’lı yıllarda hazırlanan sol-liberal, İslami ve merkez siyasi çizgilere yakın STK raporlarında sorun, “demokrasi, insan hakları, özgürlüklerin korunması, çoğulculuk, anayasal vatandaşlık, sivil toplum ve hukukun üstünlüğü” gibi kavramlar etrafında tartışmış; zaman zaman bölgeye özel eğitim ve öğretim hakkı tanınması gerektiği gibi öneriler de dile getirilmiştir.

Milliyetçi siyasi bir çizgiye sahip olan STK’ların raporlarında ise sorun ağırlıklı bir biçimde PKK ve asayişin sağlanması temelinde ele alınmaktadır, diğer STK’ların demokratikleşme bağlamında dile getirdiği bazı öneriler, “halkın değil, örgütün talepleri” olarak tarif edilmiştir.

Sermaye örgütlerinin bir kısmı sorunu ağırlıklı olarak ekonomik perspektiften ele alırken meselenin ekonomik geri kalmışlık boyutuna dikkat çekmelerdir. Bu çalışmalarla problemin kimlik boyutuna neredeyse hiç değinilmemiştir. Mesela TÜGİK, MÜSİAD gibi işadamı örgütlerinin raporlarında mesele salt iktisadi gelişme dinamikleri bakımından ele alınmıştır.

Tablo 4: 1925-2010 Raporlar

<table>
<thead>
<tr>
<th>Raporu Hazırlayan</th>
<th>Raporun Adı</th>
<th>Tarihi</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1. İcilişleri Bakanı Cemil Uybadın</td>
<td>Cemil Uybadın Raporu</td>
<td>1925</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Medres Bağkanı Abdülhalik Renda</td>
<td>Abdülhalik Renda Raporu</td>
<td>1925</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Müktexresi Hamdi Bey</td>
<td>Hamdi Bey Dersim Raporu</td>
<td>1926</td>
</tr>
<tr>
<td>5. Umum Müfti İbrahim Tali Öngören</td>
<td>I. Umum Müftiilik Raporu</td>
<td>1931</td>
</tr>
<tr>
<td>6. Genel Kurmay Bağkanı Fevzi Çakmak</td>
<td>Fevzi Çakmak Dersim Raporu</td>
<td>1931</td>
</tr>
<tr>
<td>7. Korgeneral Ömer Halis Birikay</td>
<td>Halis Birikay Dersim Raporu</td>
<td>1931</td>
</tr>
<tr>
<td>8. İcilişleri Bakanı Sükrü Kaya</td>
<td>Sükrü Kaya Raporu</td>
<td>1932</td>
</tr>
<tr>
<td>9. Başbakan İsmet İnönü</td>
<td>Kürt Raporu</td>
<td>1935</td>
</tr>
<tr>
<td>10. Korgeneral Abdullah Alpdoğan</td>
<td>Abdullah Alpdoğan Dersim Raporu</td>
<td>1936</td>
</tr>
<tr>
<td>11. Umum Müfti Abdin Özmen</td>
<td>Abdin Özmen Raporu</td>
<td>1936</td>
</tr>
<tr>
<td>12. İktisat Vekili Celal Bayar</td>
<td>Şark Raporu</td>
<td>1936</td>
</tr>
<tr>
<td>13. Yazarı Bilinmiyor</td>
<td>CHP Azinlik Raporu</td>
<td>1940</td>
</tr>
<tr>
<td>14. Umum Müfti Avni Doğan</td>
<td>Avni Doğan Raporu</td>
<td>1943</td>
</tr>
<tr>
<td>15. Maliye Müftişi Burhan Ülutan</td>
<td>Cenup-Şark Anadolu Hakkında Bazı Notlar</td>
<td>1947</td>
</tr>
<tr>
<td>16. Devlet Planlama Teşkilatı</td>
<td>Kürt Raporu</td>
<td>1961</td>
</tr>
<tr>
<td>17. Büntent Ecevit</td>
<td>DSP Güneydoğu Raporu</td>
<td>1987</td>
</tr>
<tr>
<td>20. MÇP Raporu, yazarı belirtilmemiştir</td>
<td>MÇP Güneydoğu Raporu</td>
<td>1991</td>
</tr>
<tr>
<td>23. Kemal Yamak</td>
<td>Kemal Yamak Raporu</td>
<td>1992</td>
</tr>
<tr>
<td>26. Yazarı belirtilmemiştir</td>
<td>SHP Öncelikli Hedefler Bildirgesi</td>
<td>1993</td>
</tr>
<tr>
<td>No.</td>
<td>Adı</td>
<td>Konu</td>
</tr>
<tr>
<td>------</td>
<td>-------------------------------------</td>
<td>-----------------------------------------------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>27.</td>
<td>Komisyon</td>
<td>Anavatan Partisi Güneydoğu Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>28.</td>
<td>Hikmet Özdemir</td>
<td>Güneydoğu İçin Bir Model Önerisi</td>
</tr>
<tr>
<td>29.</td>
<td>Münir Ceylan, Sabri Özdeş, Murat Aytemiz, Nuri Çelebi</td>
<td>Türk İş, Doğu ve Güneydoğu İncelemeleri Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>30.</td>
<td>İKV Raporu</td>
<td>İKV Kürtler ve Türkiye Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>31.</td>
<td>RP Raporu, yazarı belirtilmemiştir</td>
<td>RP Kürt Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>32.</td>
<td>Sakıp Sabancı</td>
<td>Doğu Anadolu Ekonomik ve Sosyal Kalkınma Politikaları</td>
</tr>
<tr>
<td>33.</td>
<td>Doğu Ergil</td>
<td>TOBB Doğu Sorunu, Teşhisler ve Tespîtler Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>34.</td>
<td>Ümit Özdağ - Kemal Görmez - Erol Göka</td>
<td>Türk Metal Sendikası: Kültürel Yapı ve Kültürel Kimlik Sorunu Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>35.</td>
<td>CEDİT Grubu Komisyon</td>
<td>Güney-Doğu Meselesi: Toplumsal Çözümü: Doğru &quot;Birlik, Barış ve Hak anayış İlkeleri İğinde Gerçekçi Bir Çözüm İcin&quot;</td>
</tr>
<tr>
<td>36.</td>
<td>RP Raporu, yazarı belirtilmemiştir</td>
<td>RP Kürt Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>37.</td>
<td>Orhan Veli Yıldırım, Algan Hacaloğlu, Ercan Karakaş ve Mustafa Yıldız</td>
<td>CHP Tunçeli Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>40.</td>
<td>Yazarı belirtilmemiș</td>
<td>Türk Tabipler Birliği Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>42.</td>
<td>Yazarı belirtilmemiș</td>
<td>GÜNSİAD Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>43.</td>
<td>Haşim Haşim başkanlığındaki Medis Komisyonu</td>
<td>TBMM Göç Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>44.</td>
<td>Yazarı belirtilmemiș</td>
<td>Türkiye Mühendis ve Mimar Odaları Birliği Demokrasi Kurultayı Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>45.</td>
<td>Komisyon</td>
<td>CHP Doğu ve Güneydoğu Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>46.</td>
<td>Algan Hacaloğlu Başkanlığında Komisyon</td>
<td>CHP Demokratikleşme ve İnsan Hakları Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>47.</td>
<td>ANAP Raporu, yazarı belirtilmemiș</td>
<td>ANAP in Demokratikleşme Bildirisi</td>
</tr>
<tr>
<td>48.</td>
<td>Yazarı belirtilmemiș</td>
<td>Sivil Toplum Kuruluşlarının Kürt Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>49.</td>
<td>Yazarı belirtilmemiș</td>
<td>Türkiye Barolar Birliği Güneydoğu Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>50.</td>
<td>Komisyon</td>
<td>Toplum Sorunlarının Araştırma Vakfı(TOSAV)- Ortak Anlayış Belgesi Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>52.</td>
<td>DTP Kongre Raporu, yazarı belirtilmemiș</td>
<td>DTP Siyasi Tutum Belgesi</td>
</tr>
<tr>
<td>54.</td>
<td>Yazarı belirtilmemiș</td>
<td>Türkiye Gönüllü Teşebbükler Vakfı Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>No.</td>
<td>Yazarın/تينرنيتشن</td>
<td>Metin</td>
</tr>
<tr>
<td>-----</td>
<td>------------------</td>
<td>-------</td>
</tr>
<tr>
<td>56.</td>
<td>Yazan belirtilmemiș</td>
<td>Diyarbakır Sivil Toplum Örgütleri, Güneydoğu Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>57.</td>
<td>Yazan belirtilmemiș</td>
<td>USAK: PKK Terörü İle Etkin Mücadelede Analiz, Risk, Fırsat ve Önerileri</td>
</tr>
<tr>
<td>60.</td>
<td>Komisyon</td>
<td>İHH: Kendi Dilinden Doğu ve Güneydoğu Anadolu Yoksulluk ve Sosyal Durum Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>63.</td>
<td>Taha Özhan - Hatem Ete</td>
<td>SETA: Kürt Meselesi: Sorunlar ve Çözüm Önerileri</td>
</tr>
<tr>
<td>64.</td>
<td>Komisyon</td>
<td>ABANT Platformu, Erbil</td>
</tr>
<tr>
<td>67.</td>
<td>Özdem Sanberk</td>
<td>BİLGESAM: Kürt Sorununun Çözümü İçin Demokratikleşme, Siyasi ve Sosyal Dayanışma Açılımı</td>
</tr>
<tr>
<td>68.</td>
<td>Ercan Çitlioğlu</td>
<td>BUSAM: Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgeleri Sosyo - Ekonomik ve Sosyo-Politik Yapı Araştırması</td>
</tr>
<tr>
<td>69.</td>
<td>Komisyon</td>
<td>TESEV Kürt Sorunun Çözümüne Doğru: Anayasal ve Yasal Öneriler</td>
</tr>
<tr>
<td>70.</td>
<td>Komisyon</td>
<td>DİSA Raporu</td>
</tr>
<tr>
<td>71.</td>
<td>Cengiz Çandar</td>
<td>Dağdan İnış - PKK Nasıl Silah Bırakır? (TESEV Raporu)</td>
</tr>
<tr>
<td>NO.</td>
<td>ÖNERİ</td>
<td>YERALDIĞI RAPOR</td>
</tr>
<tr>
<td>-----</td>
<td>-------</td>
<td>-----------------</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>Kürtçe televizyon ve radyo yayını yapılmasına izin verilmelidir.</td>
<td>Kürtçe televizyon ve radyo yayını yapılmasına izin verilmelidir.</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>DGM'ler kaldırılmalıdır.</td>
<td>DGM'ler kaldırılmalıdır.</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Çocuklara isim verme özgürlüğünü kısıtlayan engeller kaldırılmalıdır. (18, 21, 35, 41, 44, 46, 51, 56)

Faili meşhur cinayetler aydınla kavuşturulmalıdır. (21, 29, 35, 37, 51, 56)

Çocuklara isim verme özgürlüğünün önündeki engeller kaldırıldı. (18, 21, 35, 41, 44, 46, 60)

Genel af çıkartılmalıdır. (21, 35, 46, 51, 56, 58)

Çocuklara isim verme özgürlüğünü kısıtlayan engeller kaldırılmalıdır. (18, 21, 35, 41, 44, 46, 51, 56)

Ölüm cezası kaldırılmalıdır. (49, 51)

Bölgede işsizlik sigortası uygulanmasına geçilmelidir. (21, 39, 42, 51)

Faili meşhur cinayetler aydınla kavuşturulmalıdır. (21, 29, 35, 37, 51, 56)

Bölgede işsizlik sigortası uygulanmasına geçilmelidir. (21, 39, 42, 51)


Özel Tim yerine yeni bir güvenlik gücü oluşturulmalıdır. (31, 46, 51)

Özel Tim yerine yeni bir güvenlik gücü oluşturulmalıdır. (31, 46, 51)

Bölgede sınır ticareti geliştirilmelidir. (24, 27, 39, 51, 54, 55, 60, 61, 63)


GAP yatırımlarına hız verilmeli ve GAP bir an önce tamamlanmalıdır. (16, 21, 35, 44, 47, 48, 51, 54, 56, 59, 60, 61, 63)

Yeni bir Anayasa yapılmalıdır. (34, 44, 45, 46, 51, 52, 56, 61)

Profesyonel orduya geçilmelidir. (22, 24, 61)

Bölgeye iyi yetiştirilmiş idealist yöneticiler gönderilmelidir. (19, 16, 21, 27, 31, 32, 34, 57, 68)
III. BÖLÜM: TERÖR - ŞİDDET - ÇATIŞMA ÇÖZÜMÜ VE ULUSLARARASI ÖRNEKLER

Ülkemizde yaşanmakta olan Çözüm Sürecinin bize özgü özellikler içerdığı açık olmakla beraber dünyada yaşanılan çözüm süreçleri ve bunlar öncesinde yaşanacak çatışma dönemlerinin incelenmesi ve dünyada bu alanda gelişen kavramsal ve teorik çerçevecinin irdelenmesi Komisyonumuzun ilgi alanlarından birisini oluşturmuştur.

Aslında her ülkede yaşanılan çözmeler ve öncesinde yaşanacak çatışmalar, kendilerine özgü özellikleri taşır. Bu nedenleki bir ülkeden diğerine aynen aktarılarak uygulanabilecek çözüm yaklaşımları olmadığı da açık. Ancak esin kaynağı olabilecek ve ülkenin özellikleri dahilinde uygulanabilecek en iyi uygulama örneği söz konusu olabilecektir.

Belirtilen çerçevede önce çatışma ve çatışmaya yaklaşım yöntemlerine daha sonra da uluslararası çatışma ve çatışma çözüm örneklerine kısaca değinmekte fayda vardır.

1. TERÖR – ŞİDDET – ÇATIŞMA VE BUNLARA YAKLAŞIM YÖNTEMLERİNİN TEORİK ÇERÇEVESESİ

Soğuk savaştan son bulmasıyla birlikte çeşitli nedenlerden dolayı patlak veren iç çatışmaların sayısında ciddi bir artışın görülmesi hem devlet adamlarını hem de akademisyenleri bu türden çatışmaların önlenmesi, kontrol altına alınması, çözülenmesi ve kalıcı bir barışa ulaşılması için yöntem ve yaklaşımlar geliştirilmesi arayışına itmiştir. Bu arayışlar çatışmaların nedenleri, dinamikleri ve geçirdiği evreler hakkında daha geniş bir bilgi birikiminin oluşmasına yardımcı olduğu gibi çatışmaların değişik evrelerinde o evrenin dinamiklerine uygun yöntemlerin uygulanması gerektiği anlayışının gelmesini de sağlamıştır.

Bu aşamada kavramsal çatı olarak “çatışmaya yaklaşım yöntemleri”, “çatışmanın önlenmesi”, “çatışma yönetimi” ve “çatışma çözümlemesi yöntem ve yaklaşımları” hakkında genel bir bilgilendirme yapmakta fayda vardır.

Bu amaçla öncelikle irdelenecek kavram ve süreçlere zemin teşkil edecek şekilde çatışmanın tanımı, temel nedenleri ve dinamiklerine değinmek gerekir. “Çatışma”, kısıtlı kaynakların paylaşımı sürecinde paylaşımın hak iddia eden tarafar arasında algı ve tutum farklılıklarından kaynaklanan anlaşmazlık durumu olarak ifade edilebilir. Etkin çatışmaya yaklaşım yöntem ve mekanizmalarının geliştirilmesi, çatışmanın nedenlerinin iyi anlaşılmasını gerektirmektedir. Çatışmayı yanlış okumak ve yanlış sebeplere bağlamak çatışmanın uyumsuzluk boyutundan şiddet boyutuna taşınmasına etkide bulunabilir. Her iç
çatışmanın kendine özgü iç içe geçmiş sebeplerden kaynaklanıyor olması, bu türden çatışmaların nedenleri hakkında genellemelerde gidilmesini oldukça zorlaştırmakla birlikte, çatışma literatürü iç çatışmaları dış sebeplerine göre siyasal, sosyo - ekonomik ve çevresel olarak üç büyük altılda toplamaktadır.

Bununla birlikte çatışmalar karşısında geliştirilecek yöntem ve yaklaşımlarda belirleyici faktör, çatışmanın geçirdiği evrelerdir. Çatışmanın dinamik yaşam döngüsü yaklaşımının öngörüdüğü şekilde çatışmanın geçirdiği evreler; istikrarlı barış, istikrarsız barış, açık çatışma, kriz ve savaşın da dahil olduğu şiddet içerenli çatışma olarak sıralanabilir.


1.1. Tanım

Çatışma, birazdan ayrıntılı bir şekilde ele alıncak çatışma giderici yöntemlerin doğal olarak ön koşulunu oluşturur.

Kavramın tanımlanmasına literatürdeki birçok çatışma tanıma zemin teşkil eden GALTUNG’un geliştirdiği “çatışma modeli” ile başlayabilir. GALTUNG’un geliştirdiği çatışma tanıma göre, çatışma olguus bir üçgenin köşeleri gibi birbirleri ile etkileşim içinde olan tutum, davranış ve durumun oluşturulduğu üç unsurdan meydana gelmektedir. Önceliğli etkileşim, durum ve bu durumun koşulladığı davranış arasındadır. Durum, elde edilmiş istenen bir amaca ulaşmadaki basansızlığın yaratmış olduğu hayal kırıklığı, kızgınlık ve bu
kırızgınlığın arzu bulunan hedef elde etmek için tetiklediği hırsın davranışlarında meydana getirdiği değişikliğe neden olan olay niteler. Durum, davranışın etkide bulunduğu gibi tutumu da şekillendirir.


Bu kavramsal yaklaşım, farklı düzlemlerde yaşanabilecek çatışmalar tanımlayacak özellikte olmasına rağmen çatışma olgusuna tamamen mücadeleci bir perspektiften yaklaşığı için çatışmanın amaç ve çıkarlarını bir hayli uyumlu olduğu durumlarda meydana gelebilecek bir olgu olduğunu gösterir. Ayrıca tumausal koşullar, duruma yeni sorunların eklenmesine yol açarak durumun başladığı noktadan çok farklı boyutlara taşınmasına neden olabilir.


Ancak SWANSTROM ve WEISSMAN, çatışmanın çoğu zaman davranış ve tutumlardan ziyade algılarla ve bu algıların tarafların nasıl harekete geçirdiği ile ilgili olduğunu ileri sürerler. Bu yaklaşım, bir konu üzerinde farklı pozisyona sahip kişilerin farklı pozisyondan kaynaklanan yapılın farklı fiziksel etkileri sonucu olmalıdır.


1.2. Temel Nedenler

Toplumsal çatışmaları etkin bir şekilde önlemek, yönetmek, dönüştürmek ve çözümü kavuşturmak için atılması gereken ilk adım çatışmanın muhtevasını anlamaktır. Çatışmanın kökünde yatan nedenler hakkında iyi bir bilgi ve anlaşılmasa sahip olmak için geliştirilecek yöntem ve yaklaşımlar asıl nedenleri analiz eden belirtirler üzerinden gidilerek tedavi edilmeye çalışılan bir hastalığı andıracaktır. Yanlıştırılan yöntem ve yaklaşımlara giderilmeye çalışılan bir çatışma, semptom merkezli yüzeysel ve ilgisiz tedavi sonrası düzensizlik olasılığı çok yüksek bir hastalık gibi, zaman içinde tekrar baş göstererek bir çatışma ile sonuçlanacaktır.

Böyle bir anlayış, her çatışmanın kendine özgü bir dinamik ve çevresel faktörlerin etkileşimi sonucu iççe geçmiş sebeplerden kaynaklanıyor olması ve çözüm aşamasında bu özgün durumu dikkate almayı gerektiren bir yaklaşım içinde olmayı gerektirir. Ancak her çatışmanın kendine özgü nedenler ve koşullar içinde cereyan ettiği tezi çatışmaların nedenleri hakkında en azından teorik düzeyde genellemeler yapılamayacağı yanılışına yol açmamalıdır. Yine hastalık metaforundan hareket ederek geliştirilmesi gereken yaklaşım, hastalık ve hasta arasındaki farkın göz önünde bulundurulması gereklidir. Hastalıklar kişilere iri ve fiziki direncinden kaynaklı bireysel özelliklerine göre farklı etkiler göstermekle birlikte
her hastalığı diğer hastalıklardan ayıran belirti, seyir ve etkileri olacaktır. Dolayısıyla her ne kadar uygulamada her çatışmanın kontekste bağlı, çok yönlü ve çeşitli sebepler olduğu anlasyısla hareket etmek gerekliyse de çatışmaların araştırma konusu olarak çalışlabileceğini, karşılaştırılabilirliği ve tespit edilen ortak özellikleri çerçevesinde çatışmaya müdahale yöntemleri geliştirilmesi, çatışmaların çıkış nedenlerine göre sınıflandırılamayı gerektirmektedir.

Bu çerçeveden yaklaşıldığında, çatışma literatürü iç çatışmaları çıkış sebeplerine göre üç ana başlık altında toplamaktadır. Sebeplerine göre sıralandığında, çatışmanın nedenlerinin ilk sırasında devletin zayıf kurumsal yapısının bir sonucu olarak elitler arasındaki güç mücadelesi, siyasi dişlanma, sosyal dokudaki tahribat, yolsuzluk ve kimlik çatışmalarını da içine alan “siyasi ve kurumsal faktörler” gösterilmektedir. İkinci grup faktörler arasında, devletin kurumsal yapısının kaynaklanan zafiyetin bir sonucu olarak da düşünülebilecek, eşitsizliğe, dişlanışlığa ve marjinalleştirmeye, yoksulluk ve toplumsal ahenk teki tahribata neden olan “sosyo-ekonomik faktörler” bulunmaktadır. Üçüncü sırada kaynaklarının adaletsiz dağılımı ve doğal kaynaklardaki azalmadan kaynaklanan çevresel baskılann neden olduğu “çevresel ve kaynaksal faktörler” yer almaktadır.

1.2.1. Siyasal ve Kurumsal Faktörler:


Devletin kurumsal zayıflığının en önemli sonuçlarından biri, devletin otoriteyi elinde bulunduran kesimlerin çıkarlarına hizmet edecek bir yapıya dönüştürülmesidir. Kaynakların adaletsiz dağılımı, paylaşımın dışında tutulan kesimleri kontrolü ele geçirmek ve kendi amaçları doğrultusunda yeniden dağılmasını düzenlemek için mücadeleye teşvik eder. Devletin meşruyetinin sorgulandığı veya bu meşruyetin devletin kontrolünü elinde bulunduran grupların meşruluğu ile eşdeğer tutulduğu siyasal yapılarada, kontrolü ele geçirmek isteyen
gruplar hem kontrolü ele geçirmeyi rasyonale etmek hem de siyasal desteğe ihtiyaç duyulan toplum kesimlerini mobilize etmek için karşı meşruyet hareketleri geliştirirler.  

Devletin kurumsal zayıflığının neden olduğu çatıma sebeplerinden birisi de kimlik eksenli çatışmaların olağan oluşudur. Çatışmanın devletin zayıflığından kaynaklandığını ileri süren argümanlara göre kurumsal zayıflığın mevcut olduğu devletler, farklı grupların istek ve ihtiyaçlarını ve siyasal katılım taleplerine karşılık vermekle yetersiz kalmakta, bunun yerine azınlık sahibi grupların temel hak ve özgürlükleri kısıtlama getirenehreatisma zemin hazırlamaktadır. Azınlıkların varlığının toptan inkar, azınlık kimliklerine tahammülüsüzlük, yaygın ve sistematik ayrımcılık ve kendilerini ilgilendiren konularda karar mekanizmalarının dışında tutulma veya politik süreçe katılmalarının engellenmesi devletin kurumsal yapısının zayıflığının ve kendisine güvenisizliğinin bir göstergesi olarak görülebileceğini gibi bu, kimlik taşıyıcıları üzerinde güçlü bir mobilizasyon etkisi de yapmaktadır.

Bu yaklaşma göre etnik, dinsel veya kültürel nedenler doğal çatışma sebebi olmamakla birlikte araçsal olarak kullanılan ve harekete geçirildiğinde birleştirici, algıları dönüştüren ve bireyleri birlikte hareket etmeye teşvik eden özelliklerinden dolayı çatışma dinamiklerini harekete geçirmeye büyük bir etkiye sahip oldukları kabul edilir.

1.2.2. Sosyo-Ekonomik Faktörler:


Araştırmalar, etnik, dinsel ve kültürel kimliklerle ortuşen eşitsizliklerin çatışma olasılığını artırdığını işaret etmektedir. Çoğu kez eşitsizlik,_IOSLANMA ve marjinalizasyon birbiri ile etkileşim içinde yabantıçılama hızlandırınaktan ve düzene karşı düşmanlık ve

Edward Mansfield and Jack Snyder, Democratization and War, Foreign Affairs, May/June 1995
nefreti korkaklara şiddetli çatışmaların yaşanmasına yol açacak grup mobilizasyonunu hızlandırmaktadır.

1.2.3. Çevresel ve Kaynaksal Faktörler:

Araştırmalar ekonomik değeri yüksek doğal kaynaklar ve çatışmalar arasında güçlü bir bağ olduğunu göstermektedir. Buna göre politik ve sosyal boyuta sahip birçok çatışmanın geri planında kaynakların kullanımı ve bu kaynaklardan elde edilen kazancın paylaştırılmasında meydana gelen anlaşılmazlıklar bulunmaktadır. Kimlik ve doğal kaynakların kullanımından kaynaklanan sorunların birlikte görülüşü durumlarında, çatışma kaçınılmaz bir hal aldığı gibi bu türden çatışmaları çözüme kavuşturmak oldukça güçlüğmektedir. Çevresel faktörlerin çatışmaya neden olduğu mekanizmalarдан diğer bir tanesi de doğal kaynakların kısıtlılığının ve azalmasının neden olduğu ekonomik ve toplumsal baskılarıdır. Bu yaklaşıma göre doğal veya insan kaynaklı daralmalar insanlar arasında kaynaklara ulaşmada rekabeti artırmak ve kaynakların nasıl paylaşılıracağı konusunda çatışmalar neden olabilmektedir.

1.3. Dinamiği: Yaşam Döngüsü ve Geçirdiği Aşamalar

Çatışma, durağan ve tek düzde olmaktan ziyade dinamik bir yapıdan meydana gelen süreç nitelidir. SWANSTROM ve WEISSMANN, çatışmaya karşı geliştirilecek yaklaşım yöntemlerinin çatışmanın dinamiğinden bağimsız düşünülmemeyeceğini ileri sürmektedirler. Çatışmaları önleme, yönetme ve çözüme kavuşturmak için geliştirilecek yaklaşımlar ve hangi aşamalarda ne türden yöntemlere ihtiyaç duyulacağı, çatışma sürecinin nasıl geliştiğine ve değişik sahlardan iyi anlaşılmasına bağlı olacaktır. Bu açıdan, çatışmaya yaklaşım yöntemlerini açıklığa kavuşturmadan önce çatışmanın nasıl bir dinamige sahip olduğunu ve hangi evrelerden geçtiğine bakmak gerekir.

“İstikrarlı barış”, gerilimin eğer varsa çok düşük olduğu ve taraflar arasındaki iletişim kanallarının açık, işbirlişinin farklı düzlem ve boyutta olduğu bir ilşkiyi tanımlar. Taraflar arasındaki ilşkinin “negatif barış” olarak da tanımlanabileceği “istikrararsız barış” aşamasına ulaştığı durumlarda taraflar arasındaki anlaşmazlık henüz açık bir çatışmaya dönüşmemekte birlikte barışın devamlılığını risk altında olduğunu gözlemlenir.

“Açık çatışma”, birçokların bilmesi aşaması olarak da nitelenebilecek, uzlaşmazlıkların fiziksel şiddet ögelere içermemekle birlikte çatışma olarak tanımlandığı, taraflar arasındaki fay hatlarının kesinleştiği, diyalog kanallarının tıkanma başladığı ve tarafların karşılıklı alternatif tedbirler geliştirmeye başladığı aşamayı tanımlar.

Çatışmanın “kriz”e dönüşmesiyle henüz toplayık bir mücadele dönemiş olmakla birlikte, silahlı çatışmanın alternatif bir çözüm yöntemi olarak kullanılma olasılığının arttığı ve hatta yer yer çatışmaların gözlemlendiği bir dönemde girilmişdir.

Çatışmanın en son aşamasını, tarafların sorunun kaynağı olan uzlaşmazlıklarını uzlaşma yerine istekleri sağlayacakları üstünlik neticesinde kabul ettirmek için toplayık silahlı mücadele içine girdiği ve şiddetli çatışmaların yaşanıldığı “silahlı çatışma ve savaş” oluşturur.

Ancak dikkat edilmesi gereken en önemli husus bu yaklaşımanın teorik olduğunu unutmaması ve gerçek yaşamda bambaşka bir dizilimin söz konusu olabileceğidır. Başka şekilde ifade etmek gerekirse farklı çatışmaların farklı görüşler sergilesmesine şarşamamak gerekir.

1.4. Yaklaşım Yöntemleri

Öncelikle “çatışmaya yaklaşım yöntemleri” üst kavramı bulunmaktadır birlikte bunların tanımlanmasında genel bir uzaş bulunmadığı, aynı terimlerin farklı süreçleri veya farklı terimlerin aynı süreçleri tanımlamasından kaynaklanan bir kavram karşılaşılcığı belirtmek gerekir. Örneğin, gerekirse bir akademisyenin çatışma çözümlemesi olarak tanımladığı bir süreç başka bir akademisyen tarafından barışın inşası olarak adlandırılabilmektedir. Yine aynı şekilde çatışmanın ölenmesi olarak tanımlanmış ve çatışmanın fiziksel şiddetle dönüşmeden önce fiziksel şiddetle dönüşme riskini azaltmak için kullanılan kavram, başka bir akademisyen tarafından çatışmanın silahlı çatışmaya dönüştükten sonra asamaları ve çatışmayı kontrol altına almak için geliştirilen yöntemleri de içine alacak şekilde daha kapsamlı olarak kullanılabilmektedir.
Bu anlamda çalışmanın fiziksel şiddette dönüşmeden önceki aşamaları için geliştirilen yöntemlere “çatışmanın önlenmesi”, çatışmanın şiddette dönüşmesi ile çatışmayı kontrol altında tutmak için geliştirilen yöntemlere “çatışma yönetimi”, çatışmanın çözüme kavuşturulması için geliştirilen yöntemlere ise “çatışma çözümlemesi” ifadeleri kullanılmaktadır.

Burada ele alınındığı halinde çatışmanın önlenmesi, çatışma potansiyeline sahip farklı gruplar arasında çatışmaların önlenmesi, azaltılması ve bunların yönetilmesi için kullanılan yöntem ve mekanizmaları tanımlar. Çatışma önleyici yöntem, cavramın ifadesinden de anlaşılacağı üzere, çatışmaların daha pasif düzeydeki açık ve şiddet içeren bir hâl almalarına engel olmamak için kullanılan tüm yöntem ve araçları kapsamaktadır.

Diğer taraftan çatışma yönetimi, temel amacı çatışmanın bir çözüme kavuşturulması olmamakla birlikte, önlenemeyen çatışmaların sınırlandırılmasını ve yayılmasını önlemek için geliştirilen çaba ve yöntemleri kapsar. Çatışmanın çözüme kavuşturulması için geliştirilen araç ve yöntemler, çatışma çözümlemesinin konusunu oluşturur. Çatışma çözümlemesi burada ele alınındaki şekilde barış yapmak, çatışmanın dönüştürülmesi, barışın inşası ve son olarak kalıcı barışın sağlanması olmak üzere üç farklı aşamadan oluşmaktadır.

Bu kavramların daha ayrıntılı incelemesine geçmeden önce göz önünde bulundurulması gereken başka bir husus, bu kavramların teorik olarak birbirinden farklı ve birbirini takip eden süreçlerdir gibi sunulmasına rağmen uygulamada böyle bir ayırışmaya gitmenin pek doğru olmamış gibi gerçekçi de değildir. Bunun yanı sıra, burada ifade edilen kavramların genel bir taslak niteliğinde olduğu, yaşanan veya yaşama potansiyeline sahip her çatışmanın ülkeye ve çatışmanın kendine özgü koşullarına göre farklılık göstermektedir.

Bu anlamda gelen kullanılan, silahlı çatışmalarдан mağdur olmuş ve samimi bir çözüm arayışı içinde olan her ülke ve/veya ülkedeki çatışmanın tarafları kendi kalıcı barışını kendilerine özgü koşulları dikkate alarak inşa etmeye çalışmaktadır. Bu özgünlükler dikkate alınmaksızın üretildiği sanılan barışın çözmesi durumunda başarısızlığın nedenlerini ararken cevap verilmesi gerekken, sağlanmasi gereken barışın gereklilikleri göre mi yoksa tarafların isteklere göre mi hareket edildiğidir.

1.4.1. Önlenmesi

“Çatışmanın Önlenmesi”, çatışmaların şiddette dönüşmesine engel olmak, şiddetolasılığını azaltmak ve/veya şiddet içeriği çatışma sonrası dönemde çatışmanın yeniden yaşanmasına engel olmak için geliştirilen yaklaşım, yöntem ve mekanizmaların tümüne...
verilen genel adı ifade etmektedir. Adından da anlaşılacağı üzere çatışmanın önlenmesi, daha çatışma ortaya çıkmadan barış ve süksesin hakim olduğu veya en kötü ihtimalde pürülerin baş gösterdiği evrelerde uygulanmaya konması ile başarılı sonuçlar verir.


Ancak çatışma ihtimalinin belirginleştirilmesi ve barışın istikrar sağlamasına sahip olan çatışmalarda yapısal tedbirle başarı elde etme şansı azalmaktadır ve daha kısa vadeli ve hızlı sonuç alıcı önlemlerin geliştirilmesine ihtiyaç duyulmaktadır. LUND, anlaşmazlıklar giderek su yüzüne çıktığı ve çatışmanın göreceli olarak giderek sertleştiği durumda kullanılacak yöntemlerin amacının daha çok doğrudan önleme ve kontrol altında alma ile tarafların tutumunda sertleşmenin önüne geçmek olduğunu ileri sürmektedir. Bu tür durumlarda çatıştayların düzenlenmesi, diyalog yöntemi ve karşılıklı güvenin yeniden sağlanmasına yardımcı olacak yöntemlerin geliştirilmesine ihtiyaç duyulacaktır.

1.4.2. Önleyici Mekanizmalar:

a. Erken Uyarı ve Erken Müdahale Sistemleri

b. Önleyici Diplomasi

Bu kavram her ne kadar soğuk savaş döneminde, doğu ve batı bloku ülkeleri arasındaki gerilimin çatışmaya dönüşmesine engel olmak için geliştirilen diplomatik mekanizmalar için kullanılmış olsa da, soğuk savaş sonrası artan toplumlararası gerilimleri azaltmak için de uygulama alanı bulmuştur.

Önleyici diplomasi, ekonomik, sosyal, politik veya başka nedenlerden kaynaklanan anlaşmazlıklar sonucu, istikrar ve bazı tehlikeye girdiği durumlarla şiddet ve silaha başvurulması veya tehdit amacıyla kullanılmak ve bu nedenle sorunun siyasal zeminde çözümüne yardımcı olmak için geliştirilen tedbirleri içermektedir. Bu tür girişimler, kavramın kendisinden de anlaşılacağı gibi, ekonomik veya askeri araçların kullanılmaksızın ziyade diplomatik araçların kullanılmasını öngörür ve çatışmanın silahlama riski taşıdığı; ancak silahlı çatışmaların henüz yaşanmadığı aşamalarında uygulama bulunmaktadır. Bu şekilde önleyici diplomasi, herhangi bir zorlamaya gitmeden tarafları kendili rızası ve arzuları ile sorunlarını çatışmaya dönüştüren ve barışçıl çözümler bulmaya ikna etme ve bu amaçla gösterdikleri çabaları desteklemektedir.

c. Barış Diyaloğu

Diyalog, barış yapmanın en kritik aracıdır. Tarafların birbirlerine ve iletişim içinde olmadığı bir barıştan veya barış sürecinden bahsetmek söz konusu değildir. Dolayısıyla herhangi bir anlaşmazlıkta öncelikle yapılması gereken; tarafların birbiri ile konuşması, birbirlerini tanıması, güven duymaya başlaması ve ilişkilerini dönüştürmeye istekli olmasıdır. Diyalog, toplumun çeşitli kesimlerini ve siyasi aktörleri içine alan, karşılıklı bir anlaşmazlığın geliştirilmesini hedefleyen, süreç merkezli bir araçtır. Bu bakımdan, bu aracın arabuluculuk ve pazarlıkla karşılanması gerekir. Astına bakılsa, sürecin işlimesine olumsuz etkide bulunabilmesine de karşılanması gerekmektedir. diyalogun geliştirilmesi ve süreç işlemesi, tarafların bir araya gelme arzusunun ortasında olmalarını gerektirdiği gibi tarafların herhangi bir önyargısı veya kıstımla olmaksızın kendilerini ifade etmeleri, kaygılıları dile getirmeleri, insanca ve eşit muamele görmelerini ve en önemlisi de karşılıklı empatiyi gerektirir. Bunların yanında tarafların birbirlerinin farklılıklarını kabul etmesi, değişim ve dönüşümle açık olması diyalogun başarısını etkileyecekte diğer faktörler arasında sayılabilir.
1.4.3. Yönetimi


Diğer taraftan bazı uzmanlar, çatışma yönetimi ve çatışma önlenmesi arasındaki farkın sadece teorik ve uygulamada bu türlü sınıflandırmalarla gitmenin anlamsız olduğu görüşütedir. Bu görüşün bir ifadesi olarak çatışma önlenmesi, çatışmanın şiddetle dönüşmesine engel olmak için anlaşmazlıkları çözüm kavuşturmak, kontrol altına tutmak ve yönetmek için geliştirdiği tüm çaba ve mekanizmaları kapsamaktadır. Bu teorik yaklaşımı desteklemek için çatışma yönetimi ve çatışma önlenmesi için kullanılan yöntem ve mekanizmalar arasındaki benzerlikler kullanılmaktadır.

Her ne kadar WALLENSTEEN ve SWANSTROM, çatışma yönetiminin; çatışmanın riskli hale gelmesini engellemeye ve nispeten taraflar arasında güven unsuru oluşturulmaya yarayacak tedbirler içerdığı görüşünde olsalar da, "yönetim" ifadesinden de anlaşılacağı üzere çatışmanın açık çatışmaya dönüşmesinden sonraki temel amacı çatışmayı önlemek değil kontrolden çıkması ve önlemnin alınamayacağını belirtirler. WALLENSTEEN’in geliştirdiği yaklaşım, çatışma yönetiminin çatışmanın şiddetle dönüştükten sonraki aksamlara uygulanalan yöntemlerle sınırlarken, SWANSTROM ve WEISMANN çatışmanın tanımsal olarak silahlı çatışmayı gerektirdiği fikrinden seçilmiştir.

Ancak çatışma yönetiminin çatışma önlenmesinden farklı tutulması gerektiğini savunan yaklaşım, zamanlama noktasında anlaşmazlığa düşme ve çatışma yönetiminin çatışmanın arifesinde çatışmanın şiddetle dönüşmesine engel olmak için geliştirdiği yöntem ve mekanizmaları da kapsadığı konusunda tartışmaktadır. WALLENSTEEN’in geliştirdiği yaklaşım, çatışma yönetiminin çatışmanın şiddetle dönüştükten sonraki aşamaları uygulanan yöntemlerle sınırlarken, SWANSTROM ve WEISMANN çatışmanın tanımsal olarak silahlı çatışmayı gerektirmemesi fikrindedirler.

Bu teorik tartışmalardan çatışma önlenmesi ve çatışma yönetiminin temelde teorik farklılıklar ihtiva eden kavramlar olmakla birlikte birbirlerini tamamlayan yaklaşımlar olduğu sonucu çıkmaktadır. İki yöntemin arasındaki temel farklılık zamanlama olduğu kadar elde
edilme istenen amaçtan da kaynaklanmaktadır. Çatışma önlenmesinin asıl amacı, olası çatışmalardan uyuşmazlığa dönüştümemen veya uzuşmazlık aşamasında iken önlemeyi hedefleyen tedbirleri gerektirirken, çatışma yönetimine ihtiyaç duyulması çatışma önlenmesinin başarısızlığına sona erdirilemesine işaret etmekle ve yeni amacın çatışmanın silahlı veya silahsız bir sonuca varmasını önlemek için kontrol altına alınmasını ve mümkünse çatışmanın seyrini etkilemeyi amaçlayan yöntem ve yaklaşımları gerektirmektedir. Bu açıdan “çatışma yönetimi” çatışmanın kriz, açıklı çatışma ve şiddet içerikli çatışma evrelerini, çatışmaların kontrolden çıkıp başka aktörleri içine çekmesini, başka alanlara yayılmasını ve/veya silahlı çatışmalar esnasında kullanılan şiddetin sınırlanmasını sağlamak amacıyla uygulanan yöntem ve yaklaşımları kapsamaktadır.

1.4.4. Çözümü

Çatışmanın önlenmesi ve çatışmanın yönetilmesi çerçevesinde yaşanan kavram kargaşasının bir benzeri de çatışma yönetimi ve çatışma çözümlemesi arasında yaşanmaktadır. Bazı uzmanlar, çatışma yönetimi çatışmanın çözümlemesine yardımcı olacak tedbirleri de içine alacak şekilde tanımlamaya eğiliminde iken çatışmalara sağlıktı çözüm ve yaklaşım geliştirilmesi gerektiğini savunan bu iki yöntemın farklı süreçleri ve yöntemleri öngördüğü ve dolaysıyla hem uygulama hem de teoride bu iki yaklaşım arasındaki farklılığı özen gösterilmesi gerektiğini savunanlar.

Bu bakış açısı altında olanlar, çatışma yönetiminin çatışmanın çözümüne büyük katkıda bulunacağı ve çözümü için bir zemin oluşturacağı görüşünü benimsemekle birlikte nihai hedef olan çatışmanın çözümü ve barışın tesisinin, taraflar arasında anlaşmazlığa neden olan temel sorunlara müdahale ederek tarafların tutumunda değişiklik meydana getirmek gibi daha köklü ve iddialı yaklaşmalar gerektirdiği görüşüntedirler.

“Çatışma Çözümü”, WALLENSTEEN’in geliştirdiği şekliyle, silahlı çatışma içinde bulunan tarafların uyuşmazlıklarını ile birlikte barışçıl bir şekilde yaşamaya ve/veya uyuşmazlıkları barışçıl yollarla çözme için gönülük içinde anlaşmaya kararlılığında oldukları ve bunun sonucu olarak birbirlerine karşı silah kullanmaya son verdikleri bir sosyal durumu niteler.

Bu tanımin ayrıntılı bir değerlendirmesini yapmadan ve çatışma çözümlemesinin unsurlarını incelemeye geçmeden önce açıklıkla kavuşturulması gereken çok önemli bir husus da çatışma çözümlemesinin barış ile eşdeğer tutulup tutulamayacağıdır. WALLENSTEEN, birbirleri ile ortuşmekte birlikte çatışma çözümünün barış ile aynı anlama gelmediği


1.4.4.1. Barışın Görüşülmesi: Barış Yapmak

Barışın görüşülmesi ve barış yapma, çatışma çözümlemesinin ilk evresini oluşturur. Barışta ya da barış yapma (peace making) savaşan tarafların karşılıklı olarak öncelikle...
kavgayı sonlandırıkları ve bunun akabinde barış yapmanın gerektirdiği adımları atacaklarını
dile getirdikleri resmi bir barış anlaşmasıyla sağlanan durumu tanımlar. Bu evre barış
 anlaşması imzalanmadan önce görüşmelerle başlayan ve barış anlaşması imzalandıktan
sonrada devam eden bir süreç tanımlar.

Ancak barış yapmanın da ön koşulları bulunmaktadır. REYCHLER ve LANGLER,
kalıcı barışın tesisini, mimari bir yapının inşası gibi düşünmek gerektiği ve iyi bir mimari yapısı
zaten kalıcı barışın ancak inşa edilemezden önce çatışmanın profilinin, karışımlı sorunların, bu
sorunların güçlü derecelerinin ve bu güçlükle karsılık alıncak önlemlerin titizlikle tespit
edildiği bir çatışma analizi ile mümkün olacağı görülmüştü.

a. Analiz:

Barış yapmanın ön koşulu, her çatışmanın kendine özgü neden ve dinamiklerden
kaynakladığı ve kalıcı çözümün ancak bu neden ve dinamiklerin yanı sıra çatışmanın içinde
gelistiği, şartların ve çatışmayı devam ettiren dinamiklerin iyi anlaşılması ve bu çatışmanın
çatışmasının devam etmesini sağlayan dinamikleri analiz edilmesiyle mümkün olduğu

Çatışmanın iyi bir analizine yardımcı olmak için şu unsurların iyi anlaşılması
gerekmektedir: Öncelikle belirlenmesi gerekten; sorunun ne olduğu, neler ve kimlere ihtiyaç
duyulduğu, hangi ihtiyaçlardan kaynaklandığı, fayda ve maliyetinin ne olduğuünün tespitidir.
Bu da tarafların menfaatlerinin, theş ve beklenmelere ve bunların taraflarına ne anlam ifade
ettiğinin iyi anlaşılması gerektirir. Tespit edilmiş gerekken ikinci bir unsur, çatışmanın
çatışmanın içinde geliştiği şartların ve çatışmanın devam etmesini sağlayan dinamiklerin analiz edilmesidir.

Bunların yanında, tarafların çatışma stratejilerinin ne olduğunu ortaya çıkaranmasına
yardımcı olacak çatışma algıları, sorunun yaklaşımları ve tutumları, çatışmadan beklenmeleri,
çatışmanın geleceği hakkındaki tahminler ve görülülecek bir uygulamada açık olup
olmadıkların tespit edilmesi gerekidir.

Sorunun tanımlanın ve analizinden sonra atılması gereken ikinci adım, sorunun zorluk
derecesinin tespit edilmesidir. Bir sorunun çözüme kavuşturulmasına gelistirilecek
yaklaşımlar, sorunun zorluk derecesine göre farklılıklar göstericektir. Çatışmalara zorluk
derecelerine göre sınıflandırılmak ve çözülebilirlik olasılığını belirlemek için dört grup
değişken etrafında şekillenmiş bir çerçeve önermektedir. Bu değişkenlerden ilki, çatışmanın
ortamından veya çevresinden kaynaklanan ve çatışmanın tarihsel arka planı ve tarafları,
çatışmaya neden olan sorunlar, çatışmanın devam ettirilmesinde kullanılan araç ve yöntemler,
tarafların stratejik hesaplamaları gibi faktörlertir. İkinci aşamada, cevap verilmesi gereken
nokta, savaşan tarafların barış yapmak için ne kadar istekli olduğunu veya iradeye sahip
olduğuğunun yanında, savaşa taraf olmamakla birlikte çatışmanın devamından veya

Çatışma ortamının iyi bir analizi, aynı zamanda çözüm sürecinde ve varılacak herhangi bir uzlaşma olan hayata geçirilmesinde karşılaşıacak olması skıntı ve engellerin hesaplanabilmesine de yardımcı olacaktır. Olası engellere karşı etkin çözümler üretilmesi, çatışmanın süresi ve yıkıcı etkileri, sorunun çözümüne yönelik geçmişteki başarılı girişimlerin sayısı ve sonuç alınamamasının nedenleri, mültecilerin ve yerinden edilmiş insanların sayısı, statüsü ve bunların durumlarının iyileştirilmesi ve topluma kazandırılmasını maliyeti, çatışmalar sonucu hayatını kaybedenin kaybedenin sayısı, bu kayıpların yol açtığı maddi ve manevi zararlar ve yan sır kaçaştırılanların herhangi bir çözümü karşısında muhalefeti gibi değişikliklerin araştırılması ile mümkün olmaktadır.

Barış yapılabilebilirliğin tespiti esnasında dikkate alınması gereken çok önemli diğer bir grup faktör çatışmanın yaşadığı ülke liderlerinin barış sürecinin başlatılması ve uygulamaya konulması ile göreve gideceği istek ve kararlılığını yanında ülkelerin idari yapıları ve kaynaklarının barış sürecinin gereklerini yerine getirebilecek kapasitede olup olmadığı, toplumsal ahengi sağlayacak psiko-politik ortam, lider kadrosunun meşruyeti ve kitle üzerindeki etkinliği olacaktır.

b. Barış Yapmanın Koşulları

Çatışmanın iyi bir analizi ve olası bir çözümlemenin önündeki engellerin hesaplanması barış yapmanın ön koşulunu oluşturuyorsa, barışın yapılabilmesi için de belli unsurların gerçekleştirilmesi ve/veya dikkate alınması gereklidir.

b.1. Etkin İletişim, Görüş Alışverisi ve Görüşme Mekanizması

Barışın sağlanması için gerekli olan etkenlerin başında taraflar arasında etkin bir iletişim, görüş alışveriş ve görüşme mekanizmasının kurulması gelmektedir. İlerleme kaydedilmeli; görüşme süreci, içerik ve hayata geçirme aşamalarından oluşan üç aşamalı bir gelişim sürecinin değerlendirilmesiyle mümkündür. Barışın yapılmasında olduğu gibi barışın inşasındaki en önemli faktörlerin başında, etkin iletişim ve görüşme kanallarının açık olması gelmektedir.

Görüşmelere başlanmasını barış yapmanın ilk adımı olarak da görmek mümkündür. Görüşmelerin temel amacı, soruna taraf olan kesimler arasında yakınsama veya pozisyon farklılığından kaynaklanan mesafeyi gidermektir. Görüşmeye başlanabilmesi iyi bir
zamanlama gerektirmesinin yanında önceliklerin dikkate alınması, liderlerin beklentileri, süreçin hem soruna dahl olan tarafları hem de deşinilmesi gerekten konular bakımından kapsamlılığı gibi farklı değişken ve faktörlerin dikkate alınmasını gerektirir.

Ancak bunların hepsinden de önemlisi tarafaların masanın etrafında buluşturulmaktır. Çatışma çözümlemesi yaklaşımı her ne kadar çatışmaya taraf olan kesimlerin eninde sonunda kendilerini görüşmeye zorlayacak şartlar içinde bulacağı fikrinden hareket etse de çatışma şiddetinin her iki taraf da zarar verecek düzeyeye gelmeden, başka bir ifadeyle çatışma yeterince olgunlaşmadan gerçekleşmesinin mümkün olmayacağını fikrini de kabul eder. Çoğu zaman savaşlar kısa süreceği yanılgısıyla başlar ancak çatışma şiddetinin her iki tarafa da zarar verecek düzeye gelmeden, başka bir ifadeyle çatışma yeterince olgunlaşmadan gerçekleştirmemesinin mümkün olmayacağını fark eder. Çoğu zaman savaşlar kısa süreceği yanılgısıyla başlar ancak çatışma şiddetinin her iki tarafa da zarar verecek düzeyeye gelmeden, başka bir ifadeyle çatışma yeterince olgunlaşmadan gerçekleştirmemesinin mümkün olmayacağını fark eder.

İnsela, her iki tarafın de sorunu çözmeye hazır ve istekli olmadan sorunu çözmenin mümkün olmamasını vurgular. Ne var ki çatışmanın taraflarını masaya oturuncaya zorlayacak eşiğin ne olduğuna karar vermek çok güçtür. Dolayısıyla çatışma eşiğin tarafların masaya oturuncaya zorlamasından ziyade, taraflar için masaya oturma zamanının geldiği ve bu şartlar oluşturacak başka aktörlerin müdahalesine ihtiyaç duyduguğunu görülmesidir.

Bununla birlikte görüşme sürecinin başlanması, sürecin kesintisi uygulanmazsın ilerleyici anlamına gelmez. Bu da süreçin kesintisi uygulama ihtiyaline karşı, taraflar arasındaki iletişimi sağlayacak tedbir niteliğindeki alternatif kanalların oluşturulmasını gerektirir.

b.2. süreç

Tarafların masaya oturması, așılması gereken en önemli engel olmakla birlikte sorunun çözüleceği anlamına gelmez. Tarih, büyük umutlarla başlatılan ancak hüsranla sonuçlanan ve yeniden canlandırıldığı halde herhangi bir çözüm üretmemeyen ve tam aksine, sorunu daha da așılaz ve tarafları daha da kati bir tutuymaya sevk eden birçok başarısız çatışma çözümlemesi örneğiyle doludur. Dolayısıyla masaya oturduktan sonra dikkat edilmiş gerekken en hassas nokta masayı devirmemektir. Sürecin nasıl idare edildiği, başarılı bir çözüm ulaştırılacağı konusunda önemli bir rol oynar. Ancak süreç başladiktan sonra nasıl bir yöntem izlenmesi gerektiğini konusunda ortak kabul gören bir
yöntem olmadığı gibi nasıl bir yöntemin izlenmesi gerektiğini hakkında ortak bir kanaat de bulunmamaktadır. En önemli anlaşmazlık noktalarından biri, sorunların adım adım mı yoksa toplayışın bir yaklaşım içinde mi ele alınması gerektiğini noktasında ortaya çıkmaktadır.

b.3. Liderler


b.4. Devlet Olmayan Silahlı Güçlerle Mücadele

Burada çözüme kavuşturulması gereken önemli bir konu, tarafların kim olduğudur. Çatışmayı başlatan kişilerin hâlâ hayatta olması ve lider konumunda bulunması sorumluluğa neden olan tarafların liderlik rolü üstlenmesini kolaylaştırır. Söz konusu tarafların bir tanesi devlet olunca zaman içerisinde lider sırları açığa çıkarması kurumsal devamlılığı gereği liderlik pozisyonunda bir devamlılıktan bahsetmek mümkün iken aynı meşruluk, sorumluluk ve devamlılık taraflardan diğer devlet olmayan etnik, ideolojik veya dinsel hareket ve örgüt olunca söz konusu olmayabilir. Bu da meşru olan tarafların kim olduğunun belirlenmesini zorunlu hale getirmektedir. Taraflardan birinin bir diğerini meşru olarak görmemesi ve dolaysıyla muhata almadığı ve her hangi bir şekilde bir anlaştırmaya yanaşımadığı hallerde durum biraz karmaşık bir hâl alır.

Günümüzdeki çatışmaların büyük bir kısmı devlet ile devlet olmayan silahlı güçler arasında yaşanmaktadır. Bu da adı ne konursa konunun konumsal oturum veya terörist olarak alınması ve çözüme kavuşturulması için bir liderlik rolü gerektiği konsensüsün konumunda olduğu taraflardan birinin diğerine meşru olarak görüldüğü durumda durum biraz karmaşık bir hâl alır.

Günümüzdeki çatışmaların büyük bir kısmı devlet ile devlet olmayan silahlı güçler arasında yaşanmaktadır. Bu da adı ne konursa konunun konumunun konumu ve çözüme kavuşturulması için bir liderlik rolü gerektiği konsensüsün konumunda olduğu taraflardan birinin diğerine meşru olarak görüldüğü durumda durum biraz karmaşık bir hâl alır.

Bunun dışında bu türden grupların, vanılan herhangi bir anlaşıma dışında tutulması halinde anlaşmanın bozulması için her türlü şiddet eylemine başvuracağı göz önünde bulundurulmalıdır. Ayrıca konu üzerinde yapılan en güncel araştırmalar, devlet otoritesi tarafından terörist olarak adlandırılan güçlerin süreç içinde çekmeleri ve meşrulaştırılmasını çatışmayı uzaklaştırmak gibi dönüştürmecilik ve olumlu bir rol oynadığı tespit etmiştir. Bu türden örgütlerin liderlerini muhata almanın ve negatif yaptırımalar yerine pozitif yaptırımalar kullanmanın bu liderlerin yapıcı bir rol üstlendikleri konusunda etkili olduğu gözlenmiştir.
Bu bakımdan devlet olmayan guruplarla temasa geçilmelden önce bu grupların yapısı, emir komuta zinciri, lider kadrosunun örgüt üyeleri üzerindeki etkisi göz önünde bulundurularak hareket edilmelidir.

**b.5. Barış Görüşmelerinin Kapasıçılığı**


**b.6. Barış Anlaşmaları**

Daha önce de belirtildiği gibi çatışmanın tarafları, çatışmanın arzuladıkları gibi kendi galibiyetleri ile sonuçlanmasını isterler. Ancak bu, çoğu zaman mümkün olmamakla birlikte çatışmanın taraflarından birinin galibi sonu diğer tarafta dişte ettilirilen testimiyet anlaşmaları çatışma çözümlemesinin kapsamında yer almaz.


Her ne kadar anlaşmaın varlığı çatışmanın yeniden yaşamayacağı anlamına gelmeyorsa da anlaşma olmaksızın taraflar arasında anlayış birliğinden ve dolaysıyla çatışmanın çözümü ve sonlandırılmasına da söz etmek mümkün değildir. Bu şekilde değerlendirildiğinde, çatışma çözümü, aralarında anlaşılmazlık bulunan çatışmanın taraflararası, aralarındaki anlaşımlı sonlandırıldığı, karşılıklı olarak birbirlerinin taraf olma durumunu kabul eden ve birbirlerine karşı tüm şiddet eylemlerine son verdikini tahlüt eden bir girişim olarak tanımlanmak mümkündür.

Çatışma çözümü tanımlının dikkate ele alınması gereken ögelere bir diğeri de "istekli anlaşma" ifadesidir. Galibiyet dışındaki tüm sonuçların zorunluluğunca dolayı kabul edilmesi, çatışmanın dönüştürülmesi ve kalıcı barışın sağlanması güçleştirектir.
Bunun yanında çatışma çözümlemesi niteliği taşıyan bir anlaşma, tarafların karşılıklı olarak birbirlerinin mevcudiyetini tanıması gerektirir. Bu bakımından yapılan bir anlaşmanın barış anlaşması olarak değerlendirilebilmesi, tarafların karşılıklı olarak anlaşmanın önce, sonra ve anlaşmada öngörülen aşamalarda birbirlerini muhatap olarak gördüğü esasına bağlıdır. Bu durum söz konusu olan topluğun galibiyet veya mağlubiyet olmadığı gibi tarafların tüm konular üzerinde mutabakat sahibi olduğu veya birbirlerine muhabbet beslemeye başladığı anlamına gelmemelidir.

b.7. Üçüncü Şahıslar: Çıkar Kesimleri ve Ganimetçiler

Çatışmanın çözümlenebilmesine yönelik olumlu adımların atılmasını etkileyecek veya engelleyecek faktörlerden biri de çatışmaya doğrudan taraf olmamakla birlikte doğrudan veya dolaylı olarak taraflara destek veren ve tarafların yaklaşımlarını etkileyen aktörlerin etkisi ise genel olarak barış anlaşımlarının barış anlaşımları olarak değerlendirilebilir. Bu aktörlerin, çatışmanın sonlandırılmasında pozitif rol oynayabilecekleri gibi negatif rol de oynayabilirler. Çatışmanın devamı ve/veya sonlandırılmasından çıkarları etkilenen silah tüketicileri, çok uluslu şirketler, etnik diaspora ve rakip devletler gibi yerel, bölgesel ve uluslararası güçlerin tutum ve yaklaşımlarını dikkate almakta bir çözüm sürecinde birçok sorunla karşılaşılmaya çalışılmasına gerek gelir. Bu aktörlerin çıkar ve beklentileri doğrultusunda şekillenen çatışma algıları, çatışmaya taraf olanlardan çok büyük farklılıklar gösterecek, bu da onları çatışmaya açıktan veya örtülü destek vermeye teşvik edecek olabilir.

Barışın otorite, menfaat ve göç merkezini zayıflatacакıni düşünür ve elede edilen barışı dünya görüşleri ile ters düştüğü için kendileri değer ve kutsallarına karşı bir ihanel olarak gören veya süreçin de dışında bırakılan kesimler gibi literatürde "savaş ganimeti" veya "çıkar kesimleri" olarak adlandırılan liderler veya kesimler, barışı sabote etmek için her türlü imkanı kullanabilirler. Diğer taraftan barışın taraf bazı kesimler, barışa tamamen taktik nedenlerden dolayı yanaşmış olabilir.

Çatışmanın çıkarları etkilenen kesimler süreci meşrulaştırırmak, taraflara mali ve askeri yardımda bulunmak, bu desteklerin çekmeyi tehdit etme ve/veya çekmek, taraflara cephe gerisi yaratmak ya da bundan mahrum bırakmak gibi tarafların tutum ve yaklaşımlarını kolaylıkla etkileyecek yöntem ve araçları kullanabilirler. Örneğin, komşu ülkelerin veya bölgesel güçlerin veya kabile lerin bir barışın devamlılığını tehlikeye almak için tehdit edebilir. Bu nedenle, çatışmaların birinin yaşaması ile birlikte olmaları halde dışardan baskılar sonucu varılan anlaşmaların kısacayı olduğu gözlenmiştir.

Dolayısıyla, barışın bu türden aktörler tarafından zedelenebileceği ihtimaline karşı alınacak en önemli önlem olarak potansiyel ganimetçilerin kim olduğunu teşpit etmek ve
bunları etkisizleştirmek için çeşitli stratejilerin geliştirilmesi ve koordineli hareket edilmesi önerilmektedir.

b.8. Şiddetin Son Bulması

Tanımda yer alan "tüm şiddet eylemlerinin karşılıklı sonlandırılması" en az diğer öğeler kadar önem arz etmektedir. Şiddetin sonlandırılması bir ortamda anlayış içinde olma veya birbirini tanıma hiçbir anlam ifade etmez. Dolayısıyla şiddet eylemlerini sonlandırmanın birar arasında anlaşmasından önce,барış anlaşmasının metni içinde veya farklı bir anlama ile çözüme kavuşturulabileceği de dikkate alınmalıdır.

BROWN ve STEWART’a göre çatışmadan barışa geçiş de bir sürec gerektirdiği için çatışma sonrası dönemin ne zaman başladığı belirlemek çok güç olacaktır. Çatışmaların resmi olarak sonlandırılması, çatışmaların pratikte sonlanacağı anlamına gelmeyeceği için çatışma sonrası dönemde yer yer çatışmaların yaşanması gayet doğal olduğu belirtilmektedir. Dolayısıyla şiddetin tamamen bir araç olarak sonlandırılıp sonlandırılmadığına karar verirken, çatışma öncesi ve çatışma sonrası dönemde diye keskin bir ayrışmaya gitmektençe çatışmaya son verme çabasındaki çatışma ve barış hali arasında gidip geldikleri bir düzlemde düşünmek daha gerçekçi ve anlamlı bir yaklaşım olacaktır. Bu çerçeveden bakıldığında çatışma sonrası dönemi tek bir olayla sağlanan bir olgu olmaktan ziyade kalıcı barışın elde edilebilmesi için her birinin bir kilometre taşı saydığı, atılması gereken adımlardan meydana gelen bir süreç olarak düşünmek daha doğru olacaktır.

1.4.4.2. Dönüşüm ve Barışın İnşası

“Dönüşüm” son zamanlarda çatışma ile ilgili en çok kullanılan kavram haline gelmiştir. Hatta “barış” ve “şiddet olmayan yaratıcı çatışma dönüşümü” olarak tanımlamaya başlayanlar bile vardır.83

Çatışmayı pozitif değişim için dinamik bir kaynak olarak gören bu yaklaşım, yıkıcı çatışmalara nasıl cevap bulabileceği noktasında önem taşımaktadır. Bu yaklaşım problemlerin hiç olmadığı savı ya da POPPER’in nitelediği gibi “ütopyacı bir mühendislik” olmaktan ziyade, çatışmanın iyi bir sonuca doğru yönlendirilmesini amaçlamaktadır. Bu anlamdaki bir dönüşümün bir takım özellikleri vardır:

- “Dönüşüm”; çatışma durumu ile ilgili geleneksel yaklaşımların sınırlılarının ötesine geçen derin ve önemli değişiklikleri amaçlar.
- Bu yaklaşım, çatışmanın kökeni kadar oluşturduğu çevreye odaklanmayı da gerektirir.

Halkın arasından çıkan sesleri ve sivil toplum örgütlerini de dikkate almak durumundadır. Aksi halde dayatılan bir dönüşüm, kendi kelime anlamıyla çelisen bir duruma gider. 1994 Guatemala Sivil Toplum Meclisi ve Kuzey İrlanda örnekinde Belfast Barış Anlaşması ile oluşan Sivil Forum buna örnek olarak gösterilebilir.


“Çatışmanın Dönüşümü” bağıntılı bir şekilde uygulanabilirse siyasi, ekonomik ve sosyal anlamda oyunun kuralları, insanların dünyadaki yerleri ve ilişkilerinde bulunduğu gruplara bakışları ile kabullerini bile köken değiştirecektir.

“Dönüşüm” bir “tepikler repertuarı” değil “büyük bir planı”dir. 

Siyaset biliminde tevazunun temsilcisi olan CAMUS’un deyimiyle “hem evet hem hayır” diyebilmektir.

Bütün bakış açıları arasında açık ve samimi diyalog geliştirilme kapasitesinin en önemli başlangıç noktası olduğu ifade edilebilir84.

“Diyalog” kavramının saygı çerçevesinde bilgi değişimi, çatışma analizinin doğasına yonelik paylaşılan anlamlar yaratmak, bu şekilde sorunun çözüme katkıda bulunmak, yaratıcı yönlere doğru yaratıcı araştırmalar, soruna hitap edecek seçenekler ve seçimler geliştirme şeklinde interaktif bir yapının kavuşturulabilmesi de büyük ölçekli başları şansı arayacaktır85.


Barış çalışmalarında ve çatışma çözümünde “ulus aşan”, “disiplinler aşan”, “aşamalar aşan” bir “Çatışma Bilimi” (Conflictology) yaklaşımı gerekçidir. Bu aşan alanların hepsinin

84 Ryan, Stephen; Conflict Transformation Reasons To Be Modest, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA, 303-314
86 Nan, Susan Allen; Shifting From Coherent Toward Holistic Peace Processes, , Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA, 381, 393
aynı zamanda bir diğerine kapı aralarında bir özelleşme sahip olduğu değerlendirmesi yapılmaktadır.\textsuperscript{88}


Bu genel amaçların yansıra çatışma sonrası dönemde normalleşmeye geçebilmek için çatışma sonrası dönemin başlarında geliştirilecek tedbirlerle hayatın canlandırılması ve iş olanaklarının yaratılması, kadın ve erkeklerin ihtiyaçlarını cevap verecek şekilde programların geliştirilmesi, yerlerinden edilmiş insanların durumunun iyileştirilmesi ve mağduriyetlere kalıcı çözümlerin üretilmesi, devletin temel hizmetleri sunabilmek için kapasitesinin güçlendirilmesi, devlet memurlarının eğitime tabi tutulması, yeniden yapılatsırma programlarının geliştirilmesi ve yerel düzeyde idari yöneticiler ve marjinalleştirilmiş ve dışlanmış toplum kesimleri arasında karşılıklı güvenin tesisi ve artırılmasına yönelik stratejik birlikteliği geliştirilmeye yarayacak erken iyileştirme mekanizmalarının geliştirilmesi tavsıye edilmektedir. Erken iyileştirmeler, sorunun çözümü için üretilen yöntemlerin mahalli olmaktan çıkarılıp uluslararası amacı taşımaktadır.

Ancak kalıcı barışın sağlanması bir süreci gerektirdiği gibi bu tedbirlerin her birinin de bir süreci gerektirdiğini unutmamak gerekir. Dolayısıyla sürecin çok sürekli, çok boyutlu bir yaklaşım gerektirmesi; normalleşmeye geçeren birliği, sabırlı ve uzun vadeli bir tutum sergilenmesi ve barışın devamı için atılacak adımların ve izlenecek stratejilerin ne olduğu konusunda net bir anlayış birliği içinde olunması zorunlu kılmalıdır. Çatışma literatürü böyle bir anlayış birliğinden yoksun olan çatışma çözümlemelerinin tekrar çatışmaya dönüşme riskinin yüksek olduğunu kaydetmiştir.

\textsuperscript{88} Galtung, Johan; Toward a Conflictology, The Quest For Transdisciplinarity, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA, 515
Yukarıda da belirtildiği gibi kalıcı barışın sağlanması, çözümü engelleyici ve teşvik edici unsurların içi hapsedilmesi ve bunlara yönelik tedbirlerin alınmasıyla mümkün olacaktır. Çalışma sonrası ortamda karşılaşılacak zorluklar daha barış yapma aşamasında tarafların çatışma sonrası dönemden beklediklerini ne olduğu, barışın tesis etme ve karşı gruptar, barışın inşa amacıyla, ülkenin ekonomik gelişmişlik düzeyi, yüksek değerinde doğal kaynakların mevcut olup olmadığı, taraflar arasından derin eşitsizliklerin bulunduğunun, barışın önlemleri ve kapasitesi göz önünde bulundurularak kestirimleye çalışılmalı, karşılaşılacak güçlüklerin aşılabilmesi için önleme stratejiler geliştirilmelidir.

a. Yapısal Reformlarla Kurumların Dönüşürlmesi:

a.1. Siyasi Reformlar

Barışın tesis edildiğine ve çözüm sürecinin başarılı olup olmadığını; fiziksel şiddetin tamamen son bulmuş olması, muhtevasi fark etmeksizin ayrımcılığın tüm formlarına son verilmiş olması, barış ortamının dışardan herhangi bir desteğe bağlı kalmaksızın tesisi, iç ve dış mesruviyetin sağlanması ve çatışmalar barışçıl ve yapıca yolcula çözücü mekanizmaların geliştirilmesi ile karar verilebilecektir. Bunların gerçekleştirilmesi de barışın inşa sürecinde kalıcı barışın tesisini sağlayacak siyasi, sosyal, ekonomik ve güvenlik yapısı ve kurumlar arasında reforma girdiği ve var olan kurumların başarılı ile dönüşürlümelerine bağlı olacaktır. Bu türden reformların temel amacı, politik kurumlar toplumsal güven ve mesruviyet kazandırmaktır. Siyasi kurumlar halkın can ve mal güvenliğini koruyabildiği, eğitim ve sağlık gibi temel hizmetleri sağlayabildikleri ölçüde meşruluk kazanırlar. Halkın beklentilerini karşılamakta yetersiz kalan birçok yarı demokratik rejimin yeniden çatışmaya sürüklenmesi bu yüzden.

Siyasi kurumlar arasında meşruiyet kazandırmanın yansıra toplumdaki adaletsiz gelir dağılmının önüne geçmek ekonomik reformlarla barışın tesisini desteklenebilir. Bunun yanında halkın can ve mal güvenliğini sağlamakla yükümlü asayış kurumları halkın beklentilerine cevap verebilecek şekilde yapılmalıdır. Yasalar, kurallar ve anlaşımlarının bir sonucu olarak hayata geçirilecek bu reformların temel amacı toplum ve devlet arasındaki ilişkiye itibar, güven ve meşruluk hakim olduğu bu düzlemeye çekmektedir.

a.2. Ayrımcinin Tüm Şekilleriyle Sonlandırılması

Baldwine CHAPMAN ve GRAY, kimlik eksenli ve azınlıkların hak ve özgürlüklerinin söz konusu olduğu çatışmalarında, çatışmaların sonlandırılması ve kalıcı bir barışın tesisinin ancak azınlık hak ve özgürlüklerine getirilen kısıtlamaların kaldırılması ile mümkün olduğunu ileri sürmektedirler. Hak ve özgürlükler güvence altına alınmadan vanlan
herhangi bir düzenlemenin sonunda ihlal edilecek bir ateşkeden başka bir hükümet olmayacağını altını çizmektedirler.

a.3. Kimliğin Tanınması


İçselleştirici bir sistem bu ihtiyaçlara sistem içinde cemvelere ve çözüm yöntemlerinin gelişirmesine olanak tanır. İhtiyaçların karşılanması için farklı yapılmalar içine girme zorunluluğunun ortaya çıkması, kimlik boyutlu sorunlar yaşanที่คุณinin en açık göstergesidir.

a.4. Nefret Söyleminin Son Bulması

Nefret söylemi, toplumda kimliklerinden dolayı kin, nefret ve şiddetin oluşması amacıyla bilinci ve sistemik yapılan ve teşvik edilen söylem ve yaklaşımlar olarak tanımlanabilir. Devlet eliyle veya yetkilileri tarafından yapılan ya da alınması olsun veya alınması bu türdden söylemlere izin verildiğini ve hoş görülmesi toplumda tahammülünün olmadığını en açık göstergesidir.

Medya ve eğitim kurumları eliyle sistemli olarak yürütülen nefret söylemi, yapılan saldırıları teşvik edebilir. Dolayısıyla, toplumsal algının dönüştürülmesi ve kahribanın sağlanmasının diğer gereklere de bu tür söylemlerin suç sayılması ve ağır cezalara çarpılmıştır ile mümkün olacaktır.

a.5. Medeni Haklar

Medeni haklar; kişilik yasaları ve hakları, aile hayatı ve medeni durumu düzenleyen yasaları kapsar. Bu düzenlemeler genel itibarıyla bir etnik veya dinsel grubun yaşamına düzen vermek istedikleri kültürel çerçeveye işaret eder. Bu türden özgürlükler mümün, çatışma riskini azaltma olasılığına sahip olmakla birlikte toplumsal farklılıklar ve hayal
hatlarını da derinleştire riski taşır. Dolayısıyla bu türden düzenlemeleri yaparken oldukça hassas davranılmalıdır.

a.6. Demokratileşme

Bireysel hak ve özgürlükleri güvence altında alan demokratik yönetim ve kurumların tesisı, barışın sağlanması için başlatılan çatışma sonrası sürecin başa ulaşmasının en temel belirleyici faktörü olarak vurgulanmakla birlikte bu yaklaşım dışarıdan empoze edildiği gibi basmakalıp prensipler içeriği ve yerel düzeyde uygulanabilirliğinin sıkıntılar neden olduğu, dikkati ve kaynakları çatışmanın temelindeki faktörlerden uzaklaştırduğu ve sorunun çözümünü ikinci planda attığı için eleştiriler de almaktadır.

Ancak söz konusu olan toplum ve devlet arasındaki duvarın yıkılarak devletin halkın gözündeki algısı ve mesruğunun yeniden tesi ile dönüştürmekse, demokratik kurumların güçlendirilmesi, sorunun dönüştürüldümesi ve kalıcı barışın sağlanması için gerekli olan birçok ıcratın kendiliğinden gerçekleşmesine yardımcı olacaktır.

a.7. Siyasal Hayata Katılım

Çoğu zaman bazı grupların ya da azınlıkların siyasal haklarının engellenmesi diğer haklarının da otomatikman engellenmesi anlamanın gelir. Siyasal yapıyı etkileyeccek hak ve araçlardan yoksun bir kitlenin, eğitim, sağlık, iş, mülkiyet hakları ve diğer birçok praktik alanı düzenleyen yasa ve uygulamaların içeriğine etkide bulunmasından söz edilemez.

a.8. Kamu Yönetimi Reformu


a.9. Katılıma ve Kapsayıcı Politik Bir Sistemin Geliştirilmesi

Demokratileşmenin pratikteki ikinci bir yansıması seçimler ve seçim sistemlerinde dönüşümü sağlamaktır. Bu türden reformların esas amacı çatışma veya mücadeleyi silahlı zeminden politik zemine dönüştürme çekmektedir.

a.10. Yolsuzlukla Mücadele

Devletin halkın gözündeki itibarını artırma fikrinden hareketle ve yolsuzluğun devlet ile toplum arasındaki ilişkisinin bozukluğunun bir belirtisi olduğu düşünüldüğünde, üzerinde
durulması gereken başka bir husus yolsuzlukla mücadelede edecek tedbirlerin geliştirilmesidir. Yolsuzlukla mücadele bir şekilde çatışma döneminin yaratığı savaş ekonominin meydana getirdiği yasadışı örgütlenmelerle mücadele etmenin ve çatışma döneminde alt yanlış politikaların sona erdirildiğinin de bir göstergesi olacaktır.

a.11. Adalet ve Hukukun Üstünliği ve Yargı Reformu

Adalet mekanizmasına duyan inancın yerine geçmesi ve bunu sağlayacak ekonomik düzenlemelerle yolsuzlukla mücadele edecek tedbirlerin geliştirilmesi için alternatif arayışlar içinde girilmesi çatışmanın önemli bir ayağı olmaz. Bu çatışmanın sonu, sorumlu olunmak ve suçun görüldüğü durumların değerlendirilmesi ve çatışmanın çözülmesi çatışmanın sona erdirilmesi için gösterge olacak.

Bu bağlamda çatışma sonrası dönemde hedef alınması gereken hem yasal hem de kurumsal düzeydeki reformlarla hukukun üstünüğü ilkesinin algılanmasında ve beklentilerde tesis edilmesidir. Hukukun üstünüğü prensibi, kişi sivil yaşamında herkesin hukuki ön plana oturtulmasını, adil ve açık usullere dayalı yasaların tarafsız ve adil uygulanmasını, keyfi idare ve muamele öncesi cezai çevre ve farklı toplum kesimleri arasındaki çatışmaların çözümünde tarafsız davranılması esasına dayanır.

Bu çerçevede mahkemelerin giderilebilmesi, hızlı bir süreçte çözümlenmesi, haksızlığa uğradığı zaman meşru zeminde çatışma öncesi arayışlar çekilde girilmesi gereken hususlar olarak dikkate alınmalıdır. Adalet mekanizmasını sona erdirme amaçlanmak üzere doğrudan ve açığı durumların ön plana oturtulması ve çatışmanın çözülmesi için adımlar atılacaktır.

Bu çerçevede çatışma sonrası dönemde hedef alınması gereken hem yasal hem de kurumsal düzeydeki reformlarla hukukun üstünüğü ilkesinin algılanmasında ve beklentilerde tesis edilmesidir. Hukukun üstünüğü prensibi, kişi sivil yaşamında herkesin hukuki ön plana oturtulmasını, adil ve açık usullere dayalı yasaların tarafsız ve adil uygulanmasını, keyfi idare ve muamele öncesi cezai çevre ve farklı toplum kesimleri arasındaki çatışmaların çözümünde tarafsız davranılması esasına dayanır.

Bu çerçevede mahkemelerin giderilebilmesi, hızlı bir süreçte çözümlenmesi, haksızlığa uğradığı zaman meşru zeminde çatışma öncesi arayışlar çekilde girilmesi gereken hususlar olarak dikkate alınmalıdır. Adalet mekanizmasını sona erdirme amaçlanmak üzere doğrudan ve açığı durumların ön plana oturtulması ve çatışmanın çözülmesi için adımlar atılacaktır.

b. Sosyo - Ekonomik Alanda Yapılacak Düzenlemeler/İyleştirmeler

b.1. Ekonomik Düzenlemeler

Akademisyenler ve devlet adamları arasındaki ortak kana, çatışmaya dönülmesine engel olmak için atılacak en önemli adımlardan biri de ekonomik alanlarda yapılacak reformlarla çatışma öncesi ekonomik yapıya dönüş tepkileri tamamen engelleyecek ve yerine fiziksel alt ve üst yapının inşası, istihdam, sağlık ve eğitim alanında kamu ve özel sektörlerin güçlendirilmesi, özel sektörün güçlenmesine ön ayak olarak projeler, hizmetlerin geliştirmesi ile bankacılık ve finans sektöründe şeffaflığı sağlayacak düzenlemeler oluşturulmaktadır.

Ekonomik göstergelerde yaşanacak iyleşmeler aynı zamanda normalleşmeye dönüldüğünün en açık göstergesi olacaktır. Ekonomik yatırımlar sadece istihdam için değil aynı zamanda normalleşmeye yardımcı olacak politikaları hayata geçirmek için de hukümetin

89 / 438
ihtiyac duydugu vergi kaynaklara ulaşmasinda kolaylastirici bir rol oynayacaktır. Surescin basarilini bir sekilde devamlik gestermesi uluslararas aktorlerin gosterecegi destege de baglidir. Uluslararas destek finansal ve askeri yardimlar sekline olabilecegi gibi vatandaslarnin haklarni guvence altina almak ve devlet otoritesini tesis etmede yardmc olmak sekline de olabilir. Birçok ulkede ic caricmanin veridi yikim, tahribat ve zafiyet sonucu caricmalar sonlendirilmis olmasina ragmen vatandaslara egitim, saglik ve barinma gibi belli hizmetlerin saglanamamasi toplumsal gerilimlere neden olmaka ve tekrar caricma ortamina donulmesi riskini artirmaktadir.

b.2. Geçim Kaynaklarının Yaratılması ve İstihdamın Sağlanması

Geçim kaynakları hane halkinin kisa ve uzun vadede hayatini idame ettirebilmesi icin ihtiyac duydugu kaynaklar icermektedir. Bilindigi gibi caricma yasayan ulkeler ve ozellikle caricmanin cephesi olan bolgelerde politik, kurumsal ve sosyal tahribatin yansira ekonomik hayat cocuntu uyramakta ve yasamun ana arterlerini olus turan geceim kaynaklar yok olmakta veya sekteye uyramaktadir. Dolayisyla ailelerin gunluk ihtiyaclarini karalayacak ve refaha kavusmalarini saglayacak plan ve projeler gezitirilmedikce, siddetin en son care oldugunu algisi silinmedikce ve toplumdaki genclik nufusa istihdam saglayacak mikro duzye yazitlar gezitirilmedikce caricmanin kalici bir sekilde sonlendirilmesi icin gezitirilen politikalarla basari elde etme şansinin çok dusuk olacagi on gorulmekte. Gezitirilen yazitlarin caricma bölgesinde kalmis insanlar yanında, yerlerinden edilmiş ve aynı zamanda silahi birikmis unsurlari yapici bir seklide toplumla bütünlestirecek sekilde genis bir yelpazeyi icermesi gerektigi ileri sürülmektedir.

b.3. Özel Sektorinin Gezitirilmesi

Bu amaclarla gezitirilecek yazitlardan bir tanesi özel sektordin gezitirilmesi ve guclendirilmesini hedef alabilir. BRAY'e gore kalici ve istikrari basin tesisi guclu bir özel sektordin yaratilmasi ile mumkun olacaktir. Ancak özel yatirimcilar karpaymayi hedeflediogundan ve riskli yatirimlardan uzak durmaya tercih etiklerinden suregelen caricmanin tashi du bag risklerin bir sonucu olarak caricma bolgelerinden uzak durmaya tercih edecek, bu da devlete ozel sektordin guclendirilmesinde oncu rol oynamada buyuk sorumluluklar yukleyectir. Bu çerçevede yatirimlari cazip kilacak asayis ve guvenliginin saglanmasinin yaninda, kucuk ve orta olcekli isletmelerle cazip kredi imkanlar taninmasi, ihracatin desteklenmesi ve insan kaynaklari alaninda yardim, vergi muafiyeti ve politik risklere karsi sigortalama sistemi gibi onemlerle yerli, yabanci ve hatta diasporanin yatirma tevzik edilmesi gerekir.

b.5. Sahiplenme ve Sivil Toplum Katılımı: Toplumsal Ahşegin Oluşturulması


1.4.4.3. Kalıcı Barışın Tesisi: Psiko - Siyasal Birlikteliği Sağlayacak İklim ve Dokunun Oluşturulması

Çatışma çözümünün son aşamasını kalıcı barışın sağlanması için toplumsal entegrasyon ve birlikteliğin, karşılıklı güven ve sorumluluk esasına dayalı yeni bir toplumsal dokunun yaratılmasına yardımcı olarak olacak adımların alınması gerektiren toplumsal uzlaşma aşaması oluşturulmaktadır. Entegrasyonu sağlayacak bir ortamın yaratılması kurumlarında gerçekleştirilen dönüşümün algı, tutum ve davranışlarda hayat bulmasıyla mümkün olacaktır. Bu dönüşümün sağlanması, toplumu birlikteliğin ve “biz” olgusunun “biz ve onlar” olgusuna kıyasla daha faydalı olacağına inanarak ve bu temekle mümkün olacaktır.

REYCHLER ve LANGER’in “psikosiyasal iklim” dediği kaynaştırıcı bir sosyal dokunun oluşturulabilmesi şununsula bağlı olarak açıklanmaktadır.

1. Ortak Gelecek Beklentisi:

Ortak gelecek beklentisinin söz konusu olmadığı toplumlarda kalıcı bir barıştan söz etmek güç olacaktır. Umutsuzluk ve yenilgi duygusunun hakim olduğu ortamlarda yeni bir gelecek yaratma olasılığından söz etmek oldukça güç olacaktır.

2. Can ve Mal Güvenliği Algısının Pekiştirilmesi:

Birleştirici bir iklimin yaratmasını ön şartlarından biri de bireylerin korku ve endişe taşımadan her türlü baskı ve şiddetten uzak bir ortamda yaşama hakkının sağlanmasıdır.

3. Barışma ve Uzlaşma (Reconciliation):

Toplumlararası gerginliklerin, kin ve nefretin hüküm olduğu bir ortamda entegrasyondan bahsetmek gerçekçi olmayacaktır. Dolayısıyla entegrasyonun yakalanması, toplumlara ilişki içim kanallarının geliştirilmesi, diyalogun sağlanması ve toplumlara güvenin tesisini geliştirilecek programlar ile mümkün olacaktır.
Hem akademisyenler hem de devlet adamları toplumsal barış ve entegrasyonun gerektirdiği toplumsal uzlaşmaın sağlanmasının zarureti üzerinde hem ifik olmakla birlikte uzlaşma'nın ne olduğu ve neleri gerektirdiği konusunda bir anlayış birliğinin varlığında söz etmek mümkün değildir. Uzlaşma'nın bazı tanımları, adaletin sağlanması ve kurbanların geride kalan yakınları için acıları bir nebeze de olsa dindirmeye yarayacak adaletin sağlanmasına ağırlık veriren, başka yaklaşımlar haklı - haksız veya suçlu - suçsuz ikilemelerine takılıp kalmak yerine diyalogu, helâlsâyi ve bağlanma, adalet ve doğru, anma ve bağlamayı ön plana çıkarmaktadır. Ancak uzlaşma için geliştirilen tüm yaklaşımların temelinde geçmişin acılarını dindirme yoluya geçmişin geleceği olumsuz yönlendirmesine engel olma hedeflenmektedir.

Toplumsal uzlaşma ve barış yakalamının uygunsuz bir arayıştan ibaret olduğu eleştirelerine karşı alternatif görüş uzlaşma'yı, toplumlararasi kin ve nefretin, düşünülüğünün, güvenlilik ve yanlış algılamaların aşılabileceği diyalog kanallarının açılması, diyalogun teşvik edilmesi ve toplumların birbirlerini tanıması yardımı olarak pratik ve uygulama konabilir hedefleri olan bir yaklaşım olarak görüür. Şiddet döngüsünün kırmının ve toplumsal uzlaşma'yı sağlanmanın ancak düşünün insanleştirilmesi, emпатinin geliştirilmesi, acıların et ve kemikleştirilmesi ve bireysel algıların dönüştürülmesi ile mümkün olacağını vurgulamaktadır. Amaç, geçmişte algılarına şekil veren kendileri dışında inşa edilmiş bir tarih anlayışı'nın yerine/aksine bireysel etkileşim yoluya birey merkezî tarihsel bir arka plan oluşturmak olmalıdır.

Barışın diğer aşamalarında olduğu gibi uzlaşma'nın bir süreçten ibaret olduğu göz önünde bulundurulmalı ve uzlaşma'nın sağlanması yardımı olarak eylem ve programlar hayata geçirilirken sır öz uzlaşma'nın yakaladığı kaygısı ile yaratılan göstermek ve zorlanmacı yaklaşımlardan kaçınmalıdır.

4. Sosyal Sermaye, Sosyal Ahenk ve Kapsayıcılık:
Çatışmanın ve özellikle de sonradan şiddetle dönenmesinin öndünde toplumlararası ilişkileri düzenleyen norm, bağ ve değerlerde Yoshlaşma, tahribat ve bunların sonucu olarak toplumsal itimat ve ahengin yitirilmesi yatmaktadır. Bu tahribatin önlenmesi ve birleştirici bir toplumsal dokunun yaratılışının en önemli öğelerinden birisi literatürde sosyal sermaye olarak da nitelenen, toplumda karşılıklı güven ve itimat olgusu ve mütekabiliyet esasına dayalı işbirliğinin yeniden geliştirilmesidir.

Sosyal sermaye, bir toplumdaki bireylerin statü, nitelik, tecrübe ve kazanımları dikkate alınmakşizin bireylerin birbirine karşı taşıdıkları sorumluk duygusu ve bu sorumlulukların yerine getirilmesinde herhangi bir endişe taşımadan karşılıklı itimada sahip olunmasıdır.
Karşılıklı itimadın bulunduğu durumlarda kişiler arasında aldatılma endişesi ve bu olasılığa karşı koruma ihtiyacı bulunmaz. Tam aksine bireyler aynı toplumun bir ferdi olmalarının gereği birbirlerinin menfaatlerini ve refahını koruma güdüşü ile hareket ederler.

Aralarında çatışma yaşanan toplumların çatışmanın sona ermesyle ilişkilerin otomatik olarak yeniden rasyonel bir yaklaşıma olmayacaktır. Toplumda doku bozukluğunu onarmak, yitirilen ahengi yakalamak ve karşılıklı itimadın canlandırılması için toplumda farklı cins, etnik ve dinsel, kültürel ve bölgesel gruplar arasındaki farklılıkların diyalog yoluyla anlaşılması ve benimsenmesine yardımcı olarak topluluk ekseri yapının ve toplumsal sosyalizasyon projelerinin oluşturulması rasyonel bir yaklaşım olmayacaktır.

Toplumda doku bozukluğunu onarmak, yitirilen ahengi yakalamak ve karşılıklı itimadın canlandırılması için toplumda farklı cins, etnik ve dinsel, kültürel ve bölgesel gruplar arasındaki farklılıkların diyalog yoluyla anlaşılması ve benimsenmesine yardımcı olarak topluluk ekseri yapının ve toplumsal sosyalizasyon projelerinin oluşturulması rasyonel bir yaklaşım olmayacaktır.

Örneğin farklı kesimlerin işsizlik, çevre, eğitim ve sosyal hayatı ilgili birçok yerel projede bir araya getirilerek birlikte çalışılması bu toplulukların birbirine karşı gelişirildikleri bariyer ve husumetlerin ortadan kaldırılmasına yardımcı olabilir.

Toplumsal sosyalizasyon ve bununla hedeflenen barış ve ahşanın yeniden tesisi için geliştirilen projelerin planlama, karar alma ve uygulama sahalarında sivil toplum örgütleri ile işbirliğine gidilerek, din ve kanaat liderlerinin katkılaronun alınması ile sivil alanın yaratılması ve genişletilmesi sağlanabilir. Toplumsal algıların yeniden yapılanması sonucu, devletin, toplumun öncülüğünde oynayan kesimlerin önemsedığı ve ihtiyaç duyduğu alanda yaratılan toplum ve devlet arasındaki ilişkinin pozitif bir düzleme çekilmesine yardımcı olabilir.

Diaspora, barışın yerlesmesinde rol oynayabilecek önemli diğer bir kesim olarak görülebilir. Diaspora, barışın yerlesmesinde rol oynayabilecek önemli diğer bir kesim olarak görülebilir. Ekonomik olarak barışın mevcut olmasında sivil toplum örgütleri ile işbirliğine gidilerek, din ve kanaat liderlerinin katkılaronun alınması ile sivil alanın yaratılması ve genişletilmesi sağlanabilir. Toplumsal algıların yeniden yapılanması sonucu, devletin, toplumun öncülüğünde oynayan kesimlerin önemsedığı ve ihtiyaç duyduğu alanda yaratılan toplum ve devlet arasındaki ilişkinin pozitif bir düzleme çekilmesine yardımcı olabilir.

5. Ortak Sadakatin Geliştirilmesi:

Farklı kutsalları olan ve bu kutsalların farklı odaklara sadakat gerektirdiği toplumlarda birleştirici bir ortamin gelişimini beklemek çok da sağlıklı olmayacaktır. Birleştirici bir
dokunun oluşması, toplumun farklı kesimlerinde azami düzeyde çok boyutlu bir sadakat mekanizması geliştirilmesiyle mümkün olacaktır.

6. Psikolojik ve Duygusal Bariyerlerin Aşılması:
Birleştirici bir ortamın oluşmasını sekteye uğratacak engellerden biri de toplumsal duygular, algılar, önyargılar, beklentiler, değerler ve tercihlerden kaynaklanan zihinsel ve psikolojik engellemelerdir. Bu yüzden engellemeler, algılarla ve değerlendirmelerde yanlısara yol açacaktır. Dolayısıyla yapılması gereken bu türden olumsuzlukların önüne geçerek mekanizmaların geliştirilmesidir.

7. Eğitim Sistemi ve Barış Eğitimi:
Aile, bireylerin sahip olduğu toplumlararası algının oluşmasının ilk adresi olmakla birlikte, bireylerin geçirdikleri eğitim ve eğitim sisteminin muhtevası da, çatışmanın yaşanıp yaşanmamasının yanında, çatışma ortamından uzlaşmacı bir ortama geçilebilmesinde büyük bir etkiye sahiptir.

1.5. Teröristle Diyalog Kurma

Diğer ülke örneklerinde gördüğümüz bir önemli husus da hukuku “terörist” olarak adlandırılan yapılarla temas ve diyalog kurulduğudur. Bu diyalog ile CRONIN’ın değerlendirmeleri şu şekildedir: 89

Terörist grubun varlığını ve faaliyetlerini gösterme süresi uzadıkça onunla görüşme olasılığı artar. Buna rağmen son 200 yıldır terörist eylem yapan gruplar ve onlarla yapılan görüşmeler üzerine yapılan bir araştırma göre; terörist gruplarının sadece % 18’inin stratejik konularda görüşme kabul ettikleri görülmektedir. Bu araştırma göre diğer önemli bir husus ise terörist grubun kendi için öngörüdüğü yaşam beklentisidir. Terörist gruplar genelde “Genç Ölmeye” meyilli olmakla beraber eğer grubun hayatta kalmasını ve bunun uzun sürmesini istiyorlarsa görüşme ve konuşma yoluna gitmektedirler.

Genelde terörist grupla görüşme başlanmasının en çok görüldüğü zaman, durağan bir ateşkes ile şiddetin en yoğun olduğu dönemde olur.

Görüşmeler şiddetin durmasını gerektirmeyecek birlikte, son yıllarındaki deneyimler, görüşme giren grupların varışının genellikle hafif olmak üzere ve sıkça da görüşmelerin gerekliliğini izah edercesine şiddet devam ettiklerini göstermiştir.

89 Cronin, Audrey Kurth; When We Should Talk to Terrorists?, United States Institute of Peace, Special Report:240, May 2010, 1-16
Görüşmeler etki eden pek çok değişken bulunmaktadır birlikte, en önemlisi bu konudaki başarı ya da başarısızlıkta daha çok, politika yapıçlarının şiddet yenden başlarsa ne tür uygulamaları yapacakları konusuna hazırlıklı olup olmamışlardır.

Politika yapıçlarının şiddetin kınayan kendini devlet dışı görüşme ortakları ile birleşebildiği ölçüde, görüşmeler sürmekte ve başarılı olabilmektedir.

Görüşmeler "Gümüş Kurşun" yani bir problemin en basit ve etkili çözüm yolu olarak görülmemeli, bunun yerine, şiddet uygulayanları uzun dönemde başka faktörlerle azaltacak kanallara yönelten bir yaklaşım olarak görülmelidir.

Askeri ve polisiye müdahaleler, istihbarat faaliyetleri, hedefe maruz operasyon ve öldürmeler, tutuklama, reform hareketleri veya marjinalize etme gibi yöntemler sorunu çözmediği gibi daha da kötülüğe sebep olabilir. Terör eylemleri o kadar kanlı ve kuralsız olabilir ki pek çok masumu öldürür, savaş kurallarını bile aşan ihlalleri gündeme getirebilir ve hatta devletin dengesini bozarak tiksindirici bir hâl alabilir. Tedavi, hastalıkta daha acı verici hale gelebilir. Eğer amaç terörist saldırlarını sonlandırmak ise tarih bize konuştuktan başka yol kalmadığı durumları göstermiştir.

Teröristle görüşme uzun vadede en iyi yaklaşımdır. Gösterişli törenlerle büyük savaşları sona erdiren hareketler ve kamuoyu yaratmaları gibi değil, sağduyu, esneklik, yoğun vukufliyet ve kararlılık süreçini devam etdirmektedir.

En iyi görüşme başlangıcı her iki tarafın da belli şeylerin elde ettiği ve devamındaki çatışmanın fayda getirmeyeceğini, ters tepeceğini düşündüğü andır.

Görüşmelerdeki desteğin azalması, sklikla terörist grupların yanlış hesap yaparak kendi alanlarında sağladıkları düşündükleri desteğin geri tepmesiyle oluşmaktadır.

Gruplar bazen görüşmelere kendi üzerine gelen baskıları hafifletmek ve hatta yeniden silahlanmak gibi amaçlar için de başlayabilmektedir.

Görüşmelerde her iki tarafta da şiddet davranışını yerine başka alternatifleri öngörüp harekete geçirebilecek güçlü liderlik olması çok önemlidir. Liderler sklikla sürecin başlarından ve başarsızlığının kişisel olarak sorumlulu tutulurlar.

Örgütler içindeki küçük hizipler fikir ayrılıklarını gösterebilmek amacıyla bu süreçte şiddette başvurabilirler. 1988 ile 1998 arasında dünyada gerçekleşen bu tür 14 görüşmeyi inceleyen siyaset bilimciler Andrew KYDD ve Barbara WALTER, süreçte hiziplerin şiddetde başvurdukları halinde görüşmelerin ancak dörtte birinin başına ile sonuçlandığıını, bunların olmadığıda ise başarı oranının % 60'a ulaştığını tespit etmişlerdir. Kamuoyu, süreçteki
şiddet olaylarını kendisine hakaret ve saldırı olarak kabul ederse bu eylemler süreçleri bozamamaktadır.¹⁰

Teröristle konuşmada şu hususların ve soruların ön plana çıktığı söylenebilir:

- Ne zaman yapılmıştır?
- Her iki taraf için de bunu motive eden hususlar ne olmuştur?
- Bu konuşmalar geniş bir stratejiye oturan bir şekilde mi olmuştur?
- Görüşme sürecinde görüşmelerin hatlarını resmi olarak çizme işi ne zaman teyit edilmiştir?

Bu sorulara cevap verirken şu hususların altını çizmek önemlidir:

- Konuşmak her zaman iyi olmayabilir. Bazen istenen sonuçları vermediği gibi çatışmalara ve şiddetli artıncı sonuç da doğurabilir. İspanya ve İrlanda görüşmeleri bunun örnekleriyle doludur.
- “Görüşme” kavramında “doğrudan görüşme” ile “arka kanalları kullanan iletişim” birbirinden çok farklıdır.
- “Dalganın tepesindeki terörist” ile yani daha örgütü ve şiddetli ne pahasına olursa olsun savunan, eylemi ön planda tutan teröristle konuşmak ile şiddet ile çok fazla ilerlemenin mümkün olmadığı bilincine ulaşmış teröristle konuşmak arasında çok büyük fark vardır.
- Altı çizilmesi gereken bir diğer husus ise anahtar roldeki katılımcıların şahsiyet, mizaç ve özel durumlarla ilgili hassasiyetlerinin süreci besleme ya da olumsuz etkileme kapasitesinin bulunmasıdır.

¹⁰ Cronin, Audrey Kurth; When We Should Talk to Terrorists?, United States Institute of Peace, Special Report:240,May 2010, 8

¹¹ Bew, John; Frampton Martyn and Gurruchaga, Inigo; Talking to Terrorists, Making Peace in Northern Ireland and Basque Country, Hurst&Company, London UK, 2009, 239-259

96 / 438
1.6. Değerlendirme


Ancak tüm çatışmaların çözülebilirliği çatışmaların kolay çözülebileceği anlamına gelmez. Anlaşıklıkların başı sonuçlandırılması, iyi niyet, cesaret ve iradenin yanında bilgi ve beceriyi gerektirir. Bu da çatışan tarafların sorunun ne olduğu, neden olduğu tahribatlar, karşılıklı beklenmelere, farklı beklentilerin sonucu olan pozisyon farklılıklarının uzlaşırlabilirliliği, bunun sağlanmasına zemin teşkil edecek stratejiler, uzlaşmanın önündeki potansiyel engeller, bu engellerin aşılması için uygulanması yarımca olacak tedbirler ve bunların ötesinde etkin bir lider kadrosudur. Özetle ifade etmek gerekecektir; tarafların üzerinde anlayış birliğine varlığı bir hedefin olması gerekmektedir. Ulaşılamanın hedefin ne olduğu üzerinde anlayış birliği olmaksızın ulaşma ve başıman söz etmek güçleşecektir.

2. ULUSLARARASI ÇÖZÜM ÖRNEKLERİ

Uluslararası çözüm örnekleri de Komisyonun ilgi alanına giren bir husus olmuştur. Bu çerçevede İrlanda, İspanya, Kolombiya, Sri Lanka başta olmak üzere bazı örnekler incelemeyi çalistılmıştır.

2.1. Kuzey İrlanda

Kuzey İrlanda’nın Birleşik Krallık’tan ayrılarak İrlanda Cumhuriyeti ile birleşmesini amaç edinen ve bu amaçla uzun yıllar faaliyette bulunan IRA (Ireland Republican Army- İrlanda Cumhuriyetçi Ordusu), 31 Ağustos 2004 yılında ateşkes ilan etmiş ve 28 Temmuz
2005 tarihinde silahlı mücadeleye son vermiştir. Esas olarak mezhep farklılıklarına dayanan bu sorun, yüzüllardır derinleşerek farklı nitelikler kazanmıştır.

2.1.1. Sorunun Tarihi


Her iki toplumun hafızalarında yer edecek benzer çatışmalar ve olaylar hiç sona ermemiştir. İrlandalılar her fırsatta ayırtlanmış, İngilizler de baskılarını sürdürmüştür. Örneğin, tarihsel süreçte büyük öne sahip olan olaylardan biri 19. yüzyıl ortalarındaki

93 a.g.e., 327.
94 Kuşoğlu, Baran, IRA ve Birleşik Krallık’ın IRA ile Mücadelesi, TBMM Araştırma Merkezi Raporu, 2012, s: 4

2.1.2. IRA’nın Kurulması


95 Eriş, a.g.e. s: 321-332.
96 Özçağatay, Levent, Kuzey İrlanda ve IRA: Silahlı Mücadeleden Siyasal Çözume, Papirüs, İstanbul. 1998.s:48
99 Ataman, a.g.e., s: 211.


2.1.3. Taraflar


100 Eriş, s: 334.
101 Ataman, a.g.e., s: 212-213.

2.1.4. IRA’nın Bölünmesi ve Şiddetin Turmanması


102 Kapaklıkaya, İbrahim, Kürt Açılımı: Kuzey İrlanda Perspektifi, İstanbul, 2009, s: 60-61.
104 “Provincial IRA” deyiminin çevirisini tam olarak oluşmu yansıtmadığından Avrupa Birliği Bakanlığı ve Dışişleri Bakanlığı kaynaklarının kullandığı gibi PIRA olarak kullanılmıştır.
105 Özdemir, a.g.e. s: 72.

2.1.5. Çözüm Süreci

1922 yılında adanın bölünmesi ile IRA, Kuzey İrlanda’yı İngiltere’den kopartarak Birleşik İrlanda oluşturmak için mücadeleye girmiştir. Özellikle 1970 ile 1990 arasındaki yoğun çatışma dönemi sonrasında uzlaşı yolları aranması, başarısız denemeler sonrasında 1998 yılında imzalanan “Good Friday (Hayırlı Cuma) Anlaşması” ile uzun süren çatışmalardan barış sürecine girişmiş ve 2005 yılında IRA silahlı mücadeleyi bıraktığını açıklamıştır.106

1980’lerin ortalarından itibaren ciddi uzlaşıma çabaları başlamıştır. Uzun süren mücadeleden sonra IRA, askeri mücadele ile İngilizlerin Kuzey İrlanda’dan çıkarılması mümkün olmayacağını, İngilizler de IRA’yi askeri yöntemle yenemeyeceğini anlamıştır. Taraflar çatışmayla amaçlarına ulaşamayacaklarını anlamış, her iki taraf da memnun edecek çözüm yolu aranı rsa başlanmıştır.107


1985 yılında İngiltere ve İrlanda devletleri arasında yeni bir anlaşma yapılmıştır. Yapılan anlaşma gereği Kuzey İrlanda’nın statüsünün Kuzey İrlanda halkın çoğunluğunun onayı ile belirleneceği kabul edilmiştir. Ancak Milliyetçiler bölünmeyi teyit ettiği, Birlikçiler de İrlanda’nın Kuzey İrlanda’yı elde etme yolunda ilk adım olduğu ve İngiltere’nin kendilerini sattığı gerekçeleriyle anlaşmaya karşı çıkmışlardır.109


106 Eriş, s: 339-341.
107 Kapaklıkaya, s:106-107.
108 Ataman, a.g.e., s:311.
109 Kapaklıkaya, a.g.e, s:81.
103 438


1993 yılında İngiltere ve İrlanda Hükümetleri tarafından yayınlanan “Downing Street Bildirisı” uzlaşma sürecinde dönüm noktalarından biri olmuştur. Her iki hükümet de Kuzey İrlanda’nın İngiltere ve İrlanda Hükümetleri tarafından yayınlanan “Downing Street Bildirisı” uzlaşma sürecinde dönüm noktalarından biri olmuştur. Her iki hükümet de Kuzey İrlanda’ya ve İrlanda Cumhuriyeti’nin Birleşik İrlanda’yi empoze etmeyeceğine dair anlaşmıştırlardır.


Görüşme süreçlerinde sadece İngiltere ve İrlanda Hükümetleri değil Amerika Birleşik Devletleri (ABD) de oldukça etkili olmuştur. Her ne kadar ABD, yıllarca sorunu dış mesele olarak nitelendirse de ABD’de yaşayan İrlandalıların IRA’ya yardımcıları IRA’nın çatışmaları sürdürebilmesinde etkili olmuştur. İrlandalılar kurdukları dernekler aracılığıyla IRA’ya para ve silah yardımları yapmışlardır. ABD, sorunun uzlaşma sürecinde etkini ve doğrudan rol almıştır. İrlanda’ya yapılan ekonomik yardımların yanı sıra görüşme süreçlerinin başlaması, yürütülmesi ve izlenmesinde özellikle Bill CLINTON döneminde çaba sarf edilmiştir.

10 Nisan 1998 yılında çok tarafi katılımla imzalanan “Hayırlı Cuma Anlaşması (Good Friday Agreement)” günümüzde kadar gelen barış ortamının temeli olmuştur. ABD’nin girişimiyile IRA’nın ateşkes ilan ettiğini bu süreçte, başkanlığını ABD Senatörü George MITCHELL’in yaptığı görüşmeler, İngiltere Başbakanı Tony BLAIR, İrlanda Başbakanı Bertie AHERN ve Kuzey İrlanda’da tüm tarafların katılımıyla Hayırlı Cuma Anlaşması imzalanması ile sonuçlanmıştır.
Esas olarak Kuzey İrlanda’nın geleceğine Kuzey İrlanda halkının karar vermesi ve İngiltere organlarındaki pek çok yetkinin Katolik ve Protestanların adil bir şekilde temsil edilecekleri Kuzey İrlanda kurumlarına devredilmesi üzerine dayanan anlaşma; Kuzey İrlanda’dan % 71, İrlanda Cumhuriyeti’nde ise % 94 evet oyuyla kabul edilmiştir. Anlaşmaya göre Katolik ve Protestanların güç paylaşımına dayalı olarak oluşturulan yönetim organları aracılığı ile her iki toplum için önemli olan toplumlar arası uzlaşma için görüşmelerin sürdürülemesi üzerinde mutabık kalınıtır.\textsuperscript{116}


Toplumsal barışın sağlanması konusunda öne çıkan en büyük engeller olarak; IRA’nın silahlarını bırakmaması, görüşmeleri yürütten siyasi partiler arasındaki karşılıklı güvenlilik, toplumduki dar mezhepsel ayrılıklar ile anlaşma karışılarının siddet eylemleri sayılabilir. Silahl bırakma ise en büyük engel olarak ortaya çıkmıştır.

Anlaşmanın gerçekleşten uygulanması 1999 yılında ABD Senatörü George MITCHELL’in girişimleriyle mümkün olabilmştir. İngiltere’nin 1972 yılında kapattığı Kuzey İrlanda Parlamentosu ve Yürütme Komitesi 1999 yılı Eylül ayında çalışmaya başlamıştır. Yürütme Komitesi’nde her iki taraftan temsilciler yer almış ve taraflar Kuzey İrlanda’nın geleceğini şekillendirmeye hususunda görüşmeleri başlamışlardır. İlk aşamada güvenlik ve adalet hizmetlerinin görülmesi ile tarihle atılmıştır. Bu süreçten IRA’nın faaliyetlerini durdurduğu 2005 yılına kadar görüşmeler, IRA’nın silahsızlandırılması üzerinde düğümlenmiştir.\textsuperscript{117}

Silahsızlandirmayı izlemek amacıyla 1997 yılında kurulan Uluslararası Bağımsız Silahsızlandırma Komisyonu da bu süreçte faal bir şekilde çalışarak silah bırakma sürecinde yer almıştır. Komisyon, uluslararası üyelerle birlikte başta IRA olmak üzere çalışmalarında yer

\textsuperscript{116} Kapaklıkaya, a.g.e, s:93-94.

104 / 438
almış Katolik ve Protestan örgütlerden temsilciler de içermiş ve çalışmalarını 2011 yılında tamamlamıştır.\textsuperscript{118} IRA’nın silahlarını bırakması ve küçük çaplı da olsa bazı eylemler icra etmesi süreci sürekli tikamıştır. Bunun üzerine IRA’nın siyasi kanadı Sein Fein lideri Gerry ADAMS, 6 Nisan 2005 yılında IRA’ya silahlı mücadeleyi bırakması ve politik süreçlere katılması çağrısını yapmıştır. IRA, 28 Temmuz 2005 yılında silahlı mücadeleyi bıraktığını açıklamıştır. 26 Eylül 2005 tarihinde ise Uluslararası Bağımsız Silahsızlandırma Komisyonu, IRA’nın silahlarının yok edildiği veya kullanılamaz hale getirildiğini açıklamıştır.\textsuperscript{119}

2007 yılında meydana gelen çarpıcı bir gelişme, IRA’nın hedef olarak belirlediği Kuzey İrlanda polis gücünü Katoliklerin meşru güvenlik gücü olarak tanıması olmuştur. Nitekim 2010 yılında yapılan “Hillsborough Anlaşması”na göre de 38 yıl sonra İngiltere, Kuzey İrlanda polis gücü ve adalet hizmetlerini devretmiştir. Ayrıca İngiltere Ordusu 2007 yılında Kuzey İrlanda’dan çıkararak 38 yıllık askeri operasyonunu sona erdirmiştir. Taraflar IRA’nın silahları bırakması, Kuzey İrlanda polis gücü ve adalet hizmetleri, İngiltere’nin adadan çekilmesi gibi pek çok konuda uzlaşıarak en önemli meseleler üzerindeki anlaşmazlıkları gidermiştir.\textsuperscript{120}

Günümüzde Kuzey İrlanda’ya baktığımızda halâ mezhepsel sorunları ve anlaşma karşıtlarının eylemlerini görmekteyiz. IRA’nın davam niteliğinde olan RIRA gibi örgütleri 2011 ve 2012 yıllarında bazı güvenlik görevlilerini öldürmüştür. Öte yandan bazı Birlikçi Protestan gruplarının halâ silahlarını teslim etmediği ve örgüt mensuplarının ciddi suçlara karşıtı belirtmektedir.\textsuperscript{121}

Her ne kadar kimi gruplar silahlı eylemler gerçekleştirse de Kuzey İrlanda’dan silahlar susmuş gibi görülmektedir. Ancak Kuzey İrlanda’da en önemli sorun olarak toplumdaki mezhepsel ayrılık ile ilgili bir noktayı oluşturur. Nüfusun yüzde 90’ı kendi grubundan insanlarla yaşamaktadır, her grubun kendi okulu, spor ve kültür organizasyonları bulunmaktadır. Kimi zaman mezhepsel çatışmalar da görülmektedir. Mezhep ayrıllıklarından kaynaklanan bu sorunların üstesinden gelebilmek için de toplumsal kaynaştırma politikaları uygulanmaktadır.\textsuperscript{122}


\textsuperscript{119} Archick, a.g.e., s: 5.

\textsuperscript{120} Archick, a.g.e., s: 7-11.

\textsuperscript{121} Archick, a.g.e., s: 12.

\textsuperscript{122} Yavuz, a.g.e., s: 81.
2.2. Bask Sorunu


2.2.1. Sorunun Tarihi


124 Özdemir, a.g.e. s:9-10.
125 Özdemir, a.g.e. s:8.
yasaklanmış, 1876 yılında da Foral Sistem kaldırılarak Bask’ın özerkliği sona ermiştir. Bu gelişmeler Bask halkında tepkilere neden olmuş ve Bask milliyetçileri “Bask Milliyetiçi Partisi PNV (Partido Nacionalista Vasco)”yi kurarak Baskların farklı bir etnik topluluğun kabul ettirmeke için faaliyetlerde bulunmuş ve hızla taraftar toplamışlardır.\textsuperscript{126} Partinin kurucusu Sabino ARANA’ya göre partinin amacı Bask ırkının korunması, Baskların dillerinin muhafazası yoluya kendilerini İspanyollardan soytulmasınıdır.\textsuperscript{127}

1936 - 1939 yılları arasında gerçekleşen İspanya iç savaş ve sonrasında FRANCO dönemi Basklar için karanlık yıllar olmuştur. İç savaş boyunca Krallılar ve Cumhuriyetçileri destekleyenler olarak bölünen Basklar; FRANCO’nun savaş kazanmasıyla girilen baskı bir dönemde tüm haklarını yitirmişlerdir. 36 yıl boyunca süren FRANCO döneminin yönetim anlayışı üniter İspanya idi. Bu anlayış doğrultusunda FRANCO, Bask bölgesini sürekli baskı altında tutmuş, Bask dilinin kullanımı yasaklanmış ve Navarra dışındaki tüm Bask bölgesi eyaletlerinin özerkliklerini kaldırılmıştır. FRANCO’nun baskı politikaları Bask bölgesinde pek çok insanın göç etmesine neden olmuş ve pek çok haktan mahrum bırakılmıştır. Bu politikalar sonucunda Baskı ögelere bir 1952 yılında Fransa’daki Bask bölgesinde çıkan Baskı örgütünün, “ETA (Euzkadı Ta Taraktusa: Bask Ülkesi ve Hürriyet)” yanı sıra etkinliği de Bask sorunu farklı bir boyut kazanmış ve ETA’nın şiddet içeren eylemeleri başlamıştır.\textsuperscript{128}

1973 yılında İspanya Başbakanı’nın bombalı suikastla öldürülmüşi gibi ses getiren terör eylemleri icra eden ETA, hedefini İspanya ve Fransa egemenliği altında bulunan Bask bölgesinin tamamını kapsayacak şekilde bağımsız bir Bask devleti kurmak olarak belirlemiştir. FRANCO’nun 1975’teki ölümüne kadar İspanya’nın uyguladığı baskı politikaları ETA’nın kurulmasına daha da şiddetlenmiştir. 1978 yılında politik kanadı olarak “Herri Bataşuna”yi kurulan ETA, baskılar sonucunda simet yerine yeni üyeler kazanma ve görüşlerini yayma imkanı sağlamıştır.\textsuperscript{129}


\begin{footnotesize}
\begin{enumerate}
\item Yavuz, Şahin, a.g.e., s:84
\item Öztürk, a.g.e. s: 222.
\item Öztürk, a.g.e. s: 223.
\end{enumerate}
\end{footnotesize}
yapılanma self - determinasyon hakkı tanımmakla birlikte bölgelerin kültürel, geleneksel, dil ve kurumsal farklılıklarını korumayı garanti altına almıştır. Ancak tüm bu gelişmelerle rağmen bağımız devlet talebinden vazgeçmeyen ETA saldırılarını şiddetlendirmiştir. 130

ETA’nın yeni anayasa sürecini baltalamaya yönelik girişimlerine karşı Bask Bölgesinin milliyetçi partisi PNV süreçte yer almıştır. Bask Bölgesinin özerklik statüsüne destek veren ve bu yönde çaba harcayan PNV, sonucu bu süreçte başarılı olmuştur. ETA ise tüm çabalarına rağmen yeni anayasanın reddedilmesini sağlayamamış ve demokrasye yenilmiştir. 131 Kabul edilerek yürürlüğe giren anayasadan kaynaklanan haklar doğrudan Bask halkın kimiliğine ilişkilidir. Örneğin resmi dil İspanyolca olsa olsun özerk bölgelerde yaşayan halkın dili o bölgede ikinci resmi dil olarak kabul edilmiştir, ayrıca mali özerklik ve eğitimde kendi dillerini kullanma hakkı tanınmıştır. 132 İspanya’nın Avrupa Ekonomik Topluluğu’na üye olması, demokratik ve ekonomik gelişmeleri sağlanmasını gibi husustarda birlikte 1986 yılında Fransa ile ETA’nın faaliyetlerinin engellenmesi konusunda anlaşılması, ETA’nın iyice zayıflamasına yol açmıştır. Önceden kendi topraklarında eylem yapmadıkları için Fransa’dan tutuklanmayın ETA üyesi arttı olarak İspanya’ya teslim edilmeye başlanmıştır. Bu gelişmelerin yanında Bask halkın haklarını biraktığı yollarla savunmayı amaçlayan PNV, ETA’nın terör faaliyetlerinden rahatsız ve ETA ile ETA’nın siyasi kanadı Herri Batasuna zayıflarken ETA’nın siyasi kanadı güçlenmektediydi. Örneğin, Bask bölgesinde 2001 yılında yapılan seçimlerde 75 sandalyenin 43’ünü PNV almış, sadece 7’sini ETA’nın siyasi kanadı alabilmiştir. Ayrıca 1997 yılında ETA’nın Basklı yerel bir siyasetçiyi öldürmesi Bask dahil pek çok yerde protesto edilmişesine yol açmış ve Bask halkın desteğini gün geçtikçe kaybetmiştir. 133


130 Yavuz, Şahin, a.g.e. s:86.
131 Özdemir, a.g.e. s:50-54.
132 Yavuz, Şahin, a.g.e. :88-89.
133 Öztürk, a.g.e. s: 224-227.
134 Özdemir, a.g.e s: 64-65.
2.2.2. Görüşmeler ve ETA’nın Çöküşü


2.3. Tamil Sorunu

“Tamil Eelam Kurtuluş Kaplanları (Liberation Tigers of Tamil Eelam-LTTE)” ya da bilinen isimleri ile Tamil Kaplanları, Hindistan’ın güneyindeki bir ada olan Sri Lanka’dan 1983 yılına kadar bir Tamil devleti kurmak için mücadele etmiştir. Bu süreçte hayatını kaybedenlerin sayısı tahminen 70.000 ile 80.000 arasında olabilir. İlk ses getiren eylemini 1983 yılında gerçekleştiren Tamil Kaplanları, gerçekleştirdikleri saldırılar ve sahip olduğu alanları ile sıra dışı bir örgüt görünümüdedir. Çünkü örgüt denizaltından savaş

135 Özdemir, a.g.e s: 65-66.
gemisine, tanklara ve hava kuvvetlerine kadar hiçbir terör örgütünde görülmeyen geniş imkanlara sahiptir.

Ancak uzun yıllar sürelen çatıııları ve aralıklı görüşmelere rağmen sorun bir türlü çözülememiş, on binlerce kişi hayatını yitirmiştir. 2009 yılı Mayıs ayında Sri Lanka Ordusunun Tamil Kapılanlarının hâkim olduğu bölgeleri ele geçirmesi ve örgüt liderini öldürmesiyle Tamil Kapılanlarının mücadelesi sona ermiştir.

2.3.1. Sorunun Tarihi


1956 yılına kadar çok ciddi gerilim yaşanmakta bir 1956 yılında resmi dil olarak sadece Sinhal dilinin olduğu ilan edilmesi ile gerginlik tırmanmaya başlamıştır. 1958 yılında gerginlik, Sinhalalar ve Tamiller arasında etnik çatışmaya dönüşmüştür. Sinhalalar 1960’arda Tamillerin Hindistan’a sürmek için çabalamış ve Tamillere baskı uygulamıştır. 600.000 kişi göç etse de Tamiller baskılarla direnmişler ve Seylan’da kalmayı tercih etmişlerdir.

139 yavuz,şahin, a.g.e. s:107.
141 Topuz, a.g.e, s: 581.

2.3.2. Tamil Kaplanlarının Güçlenmesi ve Sorunun Büyümesi


142 Yavuz, a.g.e. s: 109.
Erişim Tarihi: 01.10.2013. Ayrıca, Yavuz, Şahin, a.g.e. s: 110.
144 Yavuz, a.g.e., s:113, Ayrıca, Karaağaçlı, a.g.e.

2.3.3. Tamil Kaplanlarının Sonu


2005 yılında iktidara gelen ve sertlik yanlışı olduğu iddia edilen RACAPAKASA, Tamil Kaplanlarına kendi iktidarından önce verilen tavizleri geri alarak kati tutum sergilemeye başlamıştır. Ateşkes çerçevesinde görüşmeler devam eden hüküm 2006

145 Yavuz, a.g.e. s:112.
146 Topuz, a.g.e. s: 587.
147 Karaağılı, Abbas, a.g.e.
148 Topuz, a.g.e. s: 584-586
yılındaki şiddetli çatışmalar sonrasında Tamil Kaplanlarını askeri önlemlerle yenmeye amaçlamıştır.


Ancak 2009 yılında ordu, örgütün hakim olduğu alanları ve örgüt merkezini ele geçirmiştir. 16 Mayıs 2009 tarihinde Tamil Kaplanları lideri Velupillai PRABHAKARAN’ın öldürülmesi ile Tamil Kaplanları etkisiz hale gelmiştir.149

2.4. Kolombiya


2.4.1. Sorunun Tarihi

Kolombiya’dağı sorunun esas nedeni sağ ve sol görüşlerin geçmişte çatışması ve ideolojik ayrım yaşanmasıdır. Sağ ve sol görüşlü grupların 1900’lerin başında çatışması sonucu iç savaş çıkmış ve 100.000’i aşkın kişi hayatını yitirmiştir. Bugüne kadar uzanan terörizmin kökeninde ise 1948 - 1953 yılları arasında yine sağ ve sol görüşlü gruplar arasındaki iç savaş vardır. Bu savaşta yaklaşık 250.000 kişi hayatını kaybetmiştir. İç savaş sonrasında askeri darbe ve baskıcı hükümetlerin başa gelmesi, fakirlik ve çetelerin yaygınlaşması ile birleşince ülkede askıya tamamen bozulmuştur.

1962 yılında iktidara gelen Leon VALENCIA, köylüleri baskı altında alabilmecek için orduyu üzerine göndermiştir. Köylüler orduya karşı silahlanarak topraklarını savunmaya

149 Karaağaçlı, Abbas, a.g.e.


PEARCE, terörizmin sosyal maliyetlerini; şiddet, kayıplar, kaçırmalar, cinsel şiddet ve sivil toplumun hedef haline gelmesi olarak saymıştır. Ayrıca, FARC’in 1980’li yıllarda kendi ordusunu kurarak 1990’lardaki gücü eline alabileceği düşündüğü, öncelikle kokain yetiştiricilerini koruduğu, uyuşturucu ticareti yaptığı ve pek çok kişinin de ahlaki bakış açısı kaybettiği ifade etmiştir. ELN’nin de petrol şirketleri oluşturarak petrol ve boru hatları içinde ettişerek güçlenmeye çalıştığı belirtmiştir.

PEARCE, terörün siyasi maliyeti hakkında değerlendirme yaparak siyasi maliyet olarak öncelikle devletin meşruyetini kaybetmesini ifade etmiştir. Devlet aktörlerinin şiddetde doğrudan katıldığı, sağ görülen paramiliter güçlerin desteklendiği ve paramiliter güçlerle siyasetçiler arasında yakın ilişki olduğunu belirttikten sonra, örneğin şimdiki başkanın paramiliter ve silahlı yapılar tarafından desteklendiğini söylemiştir. PEARCE, paramiliter güçlerin çatışmalara katılmadıkları zaman suç örgütleri kumaya başladığı ifade ederek banz süreçinden sonra şiddetin yeni formlar kazandığı ve sosyal bir şiddet dönüştüğünün görülüğünü ifade etmiştir.

Çatışma sürecinde hem devlet güçlerinin hem de FARC’ın insan haklarını ihlal ettiği belirten PEARCE, özellikle paramiliter güçlerin kryım yaparak suç işlediğini, ordunun da pek çok kişiyi öldürep örgüt mensuplarının kıyafetlerini giydirecek mesrulaştırmaya çalıştığını ifade eden PEARCE, adaletin her iki tarafın da işlediği suçlar göz önüne alınarak sağlanması gerektiği görüşünü paylaşmıştır.

FARC’ın siyasi ve askeri gücünün iliskeni olarak Komisyonu bilgi verirken de, siyasi ve askeri gücüne hükûmetin lehine olduğunu, son yıllarda FARC’ın her iki alanda da zayıfladığını ifade etmişlerdir. Öncelikle FARC’ın siyasi gücü hakkında değerlendirmeyi yapan PEARCE, FARC’ın terör ve suç faaliyetlerine katılması ile örgütün sosyal adalet ve değişim ihtiyacı görüşlerinin destek yiitirmesine sebep olduğunu ileri sürmüştür. FARC’ınkokayıprügiyetiştiricilerini desteklemesi sonucunda bu grupların destekini edele ettiği; ancak örgütün askeri olarak zayıflaması nedeniyle koruma sağlayamadığı için kokayıprügiyetiştiricilerinin de FARC’a güvenemediği belirtmiştir.

FARC’ın askeri gücünün yitirdiğini de ifade eden PEARCE, FARC’ın geçtiğimiz on yıl içinde çok ciddi oranda zayıfladığını, askeri güçteki zayıflamanın en önemli sebebinin ise ABD’nin Kolombiya ordusuna yardımları olduğu belirtmiştir. PEARCE’ in verdiği bilgilere göre; 2000’li yıllarda ABD’nin Kolombiya ordusuna 7,9 milyar dolar yardım olmuştur ve bu yüzden FARC, 18 bin ila 20 bin mensubunu kaybetmiştir. Buna rağmen FARC’ in halen 8.000 ila 10.000 mensubunun bulunduğu bilgisini vermiştir.

2.4.2. Barış Görüşmeleri


PEARCE‘in Komisyonu verdiği bilgilere göre; 2012 yılı Ağustos ayında başlayan yeni barış sürecinin tarafları FARC, Kolombiya hükümeti ve üçüncü taraf olarak Küba, Venezuela, Norveç ve Şili’dir. Görüşme sürecinde FARC ateşkes teklif etse de hükümet ateşkesi reddetmiştir. Hükümetin ateşkesi reddetme nedeni, FARC‘in görüşme süreci ateşkes yoluya geçişte olduğu gibi toparlanma süreci olarak kullanmasını engellemektir 151

Kolombiya Başkanı “barış görüşmesi yokmuş gibi savaşmak ve savaş yokmuş gibi barış görüşmelerini yürütmek” gerektiğini belirterek ateşkese gerek olmadığını vurgulamıştır. ELN‘in, barış görüşmelerinde yer almamakla birlikte süreci sonradan dahl olarak elacağı tahmin edilmektedir.

Barış süreci resmen 2012 yılı Ekim ayında Oslo’da başlamış ve ilk toplantı Havana’da gerçekleştirilmiştir. Barış süreci, ön görüşmelerle belirlenen altı gündem maddesi üzerinden yürümektedir. Günlere:

- 1. madde olarak Tarımsal Sorunlar,
- 2. madde olarak Siyasal Katılım,
- 3. madde olarak Uyuşturucu Sorunun Çözülmesi,
- 4. madde olarak Mağdurlar,
- 5. madde olarak Ateşkes ve
- 6. madde olarak da Sürecin Meşrulaştırılması ve Uygulanmasından oluşmaktadır.

Günlere maddelerinin belirli ve sınırlı olmasının geçmişteki barış görüşmelerinden elde edilen deneyimlerden kaynaklandığını ifade eden PEARCE, 1992 ve 2002 yıllarındaki görüşmelerde 12 gündem maddesinin belirlendiği, 6 madde ile somut ve hızlı sonuç alınmasının hedeflenildiğini dile getirmiştir. Sürecin genel stratejisini savaşı bitirmek ve sonrasında barış oluşturma olarak ifade eden PEARCE, iki şeyin aynı anda elde edilemeyeceği vurgulayarak önemli hedefin çatışmayı sona erdirmek olduğu, barışı inşa etmenin ikinci adım olduğuunu dile getirmiştir 152.


152 Komisyonun 04.07.2013 tarihli toplantısı tutanakları
2.5. Görüşmelerle Çözülmüş Diğer Bazı Çatışmalar


Guatemala'da çatışmaların barışa dönüşmesinde dönüm noktası, 1985 yılında demokratik yaşamı geçişte birlikte askeri vesayetin sona ermesidir. Demokrasiye geçişler sonrasında sorunun geçişle yoluyla çözülebilmesi için girişimler yapılmıştır. Diğer barış

süreçlerindeki gibi üçüncü taraf olarak Kolombiya, Meksika, Norveç, İspanya ve ABD gibi ülkelerin desteği belirleyici olmuştur. Barış sürecine başlama girişimlerinin bir anlaşmaya dönüşerek çatışmayı sona erdirmesi yaklaşık 10 yıl sürmüştür.155


2004 yılında gerçekleşen büyük tsunami, görüşmelerin yeniden başlamasına zemin hazırlamıştır. 2005 yılında İzveç arabuluculuğunda başlayan görüşmeler, 2006 yılında başarıya ulaşmıştır. 5 sene süre barış sürecinde GAM'ın bağımsızlık talebinden vazgeçerek otonomiyeye razı olması, silahsızlanması ve genel af gibi faktörler önemli rol oynamıştır.156

2.6. Uluslararası Örneklerden Çıkarılabilecek Dersler


Silahlı çatışmaların görüşülerek çözülmesi girişimlerine ilişkin en başta yanıtlanması gereken soru: “Neden görüşerek çözüm?”edir. Taraflar bir ay ya da bir yıl önce silahlı çatışmalar içerisindeyken neden görüşmeye başlamıştır? Görüşmeye başlamada tüm çözüm süreçlerinin ortak özelliği, halkın silahlı çatışmalardan bıkmış ile barış ve huzur talebیدir.157 Tarafların çatışma döneminde uzlaşma sürecine geçiş sebebi olarak öne sürülen diğer etkenlerden biri de uluslararası çatışma literatüründe “olgunlaşma noktası” olarak

155 Fisas, a.g.e., s: 108-109.
156 Fisas, a.g.e., s: 105.
157 Fisas, a.g.e., s: 107.
adlandırılan çıkmaza ulaşılmıştır. Olgunlaşma teorisine göre, çatışmanın tarafları şiddetin devaminin barışçıl alternatiflerden daha maliyetli olduğu kanısına varırsa iki tarafta da zarar veren kördüğüme ulaşılır. Bu durum görüşmeler için fırsat oluşturur ve her iki taraf, zarar veren çatışma yerine, görüşme yoluyla adil ve tatmînkâr çözüme ulaşma sürecine girebilir. Örneğin, uzun süre mücadele sonunda IRA, silahlı çatışmaya İngilizleri Kuzey İrlanda’dan çikartamayacağını, İngilizler de IRA’yı askeri yöntemlerle yenemeyeceğini anlamış olabilir. Her iki tarafı da memnun edecek çözüm yolu bu süreç sonrasında aranmaya başlanmıştır.\(^{158}\)


\(^{159}\) Fisas, a.g.e., s: 108.
Ayrıca incelenen çatışma ve barış süreçlerinde dikkat çeken önemli bir husus da uluslararası unsurların çatışma ve çözüm süreçlerindeki etkisidir. Guatemala sürecinde Kolombiya, Meksika, Norveç, İspanya ve ABD; Endonezya sürecinde İsviçre, El Salvador sürecinde BM ve Kuzey İrlanda sürecinde ABD arapuruçuluk rolü üstlenen ve olumlu katkılarıyla çatışmaların sona ermesinde rolleri yadınsayacak aktörlerdır.

Ancak uluslararası aktörlerin görüşme süreçlerindeki arapuruçulukta başka çatışma süreçlerindeki rolleri de gözden kaçırmamalıdır. Pek çok örgüt uluslararası camiadan aldığı desteğin sona ermesi ile geçmişte öne sürülen talepleri yuvarlarak barış masasına oturmaktadır. Örneğin, IRA ABD'de yaşayan İrlandalılarından, Tamil Kaplanları İngiltere'de yaşayan Tamillerden destek alarak çatışmalarını sürdürmüştü, ETA üyeleri Fransa'da serbestçe hareket edebildikleri için yakalanmamışlardı. Ancak uluslararası koşullar örgütlerin aleyhine döndüğünde örgütlerin hareket kabiliyeti de azalmış ve barışçıl çözüm yolları açılmıştır. Mesela IRA, ETA ve Tamil Kaplanları gibi örgütlerin ABD ve AB terör örgütü listelerine alınması, İRBYAB'den yapılan yardımları kesilmesi, ETA üyelerinin Fransa tarafından yakalanmaya başlanması ve Tamil Kaplanlarının İngiltere'deki bürolarının kapatılmasıyla bu örgütler zayıflamış ve çatışma güçleri nezaret altında yitirmişlerdir.


Çatışma çözümünde şu zorlukları unutmamak gereklidir:160

- Çok kültürlüük ve çeşitlilik içinde birlik kolay değildir. Kültürler dinamiktir ve devamlı değişim içindeydir.
- Yerel halkın bilgi ve kültürünü göz önüne almak gerekliği vardır. Geleneksel çözüm yöntemlerinden farklılık bu noktada doğar.
- Kadınların, çocukların ve gençlerin barış inşası ile barışa destek çabaları daha merkezi konumda değerlendirilmek durumundadır.
- Hakiki diyalog süreçleri ortaya konulan projeler ara köprü kurabilir niteliktedir.
- Anlaşmazlık sistemlerinin dizaynı sürecinin teşhis edilmesinde; kimlik, korku ve yanlış kabuller gibi özel hususlar ile toprak, kaynaklar ve el iş güç paylaşımları gibi nesnel kriterlere eşit önem atfedilmelidir.
- Din, barış inşası ile etnik ve sosyal çatışma çözümünde önemli rol oynar.

160 Senehi Sean Byrne and Jessica, Revisiting the CAR Field, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA, 525-530
• Hoşgörü, affetme, merhamet, iyilik ve uzlaşma bu alanda etkili İnsan Hakları Yaklaşımı uygulamalıdır.
• Çatışmada tar flattarı, konuları, ilişkileri ve kaynakları iyi tanılmayaya ve kişiznilık, cinsiyet, sınıf, din ve kültürün etkisini içeren insani ve duygusal hususlara odaklanmaya ihtiyaç vardır.
• Başından geçenleri anlatma gibi yaratıcı ve insani metotlar bu alanda uygulama ve teori geliştirirken önemin taşır.
• İnsanların yaşadığı çevrve ortamin güvenliğinin çatışma çözümü alanındaki felsefi kökleri, teoriler ve uygulamalarla bağlantılı olmaya ihtiyaç vardır.

Komisyona konuk olarak katılan Doç. Dr. Şener AKTÜRK, diğer ülke örneklerini ve Türkiye’nin içinde bulunduğu konumu değerlendiriren bir metni Komisyonumuza sunmuştur;


Modern uluslararası sistem, isminden de anlaşılacağı üzere, devletlerin ulustara karşılık geldiği ön kabulüne göre şekillenmiş bir ilişkiler rejimidir. Dolayısıyla uluslararası sistem her devlete ulus tanımı yapmayı yapışal bir zorunlulu olarak dayatmaktadır. Bu verili durumdan hareketle, her devlet doğrudan veya dolaylı olarak bir ulus tanımı yapmak zorundadır denilebilir. Uluslararası hukukta her devletin tüm vatandaşları o devletin ulusu olarak kabul edilmektedir. Bu temel seviyede, bir devlet hiçbir ulus sınıri söylenen benimsenmesi bile uluslararası hukuk o devletin tüm vatandaşlarını bir ulus olarak tanımlamaya devam edecektir. Kimlik politikaları konusunda devletler arasındaki asıl farklılıklar, ulusun içindeki etnik çeşitliliğin tanımlanması, tanınması ve yönetilmesi konusunda benimsenen değişik ilkeler ve bu ilkelerle yönelik kullanılan farklı yöntemlerde ortaya çıkmaktadır.

Bazı devletler yönetimleri altında nüfus içinde bir veya birkaç etnik gruba ayrıcalıklar tanımak, diğerleri ise bazı haklardan mahrum bırakmak ve hatta vatandaşılık hakkı bile vermeyerek hukmetikleri nüfus arasında kati ve resmi bir hıyerarşi oluşturmak amacıyla etnik çeşitliliği resmen tanır ve kayıt alta alırlar. Örneğin tüm nüfusunu, kayıt alta alınmış dört ırktan birine (beyaz, sarı, esmer, siyah) mensubiyet çerçevesinde tasnif


kimliğinin merkezine koyarak, nüfusun yaklaşık dörtte birini oluşturan Azeriler başta olmak üzere değişik etnik köken ve anadil sahip oldukları halde egemen din ve mezhebe mensup azınlıkları asimile etme yoluna gitmiştir.


Türkiye de demokratikleşme sürecinde geçmiş asimilasyonun sonuçlarını tefeci etmek ve eğit vatandaşlık idealini somut ıricaatlara gerçekleştirmek amacıyla Kürtler başta olmak üzere vatandaşları arasındaki etnik kimliklerin kamusal alanda tanınması açısından bir takım adımlar atabilir. Burada bazıları halihazırda gerçekleştirmiş bazıları ise halen gerçekleştirmemiş reformlar arasında, Türkçe dışındaki diller ve lehçelerde yayın ve öğretim yapılmış ve bu dillerde yoğun talep olduğu takdirde kamuda hizmet verilmesi; halk arasında Türkçe dışındaki dillerdeki ismiyle anılan, bilinen yerlere bu isimlernin resmen iadesi; il genel meclisleri ve belediyeler meclislerinin birleştirilerek yetkilerinin artırılması; tarih dersinde ülkenin tarihin pek çok yerli ve göçmen etnik gruplarının ortak tarihi olarak anlatılması; etnik boyutlu şiddet sonucu kanunsuz bir şekilde öldürülen kimselerin itibarının iadesi ve katillerinin cezalandırılması sayılabilir.

Türkiye’de kamusal alanın dışına itilen sadece etnik kimlikler değil, hatta onlardan çok daha fazla olmak üzere dini kimliklerdir. Bu da asimilasyonun yarattığı tahrıbatın tedavisi için laikliğin de reforma ugramasını gerektirir. Şöyle ki, dışlayıcı bir laiklik yorumunun sonucu olarak kamusal alanda yasaklanan başörtüsü gibi dini motifler, namaz ve oruç gibi ibadetler, Kürtler de dahil olmak üzere pek çok etnik kimliğin de esas kültürel
unsurları arasındadır. Dolayısıyla, bağırlısı başa olmak üzere dini kıyafet ve simgeleri, ibadet ve ritüelleri kamusal alanın dışında oluşturan halka laiklik anlayışının da reforme edilerek, kamusal alan dışında itilen dini kimliklerin ifadesi imkan verilmesi, aslında Kürt mesalesi başta olmak üzere etnik kimliklerin tüm kültürel unsurlarıyla birlikte kendini ifadesi için son derece gerekli bir adım olacaktır."

Komisyon tarafından görüşlerine başvurulan Prof. Dr. Yakın ERTÜRK; barış ve görüşme deneyimleri ile ilgili bilgi sahibi oldugu 17 ülke ile ilgili tespitlerini şu şekilde ifade etmiştir:


Fakat ben söyle bir veri size sunmak istiyorum ve ondan sonra da bu verinin ne anlamsızlığı belki düşüncede konusamayız çünkü zanılmaz kıstı ama bence insanın kafasını meşgul eden bir veri.

---

161 Komisyonunun 11.07.2013 tarihi toplanttı tutanakları


Tabii, bunları söyleyen ulusal uluslararası düzeyi tozpekte göstermekte istemiyorum. Son derece çifte standartların olduğu, çelişiklerden oluşan bir sistem ancak artık geldiğimiz nokta, devletin insan hakları alanında sorumluluğunu ön plana çıkarmıştır. Ancak, bu düzeydeki denetim mekanizmaları herhangi bir devlete, egemen devlete gidip hesap sorabilen insan hakları ihlalleri alanında ve bunun karşısında da o devletin sorumluluk derecesi bu denetim karşısında ne kadar önem alabildiğine ölçülübilebilir ve kadın konusunda ben bunu 17 ayrı ülkede –tabii, çok farklı koşullar olmakla birlikte, hükümetlerle oturup “Peki şu konudaki ihaller konusunda ne yapıyorsunuz?” diye konuşabilireşim.

İste 1990 sonrası dönemde insan haklarının böyle yükselmenin bir değeri olduğu, devlet kavramının dönüştüğü, sivil inisiyatifin ve ulus ötesi sivil dayanışmanın geliştiği ve çok umit verici gelişmelerin olduğu bir dönem ve uluslararası insan hakları sözleme realitesi gerçekten önemin önemli bir yere kavuştu.


Dolaysıyla bunlar çelişik geliştirmelderdir ama o 90’lardaki umit verici ortam bugün artık ne yazılı ki böyle bir noktaya geldiğine için, hatta insan hakları alanında kazanımlar sorgulanır, reddedilir hâle bile geldi. Arap Baharı’na baktığınız zaman, ilk hedef alanın -hani demokrasi filanstoiydi diye heyecanla hepimiz sevindik ama- ilk sorgulananmayaya başlanan şeyler insan hakları ve kadın hakları alanlarında oldu. Misr’da bu kesin böyle oldu, Tunus’ta… Tunus’un daha fazla kurumlaşmaşı olduğu bir noktadan insan hakları mekanizmaları bir kısmen korundu fakat 1990’lardaki bu gelişme çizgisi büyük darbe aldığı ve 1990’lardaki umit verici bu haya, totaliter ve antideokratik kuşatma altında girdi ne yazık ki. Ama iyi haberim de var; iyi haber de şu ki: Barış ve insan haklarından vazgeçmeden insanlar. Her şeye rağmen bugün barış ve insan hakları için mücadele veriliyor.

Türkiye’deki barış süreci de böyle bir arka plan göz önünde bulundurularak ele alınmalı böyle düşünülmesi ve çok da önemsiyorum. Türkiye’nin oldukça uzun bir geçmişini gözeleyeceğim bu yaşayışım. Çok önemli noktalara gelinişini düşünüyorum ve Türkiye’nin hakikatı şuikenin akılda kalması Türkiye’yı çok farklı bir zeminde oturtacak ve bunu başarabileceğimize de inanıyorum ama şu andaki durumuz, tabii, çok fazla çıkmamız gerekiyorken günümüzdeki sorunlar gerçekken çok fazla…

Türkiye’deki barış süreci de böyle bir arka plan göz önünde bulundurularak ele alınmalı diye düşünüyorum ve çok da önemsiyorum. Türkiye’nin oldukça uzun bir geçmişini gözeleyeceğim bu yaşayışım. Çok önemli noktalara gelinişini düşünüyorum ve Türkiye’nin hakikatı şuikenin akılda kalması Türkiye’yı çok farklı bir zeminde oturtacak ve bunu başarabileceğimize de inanıyorum ama şu andaki durumuz, tabii, çok fazla çıkmamız gerekiyorken günümüzdeki sorunlar gerçekken çok fazla…

Bunun dışında, hakikat ve yüzleşme komisyonlarının kurulması, hakların anayasal güvenceye kavuşturulması, coğunluk değil, bir kişinin bile haklarının garanti altında alındığı bir anlayışla olaya eğilmek yani bugün Türkiye’de “marjinal” diyebileceğimiz pek çok hak arayışı vardır, eşcinsellerden tutun da birçok konuya girilebilir. Bunların hiçbirisi kücümsenecek ve barış sürecinin dışında addetilecek konular değil çünkü toplumsal barış
insanların insan oldukları için saygı gördük ve insan oldukları için insanca yaşam hakkının garantilediği bir anlayıştır ve bu bağlamda da kadın haklarının ve kadınların barış süreçine katılmının çok önemli olduğunu şahsım düşünüyorum ve dünya deneyimlerine baktığımız zaman da kadınların dışlandığı barış süreçlerinin eksik kaldığını...


Insan hakları sözleşmeleri ve işte dediğim gibi Türkiye de bunların, temel sözleşmelerin hepsine taraftır. Dolaysıyla, orada büyük bir avantajımız var. Yasa yapıcılar bir de böyle bir konuya ugrasmak zorunda değiller ama insan hakları sözleşmeleri çok geniş bir yelpazeyi kapsıyor. Sıvı politik haklardan tutun da ekonomik, sosyal, kültürel haklara, bireysel haklardan tutun da grup haklarına kadar. Hemen hemen çok az boğulmanın olduğu bir yelpaze söz konusu uluslararası düzeyde. Tabii ki çatışma sralarında bazı hakların korunması ister istemez ikinci plana düşüyör ve insan hakları sözleşmeleri bu gerçekteğin de farkındalar. Fakat, şöyle bir şey var ki: Bazi haklar o kadar temel haklar ki bunlar hiçbir...
koşul altında ertelenemez ve bunların olduğu durumunda devlet yükümlüdür ve sorumludur. Bu, yaşam hakkı, işkenceye mahsus olarak hakkı gibi çok temel insanlık onuru ve insanlığa yönelik haklardır. Bunların ertelenmesi diye bir şey söz konusu olamaz.


İkinci Evre: Ara Müzakere ve İlgili Anlaşmalar. Çünkü, süreç başladıktan sonra tihanma noktaları olacaktır. O tihanma noktalarında ara anlaşmalara gitme zorunluğunu vardır. İşte, orada, süreç idare eden kişiler ki sızı burada öncüsü olma yaraticı olma durumunda. İşte tamamı kopması engellemek için ne gibi yeni adımlar atılabilir, kimler dışlandıyor, kimlerden muhalefet geliyor, bunlar süreçe nasıl katılır ve uzlaşma nasıl sağlanabilir? Yani hep uzlaşma diyoruz bakın, çünkü dîr birinin kazanıp birinin kaybettiği bir şey olamaz. Herkesin kazandığı, herkesin ödül verdiği bir süreç olma zorunda

Üçüncü Evre: Temel Çerçeve. İşte asıl anlaşmaların yer aldığı ve uzlaşma sağlanıldığı, kurumsal ve yasal reformların bütün talepleri karşılayacak, bütün insan haklarını kucaklayacak şekilde yeniden yapılması, geri dönüş sürecinin iyi bir şekilde planlanması, mülkiyet vesaire gibi işte çatışmalar sırasında ihlallerin giderilmesini sağlayacak bütün alt yapının oluşturulması.

Dördüncü Evre: Uygulama Evresi. Şimdi, kâğıt üstünde çok başarılı olan dîr sözleşmeleri, ki Guatemala buna hep örnek verilmştir, uygulama yani dördüncü son ayakta ne yazık ki tamamen çökebilebilir. Tabii, Guatemala örneğinde, sorunlardan birisi, güçlü bir devlet yani yürütebilecek ve iradesi olan bir devretin olmaması. İşte, muhalefetin çok dağınık olması, vesaire vesaire. Bugün, Guatemala etnik çatışmadan çıktığı ama sokak terörü yani daha önce başla amaçla sıra verildi, bugün, sokakta çeteler hâline savaşıyorlar. Yani oraya gideniniz varsa bilirler, otelinizden çatışida lokanta sâlala birisinin yardımı olmaması derde. Uygulama olmazsa tabii ki güzel bir dîr sözleşme olarak kalabilir sözleşme. Bunun içinde de uygulama için de mekanizmaların geliştirilmesi gerekiyor. Yani, her sözleşme hedefi ne gibi bir mekanizmaya yürürlüğe girecek ve nasıl denetlenecek. Türkiye'de benim gördüğüm en büyük eksiklik yani bizim çok iyi beceremediğimiz konu denetim mekanizması...

Denetim mekanizmamızı tepeden inme bir sâh olacak dönüşümüyorum ben. Denetim, işte bu mekanizmaların iyileşmesini sağlayacak, buradaki aksaklıkları yetkililerle oturup konuşabilecek ve giderici çözümler bulmayı gerektiriyor.
Evet, şimdi, belki bazı tavsiye niteliği de taşyabilir, barış sürecinin başarısı için bir kere çarpışma... Barış sürecinin bütün evresinde tabanın yansıtılmış olması, kadınların, azınlıkların... Sadece gelip burada ifade vermek değil, biliriyor muyum pek kimseyi dindirdiniz burada. Bu bir başlangıç ama mesele bunun ötesine gidebilmek. Dolayısıyla, burada çeşitli seslerin duylulması gerekir. Benim incelediğim birkaç çarpışma sonrası ülkede farklı yaratıcı konulardayız, işte barış sürecinin bütün evresinde tabanın yansıtılmış olması, kadınların, azınlıkların... Sadece gelip burada ifade vermek değil, biliyorum pek çok kimseyi dinlediniz burada. Bu bir başlangıç ama mesele bunun ötesine gidebilmek. Dolayısıyla, burada çeşitli seslerin duylulması gerekir.

Benim incelediğim birkaç çarpışma sonrası ülkede farklı yaratıcı konulardayız, işte barış sürecinin bütün evresinde tabanın yansıtılmış olması, kadınların, azınlıkların... Sadece gelip burada ifade vermek değil, biliyorum pek çok kimseyi dinlediniz burada. Bu bir başlangıç ama mesele bunun ötesine gidebilmek. Dolayısıyla, burada çeşitli seslerin duylulması gerekir. Benim incelediğim birkaç çarpışma sonrası ülkede farklı yaratıcı konulardayız, işte barış sürecinin bütün evresinde tabanın yansıtılmış olması, kadınların, azınlıkların... Sadece gelip burada ifade vermek değil, biliyorum pek çok kimseyi dinlediniz burada. Bu bir başlangıç ama mesele bunun ötesine gidebilmek. Dolayısıyla, burada çeşitli seslerin duylulması gerekir.

4-Dördüncü, uzmanlardan yararlanabilmek. Azınlıklar olsun işte güvenlik konusu olsun, kadın konusu olsun hangi konuda barış sürecinde dönüşüm sağlıyorsak o konudaki uzmanların bilifil metinlerin yazılmasında yer almaları gerekir. Yani, sözlemlerin kaleme alınması sürecinde bu kişilerle başvurmalı diyen düşünüyorum.

5- Ve tabii ki bütün bunlar yapılarak de yeni görevler çıkaracaktır, yeni hedeflere göre olayı yürüten kişilerin yeni becerilerle, bilgilerle donatılmış olmaları gerekiyor. Burada da paralel eğitim çalışmaları... Bu nedenle Türkiye'de son yıllarda birçok alanda yapıyorum. Ben şahsın jandarmayla, poliste pek çalışmadım ama hâkim ve savcilarla kadın yönelik şiddet konularında eğitim çalışmaları yaparız. Baştı, uç saatlik bir eğitim çalışması içinde çok ayak görüşleri başlanyor ve sonunda inanılmaz bir aydınlatma çözümler oluyor, hepimiz çok fazla yararlanıyoruz. Bu nedenle bunlar denenmiş ve sonuc vermiş yakıştırlar. Benim önerim bunları daha sistematik bir şekilde barış sürecinde kullanabilmek.”

Komisyonunun dördüncü bir diğer akademisyen olan Prof. Dr. Alpaslan ÖZERDEM ise diğer ülke örneklerinden çıkarılabilecek dersler ile Türkiye'de yürütülen süreç iliskin bu çerçevede yaptığı değerlendirme Komisyonumuza metin olarak sunmuştur:

“ULUSLARARASI ÖRNEKLER İŞİĞİNDEN ÇÖZÜM SÜRECİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

I- Değişik Ülke Deneyimlerinden Çıkarılabilecek Çözüm Süreci Dersleri

Bütün çatışmalar tarihi, siyasi, sosyal ve ekonomik nedenlerden dolayı birbirinden çok farklıdır. O nedenle, hepimizin de bildiği gibi bir ülkede çok iyi yarayan bir çatışma çözümü şekilde ve yöntemleri başka bir ülkede hiçbiri böyle yarayamayabilir. Ancak, tekerleği tekrar icat etmeye gerek olmadığı için, en azından başka vaka örneklerinde ne tür çözüm metotlarını ne tür sonuçları ortaya çıkardığına bakabiliriz;


Bazıları için bu kanunlarla bazen de toplum çapında ve toplum genelinde çeşitli gelenekler ve görenekler ile ilişkili olarak olmaktadır. Bazıları için bu kanunlarla bazen de toplum çapında ve toplum genelinde çeşitli gelenekler ve görenekler ile ilişkili olarak olmaktadır.


5. Hassas müzakere konuları, örneğin eski savaşçıların topluma kazandırılması ya da bireylerin orada olmalarının nedeniyle çok kötü bir şey etkisi bir ivmeyle hareket etmesine neden olmaktadır. Genel perspektiften bakmaya devam edebilmek, bu süreçte dâhil olmamak, bu süreçte dâhil olmamak.


bu süreçlerin diğerlerine nazaran daha başarılı olmalarında, üçüncü taraf faktörünün rolü önemlidir.


12. Barış inşasının en hassas programlarından bazıları, Eski Savascıkların Sılasızlandırılması, Terhis ve Yeniden Entegrasyonu (STYE), Hakikat ve Toplumsal Barış Komisyonu çalışmaları, Adalet (özellikle hapisteki militarların durumu, af ve suçların cezalandırılması), ve yeni Yönetişim mekanizmaları ve demokratikleşme çabaları olmaktadır.”
IV. BÖLÜM: SORUNA VE ÇÖZÜME
ULUSLARARASI HUKUK VE ULUSLARARASI İLİŞKİLER AÇISINDAN BAKIŞ

Ülkemizde sorun bir kimlik, kültür ve ona dayalı şiddet ve terör olarak ortaya çıkmış olduğundan bu sorunu şiddet ve terör kullanarak çözmeye çalışan PKK’ya karşı da geliştirilen bir Terörle ve Şiddetle Mücadele konsepti ve onun hukuku olmuştur.

1. ULUSLARARASI HUKUK YAKLAŞIMLARI AÇISINDAN DEĞERLENDİRME


Uluslararası İnsançıl Hukuk ve Uluslararası İnsan Hakları Hukuku önemli kesişim alanına sahiptir. Her ikisi de insani temel almakla birlikte ayrı rejimler olmakla devam etmektedir. İki hukuk dalı arasındaki farklılıkların en önemlisi Uluslararası İnsançıl Hukukun “silahlı çatışma” hallerinde, İnsan Hakları Hukukunun ise kural olarak her zaman - barış zamanı veya savaş zamanı - uygulanmakta olmasıdır. Uluslararası İnsançıl Hukukun uygulanması için “silahlı çatışma”nin olması sine qua non (olmazsa olmaz) koşuludur.

Diğer taraftan, Geleneksel Ceza Adalet Sisteminin içinde çıkmakta zorlandığı bazı suç ve olay tiplerinde “Onarıcı Adalet” uygulamalarının suçun doğduğu mağduriyetin giderilmesi ve toplumsal barış sağlanmasında önemli roller oynamaktadır. Onarıcı adalet uygulamaları ile kişilerin diğer kişilerle (fail ve failin yakınları - mağdur ve mağduru yakınları) ve toplumla olan ilişkilerinin düzeltme yoluna girme

162 Taşdemir, Fatma, Gazi Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi C. XVI, Y. 2012, Sa. 1, 107
165 Minow, 1998; Graybill, 2002’sinden aktaran Uludağ, Şener; Onarici ve Cezalandırcı Adalet: Paradigma Değişikliğini Tetikleyen Şartlar, Polis Bilimleri Dergisi, Cilt 13(4),131,132
ihimalinin oldukça yüksek olduğu, ilişkileri düzelen gerek fail gerekse mağdur olsun suçun doğurduğu manevi zararın yükünden kurtulan kişilerin ruhsal yaşantıları ve psikolojilerinin de ciddi manada düzleme yolda girebileceği değerlendirildi.\(^\text{166}\)

“Uluslararası Nitelikte Olmayan Silahlı Çatışmalar” bakımdan durumu değerlendirildiğimizde, Uluslararası İnçancıl Hukuk sadece “silahlı çatışma” hallerinde uygulanır; iç gerilim ve iç karşılık durumlarını kapsamaz. Ancak, bir devletin ülkesinde ortaya çıkan iç karşılıkların ve gerginliklerin silahlı çatışma düzeyine ulaştığını gösteren bariz bir sınırın bulunmaktadır, İnçancıl Hukukun, İnçancı Hukukunun yerine geçtiği veya onunla beraber uygulanmaya başladığı zamanı tespit etmeyi güçlendirmektedir.\(^\text{167}\)

Ülke içinde yaşanan iç şiddet sırasında hangi uluslararası hukuk normlarının uygulanacağı noktasında üç farklı durumu idelemek ve buna göre değişen uluslararası hukuk standartlarını göz önünde almak gerekmektedir.

- Münferit şiddet olayları karakterize edilen birinci durumda bir bütün olarak Uluslararası İnçancıl Hukuku uygulanır.
- İkinci durum ilk duruma göre daha koltukli fakat henüz yeterince örgütlenmemiş olan ve dolayısıyla silahlı çatışma teşkil etmeyen baskı tedbirleri içeren iç gerginlik ve karşılıklardır ki hükümetler tarafından kamu güvenliğini sağlamak ve kamu düzenini muhafaza etmek için kuvvet kullanılarak iç durumları ifade eden böyle durumları da yine yalnızca Uluslararası İnçancıl Hukukun uygulanmaya; ancak “olağanüstü hal (emergency)” ilan edilerek Uluslararası İnçancıl Hukukun çerçevesindeki yükümlülüklerinin bir kismi askıya alınabilecek ve sınırlı olarak uygulanabilmektedir.\(^\text{168}\)
- Üçüncü ve son durum ise bir iç silahlı çatışma durumudur ve Uluslararası Hukukun her iki dalı; yani Uluslararası İnçancıl Hukuk ve Uluslararası İnçancı Hukukları birlikte uygulanmaktadır.

Bir iç silahlı çatışma durumunda uygulanacak Uluslararası İnçancıl Hukukun dört ana kaynağı bulunmaktadır. Bunlar:

i) Martens hüküm\(^\text{13}\);
ii) Ortak madde 3;
iii) II Numaralı Ek Protokol;
iv) 1998 Roma Statüsü md. 8 (2) (c-f) dir.

İki hukuk dalı arasındaki normatif ilişki de önemli olup bu çerçevede uzun yıllar, Uluslararası İnçancı Hukukunun, silahlı çatışma durumunda uygulanamayacağı düşünülecek 1948 İnçancı Hukuklar Evrelen Birleşisi ve 1949 Cenevre Sözleşmelerinin birbirlerini hesaba katmadan ayrı ayrı hazırlandığı ifade edilmektedir.

\(^{166}\) Kara, Elif 2009'dan aktaran Uludağ, Şener; Onarıcı ve Cezalandırıcı Adalet: Paradigma Değişikliğini Tetikleyen Şartlar, Polis Bilimleri Dergisi, Cilt 13(4), 132


\(^{168}\) The International Institute of Humanitarian Law and The International Committee of the Red Cross, XXVIIth round table'dan aktaran Taşdemir, Fatma, Gazi Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi C. XVI, Y. 2012, Sa. 1, 109
Buna paralel olarak İnsan Hakları Hukuku, silahlı çatışma sırasında uygulanmasına karşı, Uluslararası İnsançıl Hukukun silahlı çatışma sırasında “özel düzenleme (lex specialis)” olarak üstünlüğe sahip olduğu, başka ifade ile İnsan Hakları Hukuku daha genel ilkeleri içerirken, İnsançıl Hukukun ise daha özel ve istisnai bir uygulama alanına sahip olduğu belirtilmektedir.\(^{169}\)

Uluslararası İnsan Hakları Hukukunda ve buna dayalı yürütülen terörle mücadelede devletler, kanunların uygulanmasını sağlayan güvenlik birimleri ile (law enforcement) kuvvet kullanabilir; ancak bu kullandığı kuvvet iç hukuk kuralları kadar Uluslararası İnsan Hakları Hukukuna da uygun olmak durumundadır. Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi, terörle mücadele özel birliklerin (SAS) kullanılmasını meğru görürken; iç meselelerde askeri teknik ve taktiklerin etkin şekilde kullanılmasını reddetmektede, devlet içindeki bireylere bir “düşman (enemy)” olarak muamele yapılmasını, tutuklama için makul bir fırsat varken bireylerin vurulamayaçığını hükümetmektedir. Mahkeme, Türkiye ile ilgili bu tür davaların da “gereklilik” ve “orantılılık” ilkeleri çerçevesinde değerlendirilerek kararlar vermiştir.\(^{170}\)

“Ceza Adalet Modeli”, temelde 1949 Cenevre Sözleşmelerinin uygulanmasının söz konusu olduğu, tek alternatif kurallar dizisinin biraz zamanında uygulanan kurallar dizisi; yani Uluslararası İnsan Hakları Hukuku, bir devletin Anayasası ve Ceza Hukukunun olduğu varsa, hukuk modelidir.

Ceza Adaleti Sisteminin tıkandığı ve bu nedenle Onarıcı Adalet Sisteminin öne sürüdüğü noktalar ise genel olarak şu şekilde ifade edilmektedir:

- Suçun meydana getirdiği yaraların tam olarak sanılamayışı,
- Yargılama sürecinde faal, mağdur ve toplumun pasif durumu,
- Sadece devlete ait olan ve cezaevlerinde uygulama ile sınırlı cezalandırma yöntemi,
- Uzun ve belli süreçlere uyma zorunluluğu ile sistemin tıkanması,
- Caydırıcıların tam sağlanamaması,
- Husumetin giderilememesi ve sulhun sağlanamaması,
- Bir kısmın suç tipleri karşısında sistemin fonksiyonunu tam yerine getirememesi,
- Suça taraf olmayan aktörlerin (hâkim, savcı, avukat ve mübaşir) etkinliği, yargılama dili ve mekanını sınırlılıkları.


Ulusalaraşı Silahlı Çatışmalar Hukuku (jus in bello); uluslararası veya uluslararası olmayan nitelike silahlı çatışmalardan kaynaklanan insani sorunları özel olarak düzenlemeye yönelik olarak oluşturulan bir anlayışın ürünü olarak karşıma çıkmaktadır ve insanı nedenlerle,

\(^{169}\) Taşdemir, Fatma, Gazi Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi C. XVI, Y. 2012, Sa. 1, 111

\(^{170}\) Taşdemir, Fatma, Gazi Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi C. XVI, Y. 2012, Sa. 1, 115-116

\(^{171}\) Uludağ, Şener; Onancı ve Cezalandırıcı Adalet: Paradigma Değişikliğini Tetikleyen Şartlar, Polis Bilimleri Dergisi, Cilt 13(4), 127-152


Terörün sona erdirilmesine yönelik başlatılan çözüm sürecinin öncesinde ve sonrasında, PKK terörü ile mücadelede alınan tedbirlerin “uluslararası insancıl hukuk” kavramında bir “çatışma” olarak tanımlanmasını çözüm sürecinde bir görüşme temeli olarak önerildiği de bazı yaklaşımlarda görülmektedir.

Ancak bu yaklaşımların hukuki mühahazalarından ziyade siyasi gereççelere dayandığı, esas itibaryla hem siyasi, hem hukuki yansımalı bakımından çözüm sürecine katkısı olmayan II Numaralı Ek Protokol’deki “silahlı çatışmanın” unsurları çerçevesinde Türkiye’nin taraf olduğu “savaşan taraf” statüsüne sahip olması, belirli ve yeterli bir coğrafiyada etkin ve sürekli bir denetim oluşturmamasıdır. Bunun yanı sıra ise bundan sağlayabilecek yeterli imkan ve kabiliyet, kontrol ve iç disiplin düzenine sahip silahlı bir kuvvet olunmasıdır. Vur kaç türü eylemler gerçekleştiren, asker-sivil ayırt etmeyen tipik terör eylemleri gerçekleştiren bir örgütün en başta kendi İnsancıl Hukukgebungine saygı gösterme yeteneği olmaması ve bunu sağlayacak etkin bir emir komutadan yoksun bulunduğu örneklerle ortadadır.176

2. ULUSLARARASI HUKUKTA TERÖRİZM - ÖZGÜRLÜK SAVAŞI, TERÖRİZM - SİLAHLI ANLAŞMAZLIK - ÇATIŞMA KAVRAMLARI VE BİRİRİYLE İLİŞKİLERİ


175 Yıldız, Kerim, Turkey’s Kurdish Conflict: Pathways to Progress, Insight Turkey Vol. 14 / No. 4 / 2012, 151-174
176 Çaycop, Sadi, Uluslararası İnsançıl Hukuk ve İnsan Hakları Hukuku Açısından Güneydoğu Olayları’ndan aktaran Taşdemir, Fatma, Gazi Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi C. XVI, Y. 2012, Sa. 1, 139
barış zamanlarında hem de silahlı anlaşmazlık ya da çatışma zamanlarında başvurulabilen bir yöntemdir.

Uluslararası hukukta terörizm ile barış zamanlarında silahlı çatışma arasında fark olup olmadığını konusunda da çeşitli görüşler bulunmaktadır. Ancak silahlı çatışma zamanlarında bile eylem; şiddet içermesi (hatta şiddeti korkusunu içermesi halinde bile), silahlı karşılığın tarafı olmayan sivillere karşı yapılan hedeflenmesi ve terörü sivil halk arasında yayma amacıyla yürüttüğü ölçüsünde terörize ve kriminalize olmuştur. 

Bunun devamı niteliğinde olarak şekilde uluslararası camiası; hukuk, demokrasi ve hukuka bakış açısıyla ağaç halinde insan hakları standartlarından gelen uygulamaları gidebilme yönünde tutumlar için de söylenebilir. Yani terör nedeniyle demokrasi, hukuk ve insan hakları karşısında düşürüleme girişimleri de ağaçla uğrarsa başvurulur ve bütün ormanı yakmakla sonuçlanamamalıdır.

Bu korkuyu İnsan Hakları Yüksek Komiseri Mary Robinson, 11 Eylül saldırılarının insan hakları ufkunu kararttığı, saldırı sonrası yapılabilecek düzenlemelerle insan haklarını benzer tehlikele bir saldırıya maruz kalabileceği şeklinde dile getirmiştir. Burada tektek özgürlük - güvendik dengeini kurulmasının önemi ortaya çıkmaktadır.

11 Eylül saldırılarından sonra terör eylemlerinin insanlığa karşı verdiği zararlar ve bu eylemlerde insan hakları çerçevesinde mücadelede yürülen sorgulamalar eğiliminde. Silahlı çatışma hukukunun uluslararası ortama hareket eden geniş kapsamlı terör örgütlerinin hareketleri yeterince kapsamadığı kanısı güçlenmiştir. ABD Anayasasının vatandaşı olmayanları korumadığı tezinin de etkisiyle ABD; bu tür terör hareketlerine “kanunuz savaşçı” (unlawfull combatant) halini vermiştir. Bu, bu statüdeki terör örgütlerinin vatandaşlığı anayasal ve hukuka yürürlüğe girmidir. ABD(timer ve hukuka kamuara kadar yaralanmamasi anlamına gelmektedir. ABD topolarında yakalanabilir bir kişinin iç hukuklarunda “düşman savaşçı” (hukuki veya hukuka aykırı), “suçlu (federal veya federde devlet seviyesinde), “tanık” veya “göçmen hukukunu ihlal eden kişi” olarak tanımlayabilmekte ve fakat her biri için ayrı hukuk uygulamaları esnekliğe sahip olabilmektedir.

PKK’nın eylemlerinin silahlı çatışma - anlaşmazlık ya da mücadele değil de terör eylemi olması nedeniyle silahlı kuvvetlerin hücum düzenlerinde kendisine verilen sınırlı fonksiyonu yerine getirebilirdiği, ancak PKK’nın kendine has uygulamalarıyla uluslararası olmayan düşük yoğunluklu bir çatışma niteliğine dönüştüğü yönünde fikirler de bulunmaktadır. Bu görüşe göre hem terör örgütünün lideri, militan ve işbirliği grubunda

177 Cassese, Antonio; The Multifaceted Criminal Notion of Terrorism in International Law, Journal of Criminal Justice Advance Access, December 15,2006

178 Çaycı, Sadi, Countering Terrorism and International Law: The Turkish Experience, Terrorism And International Law: Challenges And Responses, San Remo 2002, 139

179 Schmit, Michael L, Concluding Remarks, Terrorism And International Law: Challenges And Responses, San Remo 2002, 163


3. ANLAŞMAZLIK VE ÇATIŞMA ÇÖZÜMÜ (CONFLICT RESOLUTION) VE ULUSLARARASI İLİŞKİLER

3.1. Uluslararası İlişkiler Yaklaşımının Anlaşmazlık ve Çatışma Çözümüne Bakışı

"Anlaşmazlık ve Çatışma Çözümü" ile ilgili kavramın ve bu amaçla kurulan kurumların gelişiminin 4 aşamadan geçtiği ifade edilebilir. 1960'larda yaşanan Birinci Dalgada, insanların devletlere karşı durduğu ve katılımcı demokrasi, savaş ve nükleer karşıtlığı ile kadın hareketlerinin yaygın olduğu medeni hakların gelişme döneminde kendi problemlerini kendi çözмелere eksenli gelişmiş olmuştur.

1970'lerdeki İkinci Dalgada, bu alanda profesyonelleşme ve kurumsallaşma yaşanmaya başlamıştır.


2000'li yıllarda gelişen Dördüncü Dalgada ise çatışmanın dönüşürülmesi, barış ve çatışma çalışmalarında yapı ve ilkelere degerlendirilmesi odaklanmıştır. Teorideki gelişmeler uluslararası kurumlar, sivil toplum örgütleri, devlet dışı aktörler, diplomatlar, güvenilir kişiler gibi üçüncü tarafların etkin olarak bu alanda faaliyet göstermesine imkan sağlamıştır. Bu gelişme içerisinde önemli olan birkaç nokta kişi grupların "Sistem Yaklaşıması" ile bütünçül ve birbirini etkiler bir yapıda hareket ediyor olması, "Grup Dinamiki"nin bu alanda etkili olması ve "Dengeleme – Uzlaştırma - Arabuluculuk" alanlarının önemli hale gelmesidir\footnote{Sandole, Dennis J. D; Byrne, Sean; Sandole-Staroste, Ingrid and Senehi, Jessica(Ed.), Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA,4-10}.

"Liberal Uluslararası Ilişkiler" anlayışı, güvenlik çalışmalarını ve söylemleri ile sınırı kalmıştır ve bu anlayışa göre "Çatışma Çözümü", "Yeni Nesil" bir kavramdır ve gerçek dünyanın sorunları ile fazla ilişkisi de yoktur. Diğer taraftan "Liberal Uluslararası Ilişkiler" anlayışında; operasyonel uygunluk yoktur ve işbirliğiyle ortak çıkarların artırılabilmesi gibi gerçekçi enstrümanların kullanılması da sınırlıdır.

Uluslararası ilişkilerin hızlı değişen yüzü ise ortaya çıkan uluslararası ilişkiler ortamında hızlı hareket kavramını ve geniş izleyici kitleleri ile seri iletişimleri gerektirmektedir. Bu kapsamlı analiz eksikliği tipolojisi, optimal olmayan çikıtlara sebep olanak şekilde

140 / 438
durumun yanlış tıeshisine yol açmaktadır. Bu nedenle çatışma çözümü paradigmasının liberal uluslararası ilişkiler anlayışına katkıda bulunabileceğini gözden geçirilmemelidir.


Bunun yanında çatışma çözümü ve barışın inşasına yönelik yaklaşımların bu kadar kısa sürede aldığı meşafeli adımları da yadsınamamak gerekir. 184

3.2. Uluslararası Alanda Silahlı Hareketin Sonlanması (Terhis) ve Yeniden Entegrasyon - DDR Programları

Çatışma çözümünde uluslararası alanda kullanılan yöntemlerin başında, daha önce silahlı mücadele edenlere yönelik olarak “Silahlı Hareketin Sonlanması (Terhis) ve Yeniden Entegrasyon - DDR” programları gelmektedir. Bu programlarda 3 tür yaklaşım bulunmaktadır;

- Sosyal Reentegrasyon
- Ekonomik Reentegrasyon
- Siyasal Reentegrasyon

Bu yaklaşımlar temelde “Eski Suçluların Yeniden Kazanımı - Giriş” teorisi ve bu teori içinde bu tür kişilere ne gibi destekler verilebileceğine dayanmaktadır. Silahlı bir grup içeriğine girerek şiddet eylemlerinde bulunularla ilgili;

- “Çekme” ve
- “İtme” olarak adlandırılan faktörlerin kullanılması gerekmektedir.

Bunlar; yapısal şiddet, yoksulluk, siyaset ve ideolojiden; kültür, gelenek, aile ve arkadaşlar ile istihdam imkanlarına kavuşturulması yönünde olacaktır.

“Sosyal Reentegrasyon Yaklaşımı” şu bileşenlerden oluşmaktadır; 185

- Aile ve Topluma Entegrasyon
- Sürdürülebilir İstihdam Sağlanması
- Vatandaşlıkla İlgili Sorumluluklar Verilmesi

---

183 Beriker, Nimet; Conflict resolution The Missing Link Between Liberal International Relations Theory and Realistic Practice, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA, 255-271
184 Gürkaynak, Esra Çuhadar; Dayton, Bruce and Paffenholz, Thania; Evaluation in Conflict Resolution and Peacebuilding, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA, 297
Aşağıdaki tablo O’LEARY ve DUFFEE’nin eski suçluların yeniden topluma giriş ve kazanımı noktasındaki yaklaşımların topluma ve suç işleyenlerde önem ve etkisi konusunda geliştirdiği bir model olarak görülmektedir;  

<table>
<thead>
<tr>
<th>TOPLUMA ETKİSİ</th>
<th>SUÇLUYA ETKİSİ</th>
<th>DÜŞUK</th>
<th>YUKSEK</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>DÜŞUK</td>
<td>Yasaklama-Kısıtlama</td>
<td>Reform</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>YUKSEK</td>
<td>Rehabilitasyon</td>
<td>Reentegrasyon</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>


Bu reentegrasyonun Sosyal Reentegrasyon şeklinde olması, daha önceki “Topluma Eklemleme” yaklaşımından farklılığını da ortaya koymaktadır.

DDR, çatışma sonrası iyileşme aşamasında çatışanların silahlarından arınarak ve çatışanları asker yapmaması için kullanılan topluma sivil ve ekonomik olarak entegre eden yaşam alanı bularak güvenlik ve istikrara katkıda bulunmaktır.

1994 - 2005 arasında 34 adet DDR Programı uygulanmış, 2007’de 19 değişik ülkede DDR Programlarından geçen eski çatışan sayısı 1 milyonu geçmiştir, çatışma dışı kalan kişi başına maliyet 1.434 $, toplam maliyet ise 1,6 milyar $ i geçmiştir.

DDR ile ilgili bazı örnekler şunlardır;

**EL SALVADOR:** 1992 barışı FMLN’nin siyasi partiye dönüştürmeye yönelik bir barışı uzlaşma arayışıydı. Bu uzlaşma; paramiliter gruplar gibi baskı devlet araçlarını ortadan kaldırmak, silahlı kuvvetleri reform ve teftiş etmek, yeni Ulusal Sivil Polis kurma, anayasal ve yasal reformların, seçim sistemi reformu, FMLN’yi yeni siyasi parti olarak yasal hale getirmeyi içeriyordu. DDR birbirini takip eden şekilde değil de eş zamanlı uygulandı.

**KOLOMBİYA:** Silahları bırakma sürecinin bir aşaması olarak 2003 yılında 43.000 eski çatışanın bağımsız kiçiçeğinde, DDR birbirini takip eden şekilde değil de eş zamanlı uygulandı. Bu programlara katılanların henüz sürece dahil olmamış arkadaşlarıyla iletişime geçmeleri de özendiriliyordu.

** HAİTİ:** 2006 yılında konuya ilgili Ulusal Komisyon kurulmasında hükümet, çetelerle ilgili şiddet yönelik 3 parçalı bir strateji uygulamaya koydu. İlk olarak; Birleşmiş Milletler Katkılarıyla çetelerin bulunduğu yerden kesintiye sunanlarının güvenirlereki kenar mahallelerle ilişkisini kısıtlayan askeri bir çaba harcadı. İkinci olarak çete üyesi olarak DDR;

---

iş bulan, altyapıyı geliştiren, çetelerin güçlü olduğu yerde daha güçlü hizmet sunumu içeren Toplumsal Gelişme ve Suç Azaltma Projesi ile bağlantılılandı. Üçüncü olarak da silahsızlanmayı reddeden çete üyeleri BM birliklerinin desteklediği Haiti Ulusal Polisi tarafından hedef alındı.187

Çatışmaları çözmede önemli olan; gelişme ve yılara sarmsa uygun bir ortam yaratma siyası, askeri, güvenlik, sosyo - ekonomik ve insanı yönü bulunan çok boyutlu bir kavrami uygulayabilmektir. DDR’nin amacı silahını bırakarak topluma kazandırdığı herkesi gelişmenin parçası haline getirmektir.

Uluslararası ortamda DDR kavramının çok değişik ortam ve anlamlarda tartışılmasını 1990’lı yıllarda olmuştur. Stockholm DDR İnisiyatifi ve Birleşmiş Milletlerin Entegre DDR Standartları bu konuda önemli gelişmelerdir. Buna paralel olarak gelişen daha yeni uluslararası bir kavram ise Güvenlik Sektörü Reformu (Security Sector Reform-SSR) olmuştur188. DDR’nin uygulanması tamamen güvenli bir ortamı gerektirdiğinden bu iki kavram birbirleriyle çok yakından ilişkilidir. Stockholm İnisiyatifi;

- Yeniden Entegrasyonun ekonomik, siyasal ve sosyal yönlerı olduunu,
- Yeniden Entegrasyonda “Bütüncül Yaklaşım” gerektğini,
- İstikrarın kaynağı olarak Geçiș Yeniden Entegrasyonu,
- Kişiel ve Toplumsal İstekleri Dengeleyen Sürdürülebilir Entegrasyonu,
- Özel Sektör ile Sivil Toplumun Yeniden Entegrasyonda Rolünü,
- Sosyal Yeniden Entegrasyonun Kuvvetlendirilmesini
- DDR’nin Finansmanını

ele alan ve bu çerçevede tavsiyelerde bulunan bir yaklaşımdır.189

OECD DAC (OECD Gelişmeye Yardım Komitesi) - Güvenlik Sistem Reformu El Kitabı bu alanda önemli bir belge niteliği taşımaktadır.190 Bu belge 2005 Güvenlik Sistemi Reformu İlkelerine dayanmaktadır. Bu ilkeler;

- Gerekli tüm aktörleri içerecek gelişme politikası ve entegre güvenliğin sağlanmasında kurumsal bir çerçeve hazırlanması,
- Güvenlik güçlerinin yönetimiinin güçlendirilmesi,
- Sivil otoritelerle karşı sorumlu profesyonel güvenlik güçlerinin yapılandırılması.

Bu çerçevede;

- Kapasite boşluğunu geliştirecek köprüler kurma,
  ✓ Uyumlu Strateji
  ✓ Yeterli Kapasite

187 Phillips, David L; Disarming Demobilizing, and Reintegration the PKK”, Today’s Zaman, May 26, 2013
Eğitimin geliştirilmesi

- Politikadan uygulamaya geçiş
- Stratejik Yaklaşım
- Yönetişimin ihtiyaçları ile kapasiteyi dengeleyecek destek programları
- Devletin bütüncül yaklaşıması
- Ulusal hedeflerle uyumlu destek harmonizasyonu
- Geniş kapsamlı sistem reformları için iyi başlangıç noktaları bulunması
- Görüntüleme, gözlem ve yeniden değerlendirmenin önem taşıdığı görülmektedir.191


Birleşmiş Milletler tanımına göre DDR' nin bileşenleri şu şekilde ifade edilmektedir:

Silahslandingırma (Disarmament); Küçük silah, ophane ve patlayıcılar ile çatışanların ve sivil halkın elindeki ağır ve hafif silahların toplanması, kaydedilmesi, kontrolü ve kullanılması engellenmesidir.

Silahlı Hareketin Sonlanması (Terhis); Aktif çatışanların, silahlı güçler veya silahlı gruplardan kontrollü ve kurallara uygın bir şekilde çekilmeleridir. Bunun ilk adımı belli yerlerde toplanmaları, ikinci adımı ise topluma yeniden kazandırılmaları sağlayacak destekler şeklindedir.

Yeniden Topluma Kazandırılmaları (Reinsertion); Silahlı hareketin bitmesinden sonra; fakat yeniden entegrasyon (Reintegration) başlamadan önce bunların ve ailelerinin temel ihtiyaçlarının karşılanması yönünde gida, giysi, barınma, tıbbi destek, kısa dönemli eğitim ve istihdam gibi yardımlardır. Bu en fazla 1 yıla kadar süre önermektedir.

Yeniden Entegrasyon (Reintegration); Eski çatışanlara sivil bir statü ile sürdürülebilir iş ve gelir sağlanması yönelik sürec ifade eder. Bu genel gelişiminin bir parçası olan sosyo - ekonomik bir süreç olup dünya örneklerinde sıklıkla dış desteği gerektirmiştir.193

192 http://www.mdrp.org/, erişim:08.09.2013
193 UN Secretary-General, note to the General Assembly, A/C.5/59/31, May 2005.
4. ÇÖZÜM SÜRECİNİN ULULSARARASI İLİŞKİLER VE ÇEVRE ÜLKELER AÇISINDAN DEĞERLENDİRİLMESİ

Komisyona 05.06.2013 tarihinde sunum yapan Doç. Dr. Ersel AYDINLI, sorununun çözümünü uluslararası ilişkiler açısından değerlendirilmiş ve karşılaşılabilir risklere ilişkin yorumlar yapmıştır. Ayrıca, Suriye ve Irak'ta yaşayan Kürtler ve Kürtler tarafından oluşturulan örgütlerin çözüm sürecine bakışın ilişkinin olarak Yrd. Doç. Dr. Serhat ERKMEN ve Orta Doğu Uzmanı Oytun ORHAN tarafından sunum yapılmıştır.

4.1. Uluslararası İlişkiler ve Çözüm Süreci

Çözüm sürecinin başarısı açısından sorunun ve çözümün sadece ülke içi dinamiklere bağlı olmadığı ve ülke sınırlarını aşan bölgeler ve küresel dinamiklerin de etkili olduğu, bu bağlamda bu riskleri bertaraf etme hususuna değinmiştir.

Doç. Dr. Ersel AYDINLI, Komisyonda yaptığı sunumda genel olarak çözüm sürecinin uluslararası sistem, aktörler ve Orta Doğu boyutlarına ilişkin değerlendirilmesini yaparak, uluslararası sistemden ve Türkiye'de çözüm sürecini yürütten taraflardan kaynaklanabilen risklerle bu riskleri bertaraf etme hususuna değinmiştir.

Sorunun uluslararası sistem içerisindeki yeri ve önemine vurgu yapmak amacıyla sorunun içerisindeki aktör sayışı, çeşitliliği ve uluslararası boyutu hakkında görüşlerini belirten AYDINLI, sorunun uluslararası paylaşılı olduğu ve geniş bir jeopolitiği ilgilendirdiğini ifade etmiştir.

Sorunun sadece Türkler ve Kürtler arasında, Türkiye'nin meselesi olmaktan çıkmadığını belirtirken, aynı zamanda, “Siz her şeyi kontrol ettığınızı düşünüyorsa bile kontrol edemeyeceğiniz uzuvarların ve boyutların haddinden fazla olduğu bir meseledir.”

Uluslararası aktörlerin çözüm sürecinde etkisini açıklamaya devam eden AYDINLI, bu meselemenin kapalı bir konu olmadığı ve içerisinde çözülebilecek bir sorun olmadığı tespitinde bulunarak uluslararası aktörlerin rağmen çözüm sağlanamayaceğini, evden çıkığından andan başkalarının da sorunla ilgili şablonları olacağını ifade etmiştir.

194 Komisyonda 05.06.2013 Tarihli Tutanakları

AYDINLI, Orta Doğu’nun bu durumunda çözüm sürecini şu şekilde ilişkilendirmektedir:


Bu durumun Türkler ve Kürtler tarafından göz ardı edilmemesi gereklüğine değinen AYDINLI, neticede sürecin sonucunun Türkleri ve Kürleri etkileyeceğini; ama sonucu şekillendirecek aktörlerin Türkler ve Kürtlerden daha çok olduğunu belirtmiştir. Bu durumun Türk - Kürt kader ortaklığını gerektirdiğini ifade eden AYDINLI, İrlanda ve İspanya gibi ülkelerin yaşadıkları deneyimlere bakılarak aktörlerin çokluğu itibarıyla Türkiye’ninki kadar karmaşık örnek olmadığını dile getirmiştir.

AYDINLI, sorunun uluslararası bir mesele olması sebebiyle uluslararası sistemden ve aktörlerden kaynaklanabilecek muhtemel riskler olarak; sorunun ve çözümün Orta Doğu bölgesinde ortaya çıkacağı etki bakımından uluslararası aktörlerin sürece müdahaleyi ve sürece yön verme çabalarının olabileceğini belirtmiştir.

Uluslararası sistemin soruna ilişkin bu etkisi ve sistemin dayataceği meselere Türkler ve Kürtlerin birlikte karşı durması gerektiğini vurgulayan AYDINLI:

“Türkler ve Kürtler bu yolu beraber yürüyemezse her ikisi de kaybeder” \(^{(196)}\) diyerek riski dile getirmiştir. AYDINLI, sorunun Türkiye içerisinde farklı boyutlarıyla birlikte PKK’nın çerçevesinde algılanan boyutu ile Suriye ve İran gibi boyutlarının da risk oluşturdüğunu ifade ederek, çok çeşitli uluslararası düzenin ve aşağıda da çok çeşitli ve çok

---

\(^{(195)}\) Komisyonun 05.06.2013 Tarihli Tutanakları

\(^{(196)}\) Komisyonun 05.06.2013 Tarihli Tutanakları
faktörlü gruplaşmanın var olduğunu ve bu ikisinin bir araya gelerek Türklerin ve Kürçtlerin çıkarma sonucu zorlaştırdığını dile getirmiştir.

Çözüm sürecinde Türkiye’den kaynaklanabilecek risklerle de değinen AYDINLI, taraflardan kaynaklanabilecek en önemli risk olarak tarafların birbirlerini kandırmak çıkar elde etme niyeti ihtimalini göstermiş, tarafların sürecin içerisinde girerek, karşı taraflı bir şekilde kandırmır ve istedigi elde ederim tavrının oldukça riskli olduğu ifade etmiştir. AYDINLI, tarafların görüşme sürecinde çıkar elde etme anlayışını karşılkılı alıp verme sürecine önem verenlerin belirtmek böyle bir durumun ortaya çıkmasını uluslararası aktörlerin istedigini gerçekleştirmesi anlamına geldiği yorumunda bulunmuş ve muhtemel risklere karşı durabilmenin yolu olarak da dayanışmaya işaret etmiştir.


Boğende karşılaştırabilecek risklerden biri olarak Türkiye dışında yaşayan Kürçtlerin ilişkisinin değerlendirilmesi yapabilmek AYDINLI, Türkiye’de yaşayan Kürçtlerin uluslararası düzende meydana gelen gelişmelerle yüzleşmesi gerektiğini belirterek, örneğin Kuzey Irak’ta bir Kürt devleti oluşumu halinde Türkiye’deki Kürçtlerin bu oluşumu yaklaştık ve ayrılma taleplerinin olup olmadığı hususunun önemine duyduğunu belirtmiştir.

AYDINLI, bu süreçte uluslararası ve bölgesel dinamiklerin önemini dikkate alması gerektiğini vurgulayarak, Türkler ve Kürçtlerin birliktelikinin diğer çıkarları karşısında en önemli savunma kalkanı olabileceğini, böyle bir anlayışın geliştirilmesi durumunda sürecin olumsuz sonucu zorlaştırmalı belirtmiştir.

Komisyon Başkanı Amasya Milletvekili Naci BOSTANCI ise sorunun çok faktörlü bir denklem niteliğinde olduğunu belirtmek denklemin en önemli iki unsuru olan Türkler ve Kürçtler ile uluslararası aktörleri hakkında bazı tespitlerde bulunmuştur. BOSTANCI, iki tarafın kendi çıkarlarını gözetecek hesap içerisinde olmalarının her iki tarafı da kaybetmeyeceğini, dayanışmanın her iki tarafı da kazandıracağını vurgulamış ve bu denklemin dövüşerek çözümeyeceği, böyle bir durumda her iki tarafın da zarar göreceğini ifade etmiştir. BOSTANCI, denklemin diğer unsurlar olun büyük devletlerin de rasyonel bakarak neyin mümkün olduğuna göre davranacaklarını, Kürçtler ve Türkler dövüşüğünde hesabi başka türlü, birliktelik davranışlarında başka türlü yapacaklarını ifade ederek, büyük devletlerin de verili, değişmez, statüye yasanan, her hâlükârda böyle yapacağiz dedikleri bir
senaryo olamayacağı, sahadaki mevcut yerel dinamiklerin ve aktörlerin tavrıyla şekillenen bir perspektifleri olacağı, bu yüzden büyük devletleri de bir kadır-i mutlak gibi görmek ve denklemin içerisinde böyle katmanın doğru olamayacağını belirtmiştir. 

Afyon Milletvekili Halil URÜN ise çözüm sürecinin Türkiye içinden ve uluslararası sistemden kaynaklanan risklerine değinerek dile getiren riskerin çözüm sürecine ilişkin iyimserliği besleyeceğini, ortaya çıkacak risklere hazırlıklı olması gerektiğiini ifade etmiştir.

Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER, Türkler ve Kürtlerin, 19 ve 20’nci yüzöl paraladigmalarından sırılarak birliktte yeni bir anlayısta sorunu çözmeye çalıştıkları ve bu sürecin bazı unsurları rahatsız edebileceğini belirtmiştir. Uluslararası sistemin aktörlerinin kendilerine göre inşa etmek istedikleri bir Orta Doğu’ya karşı kendi Orta Doğu’sunu da gerekirse inşa etmeye çalışan, içerdeki sorunu çözenden sonra inşa etmeye yönelen yeni bir devlet akının olduğuunu, bu yüzden uluslararası sistemin aktörlerinin süreci baltalama çabalarında bulunabileceğini belirtmiştir. METİNER, Türk ve Kürt tarafının birbirlerini kandırma düşüncesi taşımadıklarını düşünerek böylesi bir durumun her iki tarafın da kaybetmesine yol açacağını vurgulamıştır.

Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU, Kürt nüfusunun Türkiye, Iran, Irak ve Suriye gibi ülkelerce bölündüğünü belirterek Türkiye dışındaki ülkelerde Kürtlerin belli bölgelerde yoğunlaştığını ama Türkiye’de pek çok şehirde Türklerle Kürtlerin birliktte yaşadığı dile getirerek ortak benzerlik ve kültür oluştuk gonun verdiği olayların üzerine gitmek, birlikte yaşadığını dille getiren Türklerle birlikte yaşayanları ile otorok benzerlik ve kültür oluştuk gonun, uluslararası birliktelik sisteminin aktörlerinin süreçte esas belirleyici etkenin iç dinamikler olduğunu ancak dış dinamiklerin rolünün de yadsınamayacağını ifade etmiştir.

Şanlıurfa Milletvekili Abdülkerim GÖK ise “Bir evin temelinde su akıyorsa onu gizlemek evin temelinin kökmesine yol açar ama orada su akıyor deyip onun üzerine gitmek ise bana göre o temeli sağlamlaştırmaktır. Şu anda, bu ülkedeki yapılan bu tartışmalar aslında bu temelin sağlamlaşıması adındır. Bugün kadar bu tartışmaların yapılmasına aslında bölünmenin ve o korku ve sendromlar üzerinden yürütülen belki o resmi ideolojinin oluşturduğu bir yapıldı, özellikle onu vurgulamak istiyoruz.”

---

197 Komisyonun 05.06.2013 tarihli toplantı tutanakları
198 Komisyonun 05.06.2013 tarihli toplantı tutanakları
199 Komisyonun 05.06.2013 tarihli toplantı tutanakları

4.2. Çözüm Sürecinin Suriye ve Irak Kürtleri ile Bölgedeki Tüm Kürtler Bakımından Değerlendirilmesi

Komisyonunda Suriye ve Irak’ta yaşayan Kürtler ve Kürtler tarafından kurulmuş kurumların çözüm sürecine baktığını ilişkin Yrd. Doç. Dr. Serhat ERKMEN ve Orta Doğu Uznani Oytun ORHAN tarafından sunum yapılmıştır.

Sunumlarda Suriye ve Irak’ta yaşayan Kürtler ve siyasal örgütlenmeleri hakkında bilgi verilmiştir, çözüm süreci hususunda Komisyon üyeleri ile fikir alışverişlerinde bulunulmuştur.

200 Komisyonun 28.05.2013 tarihli toplantı tutanağı.
Orta Doğu Uzmanı Oytun ORHAN, Suriye’de yaşayan Kürtlere ilişkin olarak Kürt nüfusun yoğun olarak yaşadığı yerleşim birimleri, Türkiye ve Türkiye’deki Kürtler ile ilişkileri ve siyaslal faaliyetleri kapsamında fikirlerini açıklamıştır. Buna göre;


Suriye Kürtlerinin siyaslal faaliyetleri hakkında bilgi veren ORHAN’a göre; Suriye Kürtlerinin siyaslal örgülenmesi 1960’larda uzanmakla birlikte son dönemde en etkili olan siyaslal örgüt PYD (Demokratik Birlik Partisi)’dir. ORHAN’a göre PYD’nin PKK ve Türkiye Kürtlerinin siyaslal örgütleriyle bağlantısı, ayrıca PYD’nin silahli kanadı olarak adlandırabileceği bir örgütlenmesi de bulunmaktadır. 2003 yılında kurulan PYD için ORHAN;

“PYD büyük ölçüde PKK’nın kontrolü altında ve Kandil tarafından yönlendirilen bir siyasi hareket olarak karşımıza çıkarıyor ki YPG, PYD’nin askeri kanadıdır Suriye’de. YPG’nin başında olan bütün askeri liderler, zamanında PKK içerisinde çok üst düzeyde yer almış askeri liderlerden oluşuyor, Suriye kökenlerden oluşuyor. Bu, tabii benim değerlendirmem.” 201 diyerek Suriye Kürtleri ilişkileri hakkında bilgi vermiştir.

201 Komisyonun 11.07.2013 tarihli toplanti tutanakları
Irak’taki Kürtlere ilişkin sunum yapan Yrd. Doç. Dr. Serhat ERKMEN ise, Kuzey Irak Bölgesel Kürt Yönetimi, Türkiye’nin Irak Kürtleri ile ilişki ve politikaları hakkında Komisyonla bilgi vermiştir.


Suriye’de yaşayı Kürtlerle ilişkin yapılan sunumda; Suriye Kürtlerinin Türkiye Kürtleri ile tarihi, coğrafi ve akrabalık bağlarının oldukça kuvvetli olduğu, Türkiye Kürtlerini etkileyen politikalar Suriye Kürtlerini de benzer şekilde etkileme beklenmesinin çok yüksek olduğu hususun öne çıktığını belirtir. Suriye’deki Kürtlerinin en güçlü siyasi örgütlenmesi olarak bilinen PYD’nin Türkiye’deki siyasi hareketlerin uzantısı olduğu, çözüm sürecinin benzer etkiyi Suriye’deki Kürtler üzerinde yapacağı dile getirilmiştir. Türkiye’nin Suriye’deki Kürtlere güvenlik odaklı bakışın çözüm süreciyle değişmeye başlaması ile birlikte Türkiye ile Suriye Kürtleri arasında ilişkilerin niteliğinin olumlu yönde değişmeye başladığı belirtilmiştir. Irak Kürtleri için de benzer öngörülerde bulunulabileceği, söylemsel bazda bakıldığında Türkiye’deki çözüm sürecine İraklı Kürtlerin neredeyse tamamının destek verdiği ifade edilmiştir.

Toplantıda gündeme gelen önemli hususlardan birisi de Ortadoğu’dan bir Kürt devleti kurulup kurulmaması ve bu ihtimalin gerçekleşmesi halinde Türkiye’de yaşayı Kürtlerin tavrının ne olabileceği konusudur. ERKMEN, özellikle İrak’taki federal yapının sağlam olmadığında hareketle Irak’in parçalanması ve Irak’ın kuzeyinde bir Kürt Devleti kurulması durumunda iki ihtimalin öne çıkabileceği belirtmiştir. İlk ihtimalin Türkiye Cumhuriyeti ya da benzer bir yapı içerisinde Türk ve Kürtlerin birlikleri, ikinci ihtimalin de farklı devletlerin topraklarında yaşayı Kürtlerin aralarındaki ilişkilerin gelişmesi olduğunu dile getirmiştir.
Bölgede yeni bir ulus devlet kurulmasının uluslararası ilişkiler açısından doğru olmadığını düşündüğünü ifade etmek üzere söz alan Çankırı Milletvekili İdris ŞAHİN, bu hususta şu şekilde konuşmuştur:


Acaba Çin’e karşı ve Ön Asya’ya karşı bu bölgede daha fazla skantı, daha fazla sorun yaratmadan ulus devlet modelini artık bu bölgede destekleyebileceğine yönelik bir kanaat var”202

Türkiye, İran, Irak ve Suriye’deki Kürtler arasındaki yakın ilişki hakkında değerlendirmeye yapan İstanbul Milletvekili Sebahat TUNCEL ise, Türkiye’nin başlatmış olduğu çözüm sürecinin doğal olarak asında buraları da etkileyeceğini düşünmüştür.

Mardin Milletvekili Erol DORA, dört ülkede yaşayan Kürtlerin akrabalık ilişkileri, Türkiye ile Kürtlerin tarihi ve akrabalık bağları ile birbirleryle bağlı olması yanında iki halkın menfaatlerinin çakıştığı, bu yüzden Türkiye’nin Kürtlere artık güvenlik konsepti ile yaklaştırmaması gerekiyordu belirtmiştir.

Van Milletvekili Fatih ÇİFTÇİ ise Türkiye’de yaşayan Kürtlerle İran, Suriye ve İran’da yaşayan Kürtlerin hâkim olması ve benzerlikler taşımamasına rağmen bazı önemli farklılıklar olduğunu ifade etmiştir. ÇİFTÇİ; Türkiye’de yaşayan Kürtlerin diğer ülkelerde yaşayan Kürtlerden farklı olarak belir bir bölgede yerleşmedikleri, tüm ülkelerde dağıldıkları, ayrıca Türkiye’deki Kürtlerin siyasal faaliyetlerinin çeşitli arz ettiğini belirterek Türkiye’deki Kürtlerle yapılan kamuoyu araştırmalarında çok önemli bir kısmının direkt bir özerklik veya bağımsız bir Kürdistan talebinden ziyade Türkiye’de devletle ve topluma

202 Komisyonun 11.07.2013 tarihli toplantısı tutanakları
barışık, tamamiyla tanınmış ve anayasal güvence altında alınmış bir yapı arzuladıklarının ortaya çıktığını dile getirmiştir.\footnote{Komisyonun 11.07.2013 tarihli toplantısı tutanakları}


Çözüm seçenekleri olarak bastırma, ayrıma ve birlikte yaşamayı öne çıkaran Prof. Dr. Ahmet ÖZER ise daha çok ölüm yolu açacak bastırmanın kesinlikle çözümden uzak bir seçenek olduğu, ayrıma seçeneğinin ise Türkler ve Kürtler arasındaki kaynaştırma, birlikte yaşama ve ortak değerleri paylaşma düşündüğünde hem bölünme ihtimalini hem de bölünme paranoyasını geçersiz kıldığı belirtir. Ayrılma talebi hususunda yaptığı araştırmada hakkında şu bilgileri vermiştir:

ÖZER, sorunun çözümü olarak demokrasi içinde bir arada yaşama seçeneğini işaret ederek bu hususta çaba harcanması gerektiğini belirtmiştir.  

Komisyonun görüşlerine başvurduğu Feridun YAZAR ise;

“Orta Doğu’dabugünkü gibi gelen gelişmeler geleceğe yönelik bilemiyor ortaya bağımsız Kürdistan devletleri çıkaracaksa inanın buna ne Kürtler ne de Türkler, ne de Türkiye Cumhuriyeti devleti engel olamayacaktır. Ama eğer Kürtler ve Türkler Türkiye Cumhuriyeti devletinde geleceğe yönelik sağlam bir gelecek kurabilirlerse, birlikte yaşam üzerinde tutun edici bir zemin üzerine siyasi yürütebilirlerse, anlaşılabırlar Orta Doğu’da ne olursa olsun bu devirde hiçbir şey olmaz. Onun için şimdi bizim bu sağlam temeller üzerine yeni bir bina inşa etmemiz gerekir ve bir güven içerisinde karışımlık sevgi, saygı ve hoşgörü içerisinde, demokratik hakları da sayarak, hakları tanıarak ve vererek geleceğe yürümemiz gerekir diyorum.”

Şekilde görüşlerini açıklaması.

SOMER’e göre sorun, değişen iç ve uluslararası çevrelere etkisiyle şekillenen politika seçenekleri ile karşı karşıya duruyor. Sorunun durumu bölge için de önem taşıyan bir hal almıştır. Türkiye’nin hukuki ve siyasal reformları uygulamaya devam etmesi; etnik çoğunluklar, liberal demokrasi ve ekonomik gelişme açılarından getirileri ile Kürtler konusunda uzun dönem çözüm getirecek AB üyeliği şansını artıracaktır. Bu da, AB’nin küresel gücünü ve Türkiye’nin İslam dünyası içindeki önemine katkı sağlayacaktır. Türkiye’nin bu süreçte kendi içindeki Kürtlerle vatandaşlık bağıni kuvvetlendirmesi de Irak başta olmak üzere başka yerlerdeki Kürt milliyetçiliğinin etkilerden korunmasına yardımcı olacaktır.

---

205 Komisyonun 23.05.2013 Tarihli Toplantı Tutanakları  
206 Komisyonun 10.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanakları  
207 Somer, Murat; Turkey’s Kurdish Conflict: Changing Context and Domestic and Regional Implications, Middle East Journal, Vol 58, No. 2, Spring 2004, 235-253
V. BÖLÜM: SORUNA VE ÇÖZÜME ETKİ EDEN KİŞİSEL VE TOPLUMSAL PSİKOLOJİK UNSURLAR

Soruna ve çözüme çok yönlü bakabilme ve kapsamlı değerlendirme yapabilmenin gereklerinden birisi de kişisel ve toplumsal psikoloji açısından da bir yaklaşıma sergileyebilmektir.

Bu açıdan psikolojinin temel kavramları ile sorunun çözümüne ışık tutabilecek perspektifler yakalanabileceği için.

1. ŞİDDET KÜLTÜRÜ

Toplumumuzda ve bireylerin davranışlarında yaygın olan "Şiddet Kültürü"nü betimlemek, bunun Çözüm Sürecine ve bu süreçin halk tarafından değerlendirilmesine etkisi açısından Prof. Dr. Erol GÖKA katıldığı Komisyon toplantısında şu hususların altını çizmiştir:

"Biz bir kere dört dörtlük şiddet kültürü yüz yani bunun her sorunumuza ele alısta mutlaka hesabı katılması gerekir. "Dört dörtlük şiddet kültürü içinde yaşamak" demek, bu toplum, insanımız ve biz sorunları diyalog yoluyla, müzakere ederek, belli bir mutabakata dayalı çözmeye alışık değiliz yani tam tersine güç göstererek, birbirimiz alt ederek, pasasını aşağıya alarak çözmek ve fiziksel şiddeti arada bir sopa olarak göstermek ve bazen de uygulamak şiddet kültürünü açıklayıcı özelliklerdir. Bir, bunu mutlaka göz önünde tutmamız lazımdır."

Komisyon Başkanı Amasya Milletvekili Naci BOSTANCI, aynı toplantıda şiddet, şiddeti yaratran psikoloji ve şiddetin toplumsal hayata yansımasıyla ilgili olarak şu görüşlerini ifade etmiştir:

"Şiddet meselesi, siz, tabii, yaşadığımız travmalardan, yakın tarihten, iki yüzyıllık hayat annası bahsettimiz travmalardan, yakın tarihten, iki yüz yılın hayattan bahsettim. Eminim, fırsat olırsaydı bu modernleşmeye birlikte ortaya çıkan şiddetin başka kaynaklarına ilişkisini ve bunun garip evliliklerine, izdivacına yönelik de okumalarımız olurdu. René Girard’ın “Şiddet ve Kutsal” kitabını hatırlarsınız muhakkak. Geleneksel..."

---

208 Komisyonun 19.06.2013 tarihli toplantı tutanakları
209 Komisyonun 19.06.2013 tarihli toplantı tutanakları
toplumlar da şiddetin rehabilitede edilmesi için ne tür yöntemler uyguladıklarını ve modern toplumun aslında nasıl şiddet yüklü bir toplum olduğunu hususu... Mesele sadece etnisite, kimlik, onların çatışması olan filan değil. İnsanların rehabilitede edemedikleri, üzerindeckenden atamadıkları çok ciddi bir şiddet birikimi söz konusudur. Birak Türkluğu, Kürtlüğü, Aleviliği; süpermarkette sıraya giriyorsun, arkadaki adamın soluğunu duyuyorsun: “Bir an önce hadi çıkılsana, önümüzden çekilsene.” Trafikte aynı şiddet görüyorsun, ne Kürtlük var ne Türkülük var ama trafikte seni sollamak için öylesine canhıraĢ bir çaba gösteriyor, neredeyse seni kenara atacak. Yani her yerden şiddetin bestendigimiz bir alan var ve şiddetle mücadele zannedildiği gibi “Şiddete karşıyız, şiddet reddediyoruz.” bundan ibaret değil. O kadar ciddi ve derin bir mevzu ki ve insanın kararlık yanarlığıyla o kadar ilişkili ki, oyle kolay, kisse diskurlarla falan çözülecek bir iş değil. İnsanın en önemli kararlık alanlarından birisi, buna iliskin kapsayıcı bir okuma olmasa kimi diskurların aslında şiddetin nasıl hizmet ettiği iliskin nüfuz edici bir bakış olmasının bizim bu meseleyi çözülebilirmemiz, modern toplum olarak söyleyorum, kolay bir iş değil.”

BOSTANCI, bir başka toplantıda ise çatışma ve şiddette yakınlığımız ile ilgili olarak şunları ifade etmiştir.210

“Bir de çatışmaya çok teğne bir toplumuz. Meydanlarda, toplantı salonlarında insanları en heyecana getiren, en çok alışı alan konular barışa iliskin konuştularlar değil, eğer siz radikal, damara dokunan, savaşa kani dile getiren, kıskırtan konuşmalar yaparsanız müthiş karşılıklar görürsünuz. Barışın dili daha yumuşak bir dil. Barışın diliyle konuştuğunuzda aynı ölçüde çoklu karşılıklar göremiyorsunuz çünkü barışın dili başka insanları, sizin gibi olmayanlara da sadece sözel olarak değil, gerçek anlamda kucaklamaya dönük bir stratejiyle birliktirle teşekkür eden bir dil. O yüzden, doğruysu, Türkiye’de böyle hangi salonlardan alış sesi gelse ben biraz ikiliyorum Türkiye’nin geleceği bakımından. İnsanlar için kıskırtıcı olanı çatışma, can ve bunun da siyasal sınırları yok. Mesela, şöyle bir söz

210 Komisyonun 11.07.2013 tarihli toplantu tutanakları
hatırlıyorum: 5 milyon kişi ölse ne olacak? Çok da eleştirmiştir böyle bir söz amma toplumumuzun genelini paylaştığı bir parametre bu. Marşlarımızdan tutun, işte, insanlarımızın yetişme zarına kadar eleştirilecek, bu çatışma kültürene ilişkin eleştirilecek birçok husus var.”

2. TRAVMA TOPLUMU

Kişisel ve toplumsal psikolojimizi etkileyen bir diğer husus ise “Travma Toplumu” olmamızdır. Prof. Dr. Erol GÖKA, bu durumu ve Çözüm Sürecine etkisini şu şekilde belirtmektedir:211

“Son otuz yıl daha yoğunlaşılmış olmak üzere ve biz tabii o nesli temsil ettigimiz için onun üstünde odaklanacağımızdan ama genel olarak son iki yüz yıldır bir Travma Toplumu olduğunu söylemek mümkündür. Çok çeşitli biçimlerde maruz kaldığımız travmalar –hâni Yannis Ritsos’un bir şiiri var “Başıma gelen bunca bella/Kuruntulu yaptı bizi” diye bir kısm insanımızın basbayağı “Travma Sonrası Stres Bozukluğu” gibi ciddi bir ruhsal rahatsızlığa sebep olurken, birçok insanımızın psikolojisinde de belirleyici bir özelliğe sahiptir. Yani kişiliklerimizin oluşmasında, sorunlara bakışımızda bu kadar travmaya maruz kalmış insanlar topluluğu olmamız çok etkileyicidir, o yüzden bir travma toplumu olduğunu da kayıtlara geçmelidir yeni baştan”

3. MATEM - YAS

Çözüm Süreci konusunda psikolojiyi belirleyen parametrelerden birisi ise “Matem - Yas”’tır. GÖKA bu durumu ise:


211 Komisyonun 19.06.2013 tarihli toplantı tutanakları
alıyoruz ve ruhsal aygıtımızın işleyişinde, zihin yapımında bu bir türlü bitiremedğimiz matematlerin de çok büyük payı olduğunu söylemeliyim."212

Seklinde ifade etmektedir.

Adıyaman Milletvekili Mehmet METİN'ER, aynı toplantıda travma ve matemin adeta çözüm önunde kalkan haline gelmemesi için psikolojik bariyerlerin kaldırılması gerektiğini şu şekilde vurgu yapmıştı:

“Travma ve matem konusunda söyledikleriniz çok çok anlamlı, çok çok değerli çünkü önümüzü kesiyor. Herkes kendi acısını bir diğerine karşı yarıştırıyor, bir tek sanki onun evladi olmuş, başkalarının evladi olmadığını ve de bir tek... Tabii ki her anne, baba için kendi evladi çok daha değerli. Biz de bir babayız, bize de evlattımız var, evlatlarımızın tırnağına halel geldiğinde yüreğimizin nasıl paramparça olduğunu biliyoruz yani. Allah kımsayı evlat acısı yaşamış anma başkalarının evlatlarının ölümmü üzerinden insanlar o kadar çok rahat konuşabilirler ki, bir.

İkincişi, sadece münhasıran kendi evlattın, hâlbuki diğerinin de yani Kürt Mehmet'in annesinin de겠습니다 anlayacaksa, Türk Mehmet'in annesinin de, bu, acı ortaktırmak... Ama burada bence değerlendirilmiş bir yanlışı şu: Belki insanlar artık acılarını yarıştırmaktan vazgeçebiliyor, acı ortaktırmaktan gerekçelenine inanabiliyor, çözüm süreci bunu beraberinde getiriyor, bu yeni psikolojinin ihdadsız bile bence anlama. Yeni bir psikolojiyle ancak bunu çözbabilir yani psikolojik bariyerlerimizi kaldırmadan, psikolojik kalkanlarımızı indirmeden nasıl çözzebiliriz yani.”

Komisyon Başkanı Amasya Milletvekili Naci BOSTANCI, söz konusu toplantında matem, yas ve travmadan kurtulma ile çözüm süreci arasında sekilde bir bağlı kırmuştur:213

“Aslında süreç hepimiz için öğretmenli yararlarıyla sürüyor. Her şeyden önce, benim gördüğüm, toplumsal hayatta egemenler ve tabi olanlar diye bir anlayış üzerinden toplumu okuyabilirmiz. Özellikle kimliklerin ön çıkgını ve bir rekabetin teşekkür ettiği, bazen sizin ifade ettiğiin sekilde fanatizmin neredeyse belirleyici bir rol oynadığı süreçlerde bu egemenlik-tabi olma iliskisi de beraberinde birçok problem getiriyor. Mühim problemlerden birisi bence, egemen olanların daha sayif, daha tabi durumda olanların hassasiyetlerine, dikkatlerine, yerarlarına iliskin bir ölçüde bir koreleşme sağlanmaktadır. Neleri tepki gösterdiği, nelerin onun için önemli olduğu, hayati olduğu, nelerin nasıl anlam taşıdığını iliskin bir bilgi egemenlerdeki bu koreleşme dolayısıyla onlarda yuktur ve bu koreleşme muhakkak rehabilitasyon edilmesi gereken bir alan oluşturur. O rehabilitasyon problemi çözme konusunda gösterilecek çabalar ekst kalır. Dolayısıyla, egemen olanların, belki de ancak kiimi huwwaların muhafiz bir karakterde yaşayan sert karsılıklılarla öğretilecektir niteliklerini belki nüfuz edici bir bakış ve entelektüellerin desteğiyle o kurallarını rehabilitasyon etmesi faydalı olacaktır. İlgin bir tarafını bu oluşturuyor, egemenlerin körlüğü.

212 Komisyonun 19.06.2013 tarihi toplantı tutanakları
213 Komisyonun 19.06.2013 tarihi toplantı tutanakları

“İdeoloji maddi hayat şartlarıyla hayati ilişkilerin temsiliiddir.” İnsan, evet yaşadığımız maddi hayat şartlarına bir resim verir, bir anlam verir, bir kompozisyon verir ama onu anlamlandırma biçiminin eşlik eden sadece maddi görünümler değildir, zihindenki hayali ilişkiler ve ondan üretiliği perspektifdir. İşin bu hayali ilişkileri vardır körlükten yahut da obsesif tutumdan yararlanıldığında yaşayan maddi hayat şartlarına ilişkin okumada farklılaşabiliyor yani bir tarafını, evet, körlük oluşturuyor ama diğer tarafını da o hayali ilişkileri nasıl kurдумuz, yaşadığımız maddi hayatı ve oradaki gelişmelerle nasıl bir okumaya yönelmişiz mesele ideolojinin, o durumda hayali ilişkileri üzerinden teşvik ediyor. Bu hayali ilişkilerin tutarlı, istikrarlı bir okumaya yardımı olabilmek için mutlak surette o fanatizmin, çatışmanın, travmanın ortadan kalktığı bir ortak toplumsal atmosfer gerekiyor. Belki şu çözüm süreci böyle bir toplumsal iklim oluşturulduğunda zannediyorum insanların maddi hayat şartlarına ilişkin okumalarına eşlik eden o hayali ilişkileri de daha tutarlı, daha istikrarlı, ne olup bitişine ilişkin daha dikkatli bir dili ülkesinden de teşvik ediyor. Bu hayali ilişkilerin tutarlı, istikrarlı bir okumaya yardımı olabilmek için mutlak surette o fanatizmin, çatışmanın, travmanın ortadan kalktığı bir ortak toplumsal atmosfer gerekiyor. Belki şu çözüm süreci böyle bir toplumsal iklim oluşturulduğunda zannediyorum insanların maddi hayat şartlarına ilişkin okumalarına eşlik eden o hayali ilişkileri de daha tutarlı, daha istikrarlı, ne olup bitişine ilişkin daha dikkatli bir dili ülkesinden de teşvik ediyor. Bu hayali ilişkilerin tutarlı, istikrarlı bir okumaya yardımı olabilmek için mutlak surette o fanatizmin, çatışmanın, travmanın ortadan kalktığı bir ortak toplumsal atmosfer gerekiyor. Belki şu çözüm süreci böyle bir toplumsal iklim oluşturulduğunda zannediyorum insanların maddi hayat şartlarına ilişkin okumalarına eşlik eden o hayali ilişkileri de daha tutarlı, daha istikrarlı, ne olup bitişine ilişkin daha dikkatli bir dili ülkesinden de teşvik ediyor. Bu hayali ilişkilerin tutarlı, istikrarlı bir okumaya yardımı olabilmek için mutlak surette o fanatizmin, çatışmanın, travmanın ortadan kalktığı bir ortak toplumsal atmosfer gerekiyor.

4. DIYALOG - GÖRÜŞME PSIKOLOJISİ VE KÜLTÜRÜ

Erol GÖKA’nin şiddet toplumu ve travma toplumu belirlemelerine katılarak bu parametreleri diyalogn, görüşme psikolojisi ve kültürünün sahip olmağızız ile sorunları çok acıl çözme psikolojisine sahip olduğumuz yönünde bir eklemede Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER tarafından yapılmıştır:

“Şiddet toplumuyuz.” dediniz, çok doğru. Çünkü hiçbir sorunumuzu konuşturmak süresince bu acı çözme psikolojisine sahip olduğumuz yönünde bir eklemede Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER tarafından yapılmıştır:

4. DIYALOG - GÖRÜŞME PSIKOLOJISI VE KÜLTÜRÜ

Erol GÖKA’nin şiddet toplumu ve travma toplumu belirlemelerine katılarak bu parametreleri diyalogn, görüşme psikolojisi ve kültürünün sahip olmağızız ile sorunları çok acıl çözme psikolojisine sahip olduğumuz yönünde bir eklemede Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER tarafından yapılmıştır:

“Şiddet toplumuyuz.” dediniz, çok doğru. Çünkü hiçbir sorununuzu konuşarak çözemiyoruz yani bunun hangi etnik kümenin temel özelliği veyahut da dominant özelliği

Erol GÖKA ise konuya ilgili Komisyon Başkanı Amasya Milletvekili Naci BOSTANCI’nin “Yaralı Bilinç” eserini hatırlatması üzerine yaralı bilinç ve kimliklerin diyalog kurmasındaki zorlu gün altını şu şekilde çizmiştir:


214 Komisyonun 19.06.2013 tarihli toplantı tutanakları

Türkiye Harp Malüzu Gaziler Şehit Dul ve Yetimleri Derneği Adana Şube Başkanlığı görevini 2007 ile Mart 2013 arasında yürüten ve 2000 yılında Dicle Barajı inşaatında çalışan kamyonların PKK mensuplarının yakılması olaya müdahale esnasında, jandarma devriyesinin pusuya düşürülmesi sonucu malul gazi olan Mehmet Ersin GÜLUÇAR; ve, Mus'lu bir şehit ailesiyle birlikte bu süreç destek verdiklerine ilişkin bir basın açıklaması yaptılar, bu açıklamaları sonrası vatan haini gibi adedilerin de dernek genel merkezinden görevden alındığını ve demek üyesi olanından yönetilildiğini belirtmişlerdir.

Oysa söz konusu açıklamada yaşadıklarını anlatıkları, bu nedenle görevden alınmasına anlam veremediğini belirterek günlerini ifade etmişler ve 215 Komisyonun 19.06.2013 tarihli toplantı tutanakları.
Yine, altı yıl deprem olarak görev yaptığı sırada, şehit ailelerinin yaşadığı acılar, bu acılarından sonra kendi kabuklarına çekilip, kendi hanelerinde, evlerinin içinde yaşadığı acılar, geçirdikleri travmalar, sinir krizleri, bunlara hep ben tanık oldum, şehit oldum.


Bunlar ve altı yıl boyunca geçmişte de yaşadığı travmaları bastırdım hep, daha sonra, tabii, bunlar belki bir düzeyeye geldikten sonra, artık insanın insansın sinir sistemi çok yıpranıyor, bu süreçte de biz bazı bizimle aynı düşüncede olan şehit ailelerimizle birlikte bu açıklamaları yapmıştık.

Biz orada görev yaptığımız sürede birçok acıları gördük, hem deksi çıkan gençlerin ölmüyle yüzleştiğimiz acıları, vefat ettiği, şehit olduğu olaylara yüzleştiğimiz acıları ve bir acıdan anladığımız zaman nasil tepki olduğunu gördük ve baktık ki gerçekten acının rengi yok. Biraz önce sayın vekilimizin dediği gibi, acının rengi yok, her iki tarafta da aynı o insanlıkmatemizin yaratıyor. Çünkü, hiç kimse oğlunun ya da çocuğunun bir terörist olarak cenazesini devletten teslim almak istemez ya da kimse çocuğunun terörist olmasını istemez.”

GÜLUÇAR ayrıca sürecin daha başarılı olabilmesi için görüşlerini şu şekilde açıklamıştır:217

“Şehit aileleri ve gaziler bu sürecin kendilerine çok iyi anlatılmadığından şikayetçiler. Yani burada bu Akıl İnsanlar Heyeti gibi başka bir komisyon da devlet tarafından ya da Türkiye Büyük Millet Meclisi tarafından başka bir komisyon kurulup şehit aileleri bir ziyaret edilseydi, bunlar akıl insanlarının içinde 1’er şehit ailesi, 2’şer şehit ailesi görüşmeleri olarak değil de bunların görevi sadece şehit aileleri ve gazileri ziyaret edip, il il bunlara böyle bir bölge tanımlaması yapıp o ildeki, o bölgedeki ailelerimize süreçin anlatımasının bence çok daha katkısı olacaktı sonucu…


217 Komisyonun 19.06.2013 tarihli toplantı tutanakları
ulkede terörün bitmesi isteniyorsa, neden bunu bir siyasi sorun hâline getirip ya da siyasi bir bekleni hâline getirip bu tür komisyonlara destek vermiyorlar, onu da anlamış değilim ve gerçekten üzüyorum.”

Komisyonun dinlediği bir diğer konuk olan Saruhan OLUÇ, konuya ilgili fikirlerini şu şekilde aktarmıştır:218


Şanlıurfa Milletvekili Abdulkerim GÖK diyalogun önemine vurgu yaparak çözümün diyalog diline sahip olması gerektiğini, bu nedenle çözüm ile ilgili siyasi ve sivil toplum örgütü çalışmalarındaki üslup ve dilin önemli olduğunu söyle belirtmiştir:219

“Sürecin dili önemli ama hepimiz biliyoruz ki sürecin dili tek taraflı olarak değil. Biz birilerine bir şey söylerken bizim dışımızdaki diye, böyle, efendim, iște, dikta ederek “S appellate”siz yapacaksınız.” deyi kendi dilimizi başka bir tarafta tutmayaçağız.”

Şanlıurfa Milletvekili Abdulkerim GÖK, empati kültür ve karşılıklı anlama yönünde gayretin önemine ise şu şekilde degeführtir:


değil. “Yani, biz, sadece kendi özgürlüğümüzü istiyoruz, öbür taraftarını görmeme adına” değil. O zaman zaten toplum kamlaşıyor.”

5. KİMLIK, BİREYSEL KİMLİK VE GRUP KİMLİĞİ

Çözüm Sürecine ilişkin değerlendirmelere etki eden psikolojik hususların en önemlilerinden birisi de “Kimlik” olarak karşımıza çıkmaktadır. Prof. Dr. Erol GÖKA, konuya ilgili şu hususlara değinmiştir:221


“Kimlik, bir kişi veya grubun kendisini tanımlamaya, kendini diğer kişi veya gruplar arasında tanımlamaya yarayan bir resim veya adres” diye tarif edebiliriz kimliği. Bizim kendimiz olduguna inandığımız şeyle, başkalarının, onların bizi nasıl gördüklerine dair etkileşimleri ve gerilimleri içeren bir resimdir kimlik. Bizimle başkaları arasındaki mesafeleri, çekişmeleri, düşünceleri, doşyatlardan gösteren psikososyal bir yere işaret eden bir adresdir aynı zamanda.


220 Komisyonun 05.07.2013 tarihli toplanti tutanakları
221 Komisyonun 19.06.2013 tarihli toplanti tutanakları
kimlik”. Yani, bunu tabii bir akademik anlaşılmış için ayırıyoruz, yoksa pratik hayatta insanın yaşamıştır içinde bunları birbirinden ayırt etmek imkânsızdır yani ikiş birbirine dâhil olmuş biçimde karşımıza çıkarlar.

“Bireysel kimlik” dediğimizde insanın özünde benliği bulunan bir yapıyı kastediyoruz yani kendimize dair algılarını oluştururan, bizim kendimizi nasıl tanımladığımızda ilişkin yerdir benlik ve benlik, mutlaka kendini ortaya koymak, tanıtmak ve saygı görmek ister. Burası çok önemlidir çünkü birazdan gruplar arası ilişkileerce geçtiğimizde bunun önemi daha iyi anlaşılacak. Her insan kendisini diğerleri tarafından tanımsın, saygı görmesini ister.


Şimdi, daha insanın anasından doğduğundan itibaren nasıl oluştuğuna ve kendisini nasıl kurduğunun dair eğitim almış bir insan olarak şunu söyleyebilirim: Bir antropolog konuşmuş olsaydı burada, mesela “etnisite”yle ilgili uç saat fa lan bir tanımladığımda karmasından bahsetmeliydim. Yani etnisite tanımı çok kor burkehr ıdır. Bizim popüler dilimzide sanki irkımız gibi anlaşılmaz, kanımız gibi anlaşılmamasına rağmen, akademide tarifi oldukça zordur ve birçok etnik grubun bahsetmesi ve etnik kimliklerin kaygılanmışından, değişkenliğinden bahsetmek ve antropoloji sahiden bununla ilgili ciddi bir külliyyata dolu.


166 / 438

Kayıtlı olduğu için en güçlü kimlik oluşturucusudur. Dolayısıyla, kimliğimizin ortaya çıkışında
da en çok kendimizi tanımlama yoluna gittiğimiz şeydir. Dolayısıyla bunu görmemiz lazımdır,
etnistenin psikojiomizdeki öneminin görülerek birçok şeyi de görebiliriz. Buraya tekrar
geliceğim.

Herkes bir kimliğe mecbur, kimlikziz, kişilikziz bir Allah kulu yok. Bir kere bunu
bilmemizicap eder ve kimliğin önemini anlayabilmek için genç insanların, ergenlerin o kimlik
oluşması için nasıl canhırağ biçimde ugrasmalarını biz hep model alırız. Yani “Ben hangi
ideolojiden olacağım, anamin babamin dineinden benim farkım ne olacak, hangi dünya
görüşienden olacağım, nasıl bir ahlak sistemi oluşturacağım?” Yani insan ergenlik
döneminde özellikle buralara odaklanır ve ergenlik döneminin çok zorlu, izdiraplı geçme
sебебi de budur.

Gençlere odaklanmamız, bir konu da kimlik meselelerini anlamakta bize çok yardımı
erdir; o konu da, eğer genç insan kendisine bir alan açamaza, nerede saygı görece oraya
doğu gider. Yani gençlerin erkeklik grupları oluşturuları, alt kültürler oluşturuları, genç
insanın kimliğini daha rahatça ifade edebileyeceği, daha kabul göreceği yerden dolayıdır.
Gençlerle ilgili bu bilgimiz ne işe yarar? Her kimlik kabul edilebileceği bir yer arar; ona
göre gider bulur ve orada öbeklenir.

Kimlikle ilgili bu söylediklerimiz bütün zamanlar için geçerlidir değerli üyeler. Fakat
modern zamanlarda ulus devletlerin yukarıdan inşalarından dolayı sanki milli
kimlikler daha önemlilişmiş, milli kimliklerle insanların benzeşik linması -resmi ideoloji
yoluyla- daha önemlilişmiş gibi bir algı olmuştur. Bir bu yani var ise, bir de, işte, Berlin
Duvarının yıkılamasından sonra 1989'dan itibaren artık sosyal bilimler dünyamızı
“postmodern” diye ifade etmeye çalışiyorlar. Postmodernliğe birlikte kimlik siyasetleri daha
öne çıkmıştır ve yeni siyasette mesela daha önceki Meclisimizin tarihine baktığımızda
herhalde kimlikle ilgili bir kavram bile geçmiyordur ama son otuz yıldır yoğunlaşmanın
nedenini, biraz dünyadaki bu değişimlerdir. Çünkü özgürlük, eşitlik, kardeşlik idealerleri,
modernliğin bu ideallerinde artık bir değişimle olmuştur yeni esitiği değil de farkı öne çıkaran
bir anlaşma söz konusudur.

Bütün dünyada bir kimlik kavramı revaçtadır, dolanımdadır fakat bu zengin kuzeyle
yoksul güneyde biraz farklılıklarla kendini gösterir. Zengin kuzeyle daha çok bireysel kimlik
işnaları ve insanların kendilerini nasıl tanımlayacaklarıyla ilgili gayretler öne çıkmaktadır.
Hâlbuki güneyde -ki bizim tam ara Tara hatında bulunduğumuzu söyleyebiliriz- daha kolektif
kimlikler öne çıkmaktadır yani insanlar etnik olarak ve dini olarak kendilerini tanımlama,
kimlik ihtiyaçlarını buradan giderme çabası içindedirler.

İlk baktısta sanki kuzeyle da Batılı ülkelerde “etnik ve dini kimlik” ter yani kolektif
kimlikler önemlilişmiş gibi durmasa rağmen, dediğim gibi, benlik gibi, o da içimizde bir
yerde durur, toplumlar kırız girdiğiinde pat diye, ilk başta kendini göstermeyen etnik ve dini
kimlikler bir çatışma anında ortaya çıkıverirler.

“Etnik ve dini kimliklerde göre biz kendimizi taraf etmeye çabailiyoruz.” dedim, özellikle
güneyde ve doğuda. Bizim toplumumuzu anlamak için de bu kavramlar çok elverişlidir. Bu,

Şimdi bu etnosentrizmin insani boyutunun anlaşılması, daha zorba rejimlerin anlaşılması açısından da çok önemlidir. Bütün gruplar etnosentrik oluyor. İnsan kendi ana dilini konuşandan yana, bu bölgede, yani “etnosentrizm”den karşılanmadır. İnsan kendi toplulukunu sağlıklı biçimde de savunabilir, insan sağlıklı bir yurtseverlik de gösterebilir yani illa kendili toplulukundan bahsetmek, kendi yurdundan bahsetmek zorba rejimlerin savunucusu olduğunu göstermez bazı entelektüellerin sandığı gibi. Bu, sosyal, psikolojik bir gerçektir.


Bunu, kimlik meselesini izin verirseniz burada noktalayalım, şöyle bitirelim: Demek ki, kimlik tiyatrosunun başrollerinde yer alan damgalamayı, etiketlemeyi, ön yargıları, bir başka grup hakkındaki kalıp davranışları hep psikolojimizin üretmeye meyvalı.

Bir: Bu tehlkeyi bileceğiz, buna birazdan fanaticizme meselesinde daha çok dokunulacak.

Yani, bu hatayı yeni baştan işlememiz ve kimliklerinin, etnik ve dinî kimliklerinin insanların var oluşsal özellikleri olduğunu, sosyal psikolojik gerçeklikler olduğunu kabul etmemiz gereker.

Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU ise kimlik ve kimlik önüne konulan inkâr ve yasaklama ile ilgili olarak aynı toplantıda şu ifade etmiştir:222

“Dünyada en zor şey birinin kimliğini inkâr etme veya ona “Sen bu değilsin yani sen bana benzersen bir kimlik sahibi olabilirsin ama bana benzemezsen senin kimliğiniz olmaz.” deme. Tabii ki bu bastırma, bu inkâr, imha… Seksen yıl Türkiye’de bu geliştii ama gelen bir nokta şu ki: Artık mizaçın cuvala sağladığı görüldü, gerçeklerle yüz yüze gelindi. Ancak, bu sorunun, birini analiz ederken, tahli ederken veya tanımlarken o ne ise onu böyle tanımlamak gerekir çünkü biliyoruz ki kimlik çok önemli bir insan için, şahsiyet için, kişilik için. Eğer bu toplumsa o daha da önemli, eğer bir ulusa bu daha giderek de anlamlı bir şey kılars…

İstanbul Milletvekili Sebahat TUNCEL de aynı toplantıda kimlik, kimlik reddi ve bunun sonuçları ile bunların çözümü için bir sürecin başlamasının önemi ile ilgili olarak görüşlerinini şu şekilde ifade etmiştir:


Dolaysıyla, bu kendisine karşı bir direnci de yarattı aslında bir yandan hani yok sayılan bir yer, diğer yerde de kendi varlığı ișpatlama konusunda bir yaklaşıma da ifade etti. Bugün yaşadığıımız sorun da bu yana aslında bu kimlikler yok edilebilseydi belki de “Kürt sorunu” diye bir şey kalmayacaktı ama bu kimlik yani devletin bu politikasını başarısız oldu, bunun çok çeşitli nedenleri var ama gelenin aşamada pozitif bir şeyden bahsediyoruz “Çözüm nasıl olur?” diye…

Sonuç itibariyle, şuunu ifade etmek istiyorum: Bu sürecin başlamasının önemi olduğunu düşünüyoruz ve sizin kimlik üzerinde yaptığınız tespitin çok önemi olduğunu… Kimlikleri kabul etmek ve saygı duymak. Bu mesele çok önemli ve çok ciddi bir durum.”

222 Komisyonun 19.06.2013 tarihli toplantı tutanakları
Mersin Milletvekili Ertuğrul KÜRKCÜ, kimlik nedeniyle meydana gelebilecek dolaylı sonuçlar ile ilgili olarak aynı toplantıda şu tespitlerini ortaya koymustur:

“Bu Sayın Erol Göka’nın söylediği şu tanımı, eğer sadece kendine aitse hakikaten çok zekice ve çok iyi ifade eden bir şey: “Kimlik bizim ulusal tenimizdir, cildimizdir, derimizdir.” dediği şeyin ne kadar önemli olduğunu ve Türk kimliği ile ezilen kimlikler karşı karşıya geldiğinde bunun nasıl yakıcı bir sorun oluşturduğunu bu gençlerden görüyoruz.


Çankırı Milletvekili İdris ŞAHİN ise aynı toplantıda söz alarak kimlik ile ekonomik istikrar, demokrasi ve hukuk devleti açısından gelişmişlikle bağlantılı kuran görüşlerini şu şekilde belirtmiştir:223

“Son iki yüz yılın Osmanlı ve devamı olan Türkiye Cumhuriyeti hep bir şeylerin kaybettiğini yani nüfuzunu kaybettikçe kişilerin kendini tanımlama metotları değişiyor. Eğer çok güçlü bir ülke iseniz vatandaşı kendisini tanımlarken ne dinsel yönüne bakıyor ne irksal boyutuna bakıyor, milli bir kimlikle kendini ifade ediyor; İşte, Amerikalı olmayı kendisi için

223 Komisyonun 19.06.2013 tarihli toplantısı tutanakları
bir üstünlük aracı olarak görüyor ve psikolojide de Amerika’dan yaşayan ne Portekizli “Ben Portekiz’im,” diyor ne İspanyol “Ben İspanyol’um,” diyor. Onlar kendini ifade ederken de Amerikalılık üst kimliğiyle ve onun nüfuzu güçlendiği için bu şekilde ifade ettiklerini düşünüyorum… Yani bir ülkede ekonomik bir istikrar varsa demokrasi tam manasyla gelişmiş ve hukuk devletinin eşit vatandaşlık temelinde bütün normları uygulanabiliyorsa o insanlar artık kendini kolektif bir kimlikle tanımlama gereğinden daha ziyade bir millî kimlik argümanıyla veya kendisini nasıl ifade ediyorsa bu şekilde gerçekleşiyor diye düşünüyorum…

Kuzey ülkelerinde biraz daha kolektif algıdan ziyade bireysel kimliklerin ön plana çıktığı, güne doğru gittiğimiz zaman da kolektif algının daha yoğun olduğunu, Türkiye’nin de orta kuşakta yer aldığı ama çatışma ortamının içerisinde büyüdüğü ve yaşadığımız travmalarдан dolayı bana göre daha çok güneyle eşit durumda ve kolektif bir bakişla olaylara yaklaşılıyor, ki kolektif kimlikle kendimizi tanımladığı için düşünüyorum,

Kuzeye bakıldığında orada bu sorunun çözümünde yegâne sebebim bence demokrasi ve hukuk devletine olan inancının daha pekişmiş olması ve her ülke vatandaşının eşit yurtaşlık, vatandaşlık temelinde algılanıp bunları da anayasal bir güvence altında koyduğunu zaman, bu sorunların demokrasıyle çözülebileceğine inanıyorum.”

6. FANATİZM, ETNİSİTE, BİREYSEL VE TOPLUMSAL FANATİZM

Çözüm Sürecine ilişkin değerlendirmeleri etkileyen bir diğer psikolojik kavram ise “Fanatizm”dir. GÖKA, fanatizm kavramı ile ilgili değerlendirmelerini özellikle kimlik kavramından çıkan fanatizme odaklanarak şu şekilde yapmaktadır:224

“Kimlikle ilgili konuştuğumuzda ne kadar önemli olduğunu söylemiş olduk ama kimlikten olumsuz şeyler de neşet edebilir. Bunu da “Fanatizm” başlığı altında ele alıp

224 Komisyonun 19.06.2013 tarihli toplantı tutanakları

Fanatizmın tabii bireysel ve toplumsal yanları var yani bazı insanlar neredeyse kaderlerinin onları dünya getirdiği aile yapılarından ve yetişim tarzlarından ve o yetişim tarzlarındaki felaketlerden dolayı, psikolojik felaketlerden dolayı bazı insanlar doğuştan fanatik, size onu söyleyeyim yani, “birey olarak fanatik”lere. Söz konusu ettiğiımız onlar değil, biz daha çok “grup fanatizmi”nden bahsediyoruz. Bazı toplumlar da psikolojik olarak fanatizme yatkınlar...

Bir şey okuyacağım şimdi, Ahmet Yıldız’in derlediği “Cumhuriyetin Demokrasıyla İmtihanı” kitabından, çok güzel bir çalışma gerektiği de. Burada, Türkiye’de de yaşamlı Jenny WHITE diye bir antropoloğun Türkiye’yle ilgili görmesini -ilk başta ne gözüküyor Türklerde bakıldığında- akıtmak istiyorum... Diyor ki Jenny: “Türkiye’de insanların çoğunun grup esaslı kimliklerle sınırlanmış olduğunu düşünüyor.” Yani, bizde bireysel kimlikler değil, grup kimlikleri önemli. “Bu siyasi kimlik de olabilir.” Çok önemli bir şey bu, yani herhangi bir partiden olmak, sadece siyasi kimliği taraf etmeyor Türkiye’de, neredeyse “etnisite” gibi. Yani, ben kendi kavramsallaştırmamda “segmenter toplum” diye...bazi
sembollerin arkasına sığınmış, sembollere kendi -ne diyelim- korunmuş ama kutsallaştırılmış aynı zamanda bu korunağı ve onun için savaşan insanlar.


Şimdi, kastettiğimiz şey yani “Grup kimliğinin bireysel kimliğinin önüne geçmesi fanatizme meyllilik oluşturur” derken bu geçici durumları kastetmiyoruz yani her toplulukta bunlar olabilir. Bazen yani insanın “bизlik duygusu”ndan daha önemli, “benlik duygusu”ndan daha önemli hâle gelmesi bazı durumlarda daha belirgin olur. Ne zaman? Savaşlarda, açık, deprem gibi büyük felaketlerde, doğal afetlerde, göçlerde, soykırımda, sürgünde yani artık senin kendi bireyliğinin bir önemi gerçekleşten kalmaz ve kendini topluluk için adama hazır bir ruh hâli içindedir. Bu grup dertleriyle baş ederken dayanışma içinde olması çok iyi bir şeydir elbette fakat böyle durumlar aynı zamanda fanatizme de çok büyük kapı aralarlar.


Biz öyle miyiz, bilmiyorum yani ben sizin siyasi ferasetinize bırakıyorum ama Türkiye’de neler olmuş diye bakarsak, Türkiye’de cumhuriyet dönemi boyunca ve özellikle son on otuz yılda inanılmaz altüst oluşlar yaşanmıştır. Tüm dünyada uygulanan, farklı ön çıkarılan kimlik siyasetleri de bu altüst oluşlara ciddi katkılarla bulunmuştur, etnik ve mezhepsel ayrılıkların hiç olmadık biçimde altı çizilmişdir. Bu ayırp bir şey demişyorum yani bu böyledir. “Kimliklere evet, fanatizme hayır” diye okuyabilirsiniz bütün söylediklerimi yani o fanatizme meylli yapıyı anlatmaya çalışıyorum.

Prof. Dr. Erol GÖKA aynı zamanda Akıl İnsanlar Heyeti İç Anadolu Bölgesi Üyesi olarak da bulunduğundan bu heyetekle elde ettiği deneyimleri, çözüm süreci konusunda etkili olan psikolojik ve sosyo-psikolojik unsurlarla bağlantılı bırakarak şu şekilde ifade etmiştir.225


Sevgili arkadaşlar, barış isteyen bu kesimlerin birbirleriyle hiçbir alakaları yok ve bunu BDP Konya İl Başkanı söyledi bana, dedi ki: “Burada benim anlaşımaçığım ne çok insan varmış.” Anlatmaya çalıştığım manzara bu yani öbekleşme olmuş kimlik siyasetleri etrafında ve insanlar barış için bile bir araya gelseleri gerektğini yeni yeni fark ediyorlar.

Şimdi yavaşça sözlerimi toparlıyorum- kimlik bu kadar önemli, her kimliğin tanınması ve saygı görmesi gerekiyor, bu işin abecesini yani buhar yok sayarsak sosyal psikolojiden, antropolojiden gelen hiçbir veriyi kabul etmiyorum demektir. Fakat, kimlik aynı zamanda “öteki” ihtiyaçını karşılayan ve ötekini rezervuar olarak kullanan, bütün kötülikleri üstüne attığımız bir şey olarak kullanılarak bir yapı da. Dolayısıyla, buradan da özellikle kriz dönemlerinde kimlik ihtiyaçlarının sağlıklı biçimde karşılanmadığı dönemde fanatizme kapi aralanıyor ve toplum öbekleşiyor, şimdi olduğumuz gibi.

Bunun çözümü şudur: Hani yeni anayasa için kimliğin özgürlüğünün mutlaka yer alması gerektğini söyledim yani mutlaka barışçı girişimlerle... Yani, umut verici olan şu arkadaşlar: Bu kimlik çok önemli ama kimlik özellikleri sabit değil, ötekine ilişkin algılarımızı çalışmaya değiştirilebiliyoruz yani bizdeki çözüm süreci, bu Akıl İnsanlar Heyeti de zaten buna yarıyor. “Ya sen Kürtlere böyle diyorsun ama öyle değil yani senin şimdiye kadar, otuz...

225 Komisyonun 19.06.2013 tarihli toplantı tutanakları
yıldır memlekte olup bitenle ilgili bildiklerin doğru değil.” dediğimizde, bu, o kimlikteki katılaşımayı, dogmatizmı yumuşatabiliyor. Dolayısıyla, daha kimliklerin saygı gördügü bir anayasa ve hukuk devleti şemsiyesi ve toplumda barış için, çözüm için gayret eden, farklı kimliklere rağmen bir arada yaşamaçağımız duyusunu toplumda oluşturmaya çalışan aynıların ve insanların çabasına ihtiyaç var…

“AMA YINE DE BARİŞ DESTEKLiYORUM.” diyen. Yani nereden başka yüzde 70 bandına gelen bir destek vardı.


görüyorduk. Saniyorum yüzde 10’luk fanatik ulusalçılık bunları çok daha kalabalık sanıyor ve onları kazanmak için bir dil geliştirmeye çalışıyor. Hâlbuki onların sadece yüzde 20’yle sınırlı olduğunu ve büyük bir kısmının da bu çözüm sürecinden giderek olumlu etkilendiğini yani kan dökülmedikçe bunun daha da artacağını, yüzde 20’nin de kazanılabileceğini saniyorum.”

Grup fanatizmi ve yol açtığı sorunlar hakkında Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER ise aynı toplantıda şunları ifade etmiştir:

“Bu grup fanatizmi çok önemli. Evet, ötekileştirici bir dil ama ben isim vermeden söyleyeyim, bu grup fanatizminin hakim olduğu dönemler şiddetin de boy gösterdiği dönemler. Her farklı olan Kürt de düşman ilan edilmiştir, hain ilan edilmiştir, sadece ötekileştirilmemiştir, imha edilmesi gereken bir düşman olarak da algılanmıştır.”

Komisyon Başkanı Amasya Milletvekili Naci BOSTANCI ise önemli olanın farklı kültürlere sahip olmak değil bunların fanatizme dönüşmesi bir arada yaşama iradesi olduğuna vurgu şu şekilde yapmıştır:226


Benzerlik, farklılık meselesi… Yine bu ideoloji, hayali ilişkiler bunlarla bağlantılı diye düşününüyorum. Bakarsanız aslında biz hepimiz aynı dünyanın içine gömülüyüz. Bu dünyanın içine gömülüyüz. Hiç görmediğin Güney Amerikalıyla da oturup ortak bir dille...

Komisyonda dinlenen Prof. Dr. Ahmet ÖZER, sorunun çözümünde psikolojik alt yapının oluşturulmasının son derece önemlidir olduğunu belirtmiş, Komisyonumuza sunduğu metinde ise konuya ilgili şu hususlara değinmiştir:

“Psikolojik Alt Yapının Oluşturulması İçin;


2) Empati: Empati bir zayıflık değil çözüm için birbirini anlamak en etkili yoludur. Empati için batıda yaşayanlar Kürtlerin yıllardır çektiği acıları içlerinde çalışmış, Kürtler de Türklerin hassasiyetlerini dikkate almamalıdır. Ancak Türklerin hassasiyeti öne sürülerek Kürtlerin hakları ötelenmemeli, bu ne insani ne de vicdani bir yaklaşım olur.

3) Barış dili: Savaş dili barış zehirleyen bir mantaliteye sahiptir. O nedenle her ki tarafın da, özellikle de bakan ve bazı bakanların aşaştırmıcı recide edici dili bırakmalari sonuç alıcı barış için şart.

ile algı arasında bir çelişki yaşanıyor. Tarihsel bellekten, 80 yılından 30 yıllık çatışma ortamının yarattığı güvensizlikten kaynaklanan bu çelişki mutlaka giderilmelidir."

7. TERÖR NEDENİYLE YAŞANAN PSİKOLOJİK, SOSYO - PSİKOLOJİK DURUMLAR

Terör ve çatışma ortamı nedeniyle yaşanan psikolojik durumların ilgili kişinin yapmış olduğu bir çalışmaya anlatacak üzere Komisyonda dinlenen Dr. Ayla YAZICI, Hakkâri’de yapmış olduğu bu çalışmaların psikolojik yorumuna ilişkin sonuçları belirtmiştir.\(^{227}\)

"Bu bir anket çalışması. 77 soru vardı, 280’e yakın görüşme yapıldı ama 260 küsuru değerlendirmeye alındı…"


Bizim çalışmamızda en önemli veriler -dediğim gibi, öyle dini lenemiz de önemli- bir kere bu göç eden mahallelerde yapıldı. 3 tane göç olmuş, çoğunluğu da 1996'dan önce göç etmiş ailelerin olduğu bölgeler. Böyle mahalleler olmuş Hakkâri'de -zaten hepiniz tahmin ediyorsunuz- bu mahallelerde yaptığımız görüşmeler ve çok çarpıcı rakamlar aslında ortaya çıktı. Mesela, yüzde 80’inde birincı derecede ya da ikinci derecede käyv var. Bu kaybin ne olduğu görüşeçim size çünkü bunun içinde yalnızca ölümle olan käyv değil, siyasi nedenlerle, dağa çıkarak olan; bunların hepsi käyv anlamına gelir bir an ne için, belki bir birey için düşünürsek daha kolay anlayabiliriz de ben de daha iyi anlatabilirim. Bizim görüşeçimimiz popülerse 35 yaş üstü olan; bunların hepsi käyv anlamına gelir bir an ne için, belki bir birey için düşünürsek daha kolay anlayabiliriz de, ben de daha iyi anlatabilirim. Bizim görüşeçimimiz popülerse 35 yaş üstü olan; bunların hepsi käyv anlamına gelir bir an ne için, belki bir birey için düşünürsek daha kolay anlayabiliriz de, ben de daha iyi anlatabilirim. Bizim görüşeçimimiz popülerse 35 yaş üstü olan; bunların hepsi käyv anlamına gelir bir an ne için, belki bir birey için düşünürsek daha kolay anlayabiliriz de, ben de daha iyi anlatabilirim.

Bu görüşeçimimiz popülerse 35 yaş üstü olan; bunların hepsi käyv anlamına gelir bir an ne için, belki bir birey için düşünürsek daha kolay anlayabiliriz de, ben de daha iyi anlatabilirim. Bizim görüşeçimimiz popülerse 35 yaş üstü olan; bunların hepsi käyv anlamına gelir bir an ne için, belki bir birey için düşünürsek daha kolay anlayabiliriz de, ben de daha iyi anlatabilirim. Bizim görüşeçimimiz popülerse 35 yaş üstü olan; bunların hepsi käyv anlamına gelir bir an ne için, belki bir birey için düşünürsek daha kolay anlayabiliriz de, ben de daha iyi anlatabilirim. Bizim görüşeçimimiz popülerse 35 yaş üstü olan; bunların hepsi käyv anlamına gelir bir an ne için, belki bir birey için düşünürsek daha kolay anlayabiliriz de, ben de daha iyi anlatabilirim. Bizim görüşeçimimiz popülerse 35 yaş üstü olan; bunların hepsi käyv anlamına gelir bir an ne için, belki bir birey için düşünürsek daha kolay anlayabiliriz de, ben de daha iyi anlatabilirim. Bizim görüşeçimimiz popülerse 35 yaş üstü olan; bunların hepsi käyv anlamına gelir bir an ne için, belki bir birey için düşünürsek daha kolay anlayabiliriz de, ben de daha iyi anlatabilirim.

Bu rakamlar önemli; yüzde 38,5’te hiç Türkçe biliyordu görüşme yaptığımız kişiler, yüzde 40’ı iyi derecede Türkçe biliyordu, arada kalanlarla da Türkçe, Kürtçe karsılık görüşme yapıldı. Evde konuşan dil çok net -işte burada da görüşeçimiz- Kürtçe konuşuyorlar, yani evde yüzde 85’den fazla Kürtçe konuşuyor fakat Kürtçe yazı yazma oranı çok düşük, konuşulduğu Türkçe yazyordu; okuma yazma bilenlerde Türkçe okuma yazma daha fazla, Kürtçe okuma yazma bilenlerin sayısı düştüktü. Bu ilişkiyi anlamak çok önemli, onu da görüşeçimimizde söyleyecem.

\(^{227}\) Komisyonun 12.06.2013 tarihli toplantı tutanakları

Taş atan çocukları da bu ortamda değerlendirildiğimizde, hakikaten Şalahattin Bey’in de söylediği gibi- bütün bu çocuklar, daha çok bu çocuk eden ailelerin yaşadığı alanlardan çıkıyor. Bunun da psikolojik mekanizmalarını ben ilk raporumda belirtmiştim, yas içinde, o kadar aşırt yası var ki evde... Mesela, anne, baba... Benim ilkellesme yaptığım görüsmelerde annelerde özellikle bir çok hali vardı, o bana çok çarpıcı geliyordu. Hâlâ ahlaka geldiğinde etkileri beni ve beni de sarsıyordu. Bu çocukları de olsa vermem gerekir. Onunla baş etmek hiç kolay bir şey değil. Bir tür, böyle bir -nasıl diyelim- ruhsal, ciddi bir özelleşmeye neden oluyor, ondan sonra hayatınızı toparlamanız ve devam etmeniz gerçekten çok zor.


çekmek değil de bence bütünüyle verilen cevapları değerlendirmeye almak daha önemli diye düşünüyorum. Abdullah Öcalan’ın anlamı, PKK’nın anlamı, bunları da sorduk ve bunların da aslında daha olumlu, daha Kürt kimliği içinde... Mesela, Abdullah Öcalan’ın sembolik anlamı, PKK’nın varlığının anlamının aslında ne kadar daha Kürt kimliği içinde olumlu bir yere konduğuunu, onurla, var olmaya birlikte anlıdığını birlikte anlamamız önemli geliyor bana çünkü semboller gerçектen çok önemli.


olmalıyız ki kendı özgüvenimizi edinebilelim ve yetişkin olduğumuzda kendı bireysel hayatımıza devam edebilelim. Eğer babamız böyle görürse karışımda o zaman başka baba ararız, dışarı çıkarız, başka ideal nesneler bulmaya çalışabiliriz. Dediğim gibi, o küçük çocuğun hâlini hiç unutmayorum, böyle bir genç çocuktu ve dışarı çıktı, babasının ağlamasına tahammül edemedi. Ev içinde böyle bir ortam olduğunu düşündüğün ki bizim bu karışıma yaptığımız 270 ailenin hepsinde bu vardı ve bu anı babamin ya da bu ailenin içinde doğmuş kuşağı düşünceye düşündü.


Toplu cenaze törenleri, mesela hep birlikte cenaze törenlerine gidip bunun toplu olarak yapılması anlamla cünkü bu nedenle grup kimliği içinde değerlendirilir. Birlikte paylaşyorlar ve daha bir, bir alır olma yaşayorlar Kürt kimliği içinde. Kepen kapama eylemleri, o zaman hâlâ gündemdedi, şimdi söyle mi bilmiryorum ama benim bütün iş hayatım çok ağır psikoloji hallerinde geçmiştir ki, psikoloji hallerinde. Psikoloji hâlâ giderdimki, o tespitte alımı. Tespit almak, ya da bir yada koymak olabilir -kendi güvenliğini de sağlayan- ya böyle bir gömle... Çünkü Kürtler de asker olabiliyor ve kendilerinin de onun olduğuunda bir katkısı olabiliriyor. Ayrıca çok fazla regresse olduğumuzda, mesela buna söyle bir örnek verebilirim: Hiç bir psikoloji kliniği gördüğümüz mili bilmiryorum ama benim bütün iş hayatım çok ağır psikoloji kliniklerinde geçmiştir ki, psikoloji hallerinde. Psikoloji hâlâ giderdimki, o tespitte alımı. Tespit almak, ya da bir yada koymak olabilir -kendi güvenliğini de sağlayan- ya böyle bir gömle... Çünkü Kürtler de asker olabiliyor ve kendilerinin de onun olduğuunda bir katkısı olabiliriyor. Ayrıca çok fazla regresse olduğumuzda, mesela buna söyle bir örnek verebilirim: Hiç bir psikoloji kliniği gördüğümüz mili bilmiryorum ama benim bütün iş hayatım çok ağır psikoloji hallerinde geçmiştir ki, psikoloji hallerinde. Psikoloji hâlâ giderdimki, o tespitte alımı. Tespit almak, ya da bir yada koymak olabilir -kendi güvenğini...

Şimdi, zorunlu göc bir travma. Kayıplar, tam normal yas süreci yaşanmamadığı için bu da bir travma, bu kadar travma altında bu kayıplarla başka edememe hâlî bence çok net psikolojik olarak ve hâlâ devam eden kaos ortamı bence hani bugün sabahı konuĢmacıların kendi algılarını da bunun içinde algılayabiliriz. Çok hani düşünebiliriz, bir sürû siyasi, politik, vesaire komponentlerini. İnşan açıkçası ben çok da anladığım talaffe değil ama psikolojik olarak hakikaten neden insanların hâlâ böyle yaşadığı… Bence su anda olan bir rahatsızma var ama “Çok derinden rahatsızma var mı?” derseiniz, bunun gelişmesi için zamana ve surece ihtiyaç var ne yazıım ki ama baĢlamış olarak görebiliriz ve bunu unuttur verici olarak görebiliriz. Çünkü, temelde güvenlik algısı sarsıldı eğer ben önce yaĢayacağımda emin olamazsak öbür şeylerin düşüncem, önce yaşadığımdan emin olmam gereki. Böyle baktığımızda temelde güvenlik duygumun önce huzura ermesi lazım. Biz duyuk sabah da huzur en önemli şey, ondan sonra diğer şeyler gelebilir, ondan sonra ev kaygısı, ne giyeceğim kaygısı vesaire vesaire... Bireysel gerilemlerin şu anda bir arada düşündürmek toplumsal gerilemenin çok hdt sahada olduğunu söyleyebiliriz ve bunun da böyle yani o zaman iĢte Kürt ve Türk olma… Türk olum için ben mesela tamamen benimde ilgili bir fikir sahibi olduğunu düşünebiliriz insanlar. Benim Ayla olarak nasıl biri oldugumdan ziyade Türk olmam daha öne geçiyor mesela. Bu anlamanın kendini de böyle bir paranoya içinde regresyon içinde olursam o zaman çok önemli ve tek geçerli gerekçe olabilir.


varlığı önemli çünkü aslında bütün bu ezilmişlik, aşağılannaya bir başkaldırı ve onurlu bir sembol olarak algılanıyor. Bu psikoloji içinde bakarsak aslında hani psikanalitik olarak bana durum çok da şey... Hepimizin kendi çağrımları olabilir ve eminim aklınıza bir sürü şeyler gelmiştir. Ama, buradan hani kendi içimize baktığımızda bu insanları da anlayabileceğimizi düşünüyorum. Eğer buradan anlamaya başlarsak o zaman karşılıklı konuşmaya başlayıp ve çözüm bulma yollarını hep birlikte bulabiliriz diye düşünüyorum.”
VI. BÖLÜM: SORUNA VE ÇÖZÜME SOSYOLOJİK VE KÜLTÜREL BAKIŞ


Kültürü tarihsel, siyasi, dini ve ekonomik olarak yerleştirilmiş bireysellikler olarak görürsek daha gerçek bir diyalog veya başka çatışma çözüm teknikleri elde edebiliriz. Kültürler sosyal gruplar ve kültürel farklılıklar arasında "paylaşılan anlayışlar, idraklar, şemalar ve semboller" olarak temellendirmek daha anlamlı olacaktır. Kültürü tarihsel, siyasi, dini ve ekonomik olarak yerleştirilmiş bireysellikler olarak görürsek daha gerçek bir diyalog veya başka çatışma çözüm teknikleri elde edebiliriz. Kültürler sosyal gruplar ve kültürel farklılıklar arasında "paylaşılan anlayışlar, idraklar, şemalar ve semboller" olarak temellendirmek daha anlamlı olacaktır.

Yeni Dünya Düzeninin kanlı çatışmaları önleyememesi ve Medeniyetler Çatışmasının yarattığı iki kutup; "yanlış anlaşılan ve yanlıştırılan hegemonyaya" ve "Dördüncü Kültürel Savaş - Mücadele" ye yol açtı. Bu durum, geçmiş toplumları ve geçmiş süreçlerindeki adaletin karşıması yolu kolay olmayan zorluklar çıkardı.

Ülkemizde yaşanan sorun demografik ve coğrafi yönü ile şekillenmiş aşağıdaki sosyolojik özelliklere sahiptir:

1- Türkiye'de % 12 - 20 arasında tahmin edilen Kürtler, doğada ağırlıklı nüfusa sahip olmakla birlikte ülkenin her tarafına dağılıp akrabalık ilişkisi kurmuşlardır.

2- Güneydoğu Kürtler büyük bir yoğunluğa sahiptirler.


4- Kırsal alanda yaşayan Kürt nüfusun genç, yokmelik ve işsizlik özellikleri yoğundur. Fakat bu, ülkenin diğer yerlerinde de aynı durum hatta daha kötü varken şiddetle başvurmadıklar söyleme yol açmaktadır.

5- Kürtler Iran, İrak ve Suriye'de geniş ve siyasi olarak mobilize kültürel akıbaları sahiptirler ki bu Kürt konusunu devlet ve ulus aşan bir hale getirmektedir.

Bu çerçevede şekillenmiş sorunlar dünyannın neresinde olursa olsun kolay ve bir anda çözülmemisti. Toplumun çöçğuğı ile iyi entegre olmuş ve sadece etnik kimliğine saygı bekleyen Türkiye Kürtleri ile sosyal ve politik olarak marjinalize olmuş olsalar bile kendi siyasi ve ekonomik çıkarlarının en iyi siyasi ve ekonomik açıdan gelişmiş bir Türkiye'de olabileceğini düşünüen Kürtler, Türkiye'deki modernleşmeye katkı sunan yapıyı oluşturabiliyordur.

228 Avruch, Kevin; Culture Theory, Culture Clash, and The Practice of Conflict Resolution; Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA, 241-255

229 Arthur, Paul; Memory Retrieval and Truth Recovery, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA, 370
1. ÇATIŞMALARDA TOPLUMSAL NEDENSELLİK YAKLAŞIMI

Toplumlar arasında yaşanan çatışmaların nedenlerini analiz etmeye dönük yaklaşımlar temelde ARİSTO’ya kadar uzanmaktadır. Kimlik temelli toplumsal çatışmalara ilişkin ARİSTO’nun “Nedensellik İlişkesi”ne göre 4 şey önemlidir:

- Maddi neden,
- Hareketin kaynağı,
- Şekli, oluşumu, ortaya çıkışı, paradigmaşı (formel neden),
- Ne uğruna geliştiği - nihai amacı (nihai neden).

Modern sosyal bilimler ilk ikisine odaklanarak birlikte etnik temelli çatışmaları anlamak için son iki nedenselliğe; yani formel neden ve nihai nedene de bakmak önemlidir değerlendirmesi ağırlık kazanmış durumda olmuştur.

Buna göre;

- Her etnik temelli çatışma özünde bir nedenselliği ihtiva eder.
- Nedenselliğin değişik formları vardır ve her bir form bir diğerine tam uymaz.
- Karşılıklı çatışan gruplar arasında yapılan farklılıklar düşmanlık yaratır, grupların deneyimlerinden elde ettikleri birbirlerine karşı hareket ve ilişkilerini belirleyen formülleri yeniden kurar.
- Bu değerler grup dışında yaşayanlara karşı başka oluşurma ile ilgili bir nedenselliğe dönüşür.
- Bu değer verme; kimliğin (siyasi, etnik, dini, ırki, ekonomik, sınıfsal ve sosyal vb.) manevi etnik politiğini kuvvetlendirir, grup içi moral değerleri olası başka grupları zapt etme, etki ve güvenlik gibi siyasi taleplerini bir araya getirir.
- Kimlik temelli çatışma bu biçimsel nedensellik ile üügü yapılanmanın merkezine oturur; efsanevi daraltıcılar, hareketin mantıkılığı ve nedensellik modellemesi.
- Kimlik temelli şiddet döngüsü kimlikleri yeniden şekillendirebilir ve katılaştırmak düşmanlıklar yaratabilir.
- Kimlik temelli çatışmadaki bu bağ biliş, düşünüş ve şiddet olaylarını tanımlayışta kapalı sınırlar oluşturur.\(^{230}\)

Anlaşmazlıklarları anlamak, doğru değerlendirmek ve geçerli toplumsal nedensellik ilişkileri kurabilmek kuşkusuz çözüm için geçerli yaklaşımlar geliştirebilenin önemli gereklerindendir.

\(^{230}\) Cherubin, Rose and Rothbart, Daniel; Causation as a Core Concept in Conflict Analysis, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA, 68
2. TOPLUMSAL ÇATIŞMA VE ANLAŞMAZLIKLARDA “KİMLİK” VE ROLÜ


BURTON, 1990’da bu sosyal anlaşmazlığa dayanan şiddetli anlamlarka kullanırken, 2001 yılında RUBINSTEIN ise zamanla kimlik ihtiyaçının merkezi teori noktasını Phátlayarak gelenek devlet sisteminin kimlik ihtiyaçlarını karşılayamaması halinde etno - ulusal mücadelelerin ortaya çıkacağını ifade etmiştir.

Edwin AZAR ise “Geciktirilmiş Sosyal Çatışma” teorisini temel ihtiyaçlar yaklaşımıyla geliştirerek temel ihtiyaçları kolektif kimlik geliştirme kâbiliyetini ve bunun başılanan tarafından tanımlanması, kimlik inşası mümkün kılacak koşullar sağlayacak sistem ve yapılara erişimi de icerecek şekilde inkârının geçiktirilmiş sosyal anlaşmazlık ya da çatışma ile sonuçlanacağını belirtmiştir.

Etnik Toplumsal Anlaşmazlık Teorileri, toplumsal hareketin kolektif kimlik üzerinden siyaslama amaçlarına yönelik harekete geçtiğini de anlattılaya çağırır. Bu noksada anlaşmazlık ortamında kimlik davranışının nasıl hareket ettiği de önem taşımaya başlar. Özellikle başka kimliklerin tanınman kendi kimliklerini tehlİYE düşürebilir ve kendisi kimliklerinin inkârına seбе sebep olacağı düşünülüğünde çatışma daha olası hale gelmektedir.

231 Kimlik konusuna psikolojik olarak da “Soruna ve Çözüme Etki Eden Kişisel ve Toplumsal Psikolojik Unsurlar” bölümünde de değinilmeke birlikte burada sadece sosyolojik açıdan çatışma ve anlaşmazlığa dönüşümü hususunu ilgilendirdiği ölçüde değinilmiştedir
Gazeteler ve medya üzerine yapılan bir araştırma, Türkiye'deki Kürt söyleminin yıllar itibariyle değişim gösterdiğini ve buna paralel olarak toplumda çatışma riskinin azaldığını ortaya koymaktadır.

Bu yeni söylem, Türkiye'ye yönelik batı demokrasileri eksenli eleştirel yaklaşımın bir yana bırakılarak bölgede yapıcı rol oynaması gerekenin görülmesiyle de ilişkilidir. Sivil söylemin de özel inançlarının interaktif değişimde olduğunun açığı reformunun yer aldiği democrasi konsoloslığında bağlamı uzun dönemde anlaşmalar, politik istek ve AB çıplığı eğiliminde hareket etmektedir.236

İlk olarak 1984 - 1998 yılları arasında Kürt söyleminin önemli ölçüde değişikliğe uğradığı ve kimlik kategorisinde belirgin ölçüde görülebilir ve kabul edilir halе geldiği söylenebilir. İkinci olarak bu değişim kişisel ve toplu iç sosyal dinamiklerin devlet içinde direnmesi rağmen ifade edilmiştir. Üçüncü olarak bu değişimin bir yandan ulusal birlikteki özgürlüğün ve demokratik bir niteliğin kazanması için bir potansiyel yaratken diğer yandan sosyo - politik ulusal birlikteki nesnel etkileşiminde de görülen bu kişinin sosyo - politik değişimde yoldaş olduğu düşünülmektedir. Bu sözde etkileşimi yaratmanın olayı insanlıdaki değişimlerin düzlevisine böylegeresi de dikkate alınmaktadır.237

3. UZAYAN ÇÖZÜMSÜZLÜKLERDE TOPLUMDA EN FAZLA MAĞDUR OLANLAR; ÇATIŞMAYAN KESİMLER

Uzayan ve bir türlü çözülemeyen çatışmalarda, en fazla çatışmanın tarafı olayanlar zarar görürler. Bu zarar görme biçimlerinin aşırı fakirleşme, göç, yoğun ölümler vb. şeklinde ortaya çıktığı görülmektedir.

TBMM İnsan Haklarını İnceleme Komisyonu “Terör ve Şiddet Olayları Kapsamında Yaşam Hakları İhlallerini İnceleme” Raporu, TBMM Şubat 2013, s 327

Toplumda bu tür durumlarda kadın ve çocuklar en çok etkilenen gruplar olmuştur. Çatışmanın kesimler stratejik olarak bazen de ölçü olmak için hedef alınmaktadır. Çatışmayan kesimler mutlaka çatışmanın tarafla bağıntıları ya da ona etkileri gözlemlenerek, hedef alınmaktadır. Çatışmada suçu at ve tarafından kesimlerin risklerin radikal katılınca, kelimde güçsüzleştirilir, var olma kabüğüyla kaplayan ve her türlü istismara açık hale getirecek

236 Somer, Murat; Resurgence And Remaking Of Identity Civil Beliefs, Domestic and External Dynamics, and the Turkish Mainstream Discourse on Kurds, Comparative Political Studies, Vol. 38 No. 6, August 2005, 591-622
237 Somer, Murat; Offensive vs. Liberal - Nationalist Perspectives on Diversity and the Kurdish Conflict: Europeanization, the Internal Debate, and Türköyilik, New Perspectives on Turkey, no. 32 (2005): 73-91.
238 TBMM İnsan Haklarını İnceleme Komisyonu “Terör ve Şiddet Olayları Kapsamında Yaşam Hakları İhlallerini İnceleme” Raporu, TBMM Şubat 2013, s 327
durum; onları kendi sosyal ilişkileri bağlamında kendilerine yabancılaştırmaktadır. Bu, onları
doğal bir afette yok olma benzeri bir akıbetin kurbanı yapmaktadır. 239

Kadınların çatışma nedeniyle göç ettikleri yerlerde yapıci ve dönüştürücü etkileri
olduğu görülmektedir. El Salvador'da özellikle kadınlar sivil toplum örgütlerinin çocukların
da ilgilendikleri bağımsa bir dönüştürücü ve yapıci liderlikleri ortaya koyacak
imkanlarını geliştirdiler. Burma'da diyadayaki kadın hareketleri ile beraber hareket edecek
seçilde etnik ve politik sınırlarını aştular. Afrika örneklerinde bu özellikler görülenmektedir.
1980'de Afganistan'dan Iran ve Pakistan'a göç etmek durumunda kalınlarda ise eğer olmayan
cinsiyet durumu gözlenmiştir. 240

Çatışmalardan etkilenen en önemli kesimlerden birisi kadın olmakla birlikte çatışma
çözümünde de cinsiyet eşitliği büyük önem taşımaktadır. Bu konuda Birleşmiş Milletler
Silahsızlanmadan Sorumlu eski Genel Sekreter Yardımcısı Jayantha DHANAPALA'nın 8
Kasım 2002'deki şu sözleri konunun önemini açıklayıcı bir niteliktedir: 241

"Cinsiyet eşitliği faydasi herkes tarafından tek tek paylaşılan ancak kimsenin telkinde
olmayan küresel bir iyiliktir…

Eğer kadınlar ileri hareket ederse dünya ileri hareket eder. Ne yazık ki aynı şey tersi
için de geçerlidir. Bunun tersinin maliyetini herkes öder.”

Yine Bosna Hersek'in eski Başbakanı Haris SILAJDZIC'in şu sözleri de bu konuda
çarpıcıdır: 242

"Eğer masada kadınlar olsa asla savaş olmaz. Kadınlar çocuklarını savaşa başka
birisinin çocuğunu öldürmeye göndermeden önce iyi ve uzun düşünür.”

Birleşmiş Milletlerin 31 Ekim 2000 tarihli 1325 sayılı Kadın, Barış ve Güvenlik adlı
Konsey Kararı da savaşta esir kadınlar ile kadınların barış insası süreçlerinden dışlanmasını ve
marjinalleştirilmesinin önlenmesi üzerine birimiz. 243

Çatışmalardan bir önemli özelliği de sosyolojik olarak kendi kendine üreme ve artma
gücüne sahip bir doğası olmasıdır. Kimlik, çatışmalarda ergenlik dönemi ifade ederse,
catatımların kendi kendini çoğaltma gücü ise yetiştirileceği fâde edecek. Bu, özellikle
çatışma çözümünde çalışan uygulamaların planlamlarında göz önune alınmaları gerekken bir
husustur. 244

239 Rothbart, Daniel and Korostelina, Karina V. ;The Enemy and The Innocent in Violent Conflicts, Handbook of

240 Snyder, Anna; Gender Relations and Conflict Transformation Among Refugee Women, Handbook of Conflict
Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA, 55-56

241

242

243 Staroste, Ingrid Sandole; Gender Mainstreaming A Valuable Tool in Building Sustainable Peace, Handbook of
Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA, 226

244 Simmons, Solon J; Generativity-Based Conflict Maturing Microfoundations for Conflict Theory, Handbook of
Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA, 124
İstanbul Milletvekili Sebahat TUNCEL, katıldığı pek çok komisyon toplantısında kadınların gerek çocuklarını yitirerek, gerek de teröre neden olan göçten mağdur olan en çok etkilenen kesim olduğunu, ayrıca çözüm sürecinde katkısını verme potansiyellerinin yüksek olduğunu belirtmek, daha etkin yer almaları gerektiğini vurgu yapmıştır.

Komisyonun dinlendiği konuklardan bazı olan Nazan ÜSTÜNDAĞ, kadınların savaş ve çatışma ortamlarından en çok etkilenen kesim olduğunu, aynı toplantıda dinlenen Feyza AKİNERDEM ise “Barış İçin Kadın Girişimi”ni temsil ettiğini belirttiğini, kadınların barışın içerisindeስinin önemli roller alabileceğini, bütün süreç her aşamada katılması gerektiğini, bu anlamba 2000 yılında alınan Birleşmiş Milletlerin 1325 sayılı Kararı'ni kastas kabul ettiklerini, kadınların barış dilinin kullanımı ve yaygınlaşmasıyla etkili olaabileceklerini, Medenî sistem barış ile ilgili yasal düzenlemeleri yaparak özellikle kadınların barış sürecinde inandırması, güvendirmesi ve onlara bir güvence sağlamak gerektiğini belirtmiştir.245

4. SORUNU TÜRKİYE’DE MODERNLEŞMEYE KATKI SUNACAK BİR TOPLUMSAL DİNAMIĞE DÖNÜŞTÜRMEK

Şiddet, Türkiye Cumhuriyeti kuruluşundan bu yana modernleşme karşılarında en önemli sorunlardan biri olmaya devam etmektedir. Burada en önemli yaklaşım etnik temelli bu sorunun gönüllü şekilde modernleşme sürecine nasıl katılacağıdır. Bu anlamba sorunu, bölgesel entegrasyonu, sosyal harmoniyi ve liberal demokrasinin kendi içindeki gelişimini göz ardı etmeden, etnik - kültürel, ulusal, siyasal ve sosyo - ekonomik alanlarda herkesin isteklerini göz önüne alarak Türkiye’nin modernleşmesine katkı sunan bir dinamiğe dönüştürengi önemlidir.

Bu sorun aslında 2 konuyla ilişkilidir. Birincisi Türkiye’nin modernleşmesi pek çok alanındaki başarısına rağmen Kürtler konusunda başarısız mı olmuştur? Ikinci husus Türkiye’nin daha kapsayıcı bir kimlik olarak oluşması için etkileri ne olurdu? SOMER’e göre Sevr Sendromu yüzünden başladığı koloni kararları hareketlerinden Osmanların erimesinden bir devlet çıkarak kurumları Kürültüyle süpheçilikle bakmaktaydı.246

Aslında sorun, Türkiye’de hiçbir zaman toplumsal bölünme ve çatışmalara varanak boyuta ulaşmamıştır. Toplumda her zaman Türk - Kürt bir arada yaşamaya, evlenmeye ve sosyal kültür ilişkilerini sürdürmeye devam etmiştir. Bu anlamba sorunu Türkiye’de modernleşmeye katkı sunan bir toplumsal dinamikçe dönüştürücü yaklaşımlar başlanmalıdır. Çözüm sürecini bu yönde önemli bir perspektif olarak değerlendirir gerekmeledir.

---

245 Komisyonun 20.06.2013 tarihli toplanti tutanakları
5. ÇÖZÜM SÜREÇLERİNDE ANLAŞMAZLIĞIN YAPICI VEYA YIKICI ŞEKİLLENMESİNDE TOPLUMSAL AKTÖRLER

Her anlaşmazlık ve çatışma yıkıcı veya yapıcı bir seyir izleyebilir ya da yapıcı veya yıkıcı sonuca olusabilir. Anlaşmazliğin hangi niteliğe bürüneceği için aşağıdaki aktörler / parametreler ve bunların durumu belirleyici olabileceği ifade edilmektedir:

- Liderler,
- Elitler,
- Rakip liderler,
- Alt elitler,
- Rütbeli ya da sıralı üyeler,
- Gevşek bağlı sempatizanlar,
- Fayda veya kayıp anlamında bağlı diğer gruplar.

Aynı tarafta yer almalarına rağmen yukarıdaki kategorilerden birisinin faydasına o lan bir şey diğerinin zararına olabilir. Bu nedenle bu parametrelerin heterojenliği ve çeşitliği belirleyici olmaktadır.247

Bir çatışmanın yapıcı seyri ve sonlanmasında;

- İç Faktörler
- Dış Faktörler
- İlişkisel (gruplar arası ilişki) Faktörler etkilidir.

Adalet, daha iyi koşullar ve ekonomik iyileşme gibi hususlar anlaşmazlığın yapıcı seyri ve sonlandırılmasında önemli olabilmektedir. 21.’inci yüzyıl çatışmalarındaki analiz ve çözüm noktasındaki yapıcı yaklaşımlar hem bunların kötü sonuçlanmasının hem de faydali sonuçlar çıkarılabilmesi açısından önemli gelişme kaydedildiğini göstermektedir.248

6. SORUN VE ÇÖZÜMÜN SOSYO-PSİKOLOJİK ANALİZİ

Gerek anlaşmazlık ve çatışmanın tamaminin çözümünde makro seviyede gerekse de mikro seviyede ufak bir problemin çözümünde aşağıdaki 4 önermeye dikkat etmek gerekmektedir:

• Anlaşmazlık ya da çatışma, kolektif ihtiyaçlar ve korkularla beslenen süreç olarak devam etmesi halinde tarafların bu ihtiyaç ve korkularına hitap edilmemesi süreçte tam anlamıyla çözülemez.

• Anlaşmazlık ya da çatışmayı toplum içi süreç şeklinde görme yaklaşımı dış kuvvetler tarafından sınırlanabilir.

• Çatışma ya da anlaşmazlığı "çoklu etkili ve çok yüzülu süreç" olarak görme; çatışan taraflar arasında hangi etki, taktik ve stratejilerin daha çok çatışmanın çözümü ve uzun dönem barış ilişkisine doğru gelişime kaydettiireğini de belirlemektedir.

• Anlaşma ya da çatışmayı kendi kendini devam ettiren, yürüyen merdivende karşılıklı etkileşimli bir süreç olarak görme, çatışma çözümü ve çatışma dinamiğinin ona göre şekillendirilmesini gerektirmektedir.

Çatışma ilişkisi, çatışmayı tahkim eden imaj ve normlar üreterek çatışmanın çözümünü engelleyen bariyerler yaratır. Bu nedenle çatışma çözüm girişimleri, değişim için olasılıkları keşfetmeyi, koşulları tanımlamayı ve direnişi kırmayı gerektirir. Değişime aklı açık ve çatışma dinamiğini geri çevirebilecek taraflar arası güç siyaseti yerine iki taraflı birbirine cevap verme ve mutebbiyete vurgu yapan yeni söylemlerin yapılandırılması ve yeni ilişkilerin davetine dayanır.249

Çatışma çözümünde interaktif süreç dizaynı ve bunu işler kilacak empati ilişkisi kurulması önemli bir yaklaşım olarak ifade edilebilir. Empati kavramı hâlâ psikolojik sınırlılıklarda kalan bir kavram olarak görünse bile bunun çatışma çözüm literatürüne aktarılması ve toplumsal olarak benimsenmesi büyük önem taşımaktadır.250

---

249 Kelman, Herbert C; A Social-psychological Approach to Conflict analysis and Resolution, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA, 179-180
250 Broome, Benjamin J; Building Relational Empathy Through an Interactive Design Process, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA, 184-200
VII. BÖLÜM: SORUNA VE ÇÖZÜME TARİHİ PERSPEKTİFTEN BAKIŞ

Toplumsal, kültürel, psikolojik ve siyasi her olayın tarihsel perspektifte bir ortaya çıkma, şekillenisi, evrilişi ve yaşadığımız an itibarıyla bir görünümü söz konusudur. Olaylar özellikle bir soruna dönüşmüş ve hatta çözüm sürecine konu olabilecek bir olgunlaşma erişmiş iseler mutlaka tarihi izdüşümlerini irdelemek sürdürulebilir ve kalıcı çözümler elde etmek için bir gereklik haline gelecektir.

Tarihi olaylara yaklaşım, analiz ve anlatım tarzının her zaman bir öznellik taşıması riski bulunmaktadır. Bunun yanında tarihi olayları anakronizme kaçarak ya da retrospektif bakış açısı sergileyerek meydana geldiği an ile eş zamanlı değil de sonraki dönemlerin değer yargılarıyla değerlendirilmek gibi hatalar yapılabilmektedir.

Komisyon Başkanı Naci BOSTANCI bu hususa ilişkin Orhan MİROĞLU’nun diniendiği toplantida MİROĞLU’nun “Tarihle başımız belada” ifadesini desteklediği şekilde şunları ifade etmiştir:


Şanlıurfa Milletvekili Abdulkerim GÖK ise tarihsel perspektiften bakış açısından öneminin şöyle değinmiştir:


Bu manada bu tarihsel perspektif son derece önemlidir.”

---

251 Komisyonun 13.06.2013 tarihli toplantı tutanakları
252 Komisyonun 23.05.2013 tarihli toplantı tutanakları
Ülkemizde yaşanal makta olan kimlik, kültür ve şiddet eksenli sorunun kökenleri ve sorunun şekillenini etki açısından farklı bir tarih arka plan olduğu yönünde bazı yaklaşımlar da bulunmaktadır.

Belirttelen çerçevede bir yaklaşım komisyonda dinlenen Prof. Dr. Ahmet ÖZER tarafından dile getirilmiştir. ÖZER, Komisyonumuza ayrıca bir metin sunmuştur. Söz konusu metnin tarihi perspektif içeriğine ağırlık veren kısımları aşağıdaki:

A. “TARIHSEL ARKA PLAN

Kürt meselenin bugüne değin tarihsel yönüyle hiç ele alınmadığı, tarihsel perspektif konusunda resmi ideolojinin dayattığı inkârdan kaynaklı bir bilgi eksikliğinin, bilgi kirliliğinin varlığı ortada. Bunun yanı sıra bu konuda bir bilgilenme ve yüzleşme olmaksızın bugünü doğru anlayamayacağımızı, bugünü doğru anlamadığımız takdirde de doğru bir gelecek inşa edemeyeceğiz gerçeğini de unutmamak lazım. Çözüm sürecinin önemi binaen, bugüne değin söylenenlerin ötesinde, ezber bozan bir yaklaşım sergilemek gerekir.

Bu çerçevede üç ana bölüme ayrılabilir örnek degerlendirme yapmak yerinde olacaktır. İlk bölümde, Kürtlerle Türklerin tarihten gelen yaklaşıım bin yıllık beraberliğinin dokuzyüz yılını kapsayan "Osmanlı Dönemi" ilişkisi ve çelişkilerini; ikinci bölümde "Cumhuriyet Dönemi" kapsayan ve bugünün oluşmasında belirleyici rolü olan doksan yıllık süreci; sonuç bölümünde ise “günümüzü ve çözüm yollarını” ortaya koyan bir yaklaşım sorunun çözümüne katkı sağlayacaktır.

1.1. Osmanlı dönemi Kürtlerle Türklerin ilişkisi

Osmanlı dönemi dört, Cumhuriyet dönemi ise üç büyük tarihi kavşak altında inceleme mümkün değildir. Bu kavşaklardan her biri kendinden önceki kavşaktan etkilenirken kendinden sonraki kavşagın ilişkisi ve çelişkilerinin oluşmasında kimi zaman belirleyici kimi zaman etkileyici rol sehpah olmuştur. O yüzden bu tarihi kavşakların bilinmesi geleceğin şekillenmesi için son derece önemlidir. Çünkü bugün karşı karşıya bulunduğumuz Kürt sorunun çözümü geçmişe bilmeyi, geçmişe bilme bilmek ise tarihi kavşakları bilmeyi gerektirir. Bu çerçevede Kürtlerle Türklerin ilişkisi ve çelişkilerini ve sonrasında süreleri belirleyen tarihi 7 (yedi) kavşak vardır. Bunlardan 5'i tarihi yaşanmış, 6.'sini geçiyor; 7.'sinde ise işin rengi beli olacaktır.

Şurası açılır ki geçerlerin bilinmesinin çözümdeki rolü büyük olacaktır, çünkü özellikle 80 yıldır bu sorunlara ilişkin “resmi ideoloji” çerçevesinde “resmi tarih” tezleri oluşturulmuş; halka bu konularda yanlış bilgi verilmştir. Bugün eğer sorun doğru teshis edilip cesurca çözüm isteniorsa, geçerlerin olduğu gibi ortaya konulması gereklidir. Dünü doğru öğrenmediğimiz takdirde yarını doğru biçimde şekillendirememiz. O halde
bugünü doğru anlamak ve yanını doğru temeller üstünde inşa etmek için geçmişçi çarptılmamış bir tarih bilinci ile doğru bir biçimde ortaya koymalıyız.

I. 7 TARİHİ KAVŞAK HANGİLERİDİR?


2.1. Kavşak: Malazgirt; Alparslan - Mervaniler ve Kürtler:


2.2. II. Kavşak: Çaldıran; Yavuz Sultan Selim - İdrisi Bitlis-i ve Kürtler:

1512 yılında Osmanlı İmparatorluğu’nun başına geçen Yavuz Sultan Selim bölgeyi çok iyi bilen ve Bitlisli bir Kürt olan (daha önce Akkoyunlu sarayında saray kapılığı de yapmış olan) İdrisi Bitlis’i kendine danışman (Kürdistan ve Arabistan ve Avcıistan kazaskeri) olarak atar. Yavuz, İdrisi vastasıyla o zaman özerk bir biçimde yaşayan 16 sene Kürt Beyinin yaklaşık 70 bin kişilik bir orduyla kendi yanında Şah İsmail’e karşı savaşmasını sağlar. Bu minval üzerinde 1514 yılında Amasya’da Kürt Beyleri ile Yavuz Selim arasında bir antlaşma akdolunur. Gerçekleştirilen yazılı ittifak antlaşmasına göre, Kürtler kendi hükümanlıklarını
sürdürücek; beylik babadan oğula geçecek ve buna kimse müdahale edemeyecek; Kürtlere bir saldıri olursa Osmanlı ordusuya yardıma gidecek; Osmalı’ya bir saldıri olursa Kürtler yardım edecek ve Kürtler merkeze belli bir vergi verecek. Sağlanan bu ittifak sayesinde 1514 yılında yapılan Çıldır Savaşı Kürtlerin yardımıyla kazanılacak Şia’nın Anadolu’ya yapılması engellenmiştir. Bu savaşın kazanılması sonrasında Osmanlı’nın Doğu sınırı Kürtler tarafından güveneye alınmış, aynı düzen Kanuni başta olmak üzere diğer padişahlar tarafından da kabul edilmiş, bu çerçevede Kürt Beylikleri 330 sene özerk bir biçimde yaşamlarını sürdürmüştür.

2.3.11. Kavşak: Cizira Botan; II Mahmut/Abdülmecid - Bedirhan Bey ve Kürtler:


2.4. IV. Kavşak: Erzincan; II. Abdülhamid – Hamidiye Alayları:

Osman'ı doğudan işgalini engelledi, Ermenilere ve Kürt alevi aşırlarına karşı kullanarak onları sindirdi, ulus devlet çağrıda Kürtlerin bir devlet kurmasının önüne geçti ve din unsuruyla ustaca değerlendirdi, Kürtleri uzun zaman "ümmet ve sadakat politikasıyla" yönetti.

2.5. V. Kavşak: Erzurum; Mustafa Kemal ve Kürtler:


Kendisi de İTC üyesi olmuş Mustafa Kemal I. Dünya savaşında yeni çıkan Osmanlı topraklarının Anadolu kısmını korumak için Turancılıktan vazgeçti, bütün Müslüman halkları İslam elden gidiyor tezleriyle Milli Mücadeleye dahil etmeye başladı. En kalabalık, otokton ve askeri organizeye sahip halk olan Kürtler için daha ileri sözler verildi. Verilen sözlerin en önemlileri; Kürtlerin de bu vatanın asılı unsuru olduğunu; savaş birlikte kazandıkları ve Kürtlerin kendi yurttalarında Türklerle beraber özベル bir biçimde yaşamaya şeklindedi. Bu sözler 1919 da imzalanmış Amasya protokollerinde; 1922’de El Cezire komutanına BMM adına yazılan mektupta ve 1923’te Mustafa Kemal’in İzmit Konuşmasında açıkça bir


1.6.VI. Kavşak: Erbil/Hewler; Özl – Barzani/Talabani ve Kürtler:


Özl Kürt sorununun baskıyla çözülmeyeceği anlamış müzikere ve diyaloga yönelmişti. Bu çerçevede öne çıkan Barzani ve Özellikle de Talabani aracılığıyla Türkiye’ye karşı sİlahlı isyanı başlatan Abdullah Öcalan’la görüşmeler yürütmek istedi. Fakat derin devlet buna müsaade etmedi; Özal başa olmak üzere, Eşref Bitlis, Bahtiyar Aydın gibi isimleri peş peşe şüpheli bir biçimde bertaraf etti. Özal’ın kalan boşluğu 28 Şubat Darbesi...
dolduracağına İslamipler lehine daha da derinleştirdi ve bunun sonucunda uluslararası konjonktörün de yardımıyla AKP’nin yükselişi başladi.

1.7 VII. Diyarbakır/2005:


Tarihsel perspektiften konuyu derinlemesine irdeleyen de Murat SOMER olmuştur. SOMER, çeşitli eserlerinde konuyu aşağıdaki belirtiyle şekilde ele almıştır:


254 Somer, Murat; Why Aren’t Kurds Like the Scots and the Turks Like the Brits? Moderation and Democracy in the Kurdish Question, Cooperation and Conflict: Journal of the Nordic International Studies Association, Vol. 43(2): 224
256 Çay, Sadi, Countering Terrorism and International Law: The Turkish Experience, Terrorism And International Law: Challenges And Responses, San Remo 2002, 137
Anlaşmasıyla Türkiye Irak'ın bölgenin İngiliz mandasına bırakılmasıyla Türkiye Cumhuriyetinin inşasında görev alan Kürtleri kendi topraklarını geri isteyen bir potansiyel haline getirmesi olmuştur.(Kuruluşta katkısı olan Türkler ve ilerde Kürt milliyetçiliğine yönelebilecek yine kuruluşa katkı vermiş Kürtler dişarda kalmış oluyordu)

Cumhuriyet reformları bir yandan merkeziyetçili bir yaparı yaratırken diğer taraftan da 1930'lar kadar süren Kürt İsyanları ve bunların askeri önlemlerle bastırılmasıyla devam eden bir süreç görülüyordu. Bu dönemde uzun vade sonuçlar doğmuştur. Birincisi isyançılar fanatik elitlerin etnik dostu yaklaşım gösteribilecek ilimli eliçıleri sınırlı bir sebeple oldu. İkincisi eliçinin daha önce ulusal inşasında doğal birleşen olarak görülüyorken her neye mal olursa olsun asimile edilmesi gerekten düşmanlaşan birlikte hareket eden bir unsur olarak görmelerine sebep oldu. Üçüncü Kürt eliçinin bir yanda Kürt milliyetçiliği diğer yanda da Türklerin içine karışmış onlarla birlikte hareket eden ve vatana hainliği ile dahi suçlanabilen bir ayırma uğradı.

1950'lerdeki demokrasiye geçiş yerel Kürt eliçinin ve ağalarının çoğu kez kendi menfaatlerini gözeterek çoğunlukla sahipli siyasi partilere ilişki kuranlar arasına imkan sağladı. Bu göreceli barış, ekonomik gelişme ve köyden kente göçün bir üst sınıfa geçmek isteyen Kürtleri yaratmıştı. 1960 ve 1970'lerde Marksizim'den esinlenen yeni Kürt milliyetçileri doğuda ve Ankara ve İstanbul gibi büyük şehirlerde Türk Kürt sol hareketi içinde daha sonra da bağımsız olarak gelişmeye başladı. Bunlardan birisi de PKK'nın gelecekteki lideri Öcalan'ı ve 1970'lerde radikal Türk ve Kürt solcu marjinal gruplarla PKK'yı kurdu. 1980 Darbesi Kürt aktivizmini kırdı ve PKK'nın iddialarına itimat duyulmasına yol açtı. 1984'de PKK ilk devlete ve PKK'ya destek vermeyen Kürtlerine saldırdı ve bu durum güvenlik güçleri ile tam boyutlu bir çatışmaya dönüştü. 1991'deki Irak'taki Uçuş Yağmur Bölge, PKK'nın bölgede güçlü varlığına yol açtı. 1990'ların başı aynı zamanda ilîmi Kürtler ile Türk çoğunluğu aktörleri arasında merkez sol şemsiyesi altında gelişen işbirliğinin dağılmasıyla birlikte Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattığı rahatsızlık Kürt taleplerinin dilde getirilmesinde yapılan kısıtlamaların yarattğı...


Komisyonun dinlediği bir diğer konuk Ayşe HÜR ise tarihsel arka plana ilişkin görüşlerini dile getiren bir değerlendirmeye yapmıştır. Çoğunluğu özrücklik ve yerel yönetimler konusunda olan bu değerlendirmeleri ilerde Özrücklik Tartsımları ve Yerel Yönetimlerin Güçlendirilmesi böümünde de printe olacaktır.

Komisyon tarafından görüşlerine başvurulan Orhan MİROĞLU ise 1970’li yıllarda çözüm sürecine kadar olan dönemi tarihi ve siyasi olarak şu şekilde değerlendirmişti:


259 Watts, 2006’dan aktaran Somer, Murat; Why Aren’t Kurds Like the Scots and the Turks Like the Brits? Moderation and Democracy in the Kurdish Question, Cooperation and Conflict: Journal of the Nordic International Studies Association, Vol. 43(2): 225

260 Somer, Murat; Why Aren’t Kurds Like the Scots and the Turks Like the Brits? Moderation and Democracy in the Kurdish Question, Cooperation and Conflict: Journal of the Nordic International Studies Association, Vol. 43(2): 243

261 Komisyonun 29.05.2013 tarihli toplantısı tutanakları

262 Komisyonun 13.06.2013 toplantısı tutanakları


Bunun yanında Kürdistan’ın sömürge olduğu gerçeği çok tartışılan bir şeydi. Hemen hemen bütün gruplar zaten bunu tartışmasız bir ölçüde kabul ediyorlardı. PKK bu ortamda tabii ki farklı fikirleriyle tarih sahnesine çıktı Abdullah Öcalan’ın liderliğinde ve o da


Mehdi Zana belediye başkanıydı. Biz toplandık ve Mehdi Bey Süleyman Demirel'i aradık. "Bizim bölgenizde çok hukuksuz ve açıklayamadığımız birtakım garip olaylar olyor. 2 kişi öldürüldü Diyarbakır'da. Sizinle acil görüşme istiyorum." dedi. Demirel randevu verdi Mehdi Bey'e. Mehdi Bey geldi, Demirel'le görüştü ve bize daha sonra aktardığına göre,
işte Demirel “Merak etme Mehdi, biz bu işleri soruşturacağız.” yollu bir ifade... Ama tabii ki hâlâ soruşturuluyor. Biliyorsunuz işte “Fırat’ın kıyısında bir kuzu kaybolsa bile gelin bana hesabını sorun.” diyen aynı Demirel’di ama hiçbir zaman böyle bir hapşar ne kendisine ne de o kaybolan kuzuların hesabı hiçbir zaman kimseye, benim kanaatime göre, hâlâ daha sorulamamış değil.

Şimdi, buradan şuunu söylemek istiyorum: Kürt siyasi hareketinde şiddet meselesi… Bence sadece Kürttüler bu fikre çok yakın durduları için değil -bu elbette ki vardır, elbette ki şiddet üzerinden siyaseti öngören ve PKK’nin liderliğini yaptığı bir siyasi grup vardı o dönemde- ama bu şiddet fikri devletin de bir biçimde desteklediği veya çok da reddetmediği bir fikir gibi görünüyor. Nitekim sonraki yıllarda, özellikle 12 Eylülden sonra Diyarbakır Cezaevinde yaşananlar, bunun, bu taammüdün yani bir devlet taammüdünün şiddetine yönelik, şiddetin belleyen ve şiddetin bir biçimde siyasi hayata egemen olmasını sağlayan bir devlet taammüdünün fiili bir biçimde hayata geçirildiğini ortaya koyuyordu. Çünkü Diyarbakır Cezaevi sadece normal bir askeri darbe döneminde çıkmış bir ülkede, herhangi bir cezaevinde uygulanabilecek, işe klasik, Latin Amerika’da ve benzeri yerlerde gördüğümüz modellerine benzeyen bir yerdi. Orası tam olarak bir etnik hınç ve öfke mekanı olarak kullanıldı. İşkenceler zaten çok düşünülmüştü, bunu tekrar söylemeye gerek yok, aynı bir bahis bu ama orada en önemli şey bence, etnik hınç ve öfke ile hareket edilmiş olmasıdır. Orası bu bakımından şiddetin yararsızlığını değil, aslında şiddetin ne kadar gerekli olduğunu, bir biçimde oraya getirilmiş belki de çoğu suçsuz olan insanların anlayabilmesi için hazırlanmış, gerçekten dört baş mamur bir projeydi. Dolayısıyla, 12 Eylülde aslında Türk toplumunun yaşadığı gerçeğlerden, çok farklı bir gerçeğlikten bahsedebiliriz. Benzer çok yanları var işkence yöntemleri bakımdan ama Kürt meselesinde ve Kürt siyasi hareketinin geleceği çocuklu önceliklerle yol açabileceği bir adımın Diyarbakır Cezaevinde atıldığını söylemek mümkün, kişisel bir tanıklık olarak ifade ediyorum.

1984 Eruh ve Şemdinli… Yani şöyle düşününebiliriz: Demokratik mecrada gelişen bir siyasi toplum, bir halkın demokratik mücadelesi, gerçekten bu anlayışa uygun grupların da bir biçimde kabul etmesi ve reddetmemesiyle devletin şiddet taammüdülle buluştu. Yanı, yaşadığımız son otuz kırık yıllık tarihin belki ötesi gibi olarak daha anlayabiliriz bu kişisel değerlendirmeyi ve tanıklığı.

1984 yılı, Kürt siyasi hareketinde ve tarihinde bence bir dönem noktasıdır. Çünkü işte çokça sözü edilen isyanlar sayfasında… Aslında tırnak içerisinde isyanlar demek lazım çünkü bana göre Ağrı direnişi dışında ne Dersim ne Şeyh Sait ne Koçgiri ne de başka irili ufaku ayaklanmalar ya da işte dağa çıkmalar mı desek belki daha doğru olur, operasyonlardan


Kürt tarihine bakıldığı zaman PKK diğer Kürt örgütlerine göre de bence çok farklı bir yerde duruyor. Yani hem Kürdistan Demokrat Partisi hem de Celal Talabani’nin liderliğini yaptığı... Bugün Kürtlere üç büyük partisi var; Bu üç partiden birisi PKK’dir, birisi Kürdistan Demokrat Partisi, birisi Celal Talabani’nin liderliğini yaptığı Kürdistan Yurtsever Birliği Partisidir. Bu parti yakın bir zamanda bildiğiniz gibi Goran adıyla yeni
bir bölünmeye uğradı ve Goran girdiği seçimlerde Celal Talabani’nin bizzat seçim bölgesine bile önemli başarılara imza attı.


Özal'ın girişiminin başarıyla sonuçlanması bence o dönemin koşullarına göre imkânsız gibi görünüyordu çünkü rahmetli Özal'ın arkasında bugün Recep Tayyip Erdoğan Bey'in olduğu gibi siyasi olarak duran bir kitle, yüzde 50 civarında bir oy, büyük bir

Geldik Abdullah Öcalan’ın Suriye’den çıkarılması ve Türkiye’ye getirilmesi aşamasına. Orada tabii yani o dönemi şöyle hatırlıyorum: Bir kere PKK çevrelerinde silahlı mücadele yerine dair kanaatler çok belirgin bir biçimde zayıflamıştı. Yani, bu iş artuk demokratik alana taşınacak, biz bir örgüt olarak bundan sonra çalışmalara demokratik ve siyasi olarak örgütlemek durumundayız gibi bir anlayış gelişiyordu ve o anlayış, aslında, 1999’da girilen yerel yöneticiler seçimlerinde HADEP’in birçok ilde kazandığı başarılarla tamamlanıyor. Yani o başarılar da silahlı bir hareket yerine bunun sonra daha demokratik bir anlayışa müdahale edilmesi konusunda bir fikir de veriyordu. Abdullah Öcalan’ın Türkiye’ye getirilmesi ve onun getirildiği yılda da HADEP’in girdiği seçimleri kazanması, Kürt hareketinin ş anzeigen bir milat olarak görüldüğü bir dönemi idare edenlerin sivil bir girişime izin vermemek, ancak geri adım atmanın büyük bir siyasi destekle mümkün olabileceği rahmetli Özal fark etseydi belki de o girişim olmazdı.

1999’dan sonrası biliyorsunuz çok sancılı bir süreç. Ergenekon meseleleri ve daha sonraki tabii ki bildiğiniz, öğrencilerimiz askeri vesayetin İmralı’da bütün ağırlığıyla kendisini hissetirmesi, Türkiye’dede güçlü bir siyasi aktörün olmaması çok kritik bir aşama. İşte, bir anda yüzde 2’lerde olan partiler yüzde 22’ye çıkıyor, tersi de oluyor, vesaire. Yani siyasi istikrarın hemen hemen hiç olmadığı, dolayısıyla siyasi muhataplıkta bahsedilemeyeceği bir dönem. Buna rağmen, Abdullah Öcalan, aslında, kendi ifade ettiği, mahkemelerde sunduğu savunmalarında açık bir biçimde ifade ettiği gibi, silahlı mücadele döneminin kapandığını kabul ediyor ve PKK’nın önüne aslında hak temelli bir mücadele

212 / 438


2011 seçimlerine gelindiğinde, aslında hem konjonktürel olarak hem Kürt toplumunun değişen sosyolojisinin ortaya koyduğu veriler bakımından, silahlı mücadelenin 1990’lı

Ona bile izin vermeyicilere ve mümdelememe ve birdenbire iş patlak veriyor, bir çatışma patlak veriyor, ondan sonra da o da o da çeşitli yerlerle yayılıyor. Ama şu nu çok iyi biliyoruz ki Zaza, Sınıni, gene Dersim mersim hicbir şekilde ilgilenmiyor bu oluyla, şehir merkezleri hic yüz vermiyorlar bu isyanı, çok kursal alanda kalıyor. Zaman zaman ileri devlet güçleri, zaman zaman Şeyh’in güçleri egemen oluyor ama çok iyi biliyoruz, çok kısa sürede, 13 Şubatta patlıyor bu oluy, nisan, Mayıs ayında olay bitmiş oluyor. Birçok ölü, yerinden etme, köy imhası vesaire dereken hazırlanı ayında yargılanmalar başlıyor. O sırada, Şeyh’in çevresi ve yakınlarıyla birlikte idam ediliyorlar. Türkiye’de, Türk-Kürt ilişkilerinde yeni bir yara mı diye bir mezar yeri bugün...
de tahminen biliniyor, sanıyorum o orduevinin olduğu yer, hastaneyle şey arasında Diyarbakır’da bir yer...

Diyarbakır da, bu idamların yapıldığı sırasında, devlet ricalinin, suçun, buyun bizzat katkıda bulunması, bir devlet görevlisi başına koyuyorlar her idam için, İşte 46 kişi midir, nedir, başına. Krizliy görevlisi bile ki hayatı insan kurtarmak olan bir görevli dahi idama nezaret ediyor. Alıştalar, çocuklarla bir düğün, bayram havasında bir idam töreni yapıyordur. Bu, bence, yerel hafıza ve genel olarak Kürt hafızasında çok kötü yer edinen bir olay...


Arkası, 26, 27, 28, şu anda çok az konuşulan, çok az bilinen bir çatışma dönemidir. Özellikle Ağrı Dağı civarında yaşanmış ve 1930 yılında, Ağrı Dağı’nda, Kürtlere adeta bir cumhuriyetçik, bir muhtar bölge şeklinde oluşmuş olduğu, hatta Cemiyeti Akvama başvurarak tanımızı istediği bir şey yaşanır. Fakat o, genel olarak ne Kürt çevrelere ne Türk çevrelerede çok konuşulan bir dönemde değil. Önin în, sizin de zamanınızı almamak için orayı hızlı geçiyorum ama önemli bir tecrübe Kürtler için. Uzun bir süre o dağ çevresinde...

O arada, tabii, çok büyük bir hata yaparak onu atladım. 1924 yılında, Kürtler açısından, özellikle Sünni Kürtler açısından çok çok önemli bir kurum olan ve Türklerle ittifakın en önemli sacayaklarından biri olan hilafet makamının kaldırılması da bu iliskide çok önemli bir kırmasına neden olmuştur. Böyle bir paket varken bundan sonra şey başlar artık, Türk Tarih Tezi, güneș dil teorisi, İskan Kanunu, Soyadı Kanunu gibi, aslında böyle söylerken tam ne anlamaktı idrak etmedik ama uygulamaları itibarıyla çok dışlayıcı -ne de diyeyim size- devletin tarif ettiği vatandaşın kendisine yer bulamadığı bir dönemdir o 1930'lar dönemi.


Şark Islahat Planı, 1925’ten yürürlüğe konan, Kürtliğin her türlü emaresinin yok edilmesine dair maddeleri olan, Kürtçe konuşmayı para cezasıyla durduruyor. Hatta, bu plan günümüze kadar neredeyse yürürlükte kalmıştır, onun parametrelerini o temin etmiştir…

talebi, vesairesi yok. Fakat ışıklar nezdinde her zaman -biliyorsunuz- bu fikirler, bu tarihçe, bu deneyimler yaşar, halka da yaşar, sözlü tarih olarak anlatılır “Bize söyle yapılmıştı…


Tarihi genel bir değerlendirme yapılmıştır; aslında ülkemizde yaşayan sorun, Osmanlı modernleşmesinden Cumhuriyete intikal eden ve çeşitli biçimler ve isimler alarak sürüp gelen bir sorunlar zincirinin önemli halkalarından biridir.


1514’te Şah İsmail’in Çaldıran’da Yavuz Sultan Selim tarafından yenilgiye uğratılmasından sonra Doğu ve Güneydoğu Bölgesi Osmanlı hakimiyetine girmiştir. Bölge daha önce Safevi hakimiyetindeydi.

1508’de Akkoyunluları yine Azerbaycan, Tebriz ve Irak’ı istila edip Doğu ve Güneydoğu Anadolu’da hakimiyetini pekiştiren Şah İsmail, gerek valileri gerekse ordusu ile bölgede yapımı zulümlerle bölge halkını kendinden uzaklaştırıp Kürt beyleri Osmanlı Devletine iltihap etmeye başladılar.

Yavuz Sultan Selim, Tebriz’de bıçakları kabul etkin sona İdris-i Bitlis’yi bölgeye gönderip Kürt beylerini teşkilatlandırarak Osmanlı yönetimine katılmalarını sağlamıştır. Daha sonra Diyarbakır’ın fethiyle Kürt beyleri ile Osmanlı arasında gevik nitelikli bir ilişki denilebilecek bir bağlılık ve karşılıklı yükümlülük tesis edilmiştir.

Bu ilişkinin temeli Yavuz Sultan Selim’in Tebriz’de kısa bir süre kaldıkları sonra İdris-i Bitlis’yi Kürt Emirlerine gönderip onları Amasya Sancağı’na davet etmiştir. Bu konudaki kayıtta şu ifadeler yer almaktadır:263

“Mevlana Hakümü’d-din İdris dame fazluhü ve halifal umerail-kiram Şeref Bey Hazretlerinin Veziri Muhammed Ağa ki Şayh Emir Karındaşıdır em’i i i Kürdistan beyleri vekil edip eşgeleriyle bil gelip akalli kelamatları bu dünya ki middet-i medidedir ki Devletlu Hudavendigar Hazretlerinin uğruna hükmü şerifleri mucibince kızılbaşı melâni ile cengi cidal edip defa’ atıla nice böyük adamlarını kirk memleketerini garet etdük.”

Yavuz Sultan Selim, İdris-i Bitlis’ye bir ferman göndererek yetki verdiğini ve Kürt beyleri ile ilişkilerinin geççeşmesini şu şekilde oluşturduğu görülmektedir:264

263 Hoca Saadeddin, Tacüt-Tevarih Cilt 2 Sayfa 322-323
264 Hoca Saadeddin, Tacüt-Tevarih Cilt 2 Sayfa 322-323
“Diyarbakır Savaşı ve diğer seferlerde size katılan, sana itaat edip gelen Kürt beylerinin sadakat, ihtlas ve hizmetlerinin karşısında ihtisaslarına göre önce mutasarrıf oldukları vilayet veya sancaklara tayinlerin yapılmasına.”

“Öyle adilane bir şekilde tertip ve tayin ediniz ki Kürt beyleri arasında tesis edilen kardeşlik bağılar sarsılsın ve zarar görmesin, aralarında kırınlık meydana gelmesin.”

Kürt beylerinin Osmanlı ile ilişkilerinin Klasik Osmanlı çağından Modern Osmanlı dönemine kadar bu çergevede geliştiği ve şekillendiği söylenebilir.

Kürtlerle ilgili Tanzimat dönemi modernleşme süreçlerinde ve devletin merkezleşmeye doğru evrilmesi aşamasında sorunların ortaya çıktığı görülmektedir.

Merkezleşen devlet politikaları imparatorluk sınırları içerisindeki birçok unsur gibi Kürtlerde de bir hoşnutsuzluk oluşturmuştur. İlk önce gayrimüslim unsurlarda başlayan yönetsel reformlardan kaynaklanan bu hoşnutsuzluk, dönemin karakteristik özelliği olan ve “ulusal uyansık” diye nitelenen akımları beslemiştir.


Doğuda yaşanan bazı yerel hadiseler karşısında tedbir almayı gerekli bulan Sultan Abdülhamit, Kürt beylerine özel nişanlar ve imtiyazlar vererek onları devlete yaklaştırılmaya çalışmıştır.


1908’de iktidara el koyan İttihat ve Terakki Cemiyeti yöneticilerinden İshak Sukûti, Abdullah Cevdet ve Ziya Gökalp gibi Kürtlerin varlığına rağmen, partinin uygulamaları ve

265 Akyol Mustafa, Kürt Sorununu Yeniden Düşünmek, Doğan Kitap İstanbul 2006, S. 39-40
Makendonya'da yaşanan olaylar karşısında endişeeye kapılan ve önemli bir siyaset değişikliğine giden etnik gruplar gibi Kürtlerin de Türkçeştirilmesini esas alan bir politika geliştirilmiş ve Sultan Abdülhamit'in oluşturduğu güven ortamı bozulmuştur.

İttihat ve Terakki Fikrasında bu yönde Tehcir Kanunu açılmış olup bunun uygulanmasına yönelik Yönetmelikte; Kürtlerin ufak kafilelere ayrılarak değişik bölgelere gönderilmesi ve gittikleri yerde nüfusun % 5'ini geçemeyecekleri, Kürt mültecilerin tekrar göldükleri yerlere dönebilmeyecekleri belirtiliyordu. Ancak bu Yönetmelik uygulamaya geçmişten İttihat ve Terakki yönetimi sona ermiştir.

İttihat ve Terakki döneminin İskan-ı Aşair ve Muhacirin Umum Müdürü Şükrü Bey (KAYA) tek parti döneminde en uzun süreli 11 yıl İçişleri Bakanlığı görevini yürütüştürdü.

İmparatorluğun son döneminde etnik ve siyasi bir niteliğe sahip olmayan kimi isyan (Babanzade Abdurrahman Paşa İsyanı 1806) ve huzursuzluklar ise yerel ve yönetsel sorunlara ilişkin görevi bilecek niteliktedir.


En az bu kadar diğer bir kolaylaştıracı şüphesiz Kürtlerin ve Türklerin aynı dine mensubiyetleri olmuştur. Şiilik ve Sün-nililik ayrımı ile zedelenmeyen bu ortak mensubiyet, Kürtleri önce İran’ın karşısında Osmanlı’nın, on dokuuncu yüzülin son çeyreğinde bağılarak devam eden elli yıl boyunca da gayrimüslimlerin (Rusya, İngiltere ve Ermeniler) karşısında saltanatın ve Cumhuriyetin yanında tuttuğu değerlendirmeleri yapılmaktadır.”

Tek parti döneminde Kürt politikalarının oluşturulmasının kırılma noktasının Şeyh Sait İsyanı olduğu kanaati yaygın. Ancak 1918 - 1925 yıllarında Kürtlerin bir varlık olarak tanınması ve yönetim biçimlerinde nasıl bir role sahip olacakları tartışılmış ve önemli ölçüde mutabakata varılmıştır.


---

266 Yeğen Mesut, Müstakbel Türkten, Sözde Vatandaşa, İletişim Yay. İstanbul 2009, s.16


1925 yılından itibaren de “Kürt” lâfzen de, kategorik olarak da siyasetin ve sosyolojinin terminolojisinden çıkarılmıştır.

“Milli Mücadele sonrasında kurulan yeni Cumhuriyet, Türklerin yanı sıra üç büyük Müslüman etnik grup barındırmaktaydı: Kürtler, Çerkezl er ve Lazlar.


267 Bu husustaki tartışmalara ayrıntılı olarak ilerde Özerklik Tartışmaları bölümünde de giniştirilecektir.

268 Yıldız Ahmet, Ne Mutlu Türküm Diyebilene, İletişim Yayın. İstanbul 2010, s. 239-240

269 Yayman Hüseyin, Türkiye’nin Kürt Sorunu Hafızası, Seta 2011 İstanbul Sayfa 43

Misak-ı Milli, Erzurum ve Sivas Kongreleri ve Beyannameleri gibi Milli Mücadele’nin temel resmi belgelerinde Müslüman toplulukların etnik hakları açık bir dille tanımlanmıştır.


Ocak 1923’te Mustafa Kemal’in İzmit Basın Toplantısında Gazeteci Ahmet Emin Yalman’ın bir sorusu üzerine şu cevabı vermiştir:


Ayrıca dinin rolünü azaltma çabaları, dünya ekonomik krizin de etkileriyle iç kapanmacı ve devletçi politikalarının benimsenmesi, dünyada da yükselen ulusalci dalganın etkisiyle uluslararası tezleri güçlendiren Güneş Dil Teorisi ve Türk Tarih Tezi gibi yaklaşımlar da ortaya çıkmıştır.270

15 Şubat 1925’te başlatan, Nisan 1925’ten biten ayaklanmanın failleri Şeyh Sait ve isyancılar 28 Haziran 1925’te idam edilmiştir. 4 Mart 1925’te kabul edilen Takrir-i Sükun Kanununa göre huzur ve sükunun bozulmasına yol açığın karar verilen kuruluşlar ve yayın organları idari kararla yasaktanabilecek ve kapatılabilecekti.

---

270 Yayman Hüseyin, Türkiye’nin Kürt Sorunu Hafızası, Seta 2011 İstanbul, S. 43
Biri isyan bölgesinde biri de Ankara’da iki İstiklal Mahkemesi kuruluşu kararlaştırıldı. 6 Martta Vekiller Heyeti kararınıyla 6 gazete kapatıldı. 9 Martta 4 gazete daha kapatıldı. Terakkiperler Cumhuriyet Fırkası’nın programında bulunan “dine hürmetkarlık” ifadesi irticayı kıskırtan bir madde olarak kabul edildi ve parti kapatıldı.271

İsyanın bastırılmasından sonra yalnız askeri ve idari tedbirlerle yetinilmeyip bölgede yönetim yeniden düzenlenmesi çalışmaları başlatılmıştır. Sorun çıkaracağı düşünülen bir takım kişiler ve topluluklar başka bölgelere zorla göçürülmüş ve daha sonra bunların yerlerine Türk göçmenler yerleştirilmiştir.


Şeyh Sait Isyanının bastırılmasının ardından bölgenin sosyal ve kültürel kodlarının yeniden belirlenmesi süreci de başlamıştı. Bu bağlama doğrultusunda gönderilen pek çok yönetici ve siyasetçiyi hazırlatılan raporlar da bu sürecin inşasına katkıda bulunmuştur.273

1937 ve 1938’e gelindiğinde devletin askeri almakta ve vergi toplamakta aciz kaldığı Dersim’e yeni bir askeri harekâtın da ayak sesleri iĢitilmektedir.

1935’te çıkarılan Tunceli Kanunu da bölgede olağanüstü bir durum yoktu. Yaklaşan İkinci Dünya Savaşı, İtalya’nın Habeşistan’ı iĢgali ve dünyayı saran savaş hazırlıkları, savaş tehdidinin dikkatleri dışarıya çekmesi, iktidarın olağanüstü uygulamaları sessizce ve rahatlıkla yapmasına zemin hazırlanmıştır.

Dersim hadisesinde ulusal kimlik veya etnik / mezhepsel aidiyet izine rastlanmaz. Meselenin esas uzun süredir devlet otoritesinin olmayışı, can ve mal emniyetin sağlanamaması, Cumhuriyet yönetimi Dersim’de bir toprak reformu yapıp uygulamayınca ve feodal düzenle başa çıkmayınca sorunu güvenlikçi çözmeye çalışmıştır.

Tunceli vilayetinin kuruluşu, yol, karakol ve köprü yapımı yoğunlanan faaliyetler yerel kanaat önderlerinin etkisinin krillmasından kaynaklanan rahatsızlıklara sebep olmuş, aşiret reisleri sık sık toplanarak tedirginlikleri bir isyana dönüĢtürmeyi hedeflemiĢlerdir.

271 Doğan, D. Mehmet, Türkiye Cumhuriyeti’nin Tarihi ,Yazar yay. Ankara 2013, S. 304-305
272 Tunçay Mete, Türkiye Cumhuriyeti’ nde Tek Parti Yönetiminin Kurulması ,Yurt Yay. Ankara 1981, S. 175
273 Bu raporlara ayrıntılı olarak “Şimdide Kadar Sorun Ve Çözümüne ilişkin Yaklaşımlar, Yapılan Çalışmalar Ve Yazılan Raporlar” adlı 1. Bölümde düzenlenmiştir.
Umumi Müfettiş gerginliğin farkına varip bölgedeki aşiretlerden silahlarını teslim etmelerini istemiş ancak bazı aşiretler buna yanaşmamıştır. Askeri birliklere başlatılan saldırılar süreci ateşlemiştir.

1938 Haziranında sona eren Dersim Harekâtında “resmi” rakamlara göre 13 bin kişi öldürülmüştür. İçişleri Bakanı Sükrü KAYA tarafından bizzat seçilen 3.470 kişiden oluşan 347 aile Tekirdağ, Edirne, Kırklareli, Balıkesir, Manisa ve İzmir gibi batı illerine her aileden beş kişişi geçmeyecek şekilde serpiştirerek yerleştirilmiş ve aileler arasındaki irtibat tümüyle kesilmiştir.

Tarihte yaşanan Kürt İsyanlarının kronolojisi ise şu şekilde verilebilir;

1. 1806 Babanzade Abdurrahman Paşa Hadisesi
2. 1833-1837 Mir Muhammed (Soran) Hadisesi
3. Bedirhan Hadisesi
4. 1855 Yezdan Şer Hadisesi
5. 1878-1881 Şeyh Ubeydullah Hadisesi
6. 1919-1922 Simko (İsmail Ağa) Hadisesi
7. 11 Mayıs 1918 Ali Bați Hadisesi
8. 21 Mayıs 1919 Mahmut Berzencî Hadisesi
9. 16 Mart 1921 Koçğıri Hadisesi
10. 12-28 Eylül 1924 Nasturi Ayaklanması
11. 13 Şubat-31 Mayıs 1925 Şeyh Sait İсыanı
12. 9-12 Ağustos 1925 Raçkotan ve Raman Tedip Harekatı
13. 1925-1937 Sason Ayaklanması
14. 16 Mayıs-17 Haziran 1926 Birinci Ağrı İсыanı
15. 7 Ekim-30 Kasım 1926 Koçuğı İсыanı
16. 26 Mayıs-25 Ağustos 1927 Mutki İсыanı
17. 13-27 Eylül 1927 İkinci Ağrı İсыanı
18. 7 Ekim-17 Kasım 1927 Bical Tenkil Harekatı
19. 22 Mayıs-3 Haziran 1929 Asi Resul İсыanı
20. 14-27 Eylül 1929 Tendürek Harekatı (Şeyh Abdülkadir İсыanı)
21. 20 Mayıs-9 Haziran 1930 Savur Tenkil Harekatı
22. 20 Haziran 1930 Zilan Ayaklanması
23. 16 Temmuz-10 Ekim 1930 Oramar İсыanı
24. 7-14 Eylül 1930 Üçüncü Ağrı İсыanı
25. 8 Ekim-14 Kasım 1930 Pülümür İсыanı
27. Ocak 1937 2. Sason İсыanı
28. 21 Mart 1937 Dersim Olayları
29. 14 Ağustos 1984 PKK’nın Eruh ve Şemdinli Baskını

Çok partili hayata geçişle birlikte Kürtlerin Demokrat Partiye yöneydikleri değerlendirmeleri yanında bu desteği sadece Kürt elitleri ile sınırlı olduğu görüşlerine yukarıda deşinmiştik.
Kürtlerin taleplerinin Türkiye İşçi Partisi gibi partilerin içinde dile getirildiği, 1974 affi öncesi ve sonrası bazı hareketlerin legalityi bazlarının ise illegalityi seçtiği, 1980 askeri darbesinin Kürt dilini yasaklaması ve Diyarbakır Cezaevi uygulamaları başta olmak üzere antidemokratik uygulamaları ve diğer demokrasiye müdahalelerin benzer tavrı, istek ve taleplerin terör ve şiddet hatta bölünme üzerinden dile getirilmesine bile yol açtığı değerlendirmeleri yakın tarihe gelişin kısa bir özeti gibidir.
VIII. BÖLÜM: AKIL İNSANLAR HEYETİ ÇALIŞMALARI

Çözüm sürecinin önemli uygulamalarından birisi de “Akil İnsanlar Heyeti” olmuştur. Heyetin amacı, oluşumu, çalışma sistemi, faaliyetleri, rapor özetleri ile Heyet hakkında Komisyonda dîlenen kişilerin yorumlarına deîinmekte fayda vardır.

Heyetin Amacı:

Türkiye’dede terörün sonlandırılması için başlatılan Çözüm Süreci kapsamında sürecin kamuoyuna doğru bir şekilde anlatılması ve süreçte kamuoyu desteğinin artırılması amacıyla Akıl İnsanlar Heyeti oluşturulmuştur.

Oluşumu:

Akıl İnsanlar Heyeti; toplumda yaygın pozisyonu olan ve farklı siyasi görüşlere sahip yazarlar, akademisyenler, sivil toplum kuruluşları ve meslek örgütü temsilcileri, sanatçılar ve eski siyasetçiler arasından belirlenilen 62 kişiden oluşturulmuştur. Heyet Türkiye’nin yedi coğrafi bölgesinde çalışma yürütmeek şekilde biri 8 diğerleri 9 kişiden oluşan 7 komisyona ayrılmıştır. Her bir komisyonda üyeler arasında bir başkan, bir başkan vekili ve bir sekreter görevlendirilmiştir.

Çalışma Sistemi:

Akıl İnsanlar Heyeti bünyesinde oluşturulan “Bölge Komisyonları”nin Çözüm Sürecinin kamuoyuna doğru bir şekilde anlatılması ve süreçte kamuoyu desteğinin artırılması amacıyla bölgelerindeki illerde çalışma yapılacakları faaliyetlerin içerikli, yeri ve zamanı konusunda başarmış hareket etmeleri, yürütülecek faaliyetlerin yeri, zamanı ve içeriğine ilişkin olarak devlet/hükümet tarafından herhangi bir sınırlama getirilmemesi veya telkinde bulunulmaması öngörülmüştür. Başlangıçta Heyetin çalışma süresi 1 ay olarak öngörülmüşse rağmen, heyet üyelerinin talebi doğrultusunda 2 ay olarak değiştirilmiştir. Akıl İnsanlar Heyeti Bölge Komisyonları tarafından iki aylık süre içerisinde bölgelerinde gerçekleştirecekleri çalışmalarından elde edecekleri sonuç ve izlenimleri ile tespit ve önerilerini içeren Bölge Raporlarının sürecin ilerleyen aşamalarında faydalanılmak üzere Hükümete sunmaları öngörülmüştür.

Heyet Tarafından Gerçekleştirilen Faaliyetler:

Akıl İnsanlar Heyeti, 4 Nisan 2013 tarihinde Türkiye Cumhuriyeti Başbakanı Recep Tayyip ERDOĞAN başkanlığında İstanbul Dolmabahçe Sarayında düzenlenen açılış toplantısı ile çalışmalarına başlamıştır. Bu tarihten itibaren iki aylık süre zarfında Akıl İnsanlar Heyeti tarafından Bölge Komisyonları halinde Türkiye’nin 80 il ve 37 ilçesi ziyaret edilmiş, buralarda çeşitli toplantı, ziyaret, görüşme vb. etkinlikler gerçekleştirmiştir.

4 Nisan - 13 Haziran 2013 tarihleri arasında kapsayan çalışma dönemi içerisinde gerçekleştirdiği programlar kapsamında Akıl İnsanlar Heyeti tarafından 60.000 civarında vatandaşımızla doğrudan temas kurmuştur. Heyet üyelerinin ilerde düzenledikleri
toplantıların toplam süresi 1.075 saat aştı. Üyeler, programların icrası için yaklaşık 121.400 km yol kat etmiş, 820 uçak yolculuğu yapmış ve yaklaşık 1.070 saatlik uçuş gerçekleştirilmişlerdir.

Öngörüldüğü şekilde gerçekleştirilecekleri programların yeri, zamanı ve içeriğine ilişkin olarak bölge komisyonları bağımsız hareket etmiştir, bu hususlara ilişkin olarak devlet veya hükümet yetkilileri tarafından herhangi bir müdahale veya telkinde bulunulmamıştır.

Heyet üyeleri il ve ilçe programları kapsamında gerçekleştirilen etkinliklerde, terör ve şiddet olaylarından doğrudan veya dolaylı olarak etkilenen kesimler, sanayiciler, işadamları, siyasetçiler, yerel yönetim temsilcileri, STK temsilcileri, kanaat önderleri, şehit yakınları, gaziler, terör mağdurları, öğrencisi, kadın, işçi ve memur örgütleri ile doğrudan görüşmeler yaparak, farklı sosyal grupların ve ziyaret edilen yerlerde ikamet eden vatandaşların Çözüm Sürecine ilişkin görüş ve önerilerini yerinde dinleme imkanı bulunmaktadır.

04 Nisan - 13 Haziran 2013 tarihleri arasında Akıl İnsanlar Heyeti Bölge Komisyonları düzenledikleri programlar kapsamında:

- 22.500 STK temsilcisi ile 168 toplantı,
- 19 ilde 3.510 vatandaşın katıldığı halk toplantıları,
- 54 toplantıda 1.524 yerek basın mensubu ile görüşme,
- 91 yerel TV kanalında mülakat,
- 72 noktada 1.335 kanaat ve dini önder ile toplantı,
- 28 üniversitede 5.600 öğrenci ve akademisyenle toplantı,
- 22 köy ve belde ziyareti,
- 50 işyeri, fabrika, carşısı ve esnaf ziyareti,
- 49 ilde şehit aileleri ve terör mağduru ailelerle görüşme,
- 4 ilde şehit yakınları ve gazileri ziyareti,
- 15 ilde kahvehane ziyareti,
- 7 ilde siyasi parti il başkanlıkları ziyareti,
- 42 ilde müllik makamlar, kolluk yetkilileri ve belediye başkanları ziyareti,
- 3 ilde cezaevi ziyareti,
- 30 ilde dinî açıdan önemli ibadethane ile tarihi mekan ziyaretleri ve
- 1 ilde maden ocağı gibi faaliyetlerini gerçekleştirmiştir.

Akıl İnsanlar Heyetinin Kamu ile İlişkisi:

Akıl İnsanlar Heyeti uygulamasında kamunun rolü, Heyetin tüm ülke çapında gerçekleştirmevi öngörüdüğü faaliyetlerde gerekli kolaylıkların sağlanması olarak sınırlandırılmıştır. Heyetin bu kapsamda kamu ile ilişkileri, iletişim ve yürütüceği programların koordinasyon görevi Kamu Düzeni ve Güvenliği Müsteşarlığı tarafından yerine getirilmiştir.

Kamu Düzeni ve Güvenliği Müsteşarlığı, Akıl İnsanlar Heyetinin gerçekleştirdiği faaliyetler ile ilgili olarak, Heyeti oluşturan bölge komisyonları ile komisyonların faaliyet yürütceğİ İ Valilikleri arasında gerekli koordinasyonun sağlanması; komisyonların çalışmalarına ilişkin sekreter, ulaştırma, konaklama, yemek ve toplantı mekanlarının düzenlenmesi gibi temel hizmetlerin sunulması; acil ihtiyaç durumunda konularda komisyonlara
lojistik desteğin sağlanması ve komisyonların raportör taleplerinin karşılanması görevlerini yerine getirmiştir.

Heyet Çalışmalarının Hükümet Yetkilileriyle Değerlendirilmesi ve Raporlama:


Heyet üyeleri ile üçüncü toplantı 09 Mayıs 2013 tarihinde İstanbul Dolmabahçe Sarayında gerçekleşmiştir. Başbakan Recep Tayyip ERDOĞAN başkanlığında diğer ilgili hükümet yetkililerinin katılımı ile gerçekleştilen bu toplantıya tüm Heyet üyeleri katılmış ve her bir komisyon genel kurulda faaliyetleri, bölgelerinde Çözüm Sürecine yönelik edindikleri izlenimleri ve sürecin ilerleyişinde literatür teşvikleri ile tespit ve öneriler yetkililere iletilmiştir.

Akilli İnsanlar Heyeti üyeleri ile hükümet yetkilileri son kez 26 Haziran 2013 tarihinde İstanbul Dolmabahçe Sarayında bir araya gelmiştir. Başbakan Recep Tayyip ERDOGAN Başkanlığında diğer hükümet yetkililerinin katılıımı ile gerçekleştirilen bu toplantıya tüm Heyet üyeleri katılmış ve her bir komisyon genel kurulda faaliyetleri, bölgelerinde Çözüm Sürecine yönelik edindikleri izlenimleri ve sürecin ilerleyişinde literatür teşvikleri ile tespit ve öneriler yetkililere iletilmiştir.

Daha önce pek çok ülkenin çatışma çözümleri ile ilgili kapsamlı çalışmalar bulunan Prof. Dr. Alpaslan ÖZERDEM, Akilli İnsanlar Heyeti oluşturulması ve çalışmaları ile ilgili Komisyonu sunduğu materyale şu değerlendirmelerde bulunmuştur:


Daha da önemlisi, 7 Akilli İnsan Heyeti raporlarını geçtiğimiz hafta Sayın Bağışkanımız Recep Tayyip ERDOGAN’a teslim etmiş olup, bu Türkiye için çok önemli bir kazanımdır. Türkiye’de halkımız ilk defa böyle bir süreçten geçmiş ve kendilerine barıştan ne bekledikleri sorulmuştur. Sürek, bildiğimiz gibi bazen büyük zorluklar altında ve ciddi tepkileri göğüsleyerek gerçekleştirmiştir. Şimdi, Türkiye’nin önünde çok zengin bir bilgi ve tecrübesi biravcısı durmaktadır. Eğer bu dosyanın okumasi iyi yapılmış ve uyumluluklar için gerekli politik destek sağlandığında, önerilerin gerçekleştirilmesi ülkemizdeki çözüm süreci için çok önemli bir dönüm noktası olacaktır. Artık, ‘bilmiyorduk’ diyemeyiz. Halkımız barış ve uzlaşma için ne istediğini ve bekledikleri söylemiş bulunmaktadır.”

Çanlıurfu Milletvekili Abdulkadir GÖK ise konu ile ilgili şu hususta dikkat çekmiştir:

“Komisyondan önce akilli insanlar ülkemizi karşısında karşı karşı gezintiler ve bunlar gerçekten önemli çalışmalar yaptıklar. Akilli insanların dışında ben böyle bir değerlendirme yapıyorum: Bu soruna ben katkı sunacağını.” diyen toplumdaki herkesin akilli insanıdır. Biz böyle...
görüyörüz, yoksa biz burada şu anda görevlendirilmiş olarak değil, bizim dışımızda “Bu soruna ben katkısı sunacağım.” diyen herkese, toplum adına bu hastalığı kabul edip “Burada biz de varız, biz de katkısı sunacağız.” diyen herkese yürüyüşümüz, herkese gönlümüz, herkese Komisyon açık diye düşünürorum ve açık olmalı.” 274

GÖK, bir başka toplantıda ise Akıl İnsanlar Heyeti uygulaması ile ilgili şunları kaydetmiştir:

“Ülke deneyimleri önemi ama ilk günden iki aydır bulunduğumuz nokta ilk gün de ifade ettim, aynı doğrultuda devam ediyor. Kendi deneyimimizi oluştururak, kendi ülke projemiz ortaya koyacak bir yapıya sahip olduğunu ve akıl insanlar da ilk kez dünyada böylesine bir hadisede bizim ülkemizimizin bir deneyimi oldu. Dolayısıyla birçok ülke bunu alabilir.” 275

Akıl İnsanlar Heyeti Bölge Raporlarında; heyetlerin yerinde incelemeleri, bölgelerde çözüm sürecinin nasıl değerlendirildiği, çözümünün eşiğinde talep ve önerilerin neler olduğu, heyetlerin süreç eşiğinde ortak değerlendirme sürecine yer verilmiştir. Ayrıca bireysel olarak ek görüĢ belirtmek isteyen üyelerin Gelişmiş bir gözleme dayalı olarak alındığı, Alya Gürüşleri de yer almaktadır.

Bölgeler itibarıyla raporlarda yer alan değerlendirme ve sonuçlar bölgelerin alfabetik sıralamasına göre şu şekildedir:

1. Akdeniz Bölgesi Akıl İnsanlar Heyeti Raporunda Genel Değerlendirme Olarak:

• “Şehirlerin yapısına göre süreçle ilgili fikirlerde değişiklik olsa da, genel eğilim benziyor.
• Toplumun çoğunluğu süreci destek vermeye hazır.
• Vatandaş sorununun sadece silahlı çözüleceği konusunda hemfikir.
• Batiya gidildiğinde insanların Kürt sorununa ve yaşanmışlıklarına yabancı olduğu gözleniyor.
• Vatandaşların fikirleri, oy verdikleri partinin görüşünden etkileniyor. Siyasilere partilerin söylemi yansıyor.
• PKK ile Kürtler farklı değerlendiriliyor. Genel olarak, PKK Kürtlerin temsilcisi kabul edilmiyor.
• Çektikleri sıkıntılarдан dolayı Kürtlerle empati kuruyor, ama silahlı mücadele mazur görülmüyor.
• Müzakerelerin sadece PKK ile yürütüldüğü algısı kaygı oluşturmuyor, taviz veriliyor tümüklü önlümler yer almaktadır. Galibiyet - mazlubiyet psikolojisi oluşturuyor.
• Yapılarak düzenlemelerin sadece PKK ile mazrak çerçevesinde değil, demokratikleşme bağlamında olması isteniyor.
• İki aylik süre boyunca, süreçle ilgili kaygılarda farklılaşma gözleniyor.
• Süreç konuşturduka normalleşiyor.
• Mersin, Adana, Hatay gibi Kürtlerin ve farklı etnik kimliklerin bir arada yaşadığı şehirlerde bölünme kaygısı azalıyor.
• Sürece en fazla itiraz edenler bile “sorunun çözüldüğü bir Türkiye hayal edin” denildiği zaman aynı hayalleri korur.
• İnsanlar ortak hayaller ve ortak hedefler etrafında daha çabuk buluşuyor”

274 Komisyonun 09.05.2013 tarihli toplantı tutanakları
275 Komisyonun 04.07.2013 tarihli toplantı tutanakları
2. Doğu Anadolu Bölgesi Akıl İnsanlar Heyeti Raporunda Sonuç Olarak;


Problem, devleti ve güvenliği esas alan bir yaklaşımın kaynaklandığını ve ülkemiz insanı artık bu anlaşılan toplum ve özgürlükleri esas alan bir yaklaşıma ihtiyaç duymaktadır. Türkiye 21. Yüzyılda büyüme ve insan hakları açısından da örnek gösterilen bir ülke olabilme yolunda ilerleyen bu alanda var olan problemleri çözüme kavuşturmak zorundadır.

Bu sebeple başlatılan çözüm süreci son derece önenli. Çünkü çözüm süreci, bu ülkenin büyumesinin önünde en önemli engelleri kaldırmırın, var olan problemleri çözülebileceğine inanıyoruz. Türkiye 21. Yüzyılda büyüme ve insan hakları açısından da örnek gösterilen bir ülke olabilme yolunda ilerleyen bu alanda var olan problemleri çözüme kavuşturmak zorundadır.

Bu süreçle birlikte Türkiye’nin büyübileceğine, bölgeye huzur ve refah gelebileceğine, bölge insanının şu anda 3000 dolarlarda seyreden yıllık gelir payının onlara kat artabileceği inanıyoruz.

1. Çözüm süreci, ayrıma değil, bir arada ayrınlık yarılara umutla bakabilme sürecidir.
2. Çözüm süreci, bir arada, eşit, kardeşçe, dostça yaşayabilme adına, geleceği hep birlikte kurabilme iradesinin cesurca ifade edilmesidir.
3. Türkiye’de yaşayan herkes artik bölünme endişelerini bir kenara bırakmalıdır. Çünkü bölge insanları bölünmeye değil, demokratikleşme ekseninde eşit vatandaşlar olarak Türkiye’nin büyumesine katkıda bulunmayı istemektedir.
5. Çözüm ve barış süreci devam ettirilmelidir. Bu sadece bir bölgenin değil, hepimizin meselesidir. Süreci her kesimin sahiplenmesi ve desteklemesi umuyoruz.
3. Ege Bölge Akil İnsanlar Heyeti Raporunda Sonuç Olarak;

“Çözüm sürecine destek giderek artmaktadır, yakın gelecekte yüzde 70'lere varacaktır. İlk atılacak demokratikleşme adımından sonra, her dirençin kırılıp azalacağını, toplumda güvenin hızla yaygınlaşacağını söyleyebiliriz”

denilmiştir.

4. Güneydoğu Anadolu Bölge Akil İnsanlar Heyeti Raporunda Sonuç Olarak;


sonuçlanmasını riskle sokacak bu tür toplumsal çatılaşmalara izin vermemek ve farklı kesimlerin taleplerini göztererek süreci yürütmek gerekmektedir”

denilmiştir.

5.1. İç Anadolu Bölgesi Akıl İnsanlar Heyeti Raporunda Heyetin Önerileri Olarak;

“Heyet, farklı görüşteki kişilerin bir araya gelmelerini sağlamıştır; ancak bunadan sonra da bu farklı kesimlerin birbirleriley konuşmasının sağlanması gerekmektedir. Bu çerçevede yerel yöneticilere, yereldeki akıl insanlarına ve sivil toplum kuruluşlarına büyük görevler düşmektedir.

Sorunların ekonomik boyutu çok önemlidir; konu bu açıdan da ele alınmalıdır. Güneydoğu’ya fazla yatkınlık yapıldığı iddiası bulunmaktadır, teşvik ve yatırımların Orta Anadolu’ya da yapılmasını önermektedir.


Diş düşmanlar konusu, süreci destekleyenin de endişeli destekleyenin de dile ve beynine hakim olması durumdadır. Türkiye’nin çok sayıdaki ikili ve çok taraflı dış ilişkileri ve stratejik anlaşımları ile bu anlayış arasında uyumsuzluk bulunmaktadır; dolayısıyla bu anlayışı değiştirecek çalışmaları yapılmalıdır.

Her türlü sorunun çözümünde hala “devlet”e bakma alışkanlıgı bulunmaktadır. Bu nedenle ilçelerdeki idari ve mülki amirlerin daha özenli seçilmesi gerekir.

Simgelerin toplumda kimliklere büyük önemi bulunmaktadır; tahrik edecek biçimde bunların kullanılmaması gerekir. Anadolu’daki kampların rekor yapması, yer isimlerinin eski hallerine dönüşmesi gibi konuların daha fazlası durumdadır; dolayısıyla bu konularda hızla adımlar atılmalıdır. Ayrıca, yerel yönetiminin güçlendirilmesi konusunun Bursa ya da Çanakkale’ye, Yozgat ya da Muğla’ya da avantaj getireceğini anlatılması gerekir.


Kadınların süreçte bakış daha olumlu, doğal ve sahicidir. Kadınlara sürec daha edecek özel çalısmaları ihtiyaç edilmiştir.

Çözüm süreci ile başkanlık sisteminin iç içe geçmesi, süreçte yönelik kısıtlama orturuğu bir etki yaratmıştır. Iki konu arasında bağlantılı olmadiği şekliyle ifade edilmektedir.


Süreç karıştıkların tezlerini üzerine bina etkileri “parazit” kavramı, sosyo-psikolojik engellerin aşılmasında en çok üzerinde durulmuş gereken kavramdır. Hıçbir parazitik yapılmadığı, tam seyfalişin esyanın tabiati gerekği olmayacağı, ama kimsinin Hükümet’e ve Başbakan’a güçlü – demokratik Türkiye ideallerinin ve inançlarının akşine bir şey
yaptıramayacağı, toplumun onurunu, gururunu zedeleyecek hiçbir adım atılmayacağı özenli bir dille belirtilmeli, karşı propaganda ve ajitasyona fırsat verilmemelidir.

Süreç karşılığının "pazarlık" tezlerinden en fazla etkilenenlerin 30 yıldır resmi tezlerden de en çok etkilenen kimseler olduklarını göz önüne alındığında, yaşanan sorunlarla ilgili olarak halkın aydınlatılması büyük önem taşmaktadır. Gerçek şeffat sayımının ve dışında öldürülenlerin gerçek rakaminin bilinmesi bile bu insanların fikirlerinde büyük değişiklik yapacaktır.

Anayasa tartışmalarının, vatandaşlık ve millet tanınlarının herkesin rızasını alacak bir biçimde, sağlıklıca yapılmasını önen ortaya çıktı. Toplumun anayasa, demokrasi, insan hakları ve kimlik sorunlarının hepsi bir konuyla ilgili olduğu gibi önem taşmaktadır. "Konuşan, sorunlarını demokrasi içinde çözülecek, yaralarını kendisi onaran bir Türkiye" anlayışının yeni Türkiye'de temel anlayışı olarak belirtilmelidir.

Kayıklarla baş etmenin yolu, yangına körükle gitmek, kaygı temalarını sürekli gündeme tutmak, insanların kaygılarını büyüten bir konuma yerleştirmek değil, süreçte güveni artırmaktır. Güven de toplumun güvendiği kimselerin net ve emin, tavır ve konuşturlarıyla, provokasyonların önüne geçilmesiyle sağlanır. Demokrasi ve insan hakları, her türlü süreç karşısında söylümsizin panzehiridir.

denilmektedir.

6. Karadeniz Bölgesi Akıl İnsanlar Heyeti Raporunda Sonuç ve Öneriler Olarak Özetle;

- Hesaplaşma değil, helalleştirme söyleminin önemli olduğu,
- Çözüm sürecinin heba edilmemesi gereken tarihi bir fırsat olduğu,
- Asıl sorun çözücü gücün demokrasi olduğu,
- Sivil ve demokratik bir anayasa olmaksızın kalıcı bir çözüm bulmanın mümkün olmadığı,
- Sorunun aynı zamanda demokratikleşme ve insan hakları standardının yükseltilmesiyle de doğrudan ilgili olduğu,
- Halkın görüşlerinin alınmasına ve sivil toplum kuruluşlarının katkısının sağlanmasına devam edilmesi gerektiği,
- İnsanların süreci takip etmelerine imkan veren sağlıklı bilgi akışının sağlanması gerektiği,
- Siyasetçilerin net mesajlar vermesi, ülke bütünlüğüne vurgu yapmalarının Karadeniz halkın zihniyetindeki soru işaretlerinin giderilmesine katkı sağlayacağı,
- Hükümetin kırmızı çizgi ve hassasiyetlerini net şekilde ortaya koyması gerektiğini,
- Çözüm sürecine ilişkin algının iyı yönetilmesi gerektiği,
- Sürece zarar vermemek için muhalefet ve Parlamento ile bilgi paylaşımına gidilmesinin yararlı olduğu,
- Toplumda ön yargılan ortadan kaldırıcak çalışmalar yapılması gerektiğini,
- Karadeniz Bölgesinde var olan ihmal edilmişlik algısının giderilmeye çalışılması gerektiğini

ifade edilmiştir.
7. Marmara Bölgesi Akıl İnsanlar Heyeti Raporunda Heyetin Önerileri Olarak Özetle;

Kısa vadede;

Halkın süreçle ilgili bilgilendirilmesi için kitapçık, web sitesi, sosyal medya ve kamu spotları gibi araçların kullanılabileceği, Diyanet İşleri Başkanlığı'nın mesajlarının önemli olduğu, ölümcül hastalığa yakalan tutuklu ve hükümlülerin durumuna uygun çözümler geliştirilmesi gerektiğini, köy koruculuğunun dönüştürülmesi ile ilgili düşünür hazırlık yapılması gerektiğini, mayınların temizleneceğinin taahhüt edilmesi gerektiğini, kamuoyuna bölgede devam eden güvenlikle ilgili çalışmalar hakkında doyurucu bilgiler verilmesi gerektiğini, sembolik açıdan önem taşıyan güven artırıcı uygulamalar yapılması gerektiğini, çözümden herkesin avantaj elde edebilme anlatılması gerektiğini, çatımlarda yaşamını yitirenler, şehit ve gazilere dönük sürekli ve düzenli bilgilendirme ağı kurulması ve her türlü desteği sağlanması gerektiğini, eski dönemin dilini, söylemını ve kavramlarını konuşturmak için dengeli bir bilgilendirme stringBuildera özen gösterilmesi gerektiğini, yurt dışında yaşayan vatandaşların bilgilendirilmesi gerektiğini, milli eğitim müfredatının yeniden ele alınması gerektiğini, yargı reformuna dair yasalaştırma faaliyetlerine devam edilmesi gerektiğini ve Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şarti'na konulan çekincelerin yeniden değerlendirilmesi gerektiğini kanaati belirtmiştir.

Orta ve uzun vadede ilişkin olarak da; sosyal politikalar, özgürlükçü, çoklu ve katılımcı bir anayasal çerçeve, mevzuatta yapılması gereken değişiklikler başlıklarda önerilerde bulunulmuştur.
IX. BÖLÜM: CEZA İNFAZ KURUMLARINDA İNCELEME YAPMAK AMACIYLA KURULAN ALT KOMİSYON RAPORU

1. ALT KOMİSYONUN OLUŞUMU

Toplumsal Barış Yollarının Araştırılması ve Çözüm Sürecinin Değerlendirilmesi Amacıyla Kurulan Meclis Araştırma Komisyonu, 06.06.2013 tarihli 11’inci toplantısında aldığı 2 No’lu kararı ile; “Ceza İnfaz Kurumlarında İnceleme Yapmak Amacıyla bir Alt Komisyon Kurulmasına ve Alt Komisyonun gerekli hallerde Ankara dışında kendi belirleyeceği illerde de inceleme yapmasına” kararı vermişdir.

2. ALT KOMİSYONUN ÜYELERİ

Başkan: Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER
Üye: Adana Milletvekili Fatoş GÜRKAN
Üye: Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU

3. ALT KOMİSYONDA GÖREVLENİRDİİLEN UZMANLAR

Alt Komisyonda;
Adalet Bakanlığı’ndan Hâkim Tahir YİĞİTEL, TBMM Yasama Uzmanları Halil İbrahim BAYAR ve İlhan YÜCEL görev almışlardır.

4. ALT KOMİSYONUN YERİNDE İNCELEME YAPTIĞI CEZA İNFAZ KURUMLARI

Alt Komisyon;
- Sıncan F 2 Nolu ve Sıncan Kadın (07/06/2013),
- Bolu F Tipi (13/06/2013),
- Diyarbakır D ve E Tipi (14/06/2013),
• Tekirdağ F 1 ve F 2 Nolu (21/06/2013) ve
• Antalya Alanya L Tipi Erkek ve L Tipi Kadın (28/06/2013) Ceza İnfaz Kurumlarını ziyaret etmiş, bu kapsamda tutuklu ve hükümlülerden hasta olanlarla görüşmeler gerçekleştirilmişdir.

Ceza İnfaz Kurumları ve görüşülenlerin sayısı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

**Tablo 5: İnceleme Yapılan Ceza İnfaz Kurumları**

<table>
<thead>
<tr>
<th>TARİH</th>
<th>CEZA İNFAZ KURUMLARI</th>
<th>GÖRÜŞME YAPILAN KİSİ SAYISI</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>07.06.2013</td>
<td>Sincan F 2 Nolu</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>07.06.2013</td>
<td>Sincan Kadın</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>13.06.2013</td>
<td>Bolu F Tipi</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>14.06.2013</td>
<td>Diyarbakır D Tipi</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td>14.06.2013</td>
<td>Diyarbakır E Tipi</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>21.06.2013</td>
<td>Tekirdağ F 1 Nolu</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>21.06.2013</td>
<td>Tekirdağ F 2 Nolu</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>28.06.2013</td>
<td>Alanya L Tipi Erkek</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>28.06.2013</td>
<td>Alanya L Tipi Kadın</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>TOPLAM</strong></td>
<td><strong>42</strong></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Özet olarak 5 ilde 9 cezaevinde toplam 42 kişi ile görüşülmüştür.

Sincan F 2 Nolu Cezaevinde; Özkan KART, Hamit BABAT ve Hasan ALKIŞ,

Sincan Kadın Cezaevinde Hicran BİNİÇI, Sermin DEMİRDAĞ ve Nedime YELDAN,

Bolu F Tipi Cezaevinde; Rıdvan ÇELİK, Sakıp HAMZA, İdris ÇALIŞKAN, Nesimi ÖZKAN, Mehmet Şirin BOZÇALI, Cesim KAHRAMAN ve Mehmet Ali ÇELEBİ,

Diyarbakır D Tipi Cezaevinde; Faysal SARIYILDIZ, Ümit AYDIN, İbrahim AYHAN, Mehmet Sait YILDIRIM, Bayram ALTUN, Halil GÜNEŞ, Senani GÜNER (Selanik ÖNER), Ersan NAZLIER, Bahattin SOLHAN, İzzet TURAN ve Mehmet Emin ÖZKAN,

Diyarbakır E Tipi Cezaevinde; Selma IRMAK,
Tekirdağ F 1 Nolu Cezaevinde; Serdar ARSLAN, Abdullahi SÖNMEZ, Erhan ÖZEL, Davut AĞGÜL, Hayrettin BEŞTAŞ ve Veyi ADO,

Tekirdağ F 2 Nolu Cezaevinde; Erhan KAYA,

Alanya L Tipi Erkek Cezaevinde; Diyabetes TURHAN, Soncan GEDİK, Neşet GÜVEN ve Mehmet Sıddık BIÇER,

Alanya L Tipi Kadın Cezaevinde; Songül BAĞATIR, Zeynep ERDEM, Yıldız DÜNDAR, Yazgül YILDIZHAN, Ratibe BATMAZ ve Hülya DİKMEN ile görülmüştür.

5. PKK VE KCK DAVALARINDAN TUTUKLU VE HÜKÜMLÜLERİN GENEL OLARAK ÇÖZÜM SÜRECİNE YAKLAŞIMLARI

Alt Komisyonun görüştüğü PKK ve KCK Tutuklu ve Hükmülleri Özet Olarak;

- Çözüm Sürecine olan destek ve beklentilerini vurgulayarak yapılan çalışmaların değer verdikleri ve çalışmalarını önemsemeleri, güçlü liderlerin bulunmasının önemli olduğu, sorunun çözümü için bunun büyük bir şans olduğu,
- TBMM bünyesinde bir Komisyon oluşturulmasının çok önemli olduğunu, bunu çok değer verdikleri ve çok anlamlı buldukları,
- Yüz yıllık bir sorunun çözülmeke olduğu, sorun çözülürken istikrar, uyum ve ahengin önemli olduğu,
- Öcalan'la yapılan görüşmeler ve Öcalan'ın sürece dönük açıklamalarının cezaevlerinde olumlu karşılık bulduğu, güven ortamının oluşmasına katkı sağladığı,
- 1999'dan farklı olarak cezaevlerinde süreç bağlamında karşılık bir görüş ve farklı eğilimlerin gelişmesinin bu dönemde söz konusu olmadığı,
- Karşılıklı hassasiyetlerin olduğu,
- Barış ve kardeşlikten bahsedildiği, bu savunuyorsa bunun pratikte, yaşamda yerini bulması gerektiği hususlarına vurgu yapmışlardır.
6. ALT KOMİSYON ÇALIŞMALARI SIRASINDA ÜYE MİLLETVEKİLLERİ İLE PKK VE KCK DAVALARINDAN TUTUKLU VE HÜKÜMLÜLERİN BAZI KONULARDA GÖRÜŞLERİ

6.1. “Eşit Vatandaşlık” Hususunda;

Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER; herkesin bu memleketin insanları olduğu, bundan sonra bir tek bireyin ölmesini istemedikleri, herkesin bu ülkede eşit yaşayacağı, bir Türk hangi hakkı hakkında bir Kürt, bir Alevi, bir Sünni’nin de ortak vatanda, eşit vatandaşlık temelinde yaşayacağı, demokratik hakların verilmesinin bir lütuf olmadığını, kimsnin artık acılarını harmonicısıp ortaklaştığı bir yeni başlangıç ihtiyaç olduğu, bu ülkenin hepimize ait olduğu, kimsnin kimseye üstünlüğünün olamayacağı, kimsnin ırkından, dininden, mezhebinden, yaşam tarzından dolayı değerli ya da değersiz olmadığı, ortak vatanda artık hep birlikte eşit vatandaş olarak yaşamak istedikleri, AK PARTİ olarak da demokratik cumhuriyet anlayışlarının bu olduğunu ifade etmiştir.

İbrahim AYHAN:

“Kürtler barışı içerisinde kardeşçe, eşit bir şekilde bir arada yaşamak istiyor ama bu eşit yaşamın onursallaştırılacak, itibarsızlaştırılacak yeniden birtakım politik yankımlara kurban edilmesine kesinlikle müsaade edemeyecek bir olgunlukta… Kürtlerin Türklerle beraber yaşama iradesi ve yapışması Türklerden daha fazladır, bu da var. Dolayısıyla, biz bir barışı içerisinde, kardeşlik hukuğu içerisinde ama eşit, ama özgür, ama demokratik bir ortamda yeni böyle klasik, İşte böyle, ağabey kardeşilikili bağlamından koparılıp onun üzerine bir eşit birliklilik esas alan hukuk üzerinden bunun gerçekleştirilmesi gerektiğini düşünüyoruz, beklentimiz şeklinde görüşlerini ifade etmiştir.

6.2. “Hasta Tutuklu ve Hükmüller” Hususunda;

Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER; cezaevindeki hasta tutukluların tedavilerinin dışanda, ailelerinin yanında yapılmasını çok insani olduğu, bunu AK PARTİ olarak da Çözüm Komisyonu olarak da önemsemekleri, bir helalleşme döneminin başladığı, bu çerçevede cezaevindeki sorunun da sona erdirilmesi gerektiğini inandıkları,

Bürokratik bir sistem ve olgularının olduğu ama aldıkları bilgilerle Adalet Bakanlığı ve Hükümeti harekete geçrip;

276 Alt Komisyonun 07.06.2013 tarihli Sincan F Tipi Cezaevi Tutanakları
277 Alt Komisyonun 14.06.2013 tarihli Diyarbakır D Tipi Cezaevi Tutanakları
“Bakınız, ölmek üzere olan, ağır hasta olan bu tutuklar var, bu insani bir dramdır. Bu konuda yapılması gereken adımlar bünüldür, ivedilike atılmalıdır.” önerisinde bulunacaklarını,

Öncelikle ölümün eğine kadar gelmiş, artık burada kendine bakamayaacak durumda olan hasta tutuklarının durumlarını ivedilike iyileştirmeyi çok önemsemekleri, bu konuda Adalet Bakanlığı ile görüşme hâlinde olduklarını ifade etmiştir.

Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU:

“Bu konuda iyileştirecek bazı yasal tedbirler alınması gerektiğini düşünüyoruz. Bununla ilgili, sanırım Metris Cezaevinde bir revir olmayalı oluşturulması” şeklinde görüş beyan etmiştir.

Sermin DEMİRDAĞ; sürecin biraz daha hızlandırılması gerektiğini düşündüğü, hastaların öncelikli olduğu, hasta arkadaşlarıyla ilgili istendiği ve bürokratik engellerin aşılabileceği düşünülen, Sayın Başbakanın daha cesur adımlar atabilecek bir lider olduğuunu ifade etmiştir.

Özkan KART; bu süreçte dışarda insanların ölmediğini, bu durumun “Ne güzel, dönemin yeri gibi, çok güzel, anlamlı” olarak ifade edilebileceğini, aynı zamanda insanların cezaevinde öldüğünü, hasta arkadaşlarının kendi çıkacakları günleri değil, çözümle bir şeyler saymaları gerektiğini; arkadaşlarının öleceği gün saymayı istemediği, arkadaşlarının öleceği gün saymalarını, hastaların öncelikli olduğu, hasta arkadaşlarıyla ilgili olarak istendiği ve bürokratik engellerin aşılabileceği düşünüldüğünden, Sayın Başbakanın daha cesur adımlar atabilecek bir lider olduğunu ifade etmiştir.

Çözüm sürecini zaman zaman tartışıklarında oradaki 100 arkadaşının da ne zaman bir araya gelmeleri: “Hasta arkadaşlarınız birakılmadı, ne oldu?” dedikleri; ancak kendilerinin “Bütün bir süreç hasta insanlara bağlamayalım. İyi bir süreç erek bir𝓱酥 yiyor” dediği; ama döşem döşem arkadaşları birakılmadı, ben bu süreç nasıl güvenecemim? olduğu, hasta arkadaşları için ring araçlarını modernizasyonunu önem arz ettiği ve 15-20 arkadaşının ağır hasta olduğu,

“Hasta arkadaşlarınız toplumun her kesiminde belki de vicdani bir karşılığı vardır, rahatsızlık yeratiyordur, inanıyor, doğrudur ama biz onu geçmiş bir durumdayız, onun acısını çekiyor. Yani her gün yüzleşmek, her gün karşılışmak, hastalıklarını ducak, bizim açımızdan ağır. Bu Komisyon belki de o anlamda bir mesafe alabilir. Doğru, bazı işaretleri aliyor, bürokrasının direnişini de biliyoruz ama aşılmasını sorunlar yok ki, neler aşıldı, bu nıye aşıldı? Daha kati, adini “vesayet” koyduğunuz bürokrasiler aşıldı.”

Diyerek akıl insanların da halkın dinledikleri, onların da her yerde aynı talebi yani hasta arkadaşlarının durumunu dinledikleri, şimdi “Bu konuda bir şeyler olacak” denildiği; ama

278. Alt Komisyonun 07.06.2013 tarihli Sincan F Tipi Cezaevi Tutanakları
279. Alt Komisyonun 13.06.2013 tarihli Bolu F Tipi Cezaevi Tutanakları
280. Alt Komisyonun 21.06.2013 tarihli Tekirdağ F Tipi Cezaevi Tutanakları
281. Alt Komisyonun 07.06.2013 tarihli Sincan F Tipi Cezaevi Tutanakları
kendileri açısından işin yalancı çoban meselesine döndüğü, hasta arkadaşlarına dair inançlarının kaybetmeye başladıklarını ifade etmiştir. 282

Hicran BİNİÇİ; şu an en öncelikli beklentilerinin hasta arkadaşlarının durumu olduğunu ifade etmiştir. 283

Selma IRMAK:
“Acı olan, cezaevinde bizi acıtan, hasta arkadaşlarınızın durumudur. Yani bunu hiçbir vcidan kaldırma兹, bunu “insanım” diyen bir insan bunu kaldıramaz Derler, yani bir insan yaşyorken ideolojik olarak, kültürel olarak, siyasal olarak sizden ayırdır, bir insandır ama öldüktten sonra o insanlığa aittir. Şimdi o insanların gerçekte olum aşamasındadır. Çıksalar da birkaç ay sonra belki de hayatlarını kaybedeceklерdir.” 284 demiştir.

İbrahim AYHAN:
“Cezaevindeki hasta tutuklu arkadaşlar, yani çok basit bir şeydir aslında, çok rahat ve bir irade beyaniyle yapılabilecek şeylerdir.” 285 demiştir.

Bayram ALTUN:

Halil GÜNEŞ:
“Aslında bu hastaların durumunun siyaseten gündemine gelmesine bile gerek yok, bu bir tartışma konusu yapılamaz. İnsanı bir şey, vcidanı bir şey, ahlaki bir şey ama bu bile bugün gündemine geliyorsa bu kadar hassasiyet de süreci daha da yorar.” 287 demiştir.

İzzettin TURAN:

Latif SÖNMEZ:
“Hasta arkadaşlarla ilgili belirttiniz, hakikaten bu önemlidir, politik bir meseleinin dışında insani bir meseledir.” 289 demiştir.

282 Alt Komisyonun 07.06.2013 tarihli Sincan F Tipi Cezaevi Tutanakları
283 Alt Komisyonun 07.06.2013 tarihli Sincan F Tipi Cezaevi Tutanakları
284 Alt Komisyonun 14.06.2013 tarihli Diyarbakır E Tipi Cezaevi Tutanakları
285 Alt Komisyonun 14.06.2013 tarihli Diyarbakır E Tipi Cezaevi Tutanakları
286 Alt Komisyonun 14.06.2013 tarihli Diyarbakır D Tipi Cezaevi Tutanakları
287 Alt Komisyonun 14.06.2013 tarihli Diyarbakır D Tipi Cezaevi Tutanakları
288 Alt Komisyonun 14.06.2013 tarihli Diyarbakır D Tipi Cezaevi Tutanakları
289 Alt Komisyonun 21.06.2013 tarihli Tekirdağ F Tipi Cezaevi Tutanakları
Hülya DİKMEN ise cezaevinde hasta tutuklular hususuna dikkat çekmiştir.290

Diyabetin TURHAN:

"Hasta arkadaşlarınıza bırakılması için gerekli düzenlemelerin yapılmasını. Aslında mevcut yaşalar dahi ruhuna uygun ya da ruhuna değil de lafzına uygun bile uygulanırsa birçok hasta arkadaşlarınız bugün dışında tedavisinin yapıyormuş gerekir ama bu konuda mevcut yaşalar bile doğru durum uygulanmamaktadır; bunun uygulanması gerektiğini düşünüyoruz.”291 şeklinde görüşlerini ifade etmiştir.

6.3. “Sorununun Tespiti ve Çözümü” Hususunda;

Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER; çözüm sürecini kendilerinin “helalleşme süreci” olarak gördüklerini, helalleşmenin hesaplaşma ve yüzleşmeye de içerdğini, dağdakiler ve cezaevindekilerin yeniden topluma kazandırıldığını bir sürec birlikte yaşamayı istediklerini belirtmiş;

“Bir de şu algı da doğru değil: Bu bir pazarlık süreci değil. "Hadi ben çıkım, sen de adım at." Yani bu iki taraf da haksızlk olur hem "al ver" süreçi olmamak söz konusudur...

Başbakanımızın söylediği bir söz var, o çok eleştirildi. “Savaşın kazananı olmaz, şerefli bir barışın da kaybedeni olmaz” Biz şerefli bir barış arıyoruz, kimsem onunun incimediği, kimsenin yenilgi psikolojisinin kapılmadığı, herkesin de artık bu ülkede hur ve eşit vatanda olarak yaşadığı bir demokratik cumhuriyet inşa ediyoruz.”292

“Bu sorunun artık her hâliyle bitmesi gerektiğine inanıyoruz, dağ çıkacak insanlarımızın da yeniden topluma kazandırılması istiyoruz, silahlı mücadelein bitirilmesini, siyasi mücadelein önünü açmasını istiyoruz. Dolayısıyla, bu sorunun bir parçası olan cezaevi sorunun çözülmesini istiyoruz. Tabii, bunlar tedricî olarak atılacak olan adımlarla gerçekleştirilebilir…

Otuuz yıl savaşanların biraz daha sabırlı olması ama kangrenleştmiş bir sorunun çözümü konusunda da biraz daha acil oluyor, bu iki dengelememiz gerekiyor. Bir güvensizlik sorunu var, her iki tarafın birbirine güvensizliği var.

Yani iki tarafın da algılarını rencontmek o kadar zor ki. Bu zorluğun farkındasınız. Dolayısıyla, bence güven sorunu ekseninde yapılacak olan söz ve davranışlardan herkesin kaçırmaması lazım” 293

“Çözüm süreci, bildiğiniz gibi Türkiye’nin şu an en önem verdiği bir süreç. Ya, bir otuz yıl daha savaşarak bu süreç götürecek ya da oturup konuşarak, anlaşarak diyalogla bu sorunu çözceğiz” 294 şeklinde görüşlerini açıklamıştır.
Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU:


Tabii ki burada, şimdi bizim çok böyle bir bekleti içinde olduğumuzu da söyleyeyemiyiz ancak Türkiye’nin demokratikleşmesi bizim hepimizin arzusudur, bu sorunun çözümü kendisyle birlikte bu sorunu da demokratikleşmeyi de birlikte yaratacaktır, bazı yasaların değişmesini birlikte getirecektir, bekliyoruz.”


demisiş ayrıca;

Herkesin, gerçekten haksızlığa uğrayan, mazlum ve mağdur duruma düşen her iki tarafın da elindeki geçmiş ile ilgili, geçmişi aydınlatacak bilgi ve belge ne varsa ortaya koyması gerektiğini,

Konuyu konuşacakları, çözmeye çalışacakları, “Öyle bir şey yapalım ki bir daha bu konuda geriye dönmemeyelim, kim geriye dönerse taşlaşın” anlayışıyla hareket edecekleri, kimseden bir şey saklamadıkları; ama bu süreci güçlendirecek deşteğin sunulması, nasıl bir yol izlenmesi gerektiğini hususunda düşüncelerin ifade edilmesi, güzel günlerin herkesi beklendiğine inandıkları, konuya konuşa sorunları çözcekleri, sürekli bu işi anlamanak, daha iyi analiz etmek için belki cümleleri seçerek konuşulacakları, gerektiğinde silahın susmasını toplumda da bir umut işği yaratVRTX, bunun bir kültür, bir algı, güven olayı olduğu, hiçbir zaman karanlık olmayacağı, kötümser de olmadığı; ama umutla örüldükleri ve inandıkları, yasaların çok toplumun, halkın önemli olduğu, halkın yüzde 80’inin destek verdiği, yüzde 15-20’inin de desteklenmesini istediğini, böyle daha iyi olabileceğini düşünmesini kendi döşünde olduğu, yine de yolları kapattığın olmadıkları, çağrılarmın her zaman yeniledikleri, her zaman ve herkese göreceklerini söylemişdir.”

Bunun yanında:

295 Alt Komisyonun 21.06.2013 tarihli Tekirdağ F Tipi Cezaevi Tutanakları
296 Alt Komisyonun 21.06.2013 tarihli Tekirdağ F Tipi Cezaevi Tutanakları
297 Alt Komisyonun 07.06.2013 tarihli Sincan F Tipi Cezaevi Tutanakları


Artık bu çözüm sürecinin başlaymış olduğu. Kim “süreci zamana yayayım, kandırayım, aldatayım” falan şey yaparsa vebal altında kalır ve kaybeden olur.”

İbrahim AYHAN:

“Çözüm Komisyonunun kurulması, akıl insanların toplumu aydınlatma, barış kültürüne yerleştirmeye yönelik çalışmalar ve benzeri birtakım demeçler, söylerler”

298 Alt Komisyonun 13.06.2013 tarihli Bolu F Tipi Cezaevi Tutanakları
299 Alt Komisyonun 14.06.2013 tarihli Diyarbakır D Tipi Cezaevi Tutanakları
Hükümette de böyle bir iradenin, Hükümette de böyle bir yaklaşımdan olduğunu göstermiştir fakat toplumda da geçmiştir gelen algılar, geçmişten gelen düşüncelerden kaynaklı, o mevcut sistemin toplumda yerleştirmiş olduğu zihinsel kodlardan kaynaklı olarak toplumda da müthiş derecede bir güven sorunu söz konusu...

Tarihi bir dönemde geçtiğimiz, tarihi bir süreçten geçtiğimiz noktasında sanırım, bu sürecin çözümüne dair kaygı duyan, bunu önemseyen herkes tarafından ortak olarak kabul edilen bir durumdu.

Özellikle İmralı eksenli gelişmelerin, ifade edilen “Nevroz” tablosu, devletin benimseyen, insanları demokratik bir sistem içerisinde, bir yaşam içerisinde yaşayabilmelerini esas almıştır. Bu vurgusunun ötesinde toplumun, toplumda bunun yansıması söz konusu…

Bu mevcut pozitif havanın, bu mevcut sıcaklığın soğutulmaması, bu mevcut sıcaklığın kayb edilmemesi ve Türkiye”de özellikle Orta Doğu’da kaynan kazan misali, her şeyin birbiriyle içe girdiği ve birlerin arasında birçoğun işlevi edebildiği esnek, kaygan bir zeminde olduğu düşünürsek, bunu göz önünde bulundurursak artık zamanın bir fakir, bir türlü sadece bir çözüm bir toplumda kabulü, toplumda bunun yansıması söz konusu oldu…

Bu mevcut pozitif havanın, bu mevcut sıcaklığın soğutulmaması, bu mevcut sıcaklığın kayb edilmemesi ve Türkiye’de de özellikle Orta Doğu’da kaynan kazan misali, her şeyin birbiriyle içe girdiği ve birlerin arasında birçok gelişmesi tarihi edebildiği esnek, kaygan bir zeminde olduğu düşünürsek, bunu göz önünde bulundurursak artık zamanın bir fakir, bir türlü sadece bir çözüm bir toplumda kabulü, toplumda bunun yansıması söz konusu oldu…

Bu mevcut pozitif havanın, bu mevcut sıcaklığın soğutulmaması, bu mevcut sıcaklığın kayb edilmemesi ve Türkiye’de de özellikle Orta Doğu’da kaynan kazan misali, her şeyin birbiriyle içe girdiği ve birlerin arasında birçok gelişmesi tarihi edebildiği esnek, kaygan bir zeminde olduğu düşünürsek, bunu göz önünde bulundurursak artık zamanın bir fakir, bir türlü sadece bir çözüm bir toplumda kabulü, toplumda bunun yansıması söz konusu oldu…

Bu mevcut pozitif havanın, bu mevcut sıcaklığın soğutulmaması, bu mevcut sıcaklığın kayb edilmemesi ve Türkiye’de de özellikle Orta Doğu’da kaynan kazan misali, her şeyin birbiriyle içe girdiği ve birlerin arasında birçok gelişmesi tarihi edebildiği esnek, kaygan bir zeminde olduğu düşünürsek, bunu göz önünde bulundurursak artık zamanın bir fakir, bir türlü sadece bir çözüm bir toplumda kabulü, toplumda bunun yansıması söz konusu oldu…

Bu mevcut pozitif havanın, bu mevcut sıcaklığın soğutulmaması, bu mevcut sıcaklığın kayb edilmemesi ve Türkiye’de de özellikle Orta Doğu’da kaynan kazan misali, her şeyin birbiriyle içe girdiği ve birlerin arasında birçok gelişmesi tarihi edebildiği esnek, kaygan bir zeminde olduğu düşünürsek, bunu göz önünde bulundurursak artık zamanın bir fakir, bir türlü sadece bir çözüm bir toplumda kabulü, toplumda bunun yansıması söz konusu oldu…

Sizin de ona denk bir tutum ve davranış içerisinde olmanızı bekliyoruz. Gerçekten bu sürec heder edilmişsin, bu süreç kaybmetmelidir, kaybmet hem de istemiyoruz, artık yeter. Hani, empati klasik, klasik empati, modar bir şeydir; bizimle empati kurun. Biz de sizinle kuralım ki birakın içlerinde söyleyorum, biz-siz şeyi de doğru değil, yani birbirimizi anlayalım, birbirimizi gerçekten farklılıklarımızda, özgünlüklerimizle anlayalım.300” şeklinde görüş beyan etmiştir.

Mehmet Sait YILDIRIM:

“Her iki toplum açısından da suyu unutmamak lazım ki, bizim düşmazlak herbir güç, yani Kürtler ve Türklar dışındaki, bu sorunun esas sahipleri dışındaki her güç olandan çözümden önce kendi çıkarlarını düşünmekte. Onun için, en dost dediğimiz güç bile, en iyi niyetli dediğimiz ulustararsa güç bile şu cevap verecek, bunu iyi bilmemiz lazı. Onun için, bizim ki toplumun, bu sorunun çözülecek güçte, iradesi olmazsa gerek yok…

her iki toplumun da yararındadır, sadece bir tarafın değil, yani gerçekten adilene bir barış ama...

Bizim kendi dışmzdlaki geniş çevreleri bu süreçte ikna etmemiz, katmamız gerekiyor, böyle bir sorumluuluğumuz var ama kendimize karşılığı güvemek, Vương, çalıștıkları ngữven sorunu yaşamaya çalıșmamız daha kötü olur.”

Ridvan ÇELĠK:

“Önemi olan, Kürt sorununun high ve adil bir temele çözülmesidir. Kürt sorunu high anlamda çözülmediği zaman, talepler high anlamda bir sonuca bağlanmadığı zaman hiçbir şey değişmeyecek ve high bu noktada sonuca ulaşamayacaktır ve high bu sorun devam edecektir.”

Mehmet Emin ÖZCAN:


Bugün Kürt ve Türk halkları birlikte yaşamak istiyor, kardeşçe barış içerisinde yaşamak istiyor, daha once bu sorunun çözülmesi gerekir, bir an önce bu sorunun çözülmesi gerekir, barışla noktalama gerekir.”

Bayram ALTUN:

“Bizim şu anda Türkiye'de ve Kürt sorunu bağlamında bir kavşakta olduğumuzu düşünüyoruz. Bir tanesi umut yoldur, kalıcı bir çözüm ve barış yoldur, diğer ise gerçekten bir felaket yoldur. Yani umutovuz ve istiyoruz ki, beklentimiz de bu yönü ki birincisi şık, birincisi tercih galebe gelsin ve bunun için de Kürt taraftar olarak, bunun içerisindeki aktif olarak yürüten bizzər olarak da bu süreçte büyük bir umutla, samimiyle inanarak ve bunun başarısı için çalışacağımız, çalıştırışız, elimizden geldiğinde kadarıyla bu koşullarda, daha değişik koşullarda bunun mücadelesini vereceğimizi belirtmek istiyoruz. Ama bunun için de her şeyden önce bu sürecin aktörlerinin güçlü bir tutum sergilemesi gerektiğini düşününüyoruz...

Bu sorunun özellikle Kürt ve Türklerin kendi içerisinde dış güçleri bulaştırmadan çözülmesini istemeyen, bundan rahatsızlık duyan birçok güç var yani İran'dan, İsrail’inden, Avrupa’sından, Amerika’sından herkesin. Olağan da bizim biraz inisiyatifimizle, yönlendirmemizle bizim de içinde olduğumuz bir şey de olsun gibi bir vaka var, sız daha iyi

301 Alt Komisyonun 14.06.2013 tarihli Diyarbakır D Tipi Cezaevi Tutanakları
302 Alt Komisyonun 13.06.2013 tarihli Bolu F Tipi Cezaevi Tutanakları
303 Alt Komisyonun 14.06.2013 tarihli Diyarbakır D Tipi Cezaevi Tutanakları

Bence bu süreç çok daha ciddidir, stratejiktir, altyapısı güçlüdür. Bu alan da muhatapların belli oranda birbirine veri temelinde geliştiğidir, bu çok önemlidir güvenlik temelinde gelişmesi...

Eğer silahlı mücadele bitiyorsa, bir nokta konuluyorsa o zaman siyasetin önünün tümden açılması gerekir. Güvenlik merkezi bir stratejinin tedbirlerinin, mekanizmalarının, araçlarının artık devreden çıkarılması gerekir. Başit adımlar attığınız zaman yavaş yavaş bir güven de oluşur, güven biraz daha adımlarla oluşur. İyi niyet, tamam, bir noktaya kadar iyi niyet ama bir noktadan sonra da uygulamalar üzerinden güven pekişir, gelişir. Bence hızla bu bunların azaltılması gerekir.”

Selanik ÖNER:

“Önümüzdeki süreci, sadece Kürtrlerle Türkler değil, Türkiye’de bulunan tüm halkların yerinden bir ittifaka, bir anlaşmaya, bir birliliklede götürebileceği, hatta bu Orta Doğu’ya da bir model niteleşi sağlamak için de güçlendirilmesi, şimdi, Kürt sorunu çözüldü ve Türkiye’de demokratik, siyaset bir yapı oluştu, halkların kardeşliği temelinde, herkesin kendi diliyle, diniyle, inancıyla, kültürele kardeşçe bir arada yaşadığı, kendi ekonomik imkanlarını paylaşdığı bir Türkiye Orta Doğuada lider olur, Orta Doğu’ya model olur; Sur’iye, İrak’a, İran’a, Orta Doğu’nun her tarafına model olur. Dolayısıyla, bu model Orta Doğu’nun tüm halklarının çıkarına ve onların kurtuluşuna hizmet edebilecek bir model olur. Biz bu süreci böyle bakıyoruz.”

Selma IRMAK:

“Bu çalışmayı çok önemsemek zorundayız. Anayasa çalışması kadar önemlidir, anayasa çalışmasından daha da önemlidir. Çözüm sürecinin gelişmesi, geliştirilmesi, toplumun buna hazırlık edilmesi, karşılıklı önyargıların kırılması belirtmişiz kalıcı, toplumsal, onurlu bir blancın temelini atacaktır. Yani bu olmaksızın bir blanco inşa etmek ya da bir anayasa en mükemmel anayasa olsa da onu oluşturmak mümkün değildir...

Önemi olan şizin oluşturacağınız sistem ve bu sistem içerisinde oluşturacağınız argümanlar yani zapturapt altında değil, oluşturacağınız kültürle kendinizi koruma biçimini. Yani bunu eğer daha derli toplu bir rejim, demokratik bir rejim yaparsanız, ikiyan etme ya da birilerinin kaşınıma mahal vermecece bir sistem olarak oluşturulursanız ve, vallah, dünyanın bütün güçleri de gelse oradan bir şey çıkmaz, olmaz ama böyle olduğunu. Yani o nedenle dış güçler de Kürtleri sürekli kaşı, doğru ama, kaşınıma müsaat bir sorun vardı...

304 Alt Komisyonun 14.06.2013 tarihli Diyarbakır D Tipi Cezaevi Tutanakları
305 Alt Komisyonun 14.06.2013 tarihli Diyarbakır D Tipi Cezaevi Tutanakları
Keşke bu çözüm noktasına bugün değil yirmi yıl önce gelinmiş olsaydı, otuz yıl önce gelinmiş olsaydı, bu kadar kayıp olmasan önce gelinmiş olsaydı daha az acı çeker, daha kolay barıştırdık…

Kürt sorununun çözümü konusunda girilen süreç, müzakerelerin yakalanmış olması, çözümün müzakereler yoluya çözümüne karar verilmesi yani oluşturulmaya çalışılması çok önemlidir, çok önemli bir fırsattır. Bunun kaçırmaması için devletin daha önemli adımlar atmış gerekıyor…


Toplumu önce ikna önemli. Toplumu ikna etmek için de söz yetmez, pratik adımlar gerekli.” 306 hususlarına vurgu yapmıĢtır.

Latif SÖNMEZ:

“Kuşkusuz, bazen belki durma noktasına gelir, bazen tikanmalara olabilir ama ortada gördüğümüz irade, yani bizim gördüğümüz irade, bu tür gelgitleri, bu tür skıntıları așabilecek olan bir iradedefir.

Bize, bu Sürecin olumu gidişinin somut sonuçları görüldükçe, … Sürece güvenin daha da artacağına inanıyorum.


Erhan ÖZEL:

“Eğer, bir masa kurulmuşsa, bu masa çözüm için kurulmuşsa, sen karşısında insani beğenmesen de, düşünsesini, görüşünü, tarihsel anlayışını beğenmesen de, bu insanla bir sorunu çözüyorsundur. Bu gelecek içinse eğer, bu gelecekte, bu gemide hepimiz varışak, o zaman

306 Alt Komisyonun 14.06.2013 tarihli Diyarbakır E Tipi Cezaevi Tutanakları
307 Alt Komisyonun 21.06.2013 tarihli Tekirdağ F Tipi Cezaevi Tutanakları
bizim buna hepimizin daha onurlu geleceğimiz için daha mantıklı, daha göreceli, daha benimsenebilir bir ölçüyle yaklaşımdan gerekiyor.” 308 hususunu belirtmiştir.

Davut AKGÜL:


Yıldız DÜNDAR:


Yazgül YILDIZHAN:


Ratibe BATMAZ:

308 Alt Komisyonun 21.06.2013 tarihli Tekirdağ F Tipi Cezaevi Tutanakları
309 Alt Komisyonun 21.06.2013 tarihli Tekirdağ F Tipi Cezaevi Tutanakları
310 Alt Komisyonun 28.06.2013 tarihli Alanya L Tipi (Kadın) Cezaevi Tutanakları
311 Alt Komisyonun 28.06.2013 tarihli Alanya L Tipi (Kadın) Cezaevi Tutanakları

Hülya DİKMEN:

"İnsanların daha fazla empati yapabilmesi, devlet tarafından yapılan eksiklikler, PKK tarafından yapılan eksiklikler gelinen aşamada kardeşlik için artık karşııldığı düşünülüp hissedilmesi gereken şeyler neyse bunları halk nezdinde açığa çıkartmak gerekir.”

Nedime YELDAN; “Sarısabır” diyebileceğiz kadar sabırlı insan olmalarına rağmen, hâliyle kimi konularda daha da somut, daha erken taleplerin olup olmadığı, beddua olarak söyleneni bir Çin özdeyişinin; "Geçiş sürecinde kalasın" dediği, bu yaşanan sürecin de bir geçiş süreci olduğunu, kendilerinin bunu da bildikleri, sürecin belki bir yıl, iki yıl, on yıl ya da yirmi yıl alacağı, belki de almayacağı, bunun da elimizde olduğunu belirtmiş.”

6.4. “Çözüm Sürecinin Cezaevlerinden Başatılması” Hususunda;

Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER:

“Bu çözüm sürecinin çok önemli bir ayağını tabii ki cezaevleri oluşturuyor. Sadece dağdaki insanların değil, onların da bir an önce topluma kavuşmalarını, topluma yeniden kazandırılmasını, syyaşeten önunde engeller varsa mutlaka kaldırılması murat ediyoruz, çalışmalarımızın bu yönde ilerliyor. Artık silahlı mücadeleden dönemi bitmiştir. Kimin ne talebi varsa bunu demokratik bir Türkiye’de siyaset marifetiyle hayata geçirilebilmeli, herkes istedigi özgürce söyleyebilmeli” görüşünü savunmuştur.

Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU:

“Eğer iyleleşme olacaksa, barış olacaksa ilk basamağını cezaevinde başatalım ve öyle gidelim. Arkaadaşlarımızın çoğu gitti, burada kalanları içeride tutmanın da çok faza anlamlı olabileceğini düşünmüyoruz. Hepiniz politik nedenliden dolayı buradınız. Böyle bir ortamin gelişebilmesi için tabii ki yasalara ihtiyaç vardır. Biz bu yasaları Mediste çıkarmanın çok zor olabileceğini de biliyoruz. Tabii ki biraz olunaştırma, her iki taraf da bu...
olgunlaşımayı benimsedi.”

Hasan ALKİŞ; çözüm Komisyonu olarak cezaevlerine gelmenin, hem kendilerini dinlenenin hem de bu çabanın iyi ve takdir edilecek bir şey olduğuunu belirtmiştir.318

Nedime YELDAN; bu tarihsel sürecin gerçektece cezaevlerinden başlaması, en azından bu anlamda bir girişim yapmasının kendilerini faalasyyla moralize eden bir yön olduğuna vurgu yapmıştır.319

Ümit AYDIN; bu Komisyonun çalışması değeri, anlamlı bulundukları, bu süreçte katkı sağlayacağına inandıkları, bu temelde yürütülen çalışmaların daha da genişletilmesi, toplumun tüm farklılıklarının dikkate alınması gerektiği, ayrıca kendilerinin, cezaevleri dikkate alındığı için daha da bir anlamı olduğuına de ğilmiştir.320

6.5. “Cezaevlerinin Sürece Bakış Açısı ve Yaklaşımı” Hususunda;

Özkan KART; en başından beri, yani 3 Oca kta Ahmet TÜRK’ün Ayla AKAT ATA ile birlikte adaya gittiği günden bu yana kendileri açısından bu sürecin tartışılması, her yönüyle sahiplenmeck bir süreç olduğu, onu şuradan bildiklerini: bir tartışma, bir mutfa k hazırlanması, sorun bir olgunluğu ulaşması, çözüm dair bir yol haritası belirlenmemişse böyle bir çalışma başlatmayıacağı, böyle bir işin kamuoyuna deklare edilmeyeceğini tahmin edebildikleri, bu anlamda bir skıntı olup olmadığı; ama bütün bir toplumun buna hazırlık yapamaması, inanılmasi ve ikna olması gerektiği, tereddütler konusulduktan sonra tereddütlerin ço ğalacağı; ama umut konusulduktan sonra umudun ço ğalacağı, her iki süreçte de olup olmadığı, bu işin böyle olduğu, bu anlamda, o zaman, umudu konuşturabilecek şeylerin olmasının gerektiği, bunun da biraz iktayı gerektirdiği belirtmiştir.321

Abdülhamit BABAT; gerçekte ilk kez belki de Türkiye’de sorunun çözümüne dökük böyle bir sahiplenme duyguşu olduğunu, daha önce de çözüm dökük girişimler olduğu; fakat pratik adımlara yansıma durumu olduğu, söyleme güzell şeyle yören olduğunu; ama salt söyleme olmadığı, ban ş süreciyle gerçekte çalışmanın belki bir umut yaratıldığı, herkes tarafından sahiplenildiği ve çözüm sürecinin olumlu havasının cezaevine de yansımasını gerektiği ifade etmiştir.322

Hasan ALKİŞ; Çözüm Komisyonu olarak cezaevlerine gelmenin, hem kendilerini dinlenenin hem de bu çabanın iyi ve takdir edilecek bir şey olduğu, gönülle rinin Türkiye’nin

316 Alt Komisyonun 14.06.2013 tarihli Diyarbakır D Tipi Cezaevi Tutanakları
317 Alt Komisyonun 07.06.2013 tarihli Sincan F Tipi Cezaevi Tutanakları
318 Alt Komisyonun 07.06.2013 tarihli Sincan F Tipi Cezaevi Tutanakları
319 Alt Komisyonun 07.06.2013 tarihli Sincan F Tipi Cezaevi Tutanakları
320 Alt Komisyonun 14.06.2013 tarihli Diyarbakır D Tipi Cezaevi Tutanakları
321 Alt Komisyonun 07.06.2013 tarihli Sincan F Tipi Cezaevi Tutanakları
322 Alt Komisyonun 07.06.2013 tarihli Sincan F Tipi Cezaevi Tutanakları

252 / 438
geçtiği tarihi süreçte, CHP'nin de, MHP'nin de bu Komisyonda yer almasını, sorumluluk üstlenmesini istedi; yani Türkiye'nin kendi sorunlarını böyle kalıcı bir şekilde geride bırakarak önumsü açaçağı süreçte onların da Türkiye'nin bileşenleri olarak yer almasını istedi; yani Türkiye'nin kendi sorunlarını böyle kalıcı bir şekilde geride bırakarak önumsü açaçağı süreçte onların da Türkiye'nin bileşenleri olarak yer almasını istedi, bu anlamda onların yer alması için Türkiye'nin tamamı açısından, Türkiye'nin demokratikleşmesi sorunu olarak baktıkları, Türkiye'nin başta Kürt sorunu olmak üzere inançsal, etnik azınlıkların toplumsal her türlü sorunlarının artık çözüm zemini girmesi, Türkiye'nin hamle yapması süreci olarak gördüklerinin altını çizmiştir.

Sermin DEMİRDAG; kendilerinin de çok umutlu olduğunu; yani ilk kez bu kadar çözüm yakının olduklarını hissettikleri, tüm umutlarının bu sürecin sonuçlanması yönünde olduğunu, bu konuda emek veren herkesin ve verdiği emeğin çok değerli olduğunu, bu anlamda zaten hiç kimsenin emeğinin boş gideceğini de düşünmediğimizi, insanların, herkesin bir an önce barış sürecine erişmek, bunun mümkün olduğunca en kısa sürede yapılması isteyeceğiini, cezaevleri olarak sürec tamamen arkasında olduklarını, yüreken destekledikleri, süreç karşıt bir düşünçülerinin olamayacağı, bu anlamda da bir an önce sonuçlanması umut ettiklerini dile getirmiştir.

Serdar ARSLAN:


Bu sürec belki de taşyabilecek en önemli olgulardan birisi de güven, güven üzerinden yürütülecek." demiştir.

Latif SÖNMEZ:


Zeynep ERDEM:

---

323 Alt Komisyonda 07.06.2013 tarihli Sincan F Tipi Cezaevi Tutakları
324 Alt Komisyonda 07.06.2013 tarihli Sincan F Tipi Cezaevi Tutakları
325 Alt Komisyonda 21.06.2013 tarihli Tekirdağ F Tipi Cezaevi Tutakları
326 Alt Komisyonda 21.06.2013 tarihli Tekirdağ F Tipi Cezaevi Tutakları
“Şimdi sizin gelip özellikle burada cezaevlerini dolaşmanız, süreç açısından hepimizin görüşünü almanızı önemsiyoruz, değerli buluyoruz; öncelikle bunu söylemek istiyoruz.

Elbette otuz, kırk yıllık bir süreç var ve bu sürecin bitmesi gerekiyor. Yani nihayetinde barışla sonuçlanmasa gerekten bir süreçtir, bugün başlayan bir süreç değil aslında yıllarda yıllardır bu süreç yürütülüyor.”

Ratibe BATMAZ:

“İnsan hayatının her şeyden önemli olduğu ben de inanıyor ve o inançtayım. Bir an evvel bu coğrafyada, bu ülkede hiçbir insan ölmesin…

Evet ben de inanıyorum. Bu süreç bir 99 gibi olmayacağına inanıyorum…

Açların ve ölümlerin üzerine de bir siyasetin yapılmaması gerek tôğine de inanıyorum.”

Diyabetin TURHAN:

“Her şeye rağmen biz sürecin ciddiyetinin farkındayız. Bunun hem Kürt sorunun çözümünde hem Türkiye’nin demokratikleşmesinde hem de genel olarak bölgeyi nasıl etkileyeceğini biliyoruz, tahil edebiliyoruz, analiz edebiliyoruz. Bu konuda bir sıkıntı yoktur ama güven açısından ya da süreçin nasıl, nereye evrilebileceği konuşunda bizim kaygılarımız var…

Hükûmet eğer elini çabuk tutmazsa, süreci hızlandırmasa sabote etme, provoke etme durumu hızlanır. Ne kadar, gerekli olan adımlar, diiyelim ki ikinci aşama denilir, bu aşamayı gerektiren adımlar ya da demokratik bir anayasa oluşturulması süreci hızlandırırsa provokasyonlar o kadar azalır ama ne kadar süreç uzarsa, diyelim ki, savsal dönüş ve Hükûmet ağrından alırsa diğer güçlerin ya da barışta çıkaran güçlerin devreye girmesi o kadar ihtimal daha hâline girer ve çok iyi nöbetle başlatılan bir süreç her iki tarafın da aleyhine sonuçlanması beraberinde getirebilir.”

Mehmet Siddik BİÇER:


327 Alt Komisyonun 28.06.2013 tarihli Alanya L Tipi (Kadın) Cezaevi Tutanakları
328 Alt Komisyonun 28.06.2013 tarihli Alanya L Tipi (Kadın) Cezaevi Tutanakları
329 Alt Komisyonun 28.06.2013 tarihli Alanya L Tipi (Erkek) Cezaevi Tutanakları
Cesareti olmak zorunluluğu vardır, eğer cesareti olmazsa gene eksiye dönüzeri gene yeniden bugün başlayacağız, bugün konuşacağız.

Bu iştan umutlu olduğunu belirtmek istiyorum fakat bazı eksiklikler vardır ama tabii ki hassasiyetler hep öne konulursa bilmem falan kesimin hassasiyeti bilmem şunun hassasiyeti... Hassasiyetlerle olmaz yani dünyada hiçbir barış hassasiyetler üzerinde kurulamış, barışlar hassasiyetler üzerinde olamaz, mümkün değil. Tavizler üzerinde olur yani karşılıklı güçler birbirine tavız vererek olur.

Benim burada demek istediğim yani “tavız” derken öyle birbirine bir şey koparmak yoksa zorla birbirinden almak meselesi değil, insani olarak barışın gerektirdiği yerde işi sıkılaştırmamak açısından söylüyorum.

Zaten başkanımızın da söylediği gibi bu ülkenin sınırları içerisinde sorunu çözmek. Bu kelime zaten yetiyor her şeye” 330 demiştir.

6.6. “Aleviler” Hususunda;

Hülya DİKMEN:


Hasan ALKİŞ:

“Alevi aşağıdan alınmasın... Alevi”den bahsedilirken ilde de o cümelenin içerisinde hakaret olmasın ya da Sünni ile Alevi karşı karşıya getirilmesin.” 332 hususuna vurgu yapmıştır.


Özkan KART; Ülkemizde güvendiğin salt baskı olarak algılandığı, güvendiğin, sorun yaratmamak ve sorun çökmek üzerine düşünülmesinin daha çözümlü olabileceğinin; Buşa ERSANLI’nın tahliye olduğunda “En iyi güvenlik sistemi ana dilin serbest birakılması.” dediği, bunun Kürt sorunu için de öyle olduğu,

Taksim’den “tam demokrasi ve yerel yönetimlerin güçlendirilmesi” olmal olmak üzere iki tane sonuç çıkardı, bu olayın çözüm sürecinde de birleştigi, Toplanti ve Gösteri Yürüyüşleri Kanunu, Terörle Mücadele Kanunu düzenlenene bu kadar öfkenin birikmeyeceği, bütün

330 Alt Komisyonun 28.06.2013 tarihli Alanya L Tipi (Erkek) Cezaevi Tutanakları
331 Alt Komisyonun 28.06.2013 tarihli Alanya L Tipi (Kadın) Cezaevi Tutanakları
332 Alt Komisyonun 07.06.2013 tarihli Sincan F Tipi Cezaevi Tutanakları
topluma bir yerden soluk alırdırtmak gerektiği, yapılanların kendi sistemine uygun olduğu; ama bazı şeylerin zamânının geçirildiği, zamânının kaybettiliği; yani zamânında atılmayan adımların tadının kalmadığı, bunun her gün ekmeğin verilmesi; ancak her gün ekmeğin tazesini değil bayatını yemeye, hiçbir gün taze ekmeğin yiyememesi bizzatı,

2009’da da benzer bir sürecin başladığı, o zaman herkesin: “Acılar durdurulsun, bu süreç yürüy.” dediği, acıların durma şansının tam bir şekilde alınmış olduğunu, zamanın kaybetildiği, yani zamanında atılmayan adımların tadının kalmadığı, bu acıların gün ekmek verilmesi; ancak her gün ekmeğin tazesini değil bayatını yemeye, hiçbir gün taze ekmeğin yiyememesi bizzatı,

Soncan GEDİK:

“Başbakanın bu son akiller toplantısında eğitime ilişkin ve bu seçim barajına ilişkin bir yaklaşıma vardı, eğitim olmaz demişti. Oysa biliyoruz ki, yani Kürt sorunu bu eğitim meseleşi çözümeden Kürt sorunu gerçek anlamda çözülmez.


Ratibe BATMAZ:


Rıdvan ÇELİK:

“Anayasa temelinde de olmasına bile yasal temelde de yapılacak birçok şey var. Yani, ifade özgürlüğdür, toplantı ve gösteri özgürlüğüdür, siyaset yapma özgürlüğüdür, seçim sistemidir, barajdır, hazine yardımdır yani bu konularda talebimiz bu sorunların çözülmesidir.” konusuna vurgu yapmıştır.

İdris ÇALIŞKAN:

333Alt Komisyonun 07.06.2013 tarihli Sincan F Tipi Cezaevi Tutanakları
334Alt Komisyonun 28.06.2013 tarihli Alanya L Tipi (Erkek) Cezaevi Tutanakları
335Alt Komisyonun 28.06.2013 tarihli Alanya L Tipi (Kadın) Cezaevi Tutanakları
336Alt Komisyonun 13.06.2013 tarihli Bolu F Tipi Cezaevi Tutanakları

256 / 438

Nesim ÖZKAN:

“Kelepçe meselesi gerçekten resmen işkencedir. Yani, doktor endoskopi yapıyor, gözlerimden yaş geliyor, acı hissediyorum, elim bağlıdır.” 338 demiştir.

Selma IRMAK:

“Anayasa çok ağır işliyor, belki onun farklı sebepleri var ama yasal düzenlemeler gündeme gelebilir.


Tahliye edilemem, siyasi tutuklar bırakılsın, bilirsem ne gibi bir beklentim yok, şöyle bir şeyin talibinde de bulunmuyoruz ama sürecin önünü açan bir şeyin yok. Hâlâ “terör” diye gördüğünüz insanlarla siz bir araya gelip bir masa etrafında toplanamazsınız, böyle bir durumda herhangi bir démarche var mı? Hâlâ “terör” diye gördüğünüz insanlarla siz bir araya gelip bir masa etrafında toplanamazsınız. Hâlâ terör ve düşmanlık hukukuyla yargılanan insanlarla siz barış yapamazsınız, mümkün değil. Hâlâ derler ya, bu, esyannın tabiatına aykırı, olmaz. Bunların bir an önce düzenlenmesi gerekliydi, bunlar çok zor şeyler değil.

Tahliye edilemem, siyasi tutuklar bırakılsın, bilirsem ne gibi bir beklentim yok, böyle bir şeyin talibinde de bulunmuyoruz ama sürecin önünü açan bir şeyin yok. Hâlâ derler ya, bu, esyannın tabiatına aykırı, olmaz. Bunların bir an önce düzenlenmesi gerekliydi, bunlar çok zor şeyler değil.

Tahliye edilemem, siyasi tutuklar bırakılsın, bilirsem ne gibi bir beklentim yok, böyle bir şeyin talibinde de bulunmuyoruz ama sürecin önünü açan bir şeyin yok. Hâlâ derler ya, bu, esyannın tabiatına aykırı, olmaz. Bunların bir an önce düzenlenmesi gerekliydi, bunlar çok zor şeyler değil.

Bayram ALTUN:


Serdar ARSLAN:

“Biz şeyin de farkındayız, belki anayasa yapım süreci zaman alabilir, şu anki Meclis arıtmetiği veya konjonktör buna el vermeeyebilir ama ilk eden yapılabilicek bazı şeyler var mesela. İşte, mesela Terörlü Mücadele Kanunu, şu an ağzını açan herkes her türlü ifade özgürlüğüyle…


Diyabet TURHAN:

337 Alt Komisyonun 13.06.2013 tarihli Bolu F Tipi Cezaevi Tutanakları
338 Alt Komisyonun 13.06.2013 tarihli Bolu F Tipi Cezaevi Tutanakları
339 Alt Komisyonun 14.06.2013 tarihli Diyarbakır D Tipi Cezaevi Tutanakları
340 Alt Komisyonun 14.06.2013 tarihli Diyarbakır D Tipi Cezaevi Tutanakları
341 Alt Komisyonun 21.06.2013 tarihli Tekirdağ F Tipi Cezaevi Tutanakları

257 / 438
“Yine, ikinci adım olarak düşünülken “demokratikleşme paketleri” denilen ya da “yol temizliği” olarak belirtilen adımların bir an önce atılması gerek.

Terörle Mücadele Yasası’nın kaldırılması gerektiren Siyasi Partiler Yasası’nın düzenlenmiş hem yüzde 10 barajının indirilmesi hem hazineden diğer partilerin de yararlanması, ifade ve düşünce özgürlüğü önündeki engellerin kaldırılması, bu konuda herkesin süreçte daha cesur katılabileceği zeminin yaratılması gerektiğini düşünüyoruz.”

Soncan GEDİK:


6.8. “Hakikatleri Araştırmaya Komisyonu Oluşturulması” hususunda;

Özkan KART: Komisyonun hakikatleri araştırma kısmının olup olmayağı, bazı şeylerin ancak o şekilde düzeltileceği; yani iknayı da getirecek olanın hakikat olacağı, yoksa inanmışlıklarla, zeylerle bir şeyler “Hadi bana güvenin, ben değiştirim” demekle de değiştirmenin de kolay olmadığı; yani algıların ve güvenin de değişebileceğini ifade etmiştir.

Selma IRMAK:


 Hülya DİKMEN:

“Yine, son olarak Komisyonunun çalışmaları halka yayılmaya ve hakikatleri araştırma komisyonu niteliğinde çalışmalarla başlanması ve medyanın da bu konuda mesela

342 Alt Komisyonun 28.06.2013 tarihli Alanya L Tipi (Erkek) Cezaevi Tutanakları
343 Alt Komisyonun 28.06.2013 tarihli Alanya L Tipi (Erkek) Cezaevi Tutanakları
344 Alt Komisyonun 07.06.2013 tarihli Sincan F Tipi Cezaevi Tutanakları
345 Alt Komisyonun 14.06.2013 tarihli Diyarbakır E Tipi Cezaevi Tutanakları
yaptığınız çalışmaları kaset kaset, belki bir kanal, televizyon kanalı anlaşması olabilir ya da yeni bir adım olabilir.” 346 şeklinde görüş açıklamıştır.

6.9. “Anayasa” Hususunda;

Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER:

“İnsallah, yeni bir anayasayı birlikte yaparsak, yeni anayasının ruhuna uygun yeni yasaları da birlikte yaparsak cezaevlerindeki sorunu da bir şekilde çözmüş olacağız.” 347


Bayram ALTUN:

“Öyle bir sistem kuralım ki bu sistem hemen bir kesimin elinde bir iktidar ve hegemonya aracına dönüştürmesin. Herkes orada kendisini anayasal bir zeminde, gücünü anayasadan alarak kendisini örgütleyebilme, ifade edebilme, varlığını sürdürme, inancını ifade edebilme aynı şekilde, yanı eşitlikçi, özgürlükçü, demokratik bir sistemi Türkiye’ye mal etmek, en önemli şey budur diye düşünüyorum, böyle bir şey Türkiye toplumuna kazandırmak…

Anayasa’da Kürtlerin kendisini yönetme, statü kazanma, ana dilinde eğitim, kendi kültürünün özgürlüğü yaşamasi, siyasette her türlü engelin ortadan kaldırılmasına yönelik nitelikte olması gerekir.” 349 demiştir.

Rıdvan ÇELİK:


Diyabetin TURHAN; demokratik bir anayasa oluşturulması sürecinin hızlandırılması ve vurgu yapmıştır.

6.10. “Ülkenin Bölünmezliği ve Demokratikleşme” Hususunda;

Songül BAĞATIR:
“PKK olarak ya da PKK yapısı olarak Türkiye'nin bölünmesini asla istemedik ama maalesef, Türkiye'de var olan ön yargılara bırlıkte yani sadece PKK'nın direnişi ya da mücadeleleri birkaç cümleyle terörist olarak lanse edilmek.

Biz de tüm övgümüzde destekliyoruz. Yani, ...özellikle bunca gözyaşı bunca kan dökülmesini... Bence bu kadar da geç kalınmaması gerekliyordu. Demokratikleşme gerekir yani başka bir seçenek yok, yani bunun için insanların ömürleri, insanların cezaevinde dünyanın içi ve dışarıdan insanların ağrılanmasını bir âlemi yok. İnsan biraz daha fazla bilim, biraz daha fazla felsefeliחלק olan ve olgulara bakarsa Kürt halkının güzelliği... Sadece Kürt halkı değil yani olan Türkiye'de tüm zenginlikler, tüm azınlıklar, tüm diller, bunu bir zenginlik, bir güzellik olarak ele almak gerekir. Dediğim gibi tarihte de bu böyledir, İslam tarihinde de bu böyledir, diğer devirlerde de bu böyledir,” dediştir.

6.11. “Tutuklu Milletvekilleri ve Belediye Başkanları” hususunda;

Neşet GÜVEN:

“Şimdi yeni bir süreçten bahsediliyor ama bizim seçilmiş milletvekilleri hâlen içeride, beldevi başkanlarımız indi ay belediye başkanı olmadan hep tutuklandı neredeyse yeniden beldevi başkanlığı seçmenine gidildiyor ama bu insanların görevlerini dahi icra edemediler” dediştir.

7. SON DÖNEMDE CEZAEVİNDEKİ TUTUKLU VE HÜKÜMLÜLERE YÖNELİK YAPILAN DÜZENLEMELER VE İYİLEŞTİRİMLER

1. Kamuoyunda 4'üncü Yargı Paketi olarak bilinen 6411 sayılı “Ceza Muhakemesi Kanunu ile Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” ile agrı hasta hükümlü ve tutuklar hakkında ve ceza infaz kurumlar köşklerinde hayatını yalnız idame ettiremeyen ve toplum güvendiği bakımından tehlike oluşturmayaçağı belirlienteredinin cezalarının infazının, iyileştirincye kadar geri birakılmasına yönelik düzenlemeler yapılmıştır.

Anılan düzenlemenin uygulanmasında yaşanan sorunların giderilmesi ve aşamaların çabuklaştırılması amacıyla Adalet Bakanlığı Ceza ve Tevkipleri Genel Müdürlüğü tarafından Cumhuriyet Başsavcılıklarına Adli Tip Kurum İşlemleri konulu yazılar gönderilerek süreç yakından takip edilmiş, bu kapsamda son olarak Cumhuriyet Başsavcılıklarına 11/06/2013 tarihli ve Adli Tip Kurum İşlemleri konulu yazı gönderilmiştir. Bu yazıda;

Ceza infaz kurumunda bulunan mahkûmın infazın geri bırakılmasını içeride talebi alındığında aynı gün Cumhuriyet Başsavcılığında işlemlerinin başlatılması.
Başvuruya müteakip tam teşekkülü devlet hastanesi sağlık kurulunun ilk kurul toplantıına tüm tıbbi tahlil, grafik, röntgen vb. yetiştirilmiş sağlık kurulunun ilk toplantısında karar verilecek duruma getirilmesi.

Mahkûmın sağlık durumunun anılan yasadan faydalanmaya uygun olduğu yönünde sağlık kurulu raporu tanzimi halinde, ceza infaz kurumu idaresince aynı gün ivedilike APS ile sağlık kurulu raporu ve mahkûmün tüm sağlık dosyasının (MR, tomografi, röntgen ve diğer filmler ile ultrason, tettik ve tahlil sonuçları da dahil) onaylı örneğinin Adli Tıp Kurumuna gönderilmesi,

Adli Tıp Kurumu aşamasının titizlikle takibi ile verilen raporun sonucunda mahkûm mevcuden getirilmesi istenmekle ise ceza infaz kurumu idaresi ve Jandarma birlik komutanlığının ivedilikle sevki planlanıp 48 saat içerisinde mahkûmün Adli Tıp Kurumu Başkanlığında hazır edilmesi,

Mahkûm ceza infaz kurumu koşulları altında hayatını yalnız idame ettiğine en net ve etkili biçimde mahkûmün durumunu düşündüren raporunun incelemesi, infazın ertelemesinin uygun görülmesi durumunda gereğinin ivedilikle yerine getirilmesi,

Tüm aşamaların titizlikle, ivedi ve doğru bir biçimde gönderilenden sonra bilgilendirilen formda işlenmesi, formdaki bilgilerin içeriklerindeki hatalar, hatalardan ceza infaz kurumu birinci müdürlerinin doğrudan sorumlu oldukları hususlarında ceza infaz kurumu müdürlüklerine gerekli talimatların verilmesi istenmiştir.

İnfazın ertelemesi için gereklilik koşul olan mahkûmün hastalığının “layık ve kesin teşkil etmesi” şartı, “ağır bir hastalık veya sakatlık nedeniyle cezaevi koşullarında hayatını yalnız idame ettiğine” şeklinde değiştirilmiştir. Bu düzenleme çerçevesinde 20/11/2013 tarihi itibariyla 596 hükümlü ve tutuklu Adli Tıp Kurumuna sevk edilmiştir.

Örgüt suçundan ise aşağıdaki tablodan da görüleceği üzere 15/11/2013 tarihi itibariyla tutuklu ve hükmültü toplam 124 hastaya hizmet verilmiş, bunlardan 16’sı bakım muhtaç olup tehirli kabul edilmiş, 8’inin tettik aşamasında olduğu, 3’ünün dosyasının Adli Tıp Kurumuna ulaşılmış olup işleminden devam ettiği, 5’inin işlemleri devam ederken Adli Tıp Kurumuna gönderildikten sonra ertelemesi, 2’sinin de Adli Tıp Kurumuna gönderildikten sonra tutukluluktan tahliye olduğu görülmektedir.
Tablo 6: 6411 Sayılı Yasadan Faydalananacak Terör Hükmüllü ve Tutuklular

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tam Teşekkürleri</th>
<th>Hastanesi İşlemleri</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tetkik Aşaması</td>
<td>Bakıma Muhtaç Hastaneden Ret</td>
</tr>
<tr>
<td>Bakıma Muhtaç Hastaneden Ret</td>
<td>30</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Adli Tip İşlemleri</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Dosyasi Ulaşanlardan İşlem Devam Edenler</td>
</tr>
<tr>
<td>Müzeckere Aşaması</td>
</tr>
<tr>
<td>İmza Aşaması</td>
</tr>
<tr>
<td>Bakıma Muhtaç (Tehir) Olup Kabul Edilenler</td>
</tr>
<tr>
<td>Hastane Ortamında İnfazin Devamına Karar Verilenler</td>
</tr>
<tr>
<td>Bakıma Muhtaç Olmayıp Ret Kararı Verilenler</td>
</tr>
<tr>
<td>Adli Tip Kurumuna Tekrar Gelmesine Karar Verilenler</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Savcılık Aşamasında</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>İnfaz Tehiri Kabul Edilenler</td>
</tr>
<tr>
<td>İnfaz Tehiri Ret Kararı Verilenler</td>
</tr>
<tr>
<td>Yargıtay Tarafından Ret Kararı Verilenler</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Diğer İşlemleri</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>İşlemleri Devam Ederken Adli Tip Kurumuna Gönderildikten Sonra Tutuklukta TahlİYE Olanlar</td>
</tr>
<tr>
<td>Adli Tip Kurumuna Gönderildikten Sonra Tutuklukta TahlİYE Olanlar</td>
</tr>
<tr>
<td>İşlemleri Devam Ederken Adli Tip Kurumuna Gönderildikten Sonra Denetimli Serbestliğe Tabi Tutulanlar</td>
</tr>
<tr>
<td>Adli Tip Kurumuna Gönderildikten Sonra Denetimli Serbestliğe Tabi Tutulanlar</td>
</tr>
<tr>
<td>İşlemleri Devam Ederken Adli Tip Kurumuna Gönderildikten Sonra Şartlı TahlİYE Edilenler</td>
</tr>
<tr>
<td>Adli Tip Kurumuna Gönderildikten Sonra Şartlı TahlİYE Edilenler</td>
</tr>
<tr>
<td>İşlemleri Devam Ederken Adli Tip Kurumuna Gönderildikten Sonra Eceliyle Ölenler</td>
</tr>
<tr>
<td>Adli Tip Kurumuna Gönderildikten Sonra Eceliyle Ölenler</td>
</tr>
<tr>
<td>Adli Tip Kurumuna Ulaşmayanlar</td>
</tr>
<tr>
<td>Adli Tip Kurumuna Ceza İnfaz Kurumuna Ulaşmayanlar</td>
</tr>
<tr>
<td>Bakanlığı Bildirilmeden Doğrudan Adli Tip Kurumuna Gidenler</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>TOPLAM</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>124</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Ayrıca Metris 2 Nolu T ve R Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumu bünyesinde oluşturulan Rehabilitasyon Merkezinde 19/11/2013 tarihli itibarıyla PKK ve KCK davalarından tutuklu ve hükümlü 8 kişi tedavi görmektedir.

Bu merkez;

5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanun'un 18’inci maddesi kapsamında bulunan erkek hükümlü ve tutukluların rehabilite edilmesi amacıyla kurulmuş olup kuruluş aşamasında idari birimin dişında 46 adet üç kişilik, 12 adet tek kişilik müşahede odası, 1 adet geçici koşul olmak üzere 59 oda ve 138 erkek hükümlü ve tutuklu kalacak şekilde planlanmıştır.

Son dönemde öz bakım becerilerini yerine getiremeyen hükümlü ve tutuklular için yeniden düzenlenmiş, odaların iç dizayni değiştirilmiş, banyo tuvaletlere alafranga Klozet, tutamak konulumu, odalar klasik bir hastane odası gibi dönenmiş, yataklar hastane tipi yataklarla değiştirilmiş, dolaplar daha fonksiyonel hale getirilmiş, portalif yemek masaları ve etajerler konulmuştur. Ayrıca kurum içerisinde daha işlevsel hizmet üretebilmek amacıyla fizik tedavi salonu, sinema salonu, spor salonu, ritim odası, oyun odası, resim odası, evcil hayvan odası, hobi odası, bireysel ve grup odaları, aile görüşme odası ile doktor ve muayene odaları oluşturulmuştur.

Kurumda sağlık personeli eksikliği hizmet satın alma usulüyle giderilmiş olup bu amaçla; psikiyatrist, doktor, fizyoterapist, sağlık memuru ve hasta bakıcı istihdam edilmiştir, bunun yanında revir biriminin eksik malzeme ihtiyaçları da giderilmiştir.

Yapılan düzenlemelerden sonra Kurum, öz bakım becerilerini yerine getiremeyen 90 kişiye hizmet verecek 30 adet üç kişilik, 5275 sayılı Kanunun 18’inci maddesi kapsamındaki 48 kişiye hizmet verecek 16 adet üç kişilik odadan ibaret olmak üzere toplam 138 hükümlü ve tutuklu hizmet verecek şekilde düzenlenmiştir. Ayrıca 12 adet tek kişilik müşahede odası ve 1 aile görüşme odası da amacına uygun, yüksek kalite ve standartlara kavuşturularak tahlıltan geçirilmiştir.


4. 4675 sayılı İnfaz Hâkimliği Kanunu’nda yapılan değişiklikle disiplin cezalarına karşı yapılan şikâyetlerin duruşmalı incelenmesi ve avukat bulundurma hakkı kabul edilmiştir.

5. 4681 Sayılı Ceza İnfaz Kurumları ve Tutuklevleri İzleme Kurulları Kanunu’nda yapılan değişiklikle İzleme Kurulu oluşturulmuş üyelerinden birinin bayan olmasa, düzenlenen raporların Adalet Bakanlığına, TBMM İnsan Haklarını İnceleme Komisyonuna ve İnfaz Hâkimliğine gönderilmesi ve her yıl sonunda düzenlenen raporların duyurulması zorunluğunu getirilmiştir.
6. 4958 Sayılı Sosyal Sigortalar Kanunu ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu’nda yapılan değişiklikte işyerlerinde çalışan hükümlü ve tutukluların iş kazası, meslek hastalıkları, analık ve hastalık gibi sigorta kollarından yararlanılaması kabul edilmiştir.

7. 4769 Sayılı Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personel Eğitim Merkezleri Kanunu ile dört adet personel eğitim merkezi kurulmuş olup beşinci personel eğitim merkezinin kuruluş çalışmalarını devam etmektedir.


9. Hükmüllü ve Tutuklular ile Ceza İnfaz Kurumları Personelinin İah Yönetmeligi’nde yapılan değişiklikle çocuk hükümlü ve tutuklulara verilen işe % 20, yanında kalın küçük çocuğunu bulunan hükümlü ve tutuklulara verilen işe % 50 arttırılmış, inanc ve kişisel tercihi gereği vegan veya vejetaryen olan hükümlü ve tutuklular ile hasta hükümlü ve tutukluların beslenmelerinin sağlanması amacıyla yemek listelerine uygun menüler eklenmiştir.

10. Terör suçları, örgüt faaliyeti kapsamında işlenen suçlar ile cinsel dokunulmazlığa karşı işlenen suçlar hariç olmak üzere;
    a) Kasıtlı suçlardan toplam üç yıl veya daha az süreyle hapis cezasına mahkûm olanların,
    b) Taksirli suçlardan toplam beş yıl veya daha az süreyle hapis cezasına mahkûm olanların,
    c) Adlı para cezası hapis cezasına çevrilenlerin,
    ç) 9/6/1932 tarihli ve 2004 sayılı İcra ve İflas Kanunu gereğince tazyik hapsine tabi tutulanların, cezalarının doğrudan açık kurumlarda yerine getirilmesi düzenlemiştir.

11. Son yapılan değişiklikler ile denetimli serbestliğin görev ve sorumluluk alanı genişletilmiştir, denetimli serbestlik hukuksi ve idari yönden güçlendirilmiştir.

5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanuna 105/A maddesi eklenerek;

Hükümlülerin dış dünyaya uyumlarını sağlamak, aileleriyle bağıları sürdürmelerini ve güçlendirmelerini temin etmek amacıyla;

Açık ceza infaz kurumunda bulunan ve koşullu salıverilmelerine 1 yıl ve daha az kalan hükümlülerin denetimli serbestlik tedbiri uygulanmak suretiyle infazına imkan tanınmıştır. Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanun’un 105/A maddesine göre, açık cezaevinde ayrılan ve salıverilmesine 1 yıl kalan hükümlüler yönünden, infazın denetimli serbestlik tedbiri altında devamı için öngörülen “açık cezaevinde en az 6 ay kalma”
koşulu 31 Aralık 2015 tarihine kadar uygulanmayacaktır. Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten 31/10/2013 tarihine kadar 118.199 hükümlü denetimli serbestlik uygulamasından yararlanmak üzere ceza infaz kurumlarından erken tahliye olmustur.

12. Çocuklu kadın ve hasta hükümlerinin denetimli serbestlikten daha ayrıcalıklı yararlanmalarına yönelik olarak 0-6 yaş grubunda çocuğu bulunan ve koşullu salıverilmesine 2 yıl ve daha az süre kalan kadın hükümler, maruz kaldığı ağır bir hastalık, sakatlık veya kocama nedeniyle hayatlarını idame ettiremez ve koşullu salıvermelerine 3 yıl veya daha az süre kalan hükümler, denetimli serbestlik uygulamasından yararlanmaya başlamışlardır.

13. Adli kontrolde süre sınırları kaldırılarak bütün şüpheli ve sanıklar için adli kontrol tedbiri uygulanması mümkün hale getirilmiştir.

- Konutunu terk etmemek
- Belirli bir yerleşim bölgesini terk etmemek
- Belirlenen yer veya bölgedere gitmemek

Şekilinde yeni adli kontrol tedbiri getirilmiştir.


14. Hükmüllü ve tutuklulara;

a) Kapali ceza infaz kurumlarındaki evli hükümlü ve tutuklulara, kurum personelinin yakın nezareti olmadan evliler ile mahrem görüşme,

b) Haftalık açık veya kapalı ziyaret süresini uzatma,

c) Kapalı ziyaret yerine açık ziyaret yapma,

c) Üst üstte kullanılmayan ziyaret sürelerini toplu olarak kullanma,

d) Haftalık telefonla görüşme sayısı veya süresini artırma,

e) Sosyal, kültürel veya sportif etkinliklerden öncelikli ve daha uzun süreli yararlanma,

f) Haftalık harcama miktarını yarısı oranında artırma,

g) Tek kişilik odada televizyon bulundurma,

ğ) Hediye,

h) Takdir belgesi,
1) Tavsiye mektubu gibi ödüllerin verilebilmesi getirilmiştir.

15. Kapalı cezaevindeki;

Evlı hükümlü ve tutukların Eşleriyle 3 ayda bir 3 saatten 24 saat kadar görüşebilmelerine imkan getirilmiştir.

Hükkülü ve tutuklu çocukların ana ve babasyla, personalin yakın nezareti olmaksızın, 2 ayda bir, 3 saatte 24 saat kadar görüşebilmelerine imkan sağlanmıştır.

16. Açık Ceza İnfaz Kurumlarında Bulunan Hükmüllere;

- Aileleriyle bağlantısını sürdürmeleri,
- Dış dünyayla uyumlarını sağlamak amacıyla yılda en çok 3 kez izin verilebilmekte iken izin sayısı 4'e çıkarılmıştır.

17. Yakınlarının ölümü veya ağır hastalığı nedeniyle verilen izinlerde hükümlü veya tutuklu;

- Evinde,
- İkinci derece dahl kan ve kayın hissilerinin evinde,
- Güvenli görülen başka bir yerde ve
- Gidilen yerde bulunan kapalı ceza infaz kurumunda kalabilmek için emeklilik getirilmiştir.

Bu yerlerden hangisinde kalınıcağa güvenlik durumu değerlendirerek gidilen yerin valisi tarafından karar verilecektir.


Ana, baba, eşi veya çocuklarının ölümü veya ağır hastalığı nedeniyle, ailinin ticari faaliyetlerinin yürütülmez hâle gelmesi durumunda da infaz en fazla 1 yıla kadar ertelenebilecektir.

20. Kapalı cezaevinden açık cezaevine ayrılan hükümlüler kurum görevlisi olmaksızın açık cezaevine kendileri gideceklerdir.
21. Açık Ceza İnfaz Kurumuna Ayrılma Yönetmeliği’nin 6’ncı maddesinde değişiklik yapılarak:

- Toplam cezalarının beşte birini kapalı kurumlarda iyi halli olarak geçiren ve koşullu salıverilme tarihine altı yıl veya daha az süre kalanların,
- Müebbet hapis cezasına mahkûm olup koşullu salıverilme tarihine beş yıl veya daha az süre kalanların,
- Açık ceza infaz kurumlarına ayrılmalarına imkan sağlanmıştır.

22. Açık Ceza İnfaz Kurumuna Ayrılma Yönetmeliği’nin 10’uncu maddesinde değişiklik yapılarak; kapalı kurumlarda bulunan hükümlülerin açık kurumlara ayrılmaları Bakanlığın yetkisinden çıkarılmış ve Cumhuriyet Başsavcılıklarına devredilmiştir.

23. Hükümlü ve tutukluların nakillerine ilişkin genelde değişiklik yapılarak; durușma ve sağlık nedeniyle kısa süreli getir götür şeklinde yapılan nakillereizin verme yetkisi Bakanlıkta Cumhuriyet Başsavcılıklarına devredilerek nakillerin daha hızlı yapılması sağlanmıştır.
X. BÖLÜM: ÇÖZÜM SÜRECİNDE ÖNEMLİ ALANLAR


Belirtilen alanlarda bu anlamda sonuçlara ulaşabilmek için mukabil söylemlere kulak vermeye, karşılıklı olarak birbirini anlamaya çalışılarak, ileri yaklaşımlara, metaforlardan kurtulmaya, ileri düşünceye, dinleme, diyalog ve görüşme anlayış ve ilke ve ilkelerine özen göstermeye, konuları gerçek verilerle yenden şekillendirmeye, aceləsi ve çabuk sonuçlar elde etmeye yaklaşımdan kurtulmaya ihtiyaç bulunmaktadır.

Belirtilebilecek başka alanlar da olmakla birlikte Komisyon çalışmalarında en fazla gündem gelen alanlar bu bölümde incelenmektedir.

1. YENİ ANAYASA

Komisyon çalışmaları sırasında pek çok konunun belirttiği hususlardan birisi çalışmaların sürdürülmece olan yeni Anayasa çalışmalarına atfedilen önem olmuştur. Görüş bildirenlerin hemen tamamı darbe döneminden kalan 1982 Anayasasının pek çok değişikliğe uğramış olmasına rağmen halen istenen ruhu yansıtmadığı ve bir uzlaşmaya yeni anayasanın hazırlanması gerektiğini belirtmiştir.

Bingöl Milletvekili İdris BALUKEN bu konudaki görüşünü şöyle ifade etmiştir:353

"Birinci aşamaya paralel bir süreçte çözüme gelen iki aşamada demokratik, yasal ve anayasal değişikliklerin yapılması son derece önemlidir. Bu Komisyonun raporunun Genel Kurulu sunulduğu zaman Komisyon bence Medis'in artık demokratik, yasal ve anayasal değişikliklerle bu sorunu tarihi bir adım olarak şeklinde çözüme ve bu konuda Medisi sorumluluk altına davet etmeye bence ilkesel olarak kendi önüne koyulmalıdır."354

Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER yeni anayasa ile ilgili görüşlerini şu şekilde ifade etmiştir:

"Ben çözüm sürecinin bileşenlerinin de zaten bu süreçte böyle bir dil kullanacakları kanaatinde değilim ama bu dilin terk edilmesi olması sınırlı bir düşünceye geçmektedir. Bu süreçten bir dilin terk edilmesi demokratikleşme adımı ile bir ilke ve ilkeleri olacak şekilde çözüme ve bu konuda Medisi sorumluluk altına davet etmeye bence ilkesel olarak kendi önüne koyulmalıdır."353

---

353 Komisyonun 09.05.2013 tarihi toplantısı tutanakları
354 Komisyonun 09.05.2013 tarihi toplantısı tutanakları

268 / 438
atılmasını da zorunlu kılmaktadır. Bu konudaki bir geçişlik, 98 sürecini beraberinde getirir ki Allah muhafaza bunu hiçbirimiz temenni etmeyiz. Bu yüzden, ben komisyonun bu analizden harekete bıktakım şeyler yapması gerektiğiine inanıyorum yani silahların bırakılmasından sonra normalleşme sürecinde atılması gerekken adımlar ne olmalıdır? Anayasal ve yasal altlıklarının oluşturulması bağlamında bunların çok açık bir biçimde belirlenmesi gerekir ve bunu Hükümete bildirilmesi gerekir.”

Çankırı Milletvekili İdris ŞAHİN, yeni anayasa ile ilgili olarak şu an ifade etmiştir:355

“Ülkemizde demokrasi tam olarak uyguladığımız takdirde bu ülkede yaşayan herkese eşit, katkıları ve çoğunluk bir anlayışla gerçekleştirecek ve yapılmasını şu an için Medisimizin gündeminde de olan bir sivil anayasada herkesi tamamen kendisinin yapması olduğu anayasa olarak değerlendirilerek bir sivil anayasayı yaptığımız takdirde pek çok sorunu anayasal da çözüleceğini inancım var.”

Ankara Milletvekili Yalçın AKDOĞAN, komisyonun çalışmalarında yeni anayasa sürecine dikkat çekilmişinin önemi şu şekilde işaret etmiştir:356

“Elbette yeni anayasa, demokratik reformlar mesesi de burada önemli bir bağlamdır. Bunun önemi işaret etmek ve dikkat çekmek de elbette bu süreçte ilgili Komisyonun önemli bir misyondur diyebilmem...”

Burada “Sorun sadece etnik sorun.” demek de doğru değil çünkü bu, günümüzde sorun tümüyle bir tanesi. Yani devlet felsefesi, siyasi paradigma, bu birçok sorunlar üretti. Yani o ulus devletin enerji, siyasi paradigma, bunun içerisinde Aleviler de var, Kürtler de var, İslamiyet de var, farklı toplum kesimleri, sosyalistler de var. Bunların hepsinin önüne birtakım kimlik problemi ortaya koyan bir siyasi paradigmadan bahsediyoruz. Şimdi, bu değişimden sonra meleyi sadece lokal veya bir kimlik problemi üzerinden tanımlayamızda değil, ancak bunun önemi yok. Bunun için, demokratik inşa süreci olarak bunu görüp bütün toplum kesimlerinin iradesi ortaya koymasyla “Nasıl bir Türkiye arzuluyoruz?” Bunun da önümüzdeki en pratik karşılığı yeni anayasadır.”

Komisyonun görüşlerine başvurduğu Nihat Ali ÖZCAN, Anayasa ile ilgili şu hususları ifade etmiştir:357

“Şimdii, iç politika ve hukuki konularda tabii ki, anayasal... Yani siz egemenliği paylaşacaksanız da bu anayasayı değişitirecek yapacaksınız. Şimdi, bu anayasaya ilgili tartışmalar da şu anda onun bir parçası. Şimdi, bu parça çerçevesinde günümüzde sorun tümüyle bu de kullanıma girecek olursa, bunun güvendiği şeye başvuruyor ilgili konularda da bıktakım yaşa düzenlemeler yapmanız gerekir. Bu yaşa düzenlemeler içerisinde eger bu stratejinizi hayata geçirmek istiyorsanız bu atakes ve sonrası süreçte büyük ihtimale günümüzde döneme, PKK’nın da bıktakım politik ve hukuki talepleri olacak yani sonuca politik, askeri bir strateji izlemediği için askeri bir hamle yaptığı yani dışarı çekildiğinde bunun politik sonuçlarını görmek isteyecek. O zaman siz de büyük ihtimale, Parlamento oturacak bunun anayasal ve yasal gereklerini yerine getirecek, eğer böyle bir yol haritası var ve buna inanıyorsanız...”

355 Komisyonun 09.05.2013 tarihli toplantı tutanakları
356 Komisyonun 14.05.2013 tarihli toplantı tutanakları
357 Komisyonun 21.05.2013 tarihli toplantı tutanakları
Siz niye Anayasa’yi değiştirmek istiyorsunuz? Çünkü bu mimariden mutsuz olan insanlar var. O mutsuz olan insanların en azından mutsuzluklarını yüzde 100 ortadan kaldırmamasını, bir arada yaşayan bilecekleri bir iklim sağlayacak yeni bir devlet sisteminden söz ediyoruz. Dolayısıyla anayasal değişikliklerden söz etmemin nedeni bu...

Sonuçta egemenliğin paylaşımı ya da egemenlikle ilgili tartışmalar belirleyecek olan Anayasa. Şimdi, biz Anayasa’nın nasıl yapılacağı veya üzerinde nasıl mutabakata varılacağı, ülkenden yeni siyasal sisteminin mimarisi na konuşuldu-. Kullanılarak, insanlar tamamen belirli ve bir arada yaşayacak olan yer Parlamento, burası sonucu. Sonuçta bir Anayasa değiştirecektir, bu Anayasa diyelim ki doksan yılın geleneksel olarak yerleşmiş bir yapıyken, çünkü en azından mutsuzlukları ortadan kaldırmasanız bile, bir arada yaşayabilecekleri bir iklim sağlayacak yeni bir devlet sisteminden söz ediyoruz. Dolayısıyla anayasal değişikliklerden söz etmemin nedeni bu...

Prof. Dr. Erol KURUBAŞ ise Anayasa ve kimliklerin anayasada yer alıp almasından ilgili olarak günlerini belirtmiştir:


“Anayasa’da etnik milliyetçilik vurgusu var mı?” Yani dibadesinden sonuna kadar her taraf bir kimliği sadece bir genel ulusal kimlik olarak ifade etmediği sürece... Ki etmiyor.
Çünkü “Türk devletine vatandaşlık bagi ile bağlı olan herkes Türk tür,” ifadesi bile sorunlu bir ifadedir yani “Türkiye Cumhuriyeti” ifadesini kullanmamış bu şekilde kullanması bile bir sorunlu ifadedir. Kabdi ki giriş kısmında da o sorunlu ifade... Yani her yerinde. Anayasa'nın baştan sona bunlardan, bir kere, zaten ayrıklaması lazım.


Mardin Milletvekili Erol DORA ise Anayasa ile ilgili görüşlerini şu şekilde dile getirmiştir:359


Şimdi, gerçeklerle de yüzleşmediğimiz sürece özgürlüğe-China eğilimi inanıyoruz ben. Ondan sonra tabii ki Türkiye’de yalnız Kürtler değil, Türkiye’de Lazlar, Çerkezler, Ermeniler, Suryaniler yani Türkiye’ımız asında farklı etnik kimlikler ve inançlar açısından da çok zengin bir ülkedir. İşte, bu farklılıklar, gerçekten zorunu bir vatandaş olmaktan çıkarıp hepsini nasıl gönüllü birer vatandaş yapabileceğimiz yönünde kafa yormamız gerekiğine inanıyoruz: İşte o açıdan, 1924’ten beri anayasalarımızda mevcut olan bu, Türkiye’nin yapısına, zenginliğe, farklı kültürlerine aykırı oluşan düzenlemelerin yerine yeniden bu onları bertaraf edecek anayasanın ve yasal düzenlemeleri yazımız gerekiğine inanıyoruz.”

İstanbul Milletvekili Sebahat TUNCEL yeni anayasa ile ilgili şu hususu ifade etmiştir:360

“Yeni anayasada “Türkülk” diye tanımlıarsak, o zaman yine bu kan, soy, akrabalık bağlı olmayanlar ya da farklı kan, akrabalık, soy bağlı olanlar bunun dışında kalacak ve bu savaşın, çatışmanın devam etmesine neden olacak. O yüzden yeni bir, aynı zamanda size önerim -eleştirelimere açık olduğunuza ifade ettiniz- yeni bir tespite, yeni bir çözüm modeline ihtiyaç var diye düşünüyorum.”

359 Komisyonun 22.05.2013 tarihli toplantı tutanakları
360 Komisyonun 28.05.2013 tarihli toplantı tutanakları
Prof. Dr. Ahmet ÖZER, Anayasa ve yasal değişiklikler ile ilgili olarak günlerin önemine dikkat çekmiştir:361


Öztürk TÜRKDOĞAN yeni anayasa ile ilgili olarak günleri dile getirmiştir:362

“Parlamentomuzdaki Komisyonun unarım çalışmalarını başarılı olur ve bu konuda bir adım atılması için Anayasa’nın başlangıç ve ilk 4 maddesi bu hâlde kaldıgı süreci bu ülke Kürt sorununu çözemez. Ben bu konudaki görüşümü çok net ifade ediyorum cümle başlangıç metni ideolojik ulus devleti kutsamakta, ayrıca, ona bir militer karakter kazandırmakta, ilk 4 maddede ise bu gibi sorunların çözümünü engelleyici hükümler içermekte. Şimdi, dolayısıyla, mutlaka yeni anayasaya بيانات, yepeni bir anayasaya بيانات, yani her şeyi yeniden yazılacak bir anayasaya بيانات ve demokratik bir anayasaya بيانات. Yani çoğunluklu içerecek, katılımcılarıyla içerecek, açığı içerecek ve insan haklarına saygı içerecek...

Yeni anayasada insan onuruna, insanların onuruna ve haklarına eşit olduğuna, çok dilliliğin ve çok kültürülüğün anayasal güvence altına alınması gerektiğini ve yerinden yönetim ilkesine dayalı bir adem-i merkezîyeti yönetim yapanın... Ha, bu nasıl olur? Bilemem. Bakın, biz insan hakları savunucularına göre, Türkiye, tek parlamento, çift parlamento, çift parlamento, yarıştırmak, mevcut sistem her şeyi tartıĢabilir, yeter ki insanlar yönetime etkili bir şekilde katılsınlar ve kendi bulundukları bölgesinde kendi yöneticilerini kendileri seçip kendi kararlarını kendileri alıp uygulayınlar. Bu noktada çok çeşitli modeller vardır, bunların tartışılması gerektiğini vurgulamak istiyorum.”

Selahattin GÜVENÇ yeni anayasa ile ilgili olarak şu özelliklere dikkat çekmiştir:363

“Demokratik bir anayasaya istiyoruz. Bu anayasanın içinde yürütme, yasama, yargı sisteminin güçler ayrınlığı prensibiyyle Türkiye’nin denge ve denetleme sisteminin güçlendirilmesine imkan sunmalıdır. Ben siyasi bir anayasa komisyonu içinde de çalıştım,

361 Komisyonun 23.05.2013 tarihli toplantı tutanakları
362 Komisyonun 06.06.2013 tarihli toplantı tutanakları
363 Komisyonun 12.06.2013 tarihli toplantı tutanakları
Sayın Cumhurbaşkanı'na geçen hafta… Ben o çalışmanın içinde oldum. Hakikaten, Türkiye'nin sivil bir anayasaya ihtiyacı var.”

Komisyonumuza sunulan ve Ankara, Diyarbakır ve Brüksel'de toplanan “Barış ve Demokrasi Konferansları” Sonuç Bildirgelerinde de yeni anayasaya vurgu yapılır;

“Konferansımız yeni Anayasa çalışmaları kapsamında ibadethanelerin anayasal güvence altına alınmasını… talep etmektedir… Türkiye’de yaşayan herkesin buluşacağı Anayasanın;

- Herkesin ana diliyle eğitim gördüğü ve hayatın her alanında ana diliyle yaşadığı;
- Farklı dil, kültür ve inançların, inançsızların; cinsiyet kimliği ve cinsel yönelimlerin eştlik hukuku çerçevesinde tanıdığı ve korunduğu;
- Toplumsal cinsiyete duyarlı;
- Vîcdanî rit hakkının tanıdığı;
- Siyasi katılımı, ekonomide adaleti, çevre ve iklim adaletini esas alan bir anayasa olmasi hepimizin acil, vazgeçilmez talebi ve ihtiyacıdır” görüşüne yer verilmektedir.


Yeni anayasa sürecinin ilk aşama “katılım süresi” olarak belirlenmiş ve bu aşama 2012 Nisan aylarında bittiştir. Anayasa Uzlaşma Komisyonu, mümkün olduğuna geniş katılımı sağlamak ve anayasa yapımına sözü, yazılı veya elektronik ortamda katkı sağlamak isteyen her kurum, kuruluş ve vatandaşın görüşünü alabilmek amacıyla kendi
üyeleri arasında görev paylaşımına gitmiş ve 3 alt komisyona kurmuştur. Alt komisyonlarca Nisan ayı sonuna kadar 160 kuruluş (kamu kurumu, üniversite, STK vb.) dinlenmiştir.

Komisyonda yeni anayasa yapım sürecini aktif olarak takip edip gelişmeleri mümkün olduğuna üyeleriyile paylaşmaları, süreçte etkin rol almaları ve görüş ve önerilerini bildirmeleri amaçlarıyla;

165 üniversite, 78 il barosu, 60 siyasi parti, 18 belediye birliği, 17 kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşu, 7 yüksek mahkeme, 7 kamu görevlileri sendikaları üst kuruluşu, 6 muhtarlar birliği derneği, 4 işçi ve işveren sendikaları üst kuruluşu, RTÜK, Vilayetler Hizmet Birliği ve Başbakanlık İnsan Hakları Başkanlığı ile posta yoluyla yazışma gerçekleştirmiştir. 14.538 dernek, 4.000'den fazla vakıf, 1.700 yerel ve ulusal radyo ve 197 yerel televizyona ise e-posta yol ile yazı göndermiştir.


Anayasa Uzlama Komisyonuna 104 üniversite, 5 enstitü, 58 vakıf, 102 dernek, 32 platform, 19 diğer STK, 21 kamu kurumu, 21 siyasi parti, 34 meslek örgütü, 30 sendika (çatı kuruluşları dahil) olmak üzere 426 kuruluşunca kurulan web sayfasını bugüne kadar 800.000'in üzerinde kişi ziyaret etmiştir.

Katılım sürecinde Anayasa Uzlama Komisyonu çatı kuruluşlarını ziyaret etmiş ayrıca 12 ayrı ilde gerçekleştirilen toplantılarla işbirlik etmiştir.

Mayıs 2012'den itibaren “yazım süresi”ne geçen Komisyon bu aşamada, öncelikle çalışma usul ve esaslarını belirlemiş ve iki yazım komisyonu oluşturmuştur. Yazım aşamasının başlangıcından bugüne kadar Anayasa Uzlama Komisyonu 37, yazım komisyonları ise 247 toplantı gerçekleştirmiştir. Toplantılarda bugüne kadar müzikere edilen 172 maddenin 60'ında siyasi partilerin mutabakatı vardır. 112 madde de ise çeşitli çekince, itiraz ve öneriler bulunmaktadır.

Bu çerçevede yürütülen çalışmaların ülkemizde demokratik, sivil, çağdaş insan haklarını yaklaşım ve normlarına uygun, hukuk devleti ve hukukun üstünlüğünü esas alan bir yaklaşımla ve mümkün olduğuna büyük bir çoğunuğun görüşünü yansıtan bir yeni
2. ANA DİL TARTIŞMALARI

Komisyon çalışmaları sırasında ortaya çıkan önemli bir sorun ve çözüm alanı da ana dilde eğitim olmuştur.

Mardin Milletvekili Erol DORA ana dilde eğitimi ile ilgili görüşlerini şu şekilde dile getirmiştir:


Istanbul Milletvekili Sebahat TUNCEL ise ana dilde eğitim ve çözüm ile ilgili şu görüşünü aktarmıştır:365

"Bu ülkenin sosyal demokrat parti “Ana dilde eğitim bölümü.” diye ortaya çıkıyor bu, vahim bir durumdur yani. Yani Türkiye'nin geldiği noktayı göstermek... Şimdi, mesela şey yok, bir çözüm yaklasımı yok."

Bingöl Milletvekili İdris BALUKEN, ana dilde eğitimi ile ilgili olarak şunları belirtmiştir:366

"Ana dilde eğitim hakkı istemek, diline, kimliğe, kültürüne özgürlük istemek bir milliyetçilik değildir. Sayın hatibin belirtmiş olduğu etnik temelli ayrı bir olumsuz istemeye ilgili de Kürt hareketinin bir gündemi yoktur, Kürt halkın bir gündemi yoktur."

364 Komisyonun 22.05.2013 tarihli toplanti tutanakları
365 Komisyonun 28.05.2013 tarihli toplanti tutanakları
366 Komisyonun 19.06.2013 tarihli toplanti tutanakları
367 Komisyonun 22.05.2013 tarihli toplanti tutanakları
Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU da ana dilde eğitim konusunun önemine bunun bir insan hakkı olduğunu ve anayasa ve hukuk zeminine kavuşmasına, katıldığı hemen her toplantıda pek çok kez de ningúnmıştır.

Prof. Dr. Erol KURUBAŞ, ana dilde eğitim ile ilgili olarak şuları söylemiştir:368

“Mesela bir ana dilde eğitim meselesine girdiğinizde üç kişiye farklı farklı coğrafyalarda yaşıyor, işte 3 bin kişi diledim bir grup, bu grupları siz devlet olarak örgütleyip bir kişi için özel sınıf açamazsınız, ekonomik olarak buna güçünüz yetmez. Siz kendi milli eğitim sürecini bile başarıyla finanse edememis, yeterli materyalleri oluşturamamış bir devletken her şeyi mükemmel yapamazsınız.”

Öztürk TÜRKDOĞAN ana dilde eğitim konusunu anayasa ile bağlandıranak şöyle dile getirmiştir:369


Aynı bağlantıyı yapan bir diğer kişi Selahattin GÜVENÇ olmuştur:370

“Bu anayasada içinde mutlaka doğustan evrensel bir hak olan bir dilde eğitim hakkını içermeliidir”

Prof. Dr. Kemal KİRİŞÇİ görüşlerini aktardığı toplantıda ana dilde eğitim ile ilgili gelişime ve modellenen şu şekilde bahsetmiştir:371


Bu konunun uzun dönemde bırakılması gereğiniğinin daha sağlıklı olduğunu düşünüyoruz. Orada bir birey haklarıyla “cemaat” biliyorum doğru bir terim değil ama “communal” dedikleri İngilizce, o hak arasında bir tansiyon olduğunu, Fransa’nın bu tansiyonu kişi haklarına ağırlık vererek çözme çalıtırığı, İspanya’nın ise etnik grubun, cemaatin haklarına oncelik vererek çözme çalıtırığı görüyorum.”

368 Komisyonun 22.05.2013 tarihli toplantı tutanakları
369 Komisyonun 06.06.2013 tarihli toplantı tutanakları
370 Komisyonun 12.06.2013 tarihli toplantı tutanakları
371 Komisyonun 13.06.2013 tarihli toplantı tutanakları
Komisyonun görüşlerine başvurduğu Şırnak Baro Başkanı Nuşrevan ELCİ ana dilde eğitim ile ilgili olarak şöyle vurgu yapmıştır: 372


Aynı toplantıda dinlenen Mehmet Emin AKTAR da konuya ilgili olarak şu hususa değinmiştir: 373

"Bugünden yarına bir Kürtçe eğitime geçtiğinizde hazır olmayabilirsiniz, yeterli öğretmen sayınız olmayabilir, bunu sağlayamayabilirsiniz. Doğru, bu olabilir, mümkün. Tedrici geçebilir buna, bunu da anlayışa karşılık ama bu söyle bir propagandaya malzeme yapılıyor: Ana dilde eğitim hakkı talebi yok, olsaydı iste... Bakın, bütün Türkiye’de 20 bin kişi Kürtçe dersi seçmiş, böyle bir şey var. Nedeni de şu: Hem dar zamanda sıkıştırılmış olması ve duyurumun iyi yapılmaması olması. Mesela, diyorum ya, birçok insan bu duyurumu bilmediği için, o bir haftalık sürede başvuru yapacağını bilmediği için başvuru yapmadı."

Feridun YAZAR, ana dilde eğitimin önemi ve şu şekilde vurgu yapmıştır: 374

"Ana dilde eğitim hakkı tanımladığı tarihtir ben Kürt sorununun çözümünden bahsedilmesinin çok zor olabileceğini düşünüyorum."


372 Komisyonun 05.07.2013 tarihli toplantı tutanakları
373 Komisyonun 05.07.2013 tarihli toplantı tutanakları
374 Komisyonun 10.07.2013 tarihli toplantı tutanakları
375 Komisyonun 20.06.2013 tarihli toplantı tutanakları
376 Komisyonun 12.06.2013 tarihli toplantı tutanakları
Komisyon Başkanı Amasya Milletvekili Naci BOSTANCI ana dilde eğitim ile ilgili mevcut haliyle mistifiye edilmiş sembolik anlamda bir tartışma yürüdüğünü ve esas olanın rasyonelleştirilmiş demokratik tartışma zemini olduğunu şu şekilde ifade etmiştir:377

“Ana dilde eğitim konusu siyasal tartışmalar içerisinde yer burukken uygulama boyutu insanımızın eğitim alma ve yetişmesi noktasında yani uygulamaya dönük sınırlarının ne olacağı noktasında da uzmanların görüşlerini almaktadır. Kronikleşen bir sorundur, evet ama onun teknik tartışmaları yoktur. Ayrıca, sorun demokratik manada taleplerle birlikte tek bir manada tartışıldığı.”

3. ÖZERKLİK TARTIŞMALARI

“Özerklik” kavramı ile “yel özerklik” kavramı üzerinde kamuoyunda bir uzlaşma bulunmamakta, çoğunlukla da bu kavramlar birbirlerinin yerine kullanılmakta, kavram kargaşası doğmaktadır.

“Özerklik”, herhangi bir birimin kendi kendisini yönetmesi, kendisine ilişkin kararları kendi alanın alabildiği durumdur. “Özerklik” en genel anlamda, bir birimin diğer birimlerden tamamen bağımsız olmasına onlara doğrudan bağlı olmasası arasındaki bir duruma işaret etmektedir.

“Yerel Özerklik (Local Autonomy)” ise, yerel nitelikteki kamu iş görürlerinin daha iyi görülmesi, katılımcı demokrasinin yaşamaya geçirilmesi, korunması ve güçlendirilmesi doğrultusunda, yerel toplulukların, yerel nitelikteki işleri kendi sorumlulukları altında, özgürlüce seçerek oluşturdukları organları aracılığıyla yapabilmeleri ve buna uygun kaynaklara kavuşabilme Sự durumu olarak tanımlanmıştır.378

Özerklikte iktidar gücünün merkezi yönetim ile özerk bölgeler arasında paylaşımı esastır. Yani, coğrafi sınırları belirliakis önce özenin büyükleri ile ve merkezi yönetim arasında egemenliğin dağılması söz konusudur.

Oysa yerel özerklik, mahalli idarelere (yerel yönetimler) dönük bir kavram olup egemenlik paylaşımı içermez. İktidar gücünün dağıtılması ve paylaşılması söz konusu değildir. Yerel nitelikteki hizmetlere, merkezi yönetimin belirlediği sınırlar içerisinde yerel yönetimlerce sunulması söz konusudur.

Bu çerçevede özerklik; siyasi özerklik olarak da ifade edilir ve yerel özerklikten çok farklı içerikte olup yerel yönetimlerden çok, merkezi yönetim yapılandırılması ve merkezi nitelikteki yetkilerin paylaşılması ile ilgili bir kavramdır.

Özerklik konusu, Komisyonun çeşitli toplantılarında yoğun olarak gündeme gelmiş, gerek üyeleri, gerekse bilgisine başvurulanlar tarafından çeşitli görüşler ifade edilmişdir.

377 Komisyonun 05.07.2013 tarihli toplantısı tutanakları
378 SÖNMEZOĞLU, F. (2000), Uluslararası İlişkiler Sözlüğü, 559, DER Yayınları, İstanbul
Tarihi Süreci İlişkin Tartışmalar:

Özerlik meselenin tarihi kökenleri olduğuna deinen Ayşe HÜR, konunun incelenmesine Osmanlı son döneminden başlamak gerektiğini belirterek bu konudaki görüşlerini aşağıdaki şekilde ifade etmiştir. 

“Oradan başlananın şöyledir bir faydasını hissediyorum: Hep bizde cumhuriyetle birlikte ortaya çıkmiş bir sorun gibi de algılanır ve milliyetçilik ideolojisinin ürettiği bir yanı olduğunu da düşündüğüm, o “Kökü dışında,” demeyenlerin dışındaki grup da böyle bakar olaya, sadece cumhuriyetin belli bir dönemine has bir sorun olarak görüür. Gerçekten, bunun hem haklı yanı var hem biraz eksiği var.”

Osmanlı Devleti ile Sünni Kürt kesimi arasında 1514 tarihinde bir ittifak yapıldığını belirten Ayşe HÜR, bu konuda aşağıdaki açıklamalarda bulunmaktadır:


Sünni Kürt kesimi ile Osmanlı arasındaki aynı ittifakin Dersim yörenin Kızılbaş kökenli gruplarıyla söz konusunun olmadiğini belirten Ayşe HÜR bu konudaki görüşlerini aşağıdaki şekilde belirlemiştir.

“Ama aynı atı Dersim yöreninde veya -bugün Dersim dergimiz bölgeli çok iyi tarif edemiyorum ama- Tunceli, Bingöl, Elazığ’ın bir bölümü, Erzincan’ın bir bölümü, Sivas’ın bir bölümüne içine alan çok geniş bir bölgede yaşayan, çoğunun Kürt asıllı olduğunu düşündüğümüz ama içinde Türk kökenli, Türkmen kökenli kesimlerin de olduğu ama aylık edici özelliği, İslam’ın Şiî ve benzetilen, burada bugün Şiiyle karışılanma asında öyle de olmayan, tamamen farklı bir Anadolu yörünu, versiyonu diyeym Şiiyin, “Kızılbaşlık” dediğimiz inanca tabi olan grupları, bu Idrisi-Bittiș’inin tarif ettiği o barış anlaşmasını dışında kalmışlar ve bir anlama o anlaşımanın onlara yönelik tezahürleri de olması diye düşünülür. Elimizde resmi kayıtlar yok, onun için bu konuda çok derinlemeseye de gerek yok belki ama bugün Kızılbaş Kürt kesimlerinde, Sünni Kürtlerden çok farklı muamele gördükleri ve onların gadrine uğradıkları şeklinde bir Tahirsel bilgi de var, bugün onun da izdüşümlerini görmek. Bu, Misir zefirleri arasında veya Çaldıran sırasında, döndükünde,

380 Komisyonun 29.05.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı
381 Komisyonun 29.05.2013 tarihli Toplantı Tutanağı
382 Komisyonun 29.05.2013 tarihli Toplantı Tutanağı
gidişinde Kızılbaş Kürtlerin devlet güçleri tarafından katledildiğine dair bir bilgi. 30 bin sayısı verilir, 40 bin verilir, 60 bin verilir, böyle büyütülür, küçültülür ama sonucu, bu bir bilgi olarak durur, sayı falan önemli değildir, dışlanmışlık bilgisi olarak durur."

Sünni Kürtlerin özerkliği, Dersimi Kürtlerin dışlanmışlığı hikayesinin Osmanlı’nın modernleşme sürecine doğru gittikçe farklı bir biçim aldığı belirtir Ayşe HÜR;

“1800’lü yıllarda, II. Mahmut’un yaptığı idari reformlar sırasında bütün Kürdistan eyaletleri, bütün ülkenin diğer bölgeleri gibi eyalet sisteminden vilayet sistmine... Pardon, önce eyalet sisteminde geçilir, oradaki mülkler tasfiye edilmeye çalışılır, feodalitevi tensil ettiği düşünüldüğü için ve merkezi devletin otoritesinin kurulması için. Tabii, o bölgedeki o eski, köklü geleneksel yapıları birden tahrip eder ve küçük küçük, daha köksüz aşiretler, beyliklar, şehilikler gibi küçük yetki alanları ortaya çıkırmaya başlar. Bu, tabii, Kürdistan coğrafyasında müthiş bir kargaşa neden olur. artıık kimin gücün kime yeterse onun borusu ötemeye başlar. Bu arada ufkun teşkil, İşte, Bedirhaniler hareketi gibi 1847’lerde, ondan sonra 1880’ler Osmanlı-Rus Harbi sırasında Şeyh Ubeşullah hareketi gibi, içinde küçük küçük özerklik, milliyetçilik tonlaması da taşyan bazı hareketler ortaya çıkar ama bunların hepsi Osmanlı’nın, merkezin kah bastırma kah ödüllendirme politikalarıyla hep aşılır bir şekilde ama Osmanlı, bilîyorsunuz, 1877-78 Osmanlı-Rus Harbi’nden sonra çok ciddi bir sarsıntiya uğrayacak ve ciddi toprak kayıpları yaşayacak ve o tarihten sonra büyük devletler, özellikle Rusya kanalıyla Osmanlı’ın iç işlerine müdahale edecek ve bu müdahalenin beraberinde, büyük alan her Kürtler ve Ermenilerin birlikte yaşadığı Doğu Anadolu, Kürtlerin “Kürdistan” dediği, Ermenilerin “Ermenistan” dediği topraklarda tezahür edecek. Bu müdahaleden sonra Kürtler ve Ermeniler arasında bir çatışma hâli Kürtleri bir kere daha Osmanlı Devleti’ne yaklaştıracaktır, merkeze yaklaştıracaktır Çünkü İslam dairesi içerisinde bir araya gelebilecek iki gruptur Türkler ve Kürtler, bütün modernleşmeci parçalara hareketlerine, dışlan gelen etkilere rağmen383 şeklinde değerlendirilmelerde bulunmuştur.

Koçgiri’inin bir kırmıla noktası oluşturmış beşteki Ayşe HÜR, Koçgiri ile Atatürk’ün özerklik sözü verdiği iddiaları arasında bağ olduğunu belirtmiştir, bu konudaki görüşlerini şöyle açıklamıştır:384


Atatürk’ün 1923’e kadar birkaç kezerklik imasında bulunduğunu dile getiren Ayşe HÜR, Kürt meselesi ile Musul meselesi arasında da bağ bulunduğuna ilişkin aşağıdaki görüşleri dile getirmiştir:385


385 Komisyonun 29.05.2013 tarihli Toplantı Tutanağı
Ayşe HÜR, Lozan Anlaşması sonrası yeni bir dönemde girdiğine, artık anasır-ı İslamiye söyleminin terkedildiğine ve “Türk”, “Türkiye” gibi kavramların telaffuz edildiği bir dönemde ilişkin görüşlerini şöyle dile getirmiştir:386

Ayşe HÜR, 1937-1938’de de bir kırılma yaşamasına ve Kürtlerin sindirilmesine rağmen taleplerinin bitmediğini, Demokrat Parti döneminde birlikte yeniden kipirdanmalara başladıguna ilişkin görüşlerini şu şekilde ifade etmiştir. 389


Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER, tarihsel olarak homojen ve özerk bir yapıyla idare edilen bir bölgein bulunmadığına ilişkin görüşlerini aşağıdaki şekilde ifade etmiştir. 390


Sünni Kürtlerin Yavuz Sultan Selim’i tercih etmelerinin tarihsel sürecin sonucu olduğunu belirtir METİNER, bu konuda aşağıdaki şekilde görüş belirtmiştir: 391

“Şimdi, Sünni Kürtler niye Yavuz Sultan Selim’i tercih ediyorlar? Çünkü kaçılmaz bir şekilde tarihi böyle gelişiyor çünkü iki Türk imperatoru bir iktidarın kavgasına soyunuyorlar, Sünnilik, Şii bir mobilizasyon aracı olarak kullanılıyor. Şah İsmail Şii kartını oynadığında kaçılmaz olarak iste, Türkmen, Kürt asıllı birtakım bölgelere yöneliyor. Sünni Kürtler de hem iktidarlarını kaybetmek, bölgederinden olmak hem de dinsel, meşhebi kaygilarla... Böyle bir şey. Dolaysıyla, yanı sanki...”

Komisyon Başkanı Amasya Milletvekili Naci BOSTANCI, Yavuz Sultan Selim zamanında etnik kimlik ile siyasi iktidar arasında bağı bulunmadığı, etnik kimlik ile iktidar arasındaki ilişkinin yeniden bir iliski olduğu ama bu ilişkiye tarihi üzerinden meşrulaştırmak ve

389 Komisyonun 29.05.2013 tarihli Toplantı Takvimi
390 Komisyonun 29.05.2013 tarihli Toplantı Takvimi
391 Komisyonun 29.05.2013 tarihli Toplantı Takvimi

283 / 438
çaba göstermenin de tarihi realitelerle çok uyumsadığının görülmesi gerektiğini ilskiğin görüşlerini aşağıdaki şekilde açıklamıştır. 392

"Ulusçu tahayyülün tarihe bakışı ile tarihin ulusçu tahayyülü değerlendirisi birbirinden çok ayırdır. Ulusçu tahayyül tarihe bakarken tarihi bugünle bütünleştirir, bitişik hale getirir, beş yüz yıl önce olmuş hadiseyi sanki sabah yaşanmış tazelliği ve duyarlılığı içinde takdim eder. Böyle yapmasının nedeni de geçmişin anılarının, dille getirmekten ziyade, geçmişle gelecek için yeniden kompoze etmek kaygısıyla davranır. Bütün ulusçu tahayyül, Türk milliyetiğiliği, Kürt milliyetiğiliği, Rus milliyetiğiliği, İngiliz milliyetiğiliği, bunların hepsi böyle davranır. Milliyetiğilere tarihi yaklaşımları böyledir ama tarihin de milliyetiğilere ilişkin ortaya koyduğu uzun bir repertuar vardır; buna bakacak olursak, o bile daha ilginç ve tutarlı sözler söyler.


Taleplerin Dile Getirilme Usulüne İlişkin Tartışmalar:

Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER, aynı zamanda demokratik özerklik de dahil en ekstremist görüşlerin bile dile getirilebileceği ifade etmiştir. 393

Sağlıklı bir ilişkinin nasıl yürümesi gerektiği ilskiğin olarak değerlendirilmelere de bulunan AYŞE HÜR;


392 Komisyonun 10.10.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı
393 Komisyonun 14.03.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı
belki bunu yapıyor şu anda Komisyon, bilemiyorum tabii nereye kadar gidecek, nasıl gelişecek." 394 şeklinde kanaat belirtilmiştir.

Adana Milletvekili Fatoş GÜRKAN tarafından “Mesela “Özelleştirilmiş konu gündeme gelebilir.” diye ifade olunca, ona da katılmadığına söylemek istiyorum“ şeklinde görüş bildirilmesi üzerine Ayşe HÜR tarafından; “Hayır, ben onu dedemim, özerklik olsun veya olmasın diye, konuşulabilisin” 395 açıklaması yapılmıştır.

Bağımsızlık, confederalizm ve özerkliğin de şiddete ulaşmadığı müddetçe tartışılabilmesi gerektiği belirtten Şırnak Barosu Başkanı Nüshirevan ELÇİ şu değerlendirmelerde bulunmuştur: 396

“Siyasi partilerin confederalizm ya da özerkliği tartışabilecekleri, şiddeti bir araç olarak kullanmakla mümkünden yararın müdahalemesi gerektiği belirtmek;


Kürtlerin özerklikten federasyona kadar değişik taleplerinin olduğunu belirten Feridun YAZAR, bunun birer öneri olduğu ve üzerinde tartışılması gerektiğiine ilişkin görüşlerini aşağıdaki thekilde ifade etmiştir: 397


394 Komisyonun 29.05.2013 Tarihi Toplantı Tutanığı
395 Komisyonun 29.05.2013 Tarihi Toplantı Tutanığı
396 Komisyonun 05.07.2013 Tarihi Toplantı Tutanığı
397 Komisyonun 10.07.2013 tarihli Toplantı Tutanığı

Yönetim Biçimine İlişkin Tartımlar:

Komisyonda dile getirilen bazı görüşler ise yönetim biçimi konusundaki taleplere ilişkin olmuştur. PKK’nın zaman içinde taleplerinde değişim olduğunu belirten Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER;


Kürtlerin millet olma talebinin bulunduğu belirten Prof. Dr. Ahmet ÖZER ise bu konudaki görüşlerini şöyle ifade etmiştir: 399

“Benim anladığım kadarıyla -kabul edilir edilmez ayrı bir şey- mesele sudur: Ama Kürtler Farslar gibi Türkler gibi ve Araplar gibi bir millet ve bu millet olma hallerini devam ettirmek istiyorlar. Bu millet olma hallerinin devam ettirilmesini bugün esas olarak, demokratik özerklik, ana dilde eğitim benzeri talepler üzerinden ifade ediyorlar ya da bunun üzerine gerçekleştirileceklere dair duyarlılıklar, dünyada bunun örnekleri çok. Bu olmazsa büyük bir ihtimalde Kürtler millet olma hallerini devam ettirme çabalarını devam ettirebilir ve bu hallerini devam ettirmesinin önünü açabilir; tahminim o ki başarılı olabilecek, yoksa bizi öbür seçenek bekliyor gibi düşündüğüm”

Bazı konuklar ise Türkiye’nin Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şarti’na koyduğu çekincedere değinmişlerdir. Bu çekincelere kastirlanmasından ise çalışılabiliceğini belirten Ayşe HÜR;


398 Komisyonun 29.05.2013 tarihli Toplanti Tutanakları
399 Komisyonun 23.05.2013 tarihli Toplanti Tutanakları
konuşabiliriz.” demek gerekir ama bu o hak geçsin hayata, bilmem ne anlamına değil, özgürlük açısından yani düşünsel özgürlük açısından, zihnî bütün bariyerlerimizden kurtularak, masaya her şeyi koşyup... Bunu Kürt tarafı da yapmıyoruz. Onlar da “özerklik, federalasyon, demokratik cumhuriyet” böyle şeylerle onlar da lafi dolandırıyorlar benim gözlemlediğim kadarıyla, tarihsel sürec içinde. Bence her iki taraf da sonuna kadar maksimum olarak nerede durduğunu taleplerinin söylemeli. Karşı taraf da –neyse o karşı taraf, o yanılış bir taraf ama- taraflardan diğer de bunları böyle hoplayarak havaya yanı “Ne oluyoruz?” diye telaşlanmadan dinlemeli, neden o öyle bir argümanı ileri sürür, ne olabilir, bunun olumu yanı ne olabilir? Konuşmalıyız” 400 şeklinde değerlendirilmelere bulunmuştur.

Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şarti’nin önemine değinen bir başka konuk Saruhan OLUÇ olmuştur. Bu konuda;


Yapılabilecek idari yapıyla ilgili düzenlemelerin “demokratik özveri yönet方可ı güçlendirilmesi” şeklinde olabileceğini belirten Prof. Dr. Ahmet ÖZER, görüşlerini aşağıdaki şekilde açıklamıştır: 402


400 Komisyonun 29.05.2013 tarihli Toplantı Tutanağı
401 Komisyonun 11.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
402 Komisyonun 23.05.2013 tarihli Toplantı Tutanakları

287 / 438
merkeziyetçi yapısını aşan adem-i merkeziyetçi bir yapıyla getirilecek yeni bir idari sistemle bağlantı olabilir. Ama bunun adı ne olursa olsun yapı değiştiğinin, yerel yönetimlere yetki, kaynak ve sorumluluğun devri olmalıdır diye düşünüyorum."

Bingöl Milletvekili İdris BALUKEN ise Kürt hareketinin bağımsızlık talebinin olmadığını belirterek, bu konudaki korkuların uzaklaştırılması gerektiğini, Kürtlerin eşit yurtta özelik ve demokratik çözümü sunmalarını öne çıkartıyor."

"Yani Kürt hareketinin bağımsızlık hedefinin olmadığını, tam tersine, ulusal devlet anlayışı ve bu sorunun çözülmesi gerektiğini düşünüyorum. Neticede, böyle bir esyanın var olması, Kürt hareketinin yapısını ve bu ülkede onurlu bir vatandaşı ve onurlu bir insan olarak kendi diliyle, kimliğiyle, kültürüyle yaşamama talebi var olduğuna ilişkin görüşlerini şu şekilde ifade etmiştir:


"Anayasa Uzlaşma Komisyonunda da demokratik özelik projesi var zaten...

Sunduğumuz taslakta idari sistem modeli olarak demokratik özelikçi sunmuş. Parti çalışmalarımızda da demokratik özelikçi in mutlaka aşamalarıdır."

BALUKEN bir başka toplantıda ise Kürtlerin demokratik özelikçi projesi olduğunu belirterek:

"Kürt tarafına baktığımız zaman Kürt tarafının önünde bir çözüm modeli var ve bir yol haritası var. Bu çözüm modeli ve yol haritasında demokratik çözümü sunmamızı, Kürtlerin demokratik özelikçi projesi var, ortak vatan ilkesi var, demokratik anayasa vurgusu var, demokratik çözüm vurgusu var."

403 Komisyonun 22.05.2013 Tarihli Toplantı Tutanakları
404 Komisyonun 23.05.2013 Tarihli Toplantı Tutanakları
405 Komisyonun 23.05.2013 Tarihli Toplantı Tutanakları
Kürtlerin çok önemli bir kısmının özgürlik ya da bağımsızlık istemediğini belirtir Van Milletvekili Fatih ÇIFTÇİ de;

"Türkiye’deki Kürtleri nihayetinde yapılan kamuoyu araştırmalarında çok önemli bir kısmının direkt bir özgürlik veya bağımsız bir Kürdistan talebinden ziyade, Türkiye’de devlette ve toplumda barışik bir yapı kurulum kendi toplumla tanımımsız, anayasal bir güveneye alınmış bir yapı daha ziyade istenmektedir. Bunun da bu şekilde dikkate alınması gerekir diye düşündüyorum." şeklinde kanaat belirtmiştir.

Aynı toplantıda Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER; Öcalan’ın açıklamalarında demokratik özgürlik, etnik temelde federasyon, otonomi de dahil milliyetçi diyarları tanımlamadaydi taleplerin bulunmamasını, Başbakan Recep Tayyip ERDOĞAN tarafından yapılan açıklamalarında da bunun yer almamasını ifade etmiştir.406

Abdullah ÖCALAN’ın demokratik özgürlik gibi özel statü anlamına gelecek hususları öne çıkarmadığını belirtir Orhan MIROĞLU ise:


Kürtlerin isteklerinin homojen olmadığını, farklı farklı taleplerin bulunduğunu, PKK çizgisine yakın kamuoyunun demokratik özgürlik yaklaşımlında olduğunu belirtir İstanbul Milletvekili Sebahat TUNCEL de görüşlerini farklı iki toplantında şöyle ifade etmiştir:

"Sonuçta şöyle bir durum var: Kürtler, oraya katılan Kürtlerin bir kısmı bağımsızlık da istiyor, bazıları federasyon istiyor. Mesela, biz demokratik özgürlik istiyoruz. Biz, uluslararası ateşli ve barışık bir dünyada, düşman olmak için ilan bir uluslararası ilişkiler, demokrasinin gerekli olduğunu... Politik olarak başka bir noktadan bakıyoruz. Ama buraya gelenlerin bir kısmı başka şeyler de istiyor ve bu, o noktada genel olarak ortaklaşan ve sadece -dikkat ederseniz- Kürtlerle değil Kürdistan coğrafyasında yaşayan diğer halklara da.408

"Kürt daha çok hani PKK’nin çizgisinde olduğu şeyi de ya da kamuoyuna sunduğu "demokratik özgürlik" diyerek parçada halkın yani hem yaşamaktaki ülkelerin demokratikleşmesi aynı zamanda Kürtlerin hak ve özgürlüklerinin tanıması, kendi kendini yönetim hakkını da savunması gibi bir yaklaşım içerisinde.409

406 Komisyonun 11.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
407 Komisyonun 13.06.2013 tarihli Toplantı Tutanağı
408 Komisyonun 05.07.2013 tarihli Toplantı Tutanağı
409 Komisyonun 11.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı

289 / 438
Prof. Dr. Erol KURUBAŞ ise Türkiye ve benzeri etnik sorunlarla karşılaştan ülkelerde sorunun doğasından kaynaklanan nedenlerle ayrılmaya eşiğine gelmiş konularda nihai hedef bağimsızlık olduğu için etnik gruplar bakımından, siyasi özerklik ve federasyonların mutlaka düşünülmek zorunda olduğunu, ancak Türkiye’deki sorunun kesinliktçe ayrılmaya eşiğinin uzaga olduğunu kanaatini belirtir. Çözümün siyasi özerklikle kültürel haklar arasında bir yer evrilebileceğini belirtmekteydi.

Sorunun kültürel haklar boyutunu çok güçlü bir biçimde aşmış olmasına rağmen, siyasi özerklik noktasına ulaşmayan bir noktada optimum çözümün oluşabileceği kanaatinde olduğunu belirttikten sonra; "siyasi özerklikle bu sorunu çözelim" anlayışının birkaç noktayı sağlığı bir yaklaşım olmayacağını, bu nedenlerin; Etnik temelde oluşmuş hiçbir idari yapının gününün hiçbir yerinde sağlıklı bir siyaset üretemediğini.

Kürt milliyetçiliğinin toplumsal tabanının nitelikli bir çoğunluğa ulaşmadığı, Türkiye’de entegrasyon ve entegrasyon iradesinin çok güçlü, ayırılma iradesinin ise çok zayıf, ortak paydaların ise çok güç olduğu, Sorunun tarihsellikine bakıldığında bu yana ayırma düzeyinde olmadığı, böyle bir sosyolojinin ve tarihsellikinin bulunmadığı, Kürt Milliyetçiliğinin % 35’ler civarında olduğu ve toplumsallaşma düzeyinin nitelikli çoğunluğa ulaşmadığının sosyolojik bir vaka olduğu,


Demokratikleşme yöntemi ile nasıl bir idari ve mali özerklik olabileceğine ilişkin olarak ise aşağıdaki açıklamalarda bulunmuştur.  

---

410 Komisyonun 22.05.2013 tarihli Toplantı Tutanakları
411 Komisyonun 22.05.2013 tarihli Toplantı Tutanakları
412 Komisyonun 22.05.2013 tarihli Toplantı Tutanakları
“Siyasi özerklikten anlamamız gereken şeyi yani o da şu demek: İspanya, bu modeli ilk geliştiren ülkelerden bir tanesi. Etnik temelde bir idari yapısı oluşturan sonra ona siyasi bir elbise giydirildi, yerel siyaset ortamı oluşturdu. O yerel siyasi partiler, o yerel siyasi partilerin demokratik rekabetinden ortaya çıkan bir yaşamaya ve yürütüme. Yapılan işlemler tamamen özerk ama yerel siyaset içerisinde sadece anayasal denetim söz konusu ve kendisine devredilmiş çok geniş yetkiler söz konusu, güvenli olma ve dâhil olma yetkisi, daletin de bir kısmı dâhil olma yetkisi apolitik diğer pek çok alanda yetki de dâhil olma yetkisi söz konusu.

Benim kastettiğim idari, malı özklik, Fransa’nın 1982-1986 yılları arasında Fransa’da uyguladığı, daha sonra revize ettiği model olarak dâhil bir şey. Burada bir idari yapısı oluştularak toplum üzerinde Uma bunu bir etnik temelde yapmayı yorumunuz. İkincisi, siyasi elbise giydiyorsunuz. İkinci etnik temelde bir idari yapısı oluşturan bir model var. O'nun da yerel siyaset içerisinde sadece anayasal denetim söz konusu ve kendisine devredilmiş çok geniş yetkiler söz konusu, güvenli olma ve dâhil olma yetkisi, daletin de bir kısmı dâhil olma yetkisi apolitik diğer pek çok alanda yetki de dâhil olma yetkisi söz konusu.


Tabii ki bunu belirleyebek olan ihtiyaçlar. Yanı buradaki etnik kaynaklar veya bir etnîsteye diğerinden... Böyle bir şey değil. Bu, ülke genelinde iki adayen genel bir yönetim modeli, genel bir yönetim anlayışı, katılımcılığı artıracak bir model olarak düşünülebilir ve etnik temelde oluşmasına da bence son derece önemlidir. Dediğim gibi, dünyada etnik temelli yapılar her sorunlu yapılar. Bunun Detayları yanısının oluşabilir belki ama buna de gündem nightedim.”

Pof. Dr. Erol KURUBAŞ, demokrasiden ve özerklikten Kürt siyasetinin anladığıyla dünyadaki uygulamaların farklı olmasının en büyük sorun olduğuna ilişkin olarak düşüncelerini ise şöyle açıklamıştır:413

“Buradaki en büyük skıntı ise şu bir risk faktörü olarak: Demokrasiden ve özerklikten yani idari, malı veya siyasi olmasa da, malışık Kurşan siyasetinin anladığı şekilde dünyadaki uygulamalar birbirinden oldukça farklı. Yanı, demokratik özklik olarak somutlaşan ve içeriğini pek çoğunun bildiği yaklaşım, benim bu söylediğim mantığı çok uyan bir yaklaşım değil, demokrasinin genel mantığına da uyuyan bir yaklaşım değil doğrusunu söylemek gerekirse ve onun bir optimum çözüm noktasına karşılık gelebileceği düşününmüyorum. Hatta onun bu süreçte bir risk faktörü olarak bir kenara ot edilmesi gerekliğini düşünüyorum.”

413 Komisyonun 22.05.2013 tarihli Toplantı Tutanakları
KURUBAŞ, demokratik özgeçkinin hangi alanda risk olduğunu ilişkin olarak da aşağıdaki değerlendirmelerde bulunmuştur.414

“Tabii, yani o kadim tartışmaya girmek istemem yani halk demokrasileri ve liberal demokrasiler tartışmasına girmek istemem ama Çin tipi veya Stalinist Rusya tipi bir halk demokrasinin, söz çok daha farklı şey yapabilirsizsin ama benim anladığım demokraside çok uymadığını düşünüyoruz demokrasinin özünde olması gereken özgür birsey iradesi ve farklılıkların korunması yanı farklı düşüncelerin, muhalefetin mutlak surette gelmesi ve korunması olduğuına inanıyorum. O nedenle, demokratik özgeçkin manifesosunun içerisinde buna dair bir şey göremedim. Halbuki daha total ve doğrudan demokrasi yoluyla yönetimdeki deviseden dair ifadeler var ve nihayetinde komşul bir anlayışa evrilmeye var. Bu, bir ideal olarak tabii ki düşünebilir yani devlettsiz toplum idealileri yeni bir ideal değil sonuc itibarıyla, elbette ki bunun için çabaalanabilir. Gün gelir paradigma değişir, devletler tanrının yerindeki adımları olmaktan çıkarsa o da tabii ki düşünebilir ama bugün için gerçekçi bir çözüm parçası olduğu düşünüyorum.”

Demokratik özgeçkin ilişikin Prof. Dr. Erol KURUBAŞ’ın düşüncelerine katkıda belirten Bingöl Milletvekili İdris BALUKEN, demokratik özgeçkin ile ilgili düşüncelerini aşağıdaki şekilde açıklamıştır:415


Doç. Dr. Şener AKTÜRK, Türkiye’nin mevcut idari yapısı muhafaza edilmek suretiyle mahalli özgeçkinin sağlanabileceği ilişkin görüşlerini aşağıdaki şekilde ifade etmiştir:416

“Türkiye’nin 81 ilden oluşan idari yapısı muhafaza ederek mevcut iller temelinde mahalli bir özgeçkin sağlanabilir. Hâlâ hâlâ her ilin seçilmiş belediye meclisi ve belediye başkanları mevcuttur. Türkiye’nin bütün illerinde değişik yoğunluklar yaşayan Arap,
Boşnak, Çerkez, Gürcü, Kürt, Laz, Zaza vesaire etnik kökenlerden gelen vatandaşlar nüfusun önemli bir kısmını oluşturuorsa şayet, yerel temsilciler aracılığıyla Türkiye'nin dışındaki dillerde de ek belediye hizmetlerinin verilmesini talep edebilir, yasalar çerçevesinde gerekli değişikliklerin yapılması muatekip, demokratik çoğunluğa ulaşmasını muatekip, ulaşım, sağlık hizmetleri, resmi duyunlar, yayınlar, şayet talep varsa, azınlık dillerinde yapılabilir.

Ve böyle bir reform gerçekleştiği için, srf bazı illerimizde Arapça ve Lazca, Gürcüce talep geldiği için ve bu dillerde paralel hizmet ve yayın yapıldığı için bu bölğelerin bir Arabistan, bir Gürcistan, bir Lazistan olarak algılanması gerekmek. Modern dünyada bunun pek çok örneği var. Bunun makul, sağ ve demokratik çoğunluğu bulabilecek bir çözüm önerisi olduğunu düşünüyorum çünkü siyaset sonuç olarak makul ve mümkün olanın sanatı. Hem bazı insan haklarını azınlık şekilde gerçekleştirmek hem de aynı zamanda büyük, demokratik çoğunlukların meşruiyetini devam ettirebilmek açısından naçizane benim bir teklifim.

AKTÜRK'ün bu önerisine, yalnızca hizmet özerkliğini içermesi nedeniyle katılmadığını belirten İstanbul Milletvekili Sebahat TUNCEL ise şu hususların altını çizmiştir.417

"Bu yerel yönetimlere ilişkin söyle bir çelişki gördüm: Bir yandan yerel özerkliği savunuyorsunuz "Yerel özerklik olmalı" diye ama yerel özerkliği sadece hizmet özerkliği olarak tanımlıyorsunuz anladığım kadarıyla da yanlış mı anladım? Oysa biz mesela, biz de demokratik özerklik önerdik. Türkiye'nin 20-25 bölgeye ayrılması ve Türkiye'nin idari ve siyasi yapısının buna göre yeniden reforme edilmesi konusunu önerdik."

Şûrmak Barosu Başkanı Nuğirevan ELÇİ, Türkiye'nin coğrafî büyükülü gü dikkate alındığında merkezden bir yönetimimin mümkün olmadığı ve yeni bir yapılanmanın gerektiğine ilişkin görüşlerini şöyle açıklamıştır.418


Şûrmak Barosu Başkanı Nuğirevan ELÇİ. Türkiye'nin coğrafî büyükülü gü dikkate alındığında merkezden bir yönetimimin mümkün olmadığı ve yeni bir yapılanmanın gerektiğine ilişkin görüşlerini şöyle açıklamıştır.418


Şûrmak Barosu Başkanı Nuğirevan ELÇİ. Türkiye'nin coğrafî büyükülü gü dikkate alındığında merkezden bir yönetimimin mümkün olmadığı ve yeni bir yapılanmanın gerektiğine ilişkin görüşlerini şöyle açıklamıştır.418


Şûrmak Barosu Başkanı Nuğirevan ELÇİ. Türkiye'nin coğrafî büyükülü gü dikkate alındığında merkezden bir yönetimimin mümkün olmadığı ve yeni bir yapılanmanın gerektiğine ilişkin görüşlerini şöyle açıklamıştır.418


Şûrmak Barosu Başkanı Nuğirevan ELÇİ. Türkiye'nin coğrafî büyükülü gü dikkate alındığında merkezden bir yönetimimin mümkün olmadığı ve yeni bir yapılanmanın gerektiğine ilişkin görüşlerini şöyle açıklamıştır.418


Şûrmak Barosu Başkanı Nuğirevan ELÇİ. Türkiye'nin coğrafî büyükülü gü dikkate alındığında merkezden bir yönetimimin mümkün olmadığı ve yeni bir yapılanmanın梠duguine ilişkin görüşlerini şöyle açıklamıştır.418

"Ve Türkiye'nin coğrafî yapısını düşündüğümüzde de gerçekten merkezden bir şekilde yönetilemeyeceğini düşünüyorum. Yani, hem coğrafyanın büyük olması, nüfusunun büyük olması, bölige arası değişikliklerin farklı olması... Yani, şu an Trakya ile Karadeniz'in büyükliği ve büyük olmasının yarattığıdır. Yani, şû an Trakya ile Karadeniz'in büyükliği ve büyük olmasının yarattığıdır. Yani, şû an Trakya ile Karadeniz'in büyükliği ve büyük olmasının yarattığıdır. Yani, şû an Trakya ile Karadeniz'in büyükliği ve büyük olmasının yarattığıdır. Yani, şû an Trakya ile Karadeniz'in büyükliği ve büyük olmasının yarattığıdır. Yani, şû an Trakya ile Karadeniz'in büyükliği ve büyük olmasının yarattığıdır. Yani, şû an Trakya ile Karadeniz'in büyükliği ve büyük olmasının yarattığıdır. Yani, şû an Trakya ile Karadeniz'in büyükliği ve büyük olmasının yarattığıdır. Yani, şû an Trakya ile Karadeniz'in büyükliği ve büyük olmasının yarattğı
bağımsızlığa uzanan bir yelpazede olduğunu, bir şekilde ayrılmadan bir bütün içinde nasıl yaşayacağımızı dikkatle kendimize özgü bir sistem oluşturmak zorunda olduğumuz yönelikdeki kanaatlerin aşağıdaki şekilde açıklanmıştır:419

“AMA Kürtlerin kendilerini yönetiminde bir hak sahibi olmaları bence Kürtlerin en doğal hakkı olduğu gibi, bugün içinde yaşadığı toplumun da kabul etmesi gereken bir hak olarak karşımıza durmaktadır.

Üyesi olmak istendiğimiz Avrupa Birliği'nin kriterleri, siyasi kriterleri de buna aykırı değil zaten. Türkiye Cumhuriyeti'nin bu üyeliği bazı saygılardan, çekintiler kalıdırması bunun gelecekte gerçekleştiremeyeceği anlamına gelmez. Yerel yönetimlerin yetkilerinin genişletilmesi ve bu durumda yaşam isteğimizle bağlama ve üzerinde yaşamacağımız bu topyekarda nasıl bir biçimde ayrılmadan bir bütün içinde nasıl bir biçimde ayrılmadan bütün içinde nasıl bir biçim ve usulü geliştireceğimiz konumuzda kendimiz oluşturmak zorundayız.

Aksi takdirde, bunu oluşturmazsak, insanların kendini yönetme hakkı hiçbir zaman bitmeyecektir. Ben, vazgeçebilirim, Feridun yazar olarak Kürtlüktün de vazgeçebilirim ama diğer Kürtlerin nasıl vazgeçϳeceğim konudaki görüşlerini aşağıdaki şekilde açıklanmıştır:420

“Kürtlerle Devlet arasında bir güvenzılık durumu, bu güvenin yeniden tesis edilmesi ve güvenzılığın devletin sahibi haline gelmesi gerekliğini belirten Feridun YAZAR, konudaki görüşlerini aşağıdaki şekilde açıklanmıştır:420

“Kürtlerle devlet arasında tarihin geçmişinden bu yana bir güvenzılık duygusu hakimdir. Tarihteki birçok durum böyle gelmiştir, çünkü birçok dönemde, Osmanlı Devleti'nin zayıf olduğu bir dönemde Kürtlerin isyanları olmuştur. Bağdaş yabanç devletlerin de bu işe parmağı olabilmştir ama ne zaman ki devlet kendi güçsüz hıssedip o zamen devlet Kürtlerle oturtuğunuzda işe gelmiştir, bu durumda bu kısmaların anlaşılmaması ve coşkuilage zaman bulan işte inkâr etmekle her iki tarafın da birbirine güvenzılık bozgusuz. Bu güvenin, Kürtlerle devlet arasındaki lüğüne yeniden kuruluması gerekmek, yeniden yapılanması gerekmek. Yani ben çok hak veririm, yerel yönetimleri genişletirsem bunlar özerklik ister, özerklik verirsem federasyon ister, federasyon verirsem bağımsızlık ister korkusu ve güvenzılığı devletin zaafı hâline gelmekte ve zaafı hâline gelmiş zaman da bu sorunu çözmem zaten mümkün değildir.”
Sağlam temeller üzerine yeni bir bina inşa edilmesi gerektiğini, böylelikle birlikte yaşama anlamında sorun olmayacağını belirten Yazar, görürlüselini şöyle ifade etmiştir:421

“Eğer Orta Doğu’da bugün gibi gelen gelişmeler geleceğe yönelik bilemiyoruz ortaya bağımsız Kürdistan devletleri çıkaracaksa inanın buna ne Kürler ne de Türkler, ne de Türkiye Cumhuriyeti devleti engel olamayacaktır. Ama eğer Kürler ve Türkler Türkiye Cumhuriyeti devletinde geleceğe yönelik sağlam bir gelecek kurabilmeleri, birlikte yaşam üzerinde tatmin edici bir zemin üzerinde siyasetleri yürütebilirlerse, anlaşılsaları Orta Doğu’da ne olursa olsun bu devirde hiçbir şey olmaz. Onun için şimdiden biz bu sağlam temeller üzerine yeni bir bina inşa etmemiz gerekiyor ve bir güven içerisinde karşılıklı sevgi, saygı ve hokgörü içerisinde, değerli demokratik hakları da sayarak, hakları tanıyarak ve vererek geleceğe yürüyebiliriz. İmzalı bu kadar söyleyebiliyorum.”

Bireysel görüşünün Türklerle Kürtlerin birlikte yaşamaması gerektiğini belirten Feridun Yazar, ancak bunun için adım atılması ve haklarda eşitliğin sağlanması gerektiğine ilişkin görüşlerini ise şöyle ifade etmiştir:422


Konuyla İlgili Gündeme Gelen Antlaşma ve Diğer Hukuki Metinler

a- 1514 Amasya Anlaşması:


Örneğin Şakir EPÖZDEMİR, dört ayri metin olduğundan bahsetmiş olup kitabında yer verdiği metinlerden birinin içeriğini şöyledir:423

“1- Osmanlı yönetimine bağlı olarak Kür Emirliklerinin özellikleri korunacak,
2- Kür Emirliklerinde, yönetim babadan oğula geçerek sürecek, eskiden beri yürütülen yönetimin yürütülürde kalacak ve bu konuda ferman Padişahın çıkacaktır.
3- Kürler, Türklerle bütün savaşlarda yardımcı olacaktır.
4- Türkler de Kürlerle bütün savaşlardan koruyacaklardır.
5- Kürler, devlete verilmesi gereken her türlü vergiyi ödeyecekler.

421 Komisyonun 10.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
422 Komisyonun 10.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
423 Şakir EPÖZDEMİR, 1514 Amasya Antlaşması Kürt – Osmanlı İttifakı ve Mevleva İdrisi-Bitlisli, Peri Yayınları, 2005, s.28

295 / 438
6-Bu anlaşma Sultan Selim ile ona boyun eğen Kürt Emirleri arasında yapılmıştır. Bu anlaşma 1514 yılında yapıldı”

EPÖZDEMİR, bu anlaşmanın 300 yıla yakın her iki tarafın da uyması ile yürütülkte kaldığını, II. Mahmut döneminde idarede yenen yapılanma çalışmalarında Osmanlı Devleti tarafından anlaşmaya son verildiğini belirtmektedir.


b- Mustafa Kemal Paşa ile Salih Paşa Arasında Yapılan Amasya Protokolleri:

Öncelikle bahse konu Protokoller, olağanüstü koşullara İstanbul Hükümeti adına Bahriye Naziri Salih Paşa ile Anadolu ve Rumeli Müdafaa-i Hukuk Cemiyeti Heyeti Temsiliyesi adına Mustafa Kemal, Rauf ve Bekir Sami Beyler arasında Amasya'da yapılan görüşmelerin zabitnamesiştir.

Amasya Protokolleri, İstanbul Hükümeti ile Anadolu'da ortaya çıkmakta olan irade arasında o dönemin olağanüstü koşullarında gündemde olan konulara ilişkin ortaklaşa belirtmek için yapılmış görüşmeler sonucunda, üzerinde mutabakata varılan konuların tutanağa bağlanmasından ibaret olup hukuki bir nitelik ve bağlayıcılık taşımmaktadır.

Bahse konu protokollerin ikincisinde meseleye ilişkin olarak mutabakata varılan konular da kayda alınmıştır. İlgili kısm şöyledir: 424

424 Faik Reşit Unat, Tarih Vesikalari Dergisi Sayı:18 (3), Mart 1961, Yeni Seri Cilt:1
inkiĢaflarını temin edecek ve surette hukuk-ı irkiye ve içtimaiyece mazhar-ı musaadat olmaları dahi terviç ve ecanib tarafından Kürtlerin istiklali maksad-ı zahirisi altında yapılmakta olan tezvîrîn önüne geçmek için de bu hususun şimdiden Kürtlerce malum olması hususu tensib edildi."

Biraz sadeleĢtirmek gerekirse;

Bildirinin (Sivas Kongresi Sonuç Bildirisı) birinci maddesinde, Osmanlı Devleti’nin düşünülen ve kabul edilen sınırının Türkler ve Kürtlerin oturduğu arazisi kapsadığı ve Kürtlerin Osmanlı toplumundan ayrılmışlarının imkânı olmadığını izah edildikten sonra; bu sınırın en asgari bir istek olarak üzere edilmesi gerektiği bir türlü kabul edildi. Bununla birlikte; Kürtlerin gelişme özgürlüğünü sağlayacak şekilde irk hukuku ve sosyal haklar bakımından daha iyi duruma gelirlerine izin verilmesi gerektiği, yabancılar tarafından Kürtlerin baĢımsızlığını gerçekleĢtirme amacı güder gibi görünerek yapılmakta olan karsıtlıkların önüne geçmek için bu hususun şimdiden Kürtlerce bilinmesi uygun görüldü.

İkinci Protokol incelediğinde;

- Kürtler ve Türklerin yaşadıĢı sınırların Devletin sınırını oluĢturduğu,
- Kürtlerin Osmanlı toplumundan ayrılmışlarının imkânsız olduğu,
- Kürtlerin gelişme özgürlüğünü sağlayacak şekilde irk hukuku ve sosyal haklar bakımından daha iyi duruma gelirlerine izin verilmesi gerektiği,
- Yabancılar tarafından Kürtlere baĢımsızlık verilecek gibi yapılan karsıtlıkların önüne geçmesi gerektiği hususunda mutabakata varılmıştır.

Protokolde Kürtlere özel bir yönetim ya da baĢımsızlık verilmesine ilişkin bir yaklaĢının tam aksine ülkenin ve toplumun birliğinin esas alındığı görülmektedir.

Irk hukuku ve sosyal hakların verilmesini ise ayrı bir yönetim yapısı oluşturmak olarak değil, insan olmaktan kaynaklı, çağdaĢ yönetim anlayıĢının bir gereği olarak Kürt olmaktan kaynaklı sosyal ve kültürel hakların tanınması konusunda görüş birliğine varılması şeklinde yorumlamak gerekildir.

c- 1921 Anayasa:

1921 Anayasası’nın Vilayet İdaresini düzenleyen 11, 12, 13 ve 14’üncü maddeleri aşağıdaki şekillerde çıkarılmıştır:

“Vilâyet

Madde 11- Vilayet mahalli umurda manevi sahîyeti ve muhtariyeti haizdir. Harici ve dahili siyaset, şer’i adli ve askeri umur, beynelmilel iktisadi münasebat ve hükümetin umumi tekâlîfi ile menâfi birden ziyade vilâyata, şamil hususat müstesna olmak üzere Büyük Millet Meclisine vez edilecek kavanın mucebince evkaf, Medaris, Maarif, Şhiye, İktisat, Ziraat, Nafia ve Muavenet içtimaiye işlerinin tanzim ve idaresi vilâyet şûralarının salâhiyeti dahilindedir.

Madde 12- Vilâyet Şûraları vilâyetler hâlkenca müntehap azadan mürekkeptir. Vilâyet Şûralarının içtima devresi iki senedir. İçtima müddeti senede iki aydır."
Madde 13 - Vilâyet Şûrası, azası meyanında icra amiri olacak bir reis ile muhtelif şuabati idareye memur azadan teşekkül etmek üzere bir idare heyeti intihab eder, Içra salahiyeti daimi olan bu heyete aittir.

Madde 14 - Vilâyette Büyük Milet Medisinin vekili ve mümessili olmak üzere vali bulunur. Vali, Büyük Milet Medisi hükümeti tarafından tayin olunup vazifesi devletin umumi ve müşterek vazıfatını rüyet etmektedir. Vali yalnız devletin umumi vazıfat ile mahalli vazıfat arasında teærüz vukuunda müdahale eder.”

1921 Anayasası; savaş koşullarında, yeni kurulmakta olan bir devletin geçici nitelikteki 23 maddeden ibaret, çok kısa bir anayasasıdır. İki ana temel üzerine kurulmuştur. Birincisi merkeze bütün yetki Millet Medisinin ve Meclis Hükümeti’nin getirilmiş; ikincisi ise Vilayet esas kabul edilmiştir.

Diş ve iç siyaset, dinî, adli ve askeri işler, uluslararası ekonomik ilişkiler ve birçok ilgilendiren işler TBMM Hükümeti’nin; evkaf, medreseler, eğitim, sağlık, ekonomi, tarım, bayındırlık ve sosyal yardım işleri ise Vilayet Şûralarının yetkisine verilmiştir.

Vilayet Şûrası seçilmiş üyelerden oluşur ve aynı zamanda ilde TBMM’nin temsilcisi ve vekili olarak Vali bulunmaktadır.

Anayasa yer alan ilgili madde delgerendirildiğinde;

Öncelikle yalmıza Kürtlerin yaşadığı bölgeler için değil, bütün ülke çapında uygulanmak üzere bir hüküm tesis edildiği açıktır. Yani Kürtlere mahsus bir muhtariyet söz konusu değildir.


Yukarıda özetlenen sebeplerle, 1921 Anayasası ile güçlü yerel yönetimler modeli getirilmiş, egemenliğin paylaşmasına yer verilmemiş, Kürtlerin çoğunlukla yaşadığı bölgeleri mahsus özel bir düzenlemeye gidilmemiştir.

Özerklik Tartışmalarına Kamuoyunun Bakışı

Kamuoyunun özerklik talebine baktığını ölçmek amacıyla çeşitli kurumlar tarafından zaman zaman kamuoyu araştırmaları yapılarak topluma paylaşılmaktadır.


---

425 Bilgesam, Yeni Anayasadan Toplumsal Beklentiler, Rapor No:36, Ekim 2011, syf:28

298 / 438
Devletin yönetim yapısının nasıl olması gerektiğini ilâşkî olarak 7.000 kişi ile görüşülecek suretiyle yapılan araştırmaya göre;

Türkiye genelinde “Üniter Yapı” % 65,3 oranında destek bulmaktadır. Bu destek oranı Türkler arasında % 71,2 iken Kürt - Zazalar arasında ise % 38,8'e gerilemektedir.

Güçlendirilmiş yerinden yönetim modeli olan “İdari Özerklik” ise Türkiye genelinde % 27,7 oranında destek bulurken, Türkler arasında % 17,2 ve Kürt - Zazalar arasında ise % 39 oranında destek bulmaktadır.

Siyasi özerklik olarak da tanımlanabilen “Federasyon” yapısı ise Türkiye genelinde %7 oranında destek bulurken, bu oran Kürt - Zazalar arasında % 22,2'ye yükselmektedir.


Soruya cevap veren katılımcıların etnik grup dağılımına bakıldığında, Araplardan %81,36'sı, Kürtlerin %61,29,Zazalarda %69,95, Türklerde ise %73,8'dir. Kürtlerin en iyi statünün demokratik özerkliğin en iyi statü olduğunu düşünmekte olan Kürtlerin oranı %61,29, Zazalarda %69,95, Türklerde ise %73,8'dir. Kürtlerin en iyi statünün bağımsızlığa en iyi statü Kürlerin oran %12,72, Zazalarda %9,84, Türklerde ise %9,71, Araplarda ise %8,47'dir. Federasyonun en iyi statü olabileceğini düşünülen Kürtlerin oranı %9,26, Türklerde 5,29, Araplarda 3,39, Zazalarda ise %3,11'dir.

Tüm bu seçeneklere bakıldığında, şöyle bir fotoğraf ortaya çıkmaktadır. Kürtlerin en iyi statünün eşit vatandaşlık olduğunu net bir biçimde ortaya çıkmaktadır. Eşit vatandaşlık dışı seçeneklerin sadece Kürtler tarafından değil, diğer etnik gruplar tarafından da dile

Bu arzu veya temenniden ziyade, bir fikirde olabilir bilgi ve değerlendirme almaktadır. Her iki kamuoyu araştırmasının birlikte değerlendirildiğinde, Kürtlerin büyük çoğunluğunun yönetim yapısında siyasi temelli bir yapılarak isteği olduğunun anlaşılmaktadır. Arama sonuçları Mustafa ÇALIK’ın toplumda etnik temelli bir bölünmenin olmadığı görüşlerini teyit edermektedir:

“Ben bulmadım doğru, ben icat etmedim ama antropologların bize söylediğim elemanter bilgilere göre onlardan öğrendiğimiz, bir ülkede etnik ayrımcılık olması için neyin olması lazım ki biz etnik ayrımcılık var diyelim? Bir, mezarlıkların ayrılması lazım. İki, mabetlerin ayrılması lazım, farklı olması lazım ama daha mühim, unsurlar arasının evliliklerin alelüm, genel değil de isterin bir şey olması lazım ve bu isterin evlilikleri sebebiyle unsurların birisinin veya her ikisinin kendi mensubunu aşagılaması lazım, dışlaması lazım...


3. KONDA’nın “Kürt Meselesinde Algı ve Beklenti Araştırması Bulgular Raporu”na göre bölgelerde göre Kürt nüfusun oranı aşağıdaki gösterilmiştir:226

| Bölge Nüfusları içinde Kürt Nüfusun Yoğunluğu; | Ortadoğu Anadolu: 79,1 |
| | Güneydoğu Anadolu: 64,1 |
| | Kuzeydoğu Anadolu: 32 |
| | İstanbul: 14,8 |
| | Batı Anadolu: 7,7 |

426 UKAM, Kürt Sorunu ve Çözüm Süreci Algı Araştırması, Haziran 2013, syf:33
427 Komisyonun 03.07.2013 Tarihi Toplantı Tutanlığı
428 KONDA-Araştırma ve Danışmanlık, “Kürt Meselesini Yeniden Düşünmek”, 2011
<table>
<thead>
<tr>
<th>Bölge</th>
<th>Kürt Nüfus</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Ortadoğu Anadolu</td>
<td>29,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Güneydoğu Anadolu</td>
<td>26,7</td>
</tr>
<tr>
<td>İstanbul</td>
<td>17,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Kuzeydoğu Anadolu</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Diğer Bölgeler Toplamı</td>
<td>16,6</td>
</tr>
</tbody>
</table>

12 bölge esas alınmak suretiyle yapılan araştırmaya göre; yalnızca Ortadoğu Anadolu ile Güneydoğu Anadolu Bölgelerinde % 50’nin üzerinde Kürt nüfus bulunmaktadır iken, Kuzeydoğu Anadolu, İstanbul, Batı Anadolu, Ege, Doğu Marmara ve Akdeniz Bölgelerinde de önemli oranda Kürt nüfus bulunduğu anlaşılmaktadır. Ancak Kürt nüfusun hiçbir bölgede homojen olarak bulunmadığı görülmektedir.

Aynı araştırmaya göre, Kürt nüfusun bölgelere göre dağılımı ise oransal olarak aşağıdaki gibidir:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Bölge</th>
<th>Kürt Nüfus</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Ortadoğu Anadolu</td>
<td>29,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Güneydoğu Anadolu</td>
<td>26,7</td>
</tr>
<tr>
<td>İstanbul</td>
<td>17,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Kuzeydoğu Anadolu</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Diğer Bölgeler Toplamı</td>
<td>16,6</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Bu verilerden de anlaşılacağı üzere, Kürtler Türkiye’nin tamamına yayılmış durumda, Türklerle iç içe yaşamakta, coğrafi olarak açık bir ayrışma bulunmamaktadır.

Bu sebeple, Kürtler için, etnik temele dayalı, coğrafi sınırları belirlenmiş, ayrı bir yönetim yapının oluşturulması çok da mantıklı görülmemektedir.

Özetle, gerek Osmanlı Devleti, gerekse de Cumhuriyet Döneminde hiçbir hukuki belgede Kürtler için ayrı bir siyasi yapı oluşturulduğuna ilişkin hüküm bulunmamaktır, Kürtlerin ayrı bir idari yapıyla yönetilmemesi,

Kürtlerin coğrafi olarak Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgelerinde yoğun olmak üzere, bütün Türkiye’ye yayılmış durumda oldukları, etnik temele dayalı net bir coğrafi ayrımın bulunmamaktı,

Kürtlerin büyük çoğunluğunun ayrı siyasi bir yapı istemedikleri, büyük çoğunluğun sorunun çözümünü eşit vatandaşlıkta gördükleri,

30 yıldır süren ve on binlerce insanın hayatına mal olan olaylara rağmen, Türkler ve Kürtler arasında büyük bir toplumsal ayrışmanın bulunmamaktır, Türkler ve Kürtlerin halen iç içe yaşamaktadır,

Bu sebeplerle; etnik ya da coğrafi temele dayalı, siyasi anlamda özel idari yapıların sorunun çözümünde esas olarak alınmayaçağı, eşit vatandaşlık temeline dayalı ve yerel yönetimlerin güçlendirildiği bir modelin çözüm için uygun olabileceğini değerlendirilmiştir.
4. YEREL YÖNETİMLERİN GÜÇLENDİRİLMESİ

Osmanlı’dan günümüze, Türkiye’de çağdaş anlamda yerel yönetimlerin 160 yıla yakın uygulaması ile önemli bir tarihi birikimi oluşturmaktadır.

Yerel yönetimler, yerel nitelikteki kamu hizmetlerini sunan birimlerdir. Bu birimlerin genel karar organlarının o yörede yaşayanların tarafından seçilmiş belirlenmiş olması gerektirir. Çağdaş anlamda yerel nitelikteki kamu hizmetlerinin, söz konusu hizmeti sunabileceği halka en yakın birimler eliyle sunulması esaslı. Bu ilke “yerel özerklik” olarak ifade edilmektedir.

“Yerel Özerklik (Local Autonomy)” yerel nitelikteki kamu iş görüntüsünün daha iyi görülmesi, katılımcı demokrasinin yaşama geçirilmesi, korunması ve güçlendirilmesi doğrultusunda, yerel toplulukların, yerel nitelikteki işleri kendi sorumlulukları altında, özgürce seçerek oluşturdukları organları aracılığıyla yerine getirilmesi ve buna uygun kaynaklar kavuşabilmeleri durumu olarak tanımlanmıştır.\(^{429}\)

Bir başka tanıma göre yerel özerklik; yerel yönetimlerin, kendi görev alanları içinde yetkilerini, merkezi ya da bölgesel yönetimlerin ya da onların ajanlarının herhangi bir müdahalesi olmaksızın kullanabilmeleri ve bu amaçla serbestçe karar alıp uygulayabilmeleri durumudur.\(^{430}\)

Diğer bir tanılma göre “özker yerel yönetim”; politik - yönetici sistem in mekânsal olarak sınırlırmış parçaların, alternatifler arasından seçerek zorunlu kararları (görevleri) hazırlamak, bunları karara bağlamak ve uygulamasını gerçekleştirmek için harekete geçen eylemleri ifade etmektedir.\(^{431}\)

Avrupa Yerel Özerklik Şartında, “özker yerel yönetim” kavramı, yerel yönetimlerin (makinelerin), yaşarlarla belirlenen sınırlar çerçevesinde, kamu işlerinin önemli bir bölümü kendi sorumlulukları altında, nüfusun çıkarlarını doğrultusunda değerlendirme, yönetime hakkı ve olanağı olarak tanımlanmıştır.\(^{432}\)

Türkiye’nin Yerel Yönetimler Alanında Tarafsız Anlaşmalar ve Taahhütler:

Türkiye, modern dünyanın bir parçası olarak her alanda olduğu gibi mahalli idareler alanında da çağdaş dünya ile işbirliği halinde olup bu alandaki uluslararası kuruluşlara hazırlanan birçok anlaçmaya ve taahhüde taraf olmuştur. Bu anlaçma ve taahhütler aşağıda kısaca belirtilmiştir.

Mahalli İdareler alanında en önemli uluslararası metin Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şarti olduğundan, Şart daha ayrıntılı olarak incelenmiştir.

---


1. Avrupa Peyzaj Sözleşmesi

Avrupa Konseyi bünyesinde hazırlanan, Avrupa'nın doğal ve kültürel peyzajlarının bir bütün olarak korunması, yönetilmesi ve planlanması konusunda bir çerçeve sözleşme olan Avrupa Peyzaj Sözleşmesi, ülkemiz tarafından 2000 yılında imzalanmış, 10 Haziran 2003 tarih ve 4881 sayılı Kanun ile kabul edilerek 01.03.2004 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

2. Yerel Topluluklar ve Yerel Yönetimler Arasında Sınırötesi İşbirliği Avrupa Çerçeve Sözleşmesi

1980 yılında Avrupa Konseyi’nde kabul edilen, Yerel Yönetimler ve Yerel Topluluklar Arasında Sınırötesi İşbirliği Çerçeve Sözleşmesi (21 Mayıs 1980), komşu yerel yönetim birimleri arasında işbirliği projelerinin geliştirilmesinin önündeki her türlü yönetim, tüzük, siyaset ve psikolojik engelleri ortadan kaldırmak ve işbirliğini geliştirmek amacı ile yerel yönetimler arasında işbirliği olanaklarının geliştirilmesini hedeflemektedir.

Türkiye bu sözleşmeyi 04.02.1998 tarihinde imzalamıştır. 01.02.2000 tarih ve 4517 sayılı Avrupa Yerel Topluluklar veya Yönetimler Arasında Sınırötesi İşbirliği Çerçeve Sözleşmesinin Onaylanması Üygun Bulunduğuna Dair Kanunla ve "İşbu Sözleşme, Türkiye'nin diplomatik ilişkisi bulunan ülkelerin yerel yönetimleri ile kurulacak işbirliği bakımından ve sadece Türkiye'deki özel idareler, belediyeler, köyler ve bu amaçla kurulmuş mahalli idare birlıklarında geçerli olmak kaydıyla hüküm ifade edebilir" şeklinde bir bildirimde bulunulup suretiyle sözleşmenin onaylanması uygun bulunmuştur.

3. Avrupa Kentsel Şartı


- Kentte fiziksel çevre ve konut stokunun iyileştirilmesi,
- Yerleşmelerde sosyal ve kültürel olanakların yaratılması,
- Toplumsal kalkınmanın teşvik edilmesi,
- Halk katılımının özendirilmesidir.

4. Yerel Gündem 21


Eylem Planında; insanlığın temel ihtiyaçlarının karşılanması, yaşam koşullarının iyileştirilmesi, ekosistemlerin korunması ve yönetilmesi, ayrıca gelecekte insanlara yaşanabilir bir dünya bırakılması da temel hedefler olarak ortaya konulmaktadır.
5. Habitat


6. Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı

Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şarti, yerel yönetimlerin özerkliği alanında temel referans niteliğindeki uluslararası hukuki bir metindir. Bu metin altında Türkiye’de yerel yönetimlerin yerel özerk alcısından ne durumda olduğuna bakma yardımcıdır.


“Şartın amacı vatandaşlara en yakın idare olan ve vatandaşların günlük yaşamlarını etkileyen yerel yönetimlerin haklarını garanti altına alınması için ortak Avrupa standartlarını oluşturmaktır. Şart üstek yerel yönetim ilkesini üye ülkelerin mümkinse Anayasalarında ama her hâlükarda iç hukuklarında yer almasını zorunluDataContract évrimde getirmektektedir. Yetkilerin yerel yönetimlere mali kaynaklarınıyla beraber devredilmesi ilkesini getiren ilk uluslararası anlaşma olan Şart, aynı zamanda yerel toplulukların demokratik işleyişini de öngörmektedir. Yerindenlik (subsidiarity) olarak da bilinen bu ilke, kamu hizmetlerinin tercihen vatandaş en yakın yönetim düzeyi tarafından yerine getirilmesi esasına dayanmaktadır. Şart yerel yönetimlerin seçilmiş temsilcilerinin görevlerini özgürce yerine getirmeleri ve yerel toplulukların haklarının korunması için bir dizi teminat da öngörmektedir. Yerel yönetimlerin sınırlarını orada yaşayanların onay olmadan değiştiremeyeceği, yerel yönetimlerin denetimini ve esaslarını kanunla düzenleneceği ve mümkinse yargıya müracaat imkânı tanınacağı, taraf devletlerin vatandaşlarının kamu hizmetlerine katılım hakkını, yerel toplulukların özerk yerel yönetim hakkı ile kendi yerel yönetimlerini seçimle oluşturma, kendi yetki, idari yapi ve mali kaynaklarına sahip olma hakkı, merkezi yönetim ya da diğer yönetim düzeylerinin işlemlerine karşı yargıya başvurma hakkı gibi alanlarda anlaşmaya çekince koyamayacakları bu teminatlardan bazılarıdır.”

433 ZORLUOĞLU Murat, Yeni Yerel Yönetim Mevzuatı ve Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şarti, İdarecinin Sesi, Temmuz – Ağustos 2011, s. 47-49

Madde 2,
Madde 3, fıkrası 1 ve 2,
Madde 4, fıkrası 1, 2, 3, 4 ve 5,
Madde 5,
Madde 6, fıkrası 2,
Madde 7, fıkrası 1 ve 2,
Madde 8, fıkrası 1 ve 2,
Madde 9, fıkrası 1, 2, 3, 5 ve 8,
Madde 10, fıkrası 1

Türkiye, Şart’ın 4’üncü maddesinin altıncı fıkrasına, 6’ncı maddesinin birinci fıkrasına, 7’nci maddesinin üçüncü fıkrasına, 8’nci maddesinin üçüncü fıkrasına, 9’üncü maddesinin dördüncü, altını ve yedinci fıkralarına, 10’üncü maddesinin ikinci ve üçüncü fıkralarına ve 11’inci maddesine ise çekince koymuştur. Bu çekinceler yerel yönetimler reformu kapsamında yapılan yeniliklere de degerlendirdikten sonra ayrıntılı olarak değerlendirilecektir.

Yerel Yönetimler Reformu Kapasında 2004 Sonrasındaki Mevzuat Değişiklikleri:

Yerel yönetimlerin güçlendirilmesi amacıyla ilgili mevzuat yenilenmiş, mahalli idareler yetki ve sorumlulukları bakımından güçlendirilmiş, daha özerk hale gelmeleri yolunda önemli adımlar atılmıştır. Bu kapsamda yapılan mevzuat değişiklikleri aşağıda çıkarılmıştır.

1-10/7/2004 tarih ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu: (23/7/2004 tarih ve 25531 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmıştı).

2-22/2/2005 tarih ve 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu: (04.03.2005 tarih ve 25745 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmıştı).

3-26/5/2005 tarih ve 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu: (11.06.2005 tarih ve 25842 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmıştı).

4-16/6/2005 tarih ve 5366 sayılı Yıpranan Tarihi ve Kültürel Taşınmaz Varlıkların Yenilenecek Korunması ve Yaşatılarak Kullanılması Hakkında Kanun: (05.07.2005 tarih ve 25866 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmıştı).

5-03/07/2005 tarih ve 5393 sayılı Belediye Kanunu: (13/7/2005 tarih ve 25874 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmıştı).

6-12/11/2012 tarih ve 6360 sayılı On Dört İlde Büyükşehir Kurulması ve Yımmi-yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde
Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun: (06/12/2012 tarih ve 28489 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmıştır).

Yerel Yönetimler Reformunun Getirdiği Yenilikler:

İçişleri Bakanlığı 2012 Yılı Faaliyet Raporunda, mahalli idareler alanında yapılan yasal düzenlemelerin getirdiği değişiklikler aşağıdaki şekilde özetlenmiştir.

Mahalli idareler alanında uygulamaya giren yeni yasaların ortaya koyduğu temel düzenlemelerde, insanımızın hayatını kolaylaştıran, daha etkin ve kaliteli hizmet sunan ve ekonomik ve verimli kullanıllmasına hizmet arzını artıran ve çağdaş hizmet uygulamalarını hedefleyen bir yaklaşım benimsenmiştir. Yeni yasalarda ortaya konulan temel ilkeler şu şekilde özetlemek mümkündür:

5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu ile katılımcı, şeffaf, hesap verebilir, daha demokratik ve vatandaş odaklı bir idari yapılanma amaçlanmıştır. Özel idarede valinin konumu yeniden düzenlenerek valinin il genel meclisine başkanlık yapmasına son verilmiştir, il genel meclisinin kendi başkanını seçmesine imkan tanınmıştır ve özel idarede profesyonel bir idari yapılanma amaçlanmıştır.

5383 sayılı Belediye Kanunu çerçevesinde; belediye kuruluşu için yeni esaslar benimsenerek belediye kuruluşu süphe eşği 5.000'e yükselmiştir, belirli hallerde belediye ve köylerin tüzül kişilerinin kaldırılmasına ve bunların hizmet sunum kapasitesi daha verilmiştir olan belediye katılmısın imkan verilmiştir. Belediye ve mücavir alan sınırlarında bütün işyerlerinin ruhsatlanırma yetkisi belediyelere devredilmiş, belediye meclislerinin her ay toplanmasa ve belirli bir nüfusun üstünde belediyelerde meclislerin denetim komisyonu kurması hüküm altına alınarak çok daha fonksiyonel bir meclis yapıdı hidas edilmişdir. Belediyelerin kendi kararlarını kendi yetkili organları vasıtasıyla alması ve uygulaması genel kural haline getirilmiş, gerekşiz vesayet uygulamaları kaldırılmış ve belediye medis kararlarının müksür idare amirleri tarafından onaylanması gayete son verilmiştir. Belediye teşkilatinin norm kadro ilke ve standartlarını göre oluşturulmasını hüküm altına alınarak kadro ihdas ve ilave ve değişiklikleri belediye meclislerinin yetkisine bırakılmıştır. Belediyelerin arsa ve konut yönetimleri hususunda diğer kamu kurum ve kuruluşları ile işbirliği ve ortak proje yürütmesine imkan tanınmış, karar süreçlerinde sivil katılımı artırmak amacıyla kent konseyleri oluşturulmuş ve vatandaşların belediye hizmetlerine girenli katılmısın imkan esaslar getirilmiştir.

5355 sayılı Mahalli İdare Birliği Kanunu çıkararak mahalli idare birlıkları müstakil bir yasada düzenlenmiştir. Bu Kanunun düzenlemelerle; su, atık ve benzeri altı hizmetler ile çevre ve ekolojik dengenin korunmasına ilişkin projelerin zorunlu olması kılmasını durumunda Bakanlar Kurulu kararı ile ilgili mahalli idarelerin, bu amaçla kurulmuş birliğe üyelik ve kendi yetkili organları vasıtasıyla alınması, ilkelere tüm köylere özgürtü ile o ilçenin adını taşyan, köylere hizmet verme birlıklarının kuruluşu onaylanması, köylere hizmet verme birlıklarını koruma ve geliştirme bölgeleri ile turizm merkezlerinde, alacağına göre üstünlük ilgili esaslar getirilmiştir.
korunması, geliştirmesi, tanıtımı, kültür ve turizme ilişkin sosyal ve teknik altyapının gerçekleştirilmesi ve işletilmesi amacıyla alandaki bütün mahalli idarelerin katılım ile turizm altyapı hizmet birliklerinin kurulması ve bu birliklerde, alandaki turizm belgeli konaklama tesislerinin ve deniz turizmi tesislerinin temsiline imkan tanınmasıdır.


Böylece, il özel idarelerinin hizmet alanı ile; yöneticilerinin, köy sayları, kırsal alan nüfusu ve gelişmişlik endeksi gibi birçok unsurun pay dağıtım sistemine dahil edilerek hizmet alanını ve ihtiyaçları yüksek yörelerde daha fazla kaynak aktarılması mümkün hale gelmiştir.

Diğer tarafta, belediye pay dağıtım sisteminde de yeni esaslar getirilmiştir. Bu kapsamda, belediyelere ayrılan payının yüzde 80'lik kısmı nüfusa ve yüzde 20'lik kısmının ise gelişmişlik endeksiine göre dağıtılmış esas getirilmiştir.


Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartına Konulan Çekincelerin Yeni Mevzuat Dâhilinde Değerlendirilmesi


Türkiye'nin Avrupa Yerel Yönetimler Şartına koyduğu çekincelerle ilgili şu şekilde bir değerlendirme yapılabilir:435

1. Kendilerini doğrudan ilgilendiren planlama ve karar alma süreçlerinde yerel yönetimlere zamanında ve uygun bir biçimde dansılması düzenlenyen Şartin 4/6 maddesinin, 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu ile ülke çapında belediyelere ve il

434 ZORLUOĞLU Murat, Yeni Yerel Yönetim Mevzuatı ve Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şarti, İdarecinin Sesi, Temmuz – Ağustos 2011, s. 47-49
435 ZORLUOĞLU Murat, Yeni Yerel Yönetim Mevzuatı ve Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şarti, İdarecinin Sesi, Temmuz – Ağustos, 2011, s. 47-49
özel idarelerinin temsiline imkan veren iki mahalli idare birliğe yasal zemin hazırlanlığı ve Kanunun 20’nci maddesi ile bu birliklerin mahalli idareler ile ilgili kanun hazırlanıklarında görüş bildirmelerinin yasal temele kavuşturulduğu dikkate alındığında, Şarta konulan bu çekincenin kaldırılması gereklidir.

2. Yerel yönetimlerin iç örgütlenmelerini kendilerine belirtmelerine ilişkin Şartın 6/1 maddesi konulan çekincenin, Belediye Kanununun 48 ve İl Özel İdaresi Kanununun 35’inci maddesi ile belediye ve özel idaretelerin verilen kendi medis kararlarıyla yeni birim kurma, birleştirme ve kaldırma yetkisi çerçevesinde anlamanı yitirdiği söylenebilir.

3. Şartın 7/3 maddesi, yerel olarak seçilmiş kişilerin görevleriyle başa olamayacak işlev ve faaliyetlerinin kanunla veya temel hukuki ilkelere göre belirleneceğini düzenlemektedir. Belediye başkanları ve medis üyelerinin yükümlülüklerini düzenleyen Belediye Kanununun 28’inci maddesi ve il genel medis üyelerinin yükümlülüklerini düzenleyen İl Özel İdaresi Kanununun 20’nci maddesi ve il genel medis üyelerinin yükümlülüklerini düzenleyen İl Özel İdaresi Kanununun bu idarelerin değiştirme ve kaldırma yetkisi çerçevesinde anlamanı yitirdiği söylenebilir.


5. Yerel yönetimlere kaynak sağlanmasında hizmet maliyetlerindeki artışların mümkün olduğuna hesaba katılması öngören Şartın 9/4 maddesi konulan çekincenin, yerel yönetimlerin özgelirleri ile ilgili kapsamlı bir düzenleme yapıldıktan sonra düşünülmesi gerekmektedir.

6. Yeniden sağlanan kaynakların yerel makamlara tahsisinin nasıl yapılacağı konusunda “kendilerine uygun bir biçimde danişacaktır” şeklindeki 9/6 maddesi konulan çekincenin, Mahalli İdare Birlikleri Kanununun yukarıda belirtilen 20’nci maddesi çerçevesinde kalınlımsın önünde bir engel bulunmadığı görülmektedir.


8. Şartın 10/2 maddesinde yerel yönetimlere ortak çıkarlarını koruması ve geliştirilmesi için birliklere üye olma ve uluslararası yerel yönetim birliklerine katılma
hakkının tanınamacağı, 10/3 maddesinde ise yerel yönetimlerin kanuna belirlenen şartlar dâhilinde başka Devletlerin yerel yönetimleriyle işbirliği yapabileceği yer almaktadır. Anayasanın 127’inci maddesinin son fıkrası ve Mahalli İdare Birlikleri Kanununun mahalli idarelerde kendi aralarında bârak kurna imkânı vermesi; Belediye Kanununun 74’üncü maddesinin belediyelerle, İl Özel İdaresi Kanununun 62’nci maddesinin de özel idarelerine İçişleri Bakanlığı'nın izni ve medis kararlarıyla görev alanıyla ilgili konulara faaliyet gösteren uluslararası teşekkürle kurucusu / üye olma ve yabancı ülke yerel yönetimleriyle işbirliği yapma imkânı getirmesi karşında, bu fikralara konulan çekincelerin kaldırılmasını önünde hükmü bir engel olmadığı anlaşılmaktadır.

9. Şartın “yere yönetimler kendi yetkilerinin serbestçe kullanımı ile anayasa veya ulusal mevzuat tarafından belirtilmiş olan özerk yönetim ilkelere riayet etmeyen yoluyla yargı yolu sonrası hakkında hakkı verilecek” şeklindeki 11’inci maddesine konulan çekincenin, Anayasanın 125’inci maddesindeki “idarenin yaptığı her türlü eylem ve işleme karşı yargı yolu açıktır” düzenlemesi kapsamında kaldırılması mümkün olduğu düşünülmektedir.

Sonuç olarak; Türkiye’nin Şartı koyduğu çekincelerle ilgili yukarıda yapılan hukuki bir durum değerlendirilmesinde. Ancak çekincelerin kaldırılması salt hukuk konusu olmayıp siyasi bir değerlendirme yapmasını da gerektiren ve ülkemizde dış politikası ile yakından alakalı boyutları olan bir mesele olduğu gözden kaçılmamalıdır. Şartı konulan çekincelerin kismen ya da tamamen kaldırılması şeklinde bir iradenin ortaya çıkması durumunda, 3723 sayılı Avrupa Yerel Yöneticiler Özerklik Şartı’nın Onaylanması’nın Uygun Bulunduğuna Dair Kanunun 2’nci maddesi çerçevesinde yasal düzenleme yapılmadan, Bakanlar Kurulu Kararı ile bu çekinceler kaldırılabilecektir.

Avrupa Yerel Yöneticiler Özerklik Şartına İlişkin Yanlış Yargılar:

Şartın temelini oluşturan “özerklik kavramı”, yerel yönetimlere ve yerel hizmetlere ilişkin olarak değerlendirilmesi zaman zaman merkezi yönetim ilgilendiren konulara ilişkin bir kavram olarak değerlendirilmektedir. Oysa Şartta siyasi özerklik de diyebileceğimiz, merkezi yönetimın yetki ve sorumluluklarının paylaşımı ilişkin bir düzenleme bulunmamaktadır.

Avrupa Konseyi tarafından kabul edilen metindeki “özerklik kavramı”; hizmetin yol, su, kanalizasyon, park ve bahçe gibi yerel nitelikte olması; eğitim, sağlık, savunma, güvenlik gibi ulusal nitelikte olması,

Merkezi yönetim tarafından yapılan kanunla yerel yönetimlerin sınırını belirlenmiş olması ve bu hizmetler yürütülürken müdahale edilmemesi kastedilirken Türkiye’de genellikle özerklikten anlaşılan;

1- Mevcut düzenlemeler ve kuralların dışında, özel bir düzenleme ve teşkilatin oluşturulması,

2- “Otonomi” veya “muhtariyet” ölçüsünde yetki verilmesi (oya siyasi özerklik olarak kabul edilen bu yetkilerin hiçbir yerel hizmetlerle ilgili değildir),

3- “Vesayet denetimini” çağrıştırıcı bütün denetim ve müdahalelerin kaldırılmasıdır.
“Avrupa Konseyi tarafından kabul edilen özerklik” ile Türkiye'de olması arzu edilen veya anlaşılan özerklik arasında büyük farklar bulunmaktadır. Hatta etnik sorunların olduğu yerlerde, bu yetki ve statüler bağımsızlığı giden yolun ilk adımı olarak da yorumlanabilmektedir. Oysa Avrupa Konseyi Yerel Özerklik Şarti siyasi özerklik içermez, yerel düzeyde idari ve mali özerkliği öngörür.\textsuperscript{436}

Avrupa Konseyi Tarafından Yerel Yönetimler Alanında Hazırlanan Anlaşmalar:

Avrupa Konseyince Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şarti dışında yerel yönetimlerin geliştirilmesi amacıyla hazırlanmış başka önemli belgeler de bulunmaktadır.


2- Yabancıların Yerel Düzeyde Kamu Hayatına Katılma Sözleşmesi. 01.05.1997 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Türkiye henüz taraf olmamıştır.


4- Yerel Topluluklar veya Yönetimler Arasında Sınır Ötesi İşbirliğinde Dair Avrupa Çerçeve Sözleşmesine Ek Protokol. 01.12.1998 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Türkiye henüz protokolle taraf olmamıştır.

\textsuperscript{436} ÇİMEN Adnan, Sorgulanması Gereken Bazı Yerel Yönetim Mitleri, İdarecinin Sesi Dergisi, Temmuz - Ağustos 2011, s. 146.
5- Yerel Topluluklar veya Yönetimler Arasında Sınır Ötesi İşbirliğine Dair Avrupa Çerçevesi Sözleşmesi’ne Ek 2 Nolu Protokol, 01.02.2001 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Türkiye henüz protokole taraf olmamıştır.

6- Avrupa Yerel Topluluklar veya Yönetimler Arasında Sınır Ötesi İşbirliği Çerçevesi Sözleşmesi’ne Ek Avrupa Bölgesel İşbirliği Gruplarına İlişkin 3 Sayılı Protokol, Henüz yürürlüğe girmemiştir. Türkiye henüz taraf olmamıştır.


Dahası, yine Avrupa Konseyi tarafından hazırlanan bu belgelerin, yapıcıoğlu olarak yukarıda değiştiren anlaşıma hükümlerinin uygulama detaylarını içeren Tavsiye Kararları’nın, Konsey üyesi ülkelerden gelen tavr ve raporlarını ve rehber kitaplarını da ülkemizdeki yerel yönetimlerin, yerel özlemlerin ve yerel demokrasiyi geliştirmesi açısından bir o kadar önemlidir. Sonuç olarak şu an ifade etmek gerekir ki; biz Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şarti’nin ülkemizde tam olarak uygulanıp uygulanamayacağını tartışmalıdır, Özerklik Şarti’ni belirli amaçlar için kullanmanın yollarını arayalım, yerinden yönetimin güvendi olduğu ülkeler Özerklik Şarti’nin geçerliliğini sürdürmesi, yerel yönetimleri ve yerel demokrasiyi geliştirmenin çok daha farklı ve ileri boyutlarına odaklanmıştır.”

Son Dönemde Yerel Yönetimlerin Desteklenmesi ve Güçlendirilmesi İçin Yapılanlar:

İçerileri Bakanlığı’nın verdiği bilgiler çerçevesinde yerel yönetimleri güçlendirmek için yapılan çalışmalar aşağıdaki özetlenmiştir.

1- Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü’nde yürütülen Kent Konseylerinin Kurumsal Yaplarının Güçlendirilmesi Projesiyle;

a- Kent konseylerinin kapasitelerinin, yerel demokratik yönetim uygulamalarının geliştirilmesi ve içsel geliştirilmesi yoluya güçlendirilmesi,

b- Farklı kentlerdeki kent konseyleri arasındaki ve her kent konseyinin kendisi içerisindeki bilgi alışverişi, iletişim ve işbirliğinin geliştirilmesine yönelik destek sağlanması,

c- Yerel Gündem 21 süreçlerinin bundan böyle kent konseylerinin bünyesinde devam etmesini ve ilgili çalışmaların sürdürülebilirliğiyle yönelik pekştiirci adımların atılması doğrultusunda faaliyetler gerçekleştirilmiştir.

437 KÖŞGER, Yavuz Selim ve HAKTANKAÇMAZ, M. İlker; Avrupa Konseyi Tarafından Yerel Yönetimler Alanında Hazırlanan Antlaşmalar, İdarecinin Sesi, Temmuz - Ağustos 2011, s. 50-53

3- YERELBILGİ Projesi yürütümeye devam etmektedir. Projenin amacı, yasal, ruhsatında boyt, malzeme, malat özellikleri, sayıyla düzenlenmesi ve bilgi başlıklarını yönden birlik, kullanma ve kontrolde kolaylık sağlamak. Halka veya müşterilere açık tuvaletlerin sınıflandırılması; yapışal özellik, işletme ve çalışanlar ile ilgili general ve özel kuralları kapsakmaktadır.

Bu proje kapsamında;

Yanan ve yıkılan yapılar formu yeniden düzenlenmiştir.

"Şehir İçi Yollar-Yaya Kaldırım ve Yaya Geçitlerinde Ulaşılabilirlik İçin Yapısal Önlemler ve İşaretlemelerin Tasarım Kuralları" standardı belirlenmiştir.

"Şehir İçi Yollar - Yaya Yolu ve Yaya Bölgeleri Tasarım Kuralları" standardı geliştirilmiştir.

Mahalli İdarelerin Yönettiği Projeler:

1- Mahalli idarelerde seçilmiş ve atanmış görevlilerinin eğitimi yoluyla çalışma karar alımı kültür ve stratejik yönetim anlayışı konusunda kapasite geliştirilmesi amacıyla Yerel Düzeyde Katılımcı Stratejik Yönetim'in Geliştirilmesi Projesi yürütülmüştür. 3,3 milyon Euro bütçelidir.

2- Yerel yönetimlerle ilgili güncel, güvenilebilir, kolayca erişilebilir, sorgulanabilir bilgiye tek bir veri tabanından sahip olmak amacıyla 300.000 TL bütçeli Yerel Bilgi Projesi yürütülmüştür.

3-Kent konseylerinin kapasitelerinin, yerel demokratik yönetim uygulamalarının geliştirilmesi ve=admin olarak yönetimin anlayışı konusunda kapasite geliştirilmesi amacıyla 700.000 Dolar bütçeli Kent Konseylerinin Kurumsal Yapılarının Güçlendirilmesi Projesi uygulanmıştır.

Mahalli İdarelerin Ortak Olduğu Projeler:

1- Merkezi kamu kurumları ile mahalli idarelerin stratejik planlama süreçlerini iyileştirerek daha etkin hale getirilmesinin sağlanması amacıyla 2,6 milyon Euro bütçeli Stratejik Yönetimde Kapasite Geliştirme Projesi yürütülmektedir.

2-Türkiye'nin AB'ye uyum sürecinde gerçekleşen merkezdeki yasal düzenlemeler doğrultusunda yereldeki uygulama kapasitesinin teknik açıdan geliştirilmesi ve yerel
aktörlerin AB entegrasyon sürecine aktif katılımlarının sağlanması amacıyla 1,3 milyon Euro bütçeli AB Müktesebatının Yerelde Uygulanması Projesi yürütülmektedir.

Komisyon çalışmalarında sırada gerek katılımçılara gerekse üyeler tarafından mahalli idarelerin güçlendirilmesine ilişkin çeşitli değerlendirmelerde bulunmuştur.

BDP olarak adem-i merkeziyetçi bir yapıdan yana olduklarını belirten Bingöl Milletvekili İdris BALUKEN görüşlerini aşağıdaki şekilde açıklamıştır.438

“Biz, Barış ve Demokrasi Partisi olarak bu sorunun çözülürken bir bütün olarak, bütün güç, yetkiyi merkezde toplayan bir sistemden, yerinden yönetimi esas alan, adem-i merkeziyetçi bir yapıyı esas alan, yetkiyi biraz yerele dağıtan bir modelin önemli olduğunu düşünüyoruz”

Egemenlik paylaşımı gerektirmeksiniz yerel yönetimlerin güçlendirilmesinin çözüm için önemli olduğunu belirten Prof. Dr. Erol KURUBAŞ;


Yerel yönetimlerin güçlendirilmesinin demokratik idari sistemle ilgili bir talep olduğunu belirten Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER;


Çözüme ilişkin görüşlerini belirtirken yerel yönetimlerin güçlendirilmesi gerektiğine de değinen Prof. Dr. Ahmet ÖZER;


Türkiye'nin idari yapısında ilgili yapılacak bir düzenleme, sadece Kürtlerle ilgili yapılacak bir düzenlemeeye matuf değildir, olmamalıdır, Türkiye'nin tümünü kapsamalıdır. Bu,

---

438 Komisyonun 09.05.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı
439 Komisyonun 22.05.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı
440 Komisyonun 22.05.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı

Yerel yönetimlerin güçleneceğini belirten Adana Milletvekili Fatoş GÜRKAN görüşlerini şu şekilde açıklamıştır.442

“AMA ben tabii ki Anayasa’da yerel yönetimlerin güçleneceğini ya da anayasal düzenlemelerle önemli eksikliklerin gidilerekceğini düşünüyorum.”

Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şarti’ndaki çekincelerin kaldırılmasını şu an için uygun olabileceğini belirtir Mardin Milletvekili Erol DORA;

“Yerel yönetimlerin bu anlamda güçlendirilmesinin de çok önemli olduğunu inanıyorum biz” 443 şeklinde kanaat belirtmiştir.

Yerel yönetimlerin güçlendirilmesi gerektiğini belirten Ali ORUÇ görüşlerini şöyle açıklamıştır.444

“Bu nedenle, bunları özetlersem, sorularınız da geleceğinden dolayı, yerel yönetimlerin bu konuda genişlemesi gerekiyor, Avrupa’nın o şartnamesinin uygulanması gerekıyor.”

Merkezi yönetim terkedilmesi gerektiğini belirten Ali ORUÇ görüşlerini şöyle ifade etmiştir.445

“Merkezi yönetim terk edilmiş yerinden ve demokratik yönetim modeline geçilmelidir ki özellikle burada Avrupa Yerel Yönetimler Şarti’ndan kastediyoruz.”

Yerel yönetimlerin güçlendirilmesi gerektiğini belirten Muşirevan ELÇİ;


441 Komisyonun 23.05.2013 Tarihli Toplantı Tutarı
442 Komisyonun 29.05.2013 Tarihli Toplantı Tutarı
443 Komisyonun 06.06.2013 Tarihli Toplantı Tutarı
444 Komisyonun 03.07.2013 Tarihli Toplantı Tutarı
445 Komisyonun 03.07.2013 Tarihli Toplantı Tutarı
Ve Türkiye’nin coğrafik yapısını düşünüzüğümüzde de gerçekten merkezden katı bir şekilde yönetilmesi mümkün değildir. Yani, hem coğrafyanın büyük olması, nüfusunun büyük olması, bölgeler arası değerlerin farklı olması... Yani, şu an Trakya değerile Karadeniz değerinin aynı olduğu söylemek mümkün değil ya da yaşam tarzı ya da gelişmişlik seviyeleri. Doğu, Güneydoğu’nun Akdeniz’le ya da Ege’yle aynı olması, Ege’nin İç Anadolu’yla... Bu farklılıklardan dolayı zaten yerel yönetimlerin de güçlenmesi gerekiyor ve burada herkes de hemfikirdir. Yani, şu ana kadar bu konuda ciddi atım atılmamışsa da demin söylediğim gibi, bunu sadece de Kürt sorununun hâlâ orta yerde durması olarak görüyorum. Eminim ki sorunun çözülmesiyle beraber zaten bunu rahat bir şekilde yapabiliriz.”

Benzer şekilde yerel yönetimlerin güçlenmesi gerektiğini belirtiren Feridun YAZAR da görüşlerini şöyle açıklamıştır:


Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şarti’nın önemine vurgu yapan Saruhan OLUÇ şunlara değinmiş:448


---

446 Komisyonun 05.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
447 Komisyonun 10.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
448 Komisyonun 11.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı

315 / 438
Yerel yönetimlerin özergişine ilişkin değerlendirmelerde bulunan Komisyon Başkanı Amasya Milletvekili Naci BOSTANCI ise görüşlerini şöyle ifade etmiştir: 449


Bu kayıllar elde var bir kabul edelim ama aynı zamanda kayılları giderecek bir ortam kurmak, serbestçe tartışabilmek ve hakikat ey tartışıyorsak onu tartışabilmek bakımından önemlidir. Yoksa bir asında bir şey tartıştırmamız gibi yaparken arkada zmn olarak gölge üretim bir tartışma yürütüyor oluruz, başka bir şey tartışmış oluruz. Onunla da yüzleşmediğimiz için onu da gerçekten tartışmış olmayız. Dolaysıyla burada bir problem olduğunu görüyoruz yani bu "ability" dedikleri yapabilirme, edebilmeye ilişkin hususta ciddi bir probleme biz yüz yüzeyiz "Kürt meselesine ilişkin ne yapacağız?" konusunda. O problem de herkesin problemi.”

Türkiye’de mahalli idareler konusunda 160 yıla yakın bir uygulama tecrübesinin bulunduğu,

Çağdaş dünyanın bir parçası olarak mahalli idareler alanında uluslararası birlıkte uye, birçok anlamba ve taahvülde taraf olunduğu, bu bağlamda modern dünyaya paralel olarak, yönetim alanında mahalli idareler line bir süreç yaşantıda olduğu, özellikle 2004 yılına sonraki Mahalli İdareler Reformu kapsamında, yerel yönetimlerin özergişik çerçevesinde önemli mesafeler alındığı, son dönemde yapılan yasal düzenlemeler dikkate alınmadığına Türkiye’nin Avrupa Yerel Yönetimler Özergişik Şarti’na koyduğu çekincelerin büyük bir kısmını karşılamış durumda olduğu, bu sebeple konulan çekincelerin yeniden değerlendirme gerekliği ifade edilebilir.

Mahalli idareler alanında yapılacak çalışmalarla, halkın yönetime katılması ve yönetim denetimi ile sefaflık ve hesap verebilirlik ilkelerinin göz önünde bulundurulmasının da gerektiği ifade edilebilir.

5. KORUCULUK MÜESSESESİ

Koruculuk Müessesesinin yapı, işleyışı ve mevcut halı ile ilgili hususlar da önemli bir alan olarak Komisyonun çeşitli toplantılarında gündemine gelmiştir.

Terör olaylarının yoğunlaşması üzerine 26 Mart 1985 tarihinde, 442 sayılı Köy Kanunu’nun 74‘üncü maddesinde değişiklik yaparak Geçici Köy Koruculuğu.Systemi ihdas edilmiştir. Söz konusu Kanuna göre; şiddet hareketlerine ait ciddi belirtilerin köyde veya

449 Komisyonun 13.06.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
 çevresinde ortaya çıkması veya her ne sebeple olursa olsun köylünün canına ve malına tecavüz hareketlerinin artması üzerine; Bakanlar Kurulunca belirlenen illerde Vali’nin teklifi ve İçişleri Bakanlığı’nın onayı ile yeteri kadar Geçici Köy Korucusu görevlendirilmektedir.


Geçici Köy Korucularının Seçimi ve Görevlendirilmesi:

Geçici Köy Korucuları olarak görevlendirilmek isteyenler tarafından yapılan müracaatlar, valilik ve kaymakamlıklar tarafından Geçici Köy Korucuları Yönetmeliği ve Yönergesi esaslarına göre incelenmekle, Geçici Köy Korucuları olarak görevlendirilmesi uygun değerlendirilenler İl Valisinin onayı ile ikamet ettikleri köy veya yerleşimlerde görevlendirilmektedir.

Gönüllü Köy Korucularına, Geçici Köy Korucularından terörle mücadelede şehit veya çalışamayacak derecede malul olanların, eceliyle vefat edenlerin ve hizmet süresini tamamlayarak görevlerinden ayrılanların çocuklarından birine veya çocukları yoksa kardeşlerinden birine Geçici Köy Korucusu alımında öncelik verilebilmektedir.

Geçici Köy Korucularının Görevleri:

- Köy halkının canına, ırzına, malına ve tasarruf emniyetine yönelik saldırıları önlemek, saldırıda bulunanları yakalamak ve suç delillerinin kaybolmamasını sağlamak için tedbirleri almak,
- Görev alanında bulunan kamu ve özel kurumlara ait tesislere yönelik her türlü saldırıları önleyecek tedbirleri almak ve bu gibi tesislerin korunmasında, genel ve özel kolluk kuvvetlerine yardımcı olmak,
- Tabii afetlerde verilecek görevleri yapmak,
- Bağlılı olduğu mülük amirce verilecek ve önleyici kolluk kapsamında olan diğer görevleri yapmaktır.

Geçici Köy Korucularının Bağlılığı:

Geçici Köy Korucuları; idari bakımından mülük idare amirine bağlı olup mülük idare amirinin gözetim ve denetimine tabidir. Görevlerinin ifası bakımından ise, görev yaptıkları köyün bağlı olduğu Jandarma Karakol Komutanının emir ve komutasi altında olmaktadır.

Geçici Köy Korucusu çalıştırılabilmesi için 40.000’e kadar alım yapılabilmektedir. Bakanlar Kurulu bu sayıyı % 50’sine kadar arttırbileceğinden 60.000’e kadar Geçici Köy Korucusu çalıştırılabilmesi mümkündür.
Tablo 7: Yıllar İtibarıyla Geçici Köy Korucusu Sayısı

<table>
<thead>
<tr>
<th>YILLAR</th>
<th>GKK SAYISI</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1986</td>
<td>9.027</td>
</tr>
<tr>
<td>1987</td>
<td>15.235</td>
</tr>
<tr>
<td>1988</td>
<td>18.647</td>
</tr>
<tr>
<td>1989</td>
<td>27.458</td>
</tr>
<tr>
<td>1990</td>
<td>35.518</td>
</tr>
<tr>
<td>1991</td>
<td>44.327</td>
</tr>
<tr>
<td>1992</td>
<td>45.327</td>
</tr>
<tr>
<td>1993</td>
<td>42.202</td>
</tr>
<tr>
<td>1994</td>
<td>60.070</td>
</tr>
<tr>
<td>1995</td>
<td>62.342</td>
</tr>
<tr>
<td>1996</td>
<td>63.090</td>
</tr>
<tr>
<td>1997</td>
<td>62.521</td>
</tr>
<tr>
<td>1998</td>
<td>61.705</td>
</tr>
<tr>
<td>1999</td>
<td>60.015</td>
</tr>
<tr>
<td>2000</td>
<td>58.750</td>
</tr>
<tr>
<td>2001</td>
<td>58.610</td>
</tr>
<tr>
<td>2002</td>
<td>58.542</td>
</tr>
<tr>
<td>2003</td>
<td>57.956</td>
</tr>
<tr>
<td>2004</td>
<td>57.275</td>
</tr>
<tr>
<td>2005</td>
<td>56.649</td>
</tr>
<tr>
<td>2006</td>
<td>52.003</td>
</tr>
<tr>
<td>2007</td>
<td>45.458</td>
</tr>
<tr>
<td>2008</td>
<td>47.854</td>
</tr>
<tr>
<td>2009</td>
<td>47.568</td>
</tr>
<tr>
<td>2010</td>
<td>45.303</td>
</tr>
<tr>
<td>2011</td>
<td>45.663</td>
</tr>
<tr>
<td>2012</td>
<td>45.961</td>
</tr>
<tr>
<td>2013(30 TEMMUZ)</td>
<td>48.232</td>
</tr>
</tbody>
</table>


İlk olarak 1985 yılında 22 ilde geçici köy koruculuğu uygulaması başlamış, yukarıdaki Tablo 8 incelendiğinde; şu anda sadece Geçici Köy Korucusu bulunan il sayısı 2, sadece Gönüllü Köy Korucusu bulunan il sayısı 8, her ikisi de bulunan il sayısı 17, bunlardan herhangi biri bulunan il sayısı ise 32 olmuştur.

Tablo incelendiğinde en fazla korucu olan 3 ilin sırasıyla 8.832 korucuya Şırnak, 7.090 korucu ile Hakkâri ve 5.531 korucu ile Bitlis olduğu görülmektedir.
<table>
<thead>
<tr>
<th>İL</th>
<th>GEÇİÇİ KÖY KORUCUSU (GKK)</th>
<th>GÖNÜLLÜ KÖY KORUCUSU (GÖKK)</th>
<th>TOPLAM</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>ADIYAMAN</td>
<td>1.075</td>
<td>202</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>AĞRI</td>
<td>1.253</td>
<td>161</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>ARDAHAN</td>
<td>73</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>BATMAN</td>
<td>2.165</td>
<td>1.213</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>BATBURT</td>
<td>-</td>
<td>48</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>BİNGÖL</td>
<td>2.296</td>
<td>226</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>BİTLİS</td>
<td>2.996</td>
<td>2.535</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>DİYARBAKIR</td>
<td>3.912</td>
<td>1.254</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>ELAZIĞ</td>
<td>1.548</td>
<td>232</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>ERZİNCAN</td>
<td>-</td>
<td>1.411</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>ERZURUM</td>
<td>-</td>
<td>1.177</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>GAZIANTEP</td>
<td>378</td>
<td>92</td>
</tr>
<tr>
<td>13</td>
<td>GİRESUN</td>
<td>-</td>
<td>538</td>
</tr>
<tr>
<td>14</td>
<td>GÜMÜŞHANE</td>
<td>-</td>
<td>364</td>
</tr>
<tr>
<td>15</td>
<td>HAKKARI</td>
<td>6.265</td>
<td>825</td>
</tr>
<tr>
<td>16</td>
<td>HATAY</td>
<td>-</td>
<td>491</td>
</tr>
<tr>
<td>17</td>
<td>İĞDIR</td>
<td>282</td>
<td>49</td>
</tr>
<tr>
<td>18</td>
<td>K.MARAŞ</td>
<td>1.587</td>
<td>383</td>
</tr>
<tr>
<td>19</td>
<td>KARS</td>
<td>480</td>
<td>250</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>KİLİS</td>
<td>23</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>21</td>
<td>MALATYA</td>
<td>914</td>
<td>38</td>
</tr>
<tr>
<td>22</td>
<td>MARDİN</td>
<td>2.491</td>
<td>578</td>
</tr>
<tr>
<td>23</td>
<td>MUŞ</td>
<td>1.470</td>
<td>2.104</td>
</tr>
<tr>
<td>24</td>
<td>OSMANIYE</td>
<td>-</td>
<td>141</td>
</tr>
<tr>
<td>25</td>
<td>ŞİİRT</td>
<td>3.428</td>
<td>839</td>
</tr>
<tr>
<td>26</td>
<td>SIVAS</td>
<td>-</td>
<td>473</td>
</tr>
<tr>
<td>27</td>
<td>ŞANLIURFA</td>
<td>707</td>
<td>1.040</td>
</tr>
<tr>
<td>28</td>
<td>ŞİRNAK</td>
<td>6.407</td>
<td>2.425</td>
</tr>
<tr>
<td>29</td>
<td>TOKAT</td>
<td>-</td>
<td>412</td>
</tr>
<tr>
<td>30</td>
<td>TRABZON</td>
<td>-</td>
<td>103</td>
</tr>
<tr>
<td>31</td>
<td>TUNCELİ</td>
<td>604</td>
<td>57</td>
</tr>
<tr>
<td>32</td>
<td>VAN</td>
<td>5.269</td>
<td>116</td>
</tr>
<tr>
<td>TOPLAM</td>
<td></td>
<td>45.596*</td>
<td>19.817</td>
</tr>
</tbody>
</table>

*30.11.2012 tarihi itibarıyla

**Mali Düzenlemeler:**

02.06.2007 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan 5673 sayılı Kanun ile 442 sayılı Köy Kanununda, korucular lehine emeklilik ve ikramiye ödenmesine ilişkin geniş kapsamlı düzenlemeler yapılmıştır.

En son 02.08.2013 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan 6495 sayılı Kanun ile korucuların mali hakları ile ilgili önemli değişiklikler yapılmıştır.

1-6495 sayılı Kanun yürürlüğe girmeden önce; GKK’lardan 55 yaşını dolduranların göreviyle ikişikleri kesilmecektedir. Gerevleriyle ikişikleri kesilenlerden on beş yıl veya daha fazla hizmeti olanlara yavatta bulundukları sürece 5.000 gösterge rakamının memur ayıklarına uygulanan aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarda aylık ödeme yapılmaktaydı.

a) 55 yaşını doldurmuş ve 15 yıl hizmeti olanlara bugünkü memur maaş katsayısına göre 383,95-TL aylık bağlanmaktaydı.

55 yaşını doldurmuş ve 15 yılda fazla hizmeti olanlara, 15 yılın aşan her yıl için 200 gösterge rakamı ilave edilmek suretiyle aylık ücret ödenmektedi. Ancak bu ilaveler 3.000 gösterge rakamını geçememektedir. Bu kapsamda ödenebilecek en yüksek ücret 614,32-TL idi. (442 s. Kanun Ek m. 16/1)

b) 15 yıl ve üzeri hizmeti bulunan göreviyle ikişikleri kesilerek aylık bağlanan GKK’lardan vefat edenlerin dul eşleri ile 55 yaşını doldurmuş olmakla birlikte onbeş yıl veya daha fazla süre geçici köy koruculuğu hizmeti bulunantardan göreviyle ikişikleri devam etmekte iken vefat edenlerin dul eşlerine 276,88-TL aylık bağlanmaktadır. (442 s. Kanun Ek m. 16/2)

6495 sayılı Kanunun 75’inci maddesiyle Köy Kanununda yapılan değişiklik ile görevleriyle ikişikleri kesilenlere aylık bağlanması konusunu aşağıdaki sekilde düzenlenmiştir.

GKK’lardan 55 yaşını dolduranların görevleriyle ikişikleri kesilmektedir. Gerevleriyle ikişikleri kesilenlerden on beş yıl veya daha fazla hizmeti olanlara yavatta bulundukları sürece 8.500 gösterge rakamının memur ayıklarına uygulanan aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarda aylık ödeme yapılmaktadır.

a) 55 yaşını doldurmuş ve 15 yıl hizmeti olanlara bugünkü memur maaş katsayısına göre 652,72-TL aylık bağlanmaktadır.

55 yaşını doldurmuş ve 15 yılda fazla hizmeti olanlara, 15 yılın aşan her yıl için 200 gösterge rakamı ilave edilmek suretiyle aylık ücret ödenmektedir. Ancak bu ilaveler 3.000 gösterge rakamını geçememektedir. Bu kapsamında ödenebilecek en yüksek ücret 883,09-TL’dır. (442 sayılı Kanun Ek m. 16/1)

b) 15 yıl ve üzeri hizmeti bulunan göreviyle ikişikleri kesilerek aylık bağlanan GKK’lardan vefat edenlerin dul eşleri ile 55 yaşını doldurmuş olmakla birlikte on beş yıl veya daha fazla süre geçici köy koruculuğu hizmeti bulunanlardan görevleriyle ikişikleri devam etmekte iken vefat edenlerin dul eşlerine 489,54-TL aylık bağlanmaktadır. (442 sayılı Kanun Ek m. 16/2)
2- 6495 sayılı Kanun yürürlüğe girmeden önce; görev süresi içinde vefat eden geçici köy korucularının esine ve çocuklarına, bunlar yoksa anne ve babasına, bunlar da yoksa kardeşlerine, 15.000 gösterge rakaminin memur aylıklarına uygulanan aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarda (15.000 x 0,073837), 1.107,55 TL, ölüm yardımı ödenmesi öngörülmüyordu. (442 sayılı Kanun Ek m. 17/4)

6495 sayılı Kanunun 76’ncı maddesiyle Köy Kanununda yapılan değişiklik ile yapılan ölüm yardımı aşağıdaki şıkde düzenlenmiştir:

Görev süresi içinde vefat eden geçici köy korucularının esine ve çocuklarına, bunlar yoksa anne ve babasına, bunlar da yoksa kardeşlerine, 50.000 gösterge rakaminin memur aylıklarına uygulanan aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarda (50.000x 0,076791), 3.839,55 TL, ölüm yardımı ödenmektedir. (442 sayılı Kanun Ek m. 17/4)

Koruculara Kanunda belirtilen görevler ile tabii afetlerde ve diğer olağanüstü hal ve durumlarda emsallerine göre başarılı görev yaptıkları görülen veya büyük yararlılık gösteren geçici köy korucularına, valinin teklifi ve İçişleri Bakanlığı onayı ile yılda bir defa aylık ücretlerinin iki katına kadar ödül verilebilmektedir. Bir mali yılda bu şekilde ödülü verilecek geçici köy korucusu sayısı, o ilde görevli geçici köy korucusu sayısının % 1’ini geçememektedir.

Korucu Kadrolarının Nicelik ve Nitelik Olarak Durumu:

İçişleri Bakanlığı verilerine göre GKK’ların Kasım 2012 itibariyla yaş gruplarına göre dağılımlarını görenen ve büyük yararlılık gösteren geçici köy korucularına, valinin teklifi ve İçişleri Bakanının onayı ile yılda bir defa aylık ücretlerinin iki katına kadar ödülü verilebilmektedir. Bir mali yılda bu şekilde ödülü verilecek geçici köy korucusu sayısı, o ilde görevli geçici köy korucusu sayısının % 1’ini geçememektedir.

<table>
<thead>
<tr>
<th>YAŞ ARALİĞİ</th>
<th>KORUCU SAYISI</th>
<th>YÜZDESI (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>18-25</td>
<td>1.756</td>
<td>3,85</td>
</tr>
<tr>
<td>26-30</td>
<td>4.603</td>
<td>10,09</td>
</tr>
<tr>
<td>31-35</td>
<td>7.001</td>
<td>15,35</td>
</tr>
<tr>
<td>36-40</td>
<td>8.958</td>
<td>19,64</td>
</tr>
<tr>
<td>41-45</td>
<td>8.948</td>
<td>19,62</td>
</tr>
<tr>
<td>46-50</td>
<td>9.248</td>
<td>20,28</td>
</tr>
<tr>
<td>51-55</td>
<td>5.061</td>
<td>11,09</td>
</tr>
<tr>
<td>56-60*</td>
<td>21</td>
<td>0,04</td>
</tr>
<tr>
<td>TOPLAM</td>
<td>45.596</td>
<td>100</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Grafik1: Geçici Köy Korucularının Yaş Gruplarına Göre Dağılımı

5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 60’ncı maddesinin (c) bendinin (9) alt bendi gereğince, GKK’lar genel sağlık sigortası sayılanlar kapsamına alınmıştır.

Korucuların eğitim durumları, koruculüğün neden seçikleri ve koruculuğun sorunları hususlarında bir araştırma Şımkı ile Beytüşşebap ilçesindeki 1.234 GKK üzerinden yapılmıştır. Bu araştırmaya göre GKK’ların eğitim seviyeleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

**Tablo 10: Geçici Köy Korucularının Eğitim Seviyelerine Göre Dağılımı**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Eğitim Seviyesi</th>
<th>Sayı</th>
<th>Yüzde (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Okuma-Yazma Bilmeyen</td>
<td>60</td>
<td>4,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Okuma-Yazma Bilen*</td>
<td>108</td>
<td>8,7</td>
</tr>
<tr>
<td>İlkokul Mezun</td>
<td>868</td>
<td>70,3</td>
</tr>
<tr>
<td>İlkokul Terk</td>
<td>7</td>
<td>0,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Ortaokul Mezunu</td>
<td>86</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Ortaokul Terk</td>
<td>7</td>
<td>0,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Lise Mezunu</td>
<td>93</td>
<td>7,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Lise Terk</td>
<td>2</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Önli Sıans Mezunu</td>
<td>1</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Lısans Mezunu</td>
<td>1</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Lısans Terk</td>
<td>1</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Toplam</strong></td>
<td><strong>1.234</strong></td>
<td><strong>100</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

*İlçede Kaymakamlığın özel çalışması ile sonradan okuma yazma öğrenen

Tablo incelendiğinde; GKK’ların % 70,3 gibi üçte ikisiinden daha fazla bir oranı ilkokul mezunu olup, % 8,7’si Kaymakamlığın özel çalışması sonucu okuma yazma öğrenmiş.

---

450 Karataçoğlu, Soner ve Akpınar, Mehmet; Geçici Köy Koruluğu Sistemi Üzerine Bir Saha Çalışması: Beytüşşebap Örneği, Elektronik Sosyal Bilimler Dergisi, Güz-2011, Cilt: 10, Sayı: 38
seviyede, % 4,8’i ise okuma yazma dahi bilmemektedir. Yalnızca % 0,3’lük kesimi ön lisans ve lisans mezunundur.

Aynı araştırmada GKK’ların bu görevi seçme nedeni sorulduğunda alınan cevapların dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

<table>
<thead>
<tr>
<th>GEÇİCİ KÖY KORUCUSU OLMA NEDENİ</th>
<th>SAYI</th>
<th>YÜZDE (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>İŞİSİKLİK</td>
<td>879</td>
<td>71</td>
</tr>
<tr>
<td>YOKSULLUK</td>
<td>627</td>
<td>51</td>
</tr>
<tr>
<td>GÜVENLİK KAYGISİ</td>
<td>721</td>
<td>58</td>
</tr>
<tr>
<td>ÜLKE SEVGİSİ</td>
<td>655</td>
<td>53</td>
</tr>
<tr>
<td>DIĞER</td>
<td>151</td>
<td>12</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Birden fazla şıkık işaretlenebildiği araştırma sonucunu gösteren tabloda göre; GKK olmayı seçme sebeplerinin başında % 71 ile işsizlik gelmektedir. Bunu % 58 ile güvenlik kaygısı, % 53 ile ülke sevgisi ve % 51 ile yoksulluk izlemektedir.

Aynı araştırmaya göre korucuların % 45’i sistemden memnun iken % 55 gibi yarıdan fazla bir oran ise sistemden memnun değillerdir. Yine birden fazla şıkık işaretlenebildiği araştırma göre sistemde değişiklik istedikleri alanların başında ise % 98,7 ile maaş, % 96,3 ile sağlık ve sosyal güvence ve % 91,6 ile operasyon tazminatlarını artırmalması hususlarını gelmektedir.

**Terörle Mücadele Şehit ve Gazi Korucu Sayıları:**


Komisyonun çeşitli toplantılarda koruculuk sistemi gündeme gelmiş, gerek katılımcılar gerekse üyeler tarafindan farklı değerlendirmelerde bulunulmuştur. Bunlardan bir kısımı koruculuk sisteminin gerekliliği ve işleyişine ilişkin olmuştur.

Koruculuk sisteminin kuruluşuna ilişkin değerlendirmelerde bulunan Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİoğlu;


\(^{451}\) Komisyonun 12.06.2013 Tarihli Toplanti Tutanağı
Koruculuğa ihtiyaç olmadığı, koruculuğun vatandağa kırdırma politikası olduğunu ileri süren ZENDERLİOĞLU, bir başka toplantıda;

"Sorun bir korucu sistemi sorunu değildir. Türkiye’de beş ordu var, dört ordu var yani koruculuğa, şuna buna ihtiyaç yok ki…

E, koruculuksistemide öyle, kuralsız bir sistem, bir yasa yok, yok bir yasa. Yani, kim onu sorgulayacak? İşte gitsin Şırnak’ta sorsun bakalım, gitsin Hakkâr’de sorsun bakalım, gitsin Çizre’de sorsun bakalım. Yani, bunlar sistemin içinde entegre olmayan, keyfiyetçi, paramiliter, hatta lejyon gibi bir örgütlenmeler bu kontra tipleri bir örgütlenme ve bu insanları, vatandağa kıdırma politikasıdır. Biz bundan vazgeçmesini talep ediyoruz."

Bir başka değerlendirmesinde koruculuk sisteminin çok tehlikeli olduğunu ifade eden Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU;


Biliyorsunuz ki koruculuk sistemi çok tehlikeli bir sistemdir. Şimdi, adam köyüne dönmek istiyor, bırakmıyor, tuttuğu köyü, işgal etmiş, işgal etmiş, ormanları kesiyor.

Şimdi, bakın, yani millet güçler çekildikten sonra şimdi de ormanlara girenlerdir. Herkes bir motor almış, bu açık kalan motorlar almış, dağılar üzerindeki. Niye? İşte bir şeyim yok yani o ağacı kesip… Peki, böyle bir biçimde bir ekolojik tahribat böyle devarı ederse… E, şimdi, toprağını sahibi çıkın, dilleme sahibi çıkın, kültürünü sahip çıkın, senin insan olarak daha neyi yaşamak istiyorsun?"

ZENDERLİOĞLU, koruculuksisteminin devlet yardımcı olarak bir sistem olduğu, bölgedeki yanlış uygulamalardan biri olduğuna dair görüşlerini ise şu şekilde ifade etmiştir:


452 Komisyonun 04.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
453 Komisyonun 04.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
454 Komisyonun 28.05.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı


Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU, bir başka toplantıda ise koruculukla ilgili eski zihniyetin aĢılamaması halinde sorunun çözümünde zorlanılacağını şu şekilde ileri sürmüş:

“Zaten bu eski zihniyeti aĢmak gerekir. Biz bu eski zihniyeti aĢmazsak soruna çözüm getirmeye zorlanırız. Yani, burada kararlık noktalarda ben söz ediyorum. Elini kana bulamamış, gerçekten hakretmek halına hakaret etmemiştir. Bu konuda sadece geçmişini sağlamak için veya kendini koruyanları, çevre koruyanları kastetmiyorum. Onlar bunun dışındadır, zaten bunu ayırır ediyorum. Çünkü, burada 30 bine yakın şu anda gnöllü silahlı örgütler var yanı orada, o bölgede gnöllüdür ama silahlıdır. 100 bine yakın şu anda bilirsiniz ki korucu sistemi vardır. 100 bin büyük bir ordu, bir ordu. Burada ortada bir şey yok, yavaş yavaş sorun çözülüyor.”

Selahattin GÜVEN ise köye dönüşün önündeki en büyük engelin köy koruculuğu olduğunu, göçün sebepleri arasında koruculuk sisteminin de yer aldığı belirtmiş, bir kısım arazilere korucular tarafından el konulduğu ileri sürmüştür.

Yrd. Doç. Dr. Nazan ÜSTÜNDAĞ, korucuların kadınlara yönelik işlediği suçların ortaya çıkarması gerektiğini belirtmiş.

Feyza AKINERDEM konuyu şu şekilde ele almıştır:

“Biz biliyoruz ki askerlerin, korucuların yanı silahlı erkeklerin çok fazla yer alması aynı zamanda kadınlara daha fazla şiddete, tacize, tecavüze uğramalarına neden oluyor ve bütün temaslarmızda biz bu konuda kadınların kaygularını, korkularını ve tecrüblerini dinledik. Bunu iletmek bizim için bir vazifedir.”

Koruculuk sisteminin bölgedeki kadınlara etkisini dile getiren bir diğer kişi ise Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU olmuştur:

“Tabii ki burada bir bütün olarak, Kürdistan’dan yapılan bu savaşın en bariz örneği kadınların mağdur olduları, hatta bu koruculuk sisteminin kadınları bir bütün olarak

---

455 Komisyonun 06.06.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
456 Komisyonun 06.06.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
457 Komisyonun 12.06.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
458 Komisyonun 20.06.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
459 Komisyonun 20.06.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı

325 / 438
hedeflediğini de biliyoruz. Bu, Irak’ta da böyledir, Suriye’de de böyledir, İran’da da böyledir birçok yönüyle.”

Korucularla ilgili en önemli problem alanlarından birinin de korucuların birçok suçça karışması olduğunu ileri süren İstanbul Milletvekili Sebahat TUNCEL;


“Müsteşarlığımız kayıtlarında yapılan araştırmalar neticesinde 1996-1997 yıllarında geçici köy korucuları hakkında rapor hazırlanarak dönemin Başbakanı Necmettin ERBAKAN’a sunulduguna dair bir belgeye ulaşılamadıtır”

Şeklinde bir cevap alınırmıştır.

Koruculuk sisteminin önemine ve yararına değinen Mızbah AKDENİZ ise;

“Şimdi, korucular da olmasa var ya, günden güne Güneydoğu’da 1 milyon insan Suriye gibi giderdi. Tamam mı?...”

Eğer korucu sistemi de olmasaydı, Güneydoğu’da günden güne 1 milyon insan gitmeseydi ben namerdim. Adam geliyordu, yanından kımızı alıp götürüyordu, namusunumu alıp götürüyordu.” şeklinde değerlendirmeerde bulunmuştur.

Koruculara yapılan suçlamalarla itirazı olduğunu belirten Batman Milletvekili Ziver ÖZDEMİR, görüşlerini farklı toplantılar arada şu şekilde açıklamıştır:

---

460 Komisyonun 20.06.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
461 Komisyonun 04.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
462 Komisyonun 12.06.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı

326 / 438
“Şimdi, bölgede geçmişle bugünü karşılaştığımızda... Şimdi, o süreçteki bu koruculuk sistemiyle ilgili ben koruculuk sisteminde, başından bugüne kadar şahrıs olarak karşığım. Sistemın yanlış olduğunu her ortamda beyan ediyorum ama koruculuk yapan insanları da bizim, toplumunuzda hak pozisyonu, adeta katılı, adeta sadece paraya kendini satmış, adeta iş birliği, adeta hain pozisyonuna koymaya da itirazım vardır. Çünkü, o süreci, o dönemi yaşamak lazımdır, o dönemde o bölgede yaşamak lazımdır, o bölgenin koşullarını yaşamak lazımdır ve o yaşanan süreçte ilgili sizin tavır, pozisyon almanızı mecburi kılan bazı koşullarla da görmememizden gelenmeyiz. Yani sadece bu itirazımı şey etmek istedim.”

“Bir başka konuya da ben değinmek istiyorum. Bilmiyorum, koruculuk sistemiyle ilgili özellikle bölgede... Bazı arkadaşlarınızın sürekli toplumun kendisi gibi düşünme - tirnak içinde diğer insanlarla hakaret etme yetkisini sürekli kendi kendisinde buluyor, ağaçlıyor, azacliyor, her türlü sadece o insanları yani insanlık dişi, sadece ve sadece kendini meta için pazarlayan, sadece bij topluluk olarak görüyor. Bu çok yanlış bir mantık çünkü koruculuk sisteminin içinde - bölgede yaşayan bir insanın, Kürt’üm - “koruculuk için gönülü” denilen insanların chu kendi kendine PKK’den muhafa za etmek, yan taraf alta devletin siyasi güçlerinden muhafa za etmek adına silah adı alırdı, bedel ödedi kralıkkı İkinci taraf arasında da. Şimdi, siz bu insanları kalkıp bütün olumsuzluklarla yönlendirirseniz bir topluma haksızlık yapmış olursunuz. Bunların içinde, nasi ki bütün toplumlarla hem katki sunan hem de zarar veren insanlar var sa... Bu, PKK’ın içinde de geçerli; bu, devletin siyasi güç için de geçerli, bürokratı için de geçerli; Kürt halkın içinde geçerli, Türk halkın içinde geçerli, bu nedenle hem de, bu nedenle hem de geçerli. Bu hallerde insanlarımıza� Yönetilen insanlar arasında bizim ziyade başka eylemlerle korunmak gerekiyor. Çünkü herkes ivory tornadan çıkış değil, herkes ivory söylede düşünmek zorunda değil ve bunun da bir arada huzur içinde(...)

Yani ben sadece bu soruları sormak istiyorum ve koruculuk sistemiyle ilgili, özellikle bunun altını ben çıkmak istiyorum, koruculukta silah alan insanların büyük çoğunluğu - bakın, büyük çoğunluğu - sadece kendi yurdunda, kendi köyünde, kendi anne babasından kalma evini terk etmek adına kendi güvenliğini sağlamak için köyünde silah aldı ve köyünü bozulmuştu.”

Korucularla ilgili yalnızca tacize, tecavüze bulunuyorlar gibi yanlış bir algı oluşmaması gerektiğini belirtir Adana Milletvekili Fatoş GÜRKAN;

“Ben özellikle burada sanki Türkiye’de korular sadece tacize, tecavüzde bulunuyor gibi bir alıko oluşmaması diye de söylemek istiyorum. Taciz, tecavüz olayları maalesef dünyanın her yerinde var, toplumun her kesimine var. Bir kadından olarak yanı kime yapılrsa yapılın, en ağır cezası nasıl cezalandırılabilir, ben cezalandırılması taraftarım. Ama burada korucudur, askerdir, polistir ya da Kürt’e yapılmiş, Türkiye’ye yapılmış gibi bir ayırım kullanılmaz da çok doğru değil diye düşünürum. Dolayım her tarafında bu tür şeyler yapılyor. Kiniyorum ki yaparsa yapın. Bu sonucu insanlık suçu diye bakiyorum...

Devletin veya ilgili her kurumun yanlış yapan her kimse bir karşıştandırız, korucu yanlış yapıp adeta korucunun yaptığıda da asa kabul etmeyiz. Benim burada demek istedigim şu ki: Bu tür eylemler dünyamız her yerinde yapılyor. Diyorum ki ne yapılrsa yapılın, eger suç işlemişse koruculuk olmaz. Ben bir hukukçuym. Bunun her kim yapmışsa en ağır cezaya cezalandırılması taraftında olan biriyim. Burada bir çözüm için hepimiz mücadele ediyoruz,

463 Komisyonun 06.06.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
464 Komisyonun 04.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı

İşleri Bakanlığından alınan bilgiler göre koruculuk müessesesi oluşturulmasından bu yana, Adıyaman'da (39), Ağrı'da (44), Bingöl'de (4), Bitlis'te (19), Diyarbakır'da (152), Elazığ da (39), Kahramanmaraş'ta (10), Kars'ta (14), Mardin'de (183), Siirt'te (4), Şanlıurfa'da (48), Şırnak'ta (231), Van'da (290) olmak üzere toplam (1.077) korucunun görevlendirmeleri suça karşıtları gerekçisiyle iptal edilmiştir. Bu bilgiler ışığında, korucuların suça karşıtlarının oranının düşük olduğu ve bunların da sistem dışına çıkarıldığı anlaşılmaktadır.

Komisyonda dile getirilen bir başka görüş de çözüm süreci içinde bulunulmasına rağmen yeni korucu görevlendirmeye devam edildiği yönünde mutlu olmuştur.

Bu yönde görüş bildiren Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU;

"Bakın, daha dün duyuru yapılmış 600 tane korucu alınacak. Duyuru burada, bakabilirsiniz. Koruculuk sistemini, 600 kişi şimdiden tespit etmeye çalışıyor, birkaç maddeden oluşulmuştur. Şimdi, bu kişi yetim yani bir çözüm sürecine girmişiz, bir çözüm sürecini konuşuyoruz, geleceğimizi konuşuyoruz.466 şeklinde açıklamalarda bulunmuştur.

Yeni korucu kadrolarının ihdas edildiğiine dair içerişinde yeni korucu görevlendirmeye devam edildiği yönünde mutlu olmuştur.

Bu dönemde görüş bildiren Bitlis Milletvekili İdris BALUKEN ise;

"Şimdi, biz bölgeye baktimeofday zaman, örneğin benim seçimimde son iki ay içerisinde yeni korucu kadroları gönderildi, Bitlis'te, Dersim'de hâkeza aynı şekilde yeni korucu kadroları var.467 şeklinde açıklamalarda bulunmuştur.

Koruculara kadro verilmesine ilişkin değerlendirmelerde bulunan Batman Milletvekili Ziver ÖZDEMİR;


Diyarbakır Milletvekili Oya ERONAT ise yeni korucu kadrosu ihdasının söz konusu olmadığını belirtir;

465 Komisyonun 04.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
466 Komisyonun 06.06.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
467 Komisyonun 13.06.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
468 Komisyonun 06.06.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı

328 / 438

Koruculuk konusunda algıların doğru yönetildiği belirten Mehmet Emin AKTAR ise;


Komisyonda dile getirilen görüşlerin bir kısmı da koruculuk sisteminin tasfiyesine iliştir; Koruculuk sisteminin hızla lağvedilmesi gerektiğini belirten Bingöl Milletvekili İdris BALUKEN;

“Önce, PKK’nın elindeki askerlerin ve kamu görevlilerinin bırakılması, sonra ateşkes ilanı, şimdi geri çekilme hamlelerinin başlatılması bu silahsızlanma ortamından tabii katki

Tablo 12: 2012 Yılında GKK Tahsis Edilen İller

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>ARDAHAN</td>
<td>12</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>BATMAN</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>600</td>
</tr>
<tr>
<td>BİNGÖL</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>893</td>
</tr>
<tr>
<td>BİTLİS</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>600</td>
</tr>
<tr>
<td>DIYARBAKIR</td>
<td>100</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>300</td>
</tr>
<tr>
<td>ELAZIĞ</td>
<td>-</td>
<td>40</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>GAZIANTEP</td>
<td>-</td>
<td>65</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>HAKKARİ</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>300</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>MALATYA</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>83</td>
</tr>
<tr>
<td>MARDİN</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>338</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>MUŞ</td>
<td>300</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>ŞİİRİ</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>600</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>ŞİRNAD</td>
<td>700</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>500</td>
</tr>
<tr>
<td>VAN</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>600</td>
</tr>
<tr>
<td>TOPLAM</td>
<td>1.112</td>
<td>105</td>
<td>1.538</td>
<td>3.276</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Komisyonda dile getirilen görüşlerin bir kısmı da koruculuk sisteminin tasfiyesine ilişkin olmuştur;

Koruculuk sisteminin hızla lağvedilmesi gerektiğini belirten Bingöl Milletvekili İdris BALUKEN;

“Önce, PKK’nın elindeki askerlerin ve kamu görevlilerinin bırakılması, sonra ateşkes ilanı, şimdi geri çekilme hamlelerinin başlatılması bu silahsızlanma ortamına tabii katki

469 Komisyonun 05.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
470 Komisyonun 05.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
sağlayan ciddi unsurlardır diye düşünüyoruz. Bununla beraber, aslında bir bütün olarak bölgede silahsızlanmaya ilgili bir süreçin yürütülmesi gerekiyordu yani bir tarafta - siz “2 bin” dediniz, 2 bin silahlı gerillinin geri çekilme süreci başlamışken 70 bine yakın paramiliter güçün, korucuların ya da daha geçmişte sizin de ağır bir bedel ödediğiniz jitervarı gladyo yaplarınının da hızla lağvedilmesi, en azından ellienden silahların alınması ve bu süreçte ilgili bir şeyin yürütülmesi gerekiyordu.”

Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU ise koruculuk sisteminin kaldırılması ve elliinden silahların alınması gerektiği ifade etmiştir.

Koruculuk sisteminin tasfiye edilmesi gerektiğini belirten Adıyaman Milletvekili Salih FIRAT;

“Türkiye’de bu çatışmalı süreçten kaynaklanan, sürecin sonucunda oluşturulan koruculuk sistemini tasfiye etmek zorundayız. Nasıl tasfiye edeceğiz, ne yapacağız, bu yolları aramak zorundayız.”

Benzer şekilde köy koruculukunun tasfiye edilmesi, tasfiye edilirken de devletin vatandaşı hakkını korumasi gerektiğini belirten İnsan Hakları Derneği Yönetim Kurulu Başkanı Öztürk TÜRKDOĞAN;


kan davası devam etsin ki? Ben bu konunun çözülebileceğini düşünüyorum ama bu sistemin tasfiye edilmesi gerekir çünkü bölge şu anda yavaş yavaş silahsızlanmaya giden bir süreci yaşiyor, parallel olarak devletin de tedbirler alması gerekir. Birazdan bizim çalıştayın sonucuyla ilgili söyleyecğim hususlar var ona değineceğim...

Koruculuk sisteminin tasfiyesi konusunu tekrar vurgulamak istiyorum. Bu sistemin mutlaka tasfiye edilmesi gerekir. Devlet tasfiye ederken tabii ki vatandaşın hakkını, hukukunu gözetecektir ama bu sistem tasfiye edilmesi korkarım ki korucuların ötekisi olarakları yani çözüm süreci başarılı ulaştığında bu sefer onlar öteki muamelesini görmeleri. İşte o muameleyi görmekleri için şimdiye kadar alınmasının faydaları olduğunu düşünüyorum. Benzer ülkelerde bunun örnekleri var yani o insanların da aileleriyle birlikte düşünüldüğünüde çok büyük bir nüfustur, öteki duruma gelmeleri gerekliyorum."

"Bir de bu süreçte koruculardan silahların alınması gerektiğine inanıyorum. Korucular da bilindiği gibi, siyasi iktidarlardan ziyade daha çok kolluk, istihbarat, o derin, yasa dışı yapılanmalar varsa onların yanında yer alırlar ve bu korucuların da bu aşamada...

Tabii ki ben daha önce bir televizyon programında da söyledim yani işsiz gücünüz kalırsa bu koruculardan alınması gerekliyini aniyoruz. Korucular da bilindiği gibi, siyasi iktidarlardan ziyade daha çok kolluk, istihbarat, o derin, yasa dışı yapılanmalar varsa onların yanında yer alırsın ve bu korucuların da bu aşamada...

Korucuların silahlarının alınması gerektiğini dile getiren Şırnak Barosu Başkanı Nuşirevan ELÇİ;

"Değil, hayır, hepsi için demişyorum yani şimdi hiçbir kesimi tamamıyla suçlamak doğru değil tabii ki ama büyük çoğunluk o yönde Bağışım..."

Komisyon Başkanı Amasya Milletvekili Naci BOSTANCI'nin bu tespitin hepsi için geçerli olup olmadığıını sormasi üzerine ELÇİ;

"Şimdi, ilk etapta yani gerçekteki diğer yol kazasına uğramak istemiyorsa korucuların tamamının silahlarının indirilmesi gerekir ve başka işte istihdam edilmesi gerekir. Yani, ben

474 Komisyonun 06.06.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı
475 Komisyonun 03.07.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı
476 Komisyonun 04.07.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı
477 Komisyonun 05.07.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı

331 / 438
işiz kalmasını da bir yöre insani olarak arzulamam çünkü aç kaldığı zaman, bir de silah, zoru kullanmaya alışkin olduğu için farklı bir mafya, bir çete yaratırız. Ne olur? Güvenlik gereken dalle yakılan ormanların yeniden inşası, ekilmesi, sulandırılması, yetiştirilmesi işlerinde kullanılabılır; bölge gereğinden fazla mayınlama hepimizin bildiği gibi, o yılın temizlemeye işlerinde kullanılabılır.478 şeklinde değerlendirilmelerde bulunmuştur.

Korucuların hiçbir şey yokmuş gibi topluma bırakılmasını arzulamam çünkü aç kaldığı zaman, bir de silahı, zoru kullanmaya alışkin olduğu için farklı bir mafya, bir çete yaratırız. Ne olur? Güvenlik gereken dalle yakılan ormanların yeniden inşası, ekilmesi, sulandırılması, yetiştirilmesi işlerinde kullanılabılır; bölge gereğinden fazla mayınlama hepimizin bildiği gibi, o yılın temizlemeye işlerinde kullanılabılır.478 şeklinde değerlendirilmelerde bulunmuştur.

Korucuların hiçbir şey yokmuş gibi topluma bırakılmasını arzulamam çünkü aç kaldığı zaman, bir de silahı, zoru kullanmaya alışkin olduğu için farklı bir mafya, bir çete yaratırız. Ne olur? Güvenlik gereken dalle yakılan ormanların yeniden inşası, ekilmesi, sulandırılması, yetiştirilmesi işlerinde kullanılabılır; bölge gereğinden fazla mayınlama hepimizin bildiği gibi, o yılın temizlemeye işlerinde kullanılabılır.478 şeklinde değerlendirilmelerde bulunmuştur.

Korucuların hiçbir şey yokmuş gibi topluma bırakılmasını arzulamam çünkü aç kaldığı zaman, bir de silahı, zoru kullanmaya alışkin olduğu için farklı bir mafya, bir çete yaratırız. Ne olur? Güvenlik gereken dalle yakılan ormanların yeniden inşası, ekilmesi, sulandırılması, yetiştirilmesi işlerinde kullanılabılır; bölge gereğinden fazla mayınlama hepimizin bildiği gibi, o yılın temizlemeye işlerinde kullanılabılır.478 şeklinde değerlendirilmelerde bulunmuştur.


TUNCEL, bir başka toplantıda ise korucuların suçu bulanmış olanların başka yerde istihdam edilebileceği diye görünüşü;

“Tabii ki biz de toptancı bir yaklaşımsız işyeri içersine koymuyoruz. Konuşmamı yaparken de öyle dedim, yani dedim ki korucuları topluma kazandırırken de iki noktada bırakmak lazım. Bir, gerçekten hiç suçu bulanmış, bir şey yapmamış insanları sız baz yerlerde görevlendirebilirsiniz, istihdam edebilirsiniz ama suç bulanmış olanları görevlendirememezsiniz, insanların vicdanına dair... Askerler açısından da bu böyle, polis açısından da bu böyle. Siz eğer vicdanlı olacaksanız... Bu ayrımsı yapmadığımız süreci çözüm süreci de gelişmez.480 şeklinde belirtmiş bir.”

Korucular ile ilgili konunun yalnızca maddi boyutuyla değerlendirilmemesi gerektiğini, işin manevi boyutunun da olduğunu belirten Orhan MİROĞLU ise;


478 Komisyonun 05.07.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı
479 Komisyonun 04.07.2013 Tarihi Toplantı Tutanlığı
480 Komisyonun 04.07.2013 Tarihi Toplantı Tutanlığı

Koruculuk sistemi ile ilgili bir değerlendirme bulunan Çankırı Milletvekili İdris ŞAHİN ise korucuların terörün sebebi değil sonucu olduğunu deşinerek,

“Olayların içerisinde münferit hadiseler olabilir ama ben bir hususu da burada söz alımdım ifade etmek istiyorum, koruculuk sistemiyle alakalı. Şimdi, koruculuk sistemi terör olaylarının bir sonucu mu, yoksa terör olaylarından daha öncesinde var olan bir kurum mu, onu değerlendiririz. O bölgeye baş gösteren terör hadiseleri sonrasında kurulmuş bulunan bir sistem. Dolayısıyla, koruculuk müessesesi terör olaylarının bir sonucudur. Terör olayı olduğu için bu sistem kurulmuş, daha sonra ermeden koruculukun kaldırılması talep edilmiş... terör olaya bir kalmış, koruculukun kaldırılması talep edilmesi gerçekçidir, ya da terörün sebebi olarak göstermek ne derecede mantıklıdır” şeklinde değerlendirilmelerde bulunmuştur.

Komisyonunun yerinde yaptığı incelemlere sırasında özellikle Şırnak’ın Cizre ilçesinde asten köylerde güvendiliği sağlamak ve destek olmak amacıyla oluşturulan GKK sisteminin içerik değiştirilerek ilce merkezindeki güvenlik görevlilerinde kullanılma şeklinde bir uygulama dönüştürüldü, köy kadrolarındaki korucuların ilçe merkezlerinde ikamet etmeye başladıları da dile getirilen önemli bir problem olarak tespit edilmiştir.

Prof. Dr. Alparslan ÖZERDEM, korucuların da Silahsızlandırılma, Terhis ve Yeniden Entegrasyon (STYE)’dan geçmesi gerektiğini, çözüm süreci başa yulaçsra onlarla ilgili politikalara geliştirilmesi gerektiğini;

“Sayıları 80 bini bulan köy korucularının STYE’den geçmesi, bölgede güvenliğin sağlanmasında aslında çok daha önemli bir rol oynamaktır…

Eğer Türkiye barış sürecinde başarılı olursa koruculara ihtiyaç olacak mı? Olmayacak. İşte o zaman ne yapacağız? Benim sizlere ifade etmeye çalıştığım bu yani siyasetçiler olarak değil, ancak öteki tarafını, o tartışımayı ben size bırakıyorum ama sizden istedikim şu, şu karar vermemiz lazım: Gerçekten, bir barış anlaşması ya da bir çözüm gerçekleştiğinde zaman bu 80 bin kişiye ne olacak? Nasıl bir gelecek bekleyecike ne olacak? İşte o süreçte de PKK militanları için yapabileceğimiz değişimlerin bence aynı zamanda köy korucularının için de düşünüleceği insan PKK militanları köyünün, mahallesine, evine döndüğü zaman olası riskleri de göz önüne almamız lazım. Özellikle bu eki savaşçılar yani köy korucuları ve PKK militanları arasında olası risklerini göz önüne almamz. O nedenle, bu olayı çok daha siyasetleştirmenin, köy korucularının belki bir amaci vardır ya da şunları, şunları yapmış... Benim derdim, bu insanlara biz ne yapacağız? Çünkü, sayın...

Bütün bunlar bir arada değerlendirildiğinde;

Koruculuk sisteminin terör eylemlerine karşı mücadeledede bir enstrüman olmak üzere ihdas edildiği,

Korucuların asli görev konuları ve yerleri dışında görevlendirilmelerinin sorunlara yol açabildiği,

Kamu güvencesine tehdit oluşturan silahli unsurların, tehdit olmaktan çıkması ve olağan koşulların oluşmasını müteakiben koruculuk müessesesinin tasfiye edilebileceği,

Bu yapılırken yıllarca devlete hizmet edenlerin mağdur edilmemesinin esas olması gerektiği,

Bu süreçte, korucuların yaş, eğitim ve sağlık gibi durumları göz önünde bulundurulmak suretiyle, gerekli eğitimlerden de geçirilerek kamunun diğer alanlarında görevlendirilebilecekleri ifade edilebilir.

6. 5233 SAYILI TERÖR VE TERÖRLE MÜCADELEDEN DOĞAN ZARARLARIN KARŞILANMASI HAKKINDA KANUN VE UYGULAMASI

Terör eylemleri veya terörle mücadele kapsamında yürütülen faaliyetler nedeniyle maddi zarara uğrayan kişilerin, bu zararlarının karşılanmasına ilişkin esas ve usulleri düzenlenmek üzere çıkarılan 5233 sayılı Terör ve Terörle Mücadeleden Doğan Zararların Karşılanması Hakkında Kanun;

3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu’nun kapsamına giren terör eylemleri veya terörle mücadele kapsamında yürütülen faaliyetler nedeniyle zarar gören gerçek kişiler ile özel hukuk tüzel kişilerin maddi zararlarının sulhne karşılanması hakkındaki esas ve usullere ilişkin hükümleri ihtiva etmektedir.

Kanunun 4’üncü maddesine göre; başvuru olması halinde her ilde Zarar Tespit Komisyonları oluşturulmakta ve Komisyon, bir başkan ve altı üyesi olarak oluşturulmaktadır. Valinin görevlendireceği vali yardımcı komisyonun başkanı; maliye, bayındırlık ve iskân, tarım ve köyişleri, sağlık, sanayi ve ticaret konularında uzman ve o ilde görev yapan kamu görevlilerinden vali tarafından belirlenecek birer kişi ile baro yönetim kuruluca baroya kayıtlı olanlar arasından görevlendirilecek bir avukat komisyonun üyesi olmaktadır.

483 Komisyonun 04.07.2013 Tarihli Toplanti Tutanağı
Komisyonun başkan ve üyeleri her yıl ocak ayında yeniden belirlenmekte ve eski üyeler yeniden görevlendirilebilmektedir. İş yoğunluğuna göre aynı ilde birden fazla komisyon kurulabilmektedir.

5233 sayılı Kanunun 7’nci maddesine göre Komisyonu başvurarak alınacak kararın kabul edilmesiyle yeni 12’nci maddeye göre şunlara imza alan yoluyla şu tip zararlar karşılanabilmektedir:

- Hayvanlara, ağaçlara, ürünlerere ve diğer taşınmaz ve taşınabilir anıtlara verilen her türlü zararlar.
- Yaralanma, sakatlanma ve ölüm hallerinde ugranılan zararlar ile tedavi ve cenaze giderleri.
- Terörle mücadele kapsamında yürütülen faaliyetler nedeniyle kişilerin mal varlıklarına ulaşamamalarından kaynaklanan maddi zararlar.

“Yaralanma, sakatlanma ve ölüm hallerinde yapılacak ödemeler” başlığını taşıyan 9’uncu madde şu şekilde bir ödeme sistemi getirmiştir;

“Yaralanma, sakatlanma ve ölüm hallerinde (7000) gösterge rakaminin memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucunda bulunan miktarın;

a) Yaralananlara altı katı tutarını geçmemek üzere yaralanma derecesine göre,

b) Çalışma gücü kaybı, yetkili sağlık kurulunun üçüncü derece olarak tespit edilene dört katı tutarına kadar,

c) Çalışma gücü kaybı, yetkili sağlık kurulunun ikinci derece olarak tespit edilene kırkbeş katı tutarına kadar,

d) Çalışma gücü kaybı, yetkili sağlık kurulunun birinci derece olarak tespit edilene kırk dokuz katı tutarına kadar,


Komisyonumuz tarafından işlerini Bakanlığından alınan bilgilere göre;

Ağustos 2013 itibariyle komisyonlarca olumlu sonuçlandırılan ve suhname imzalayan vatandaşlarımıza olan tüm zararlar için tazminat ödenmiş. Bu tazminat ödenmesi, 3.056.455.662,00 TL’lik bir miktarı temsil eder. Bu miktarın 3.016.512.916,00 TL’lik bir kısmının reddedilmesine ve 154.027 başvuru reddedilmesine karşı, Komşularım, 173.875 başvuru için tazminat ödenmiştir. 

Komisyon çalışmaları sırasında 5233 sayılı Kanuna ilişkin olarak çeşitli görüşler gündeme gelmiştir.

Van Milletvekili Fatih ÇIFTÇİ, 5233 sayılı Kanuna ek olarak belirttiği gibi, “5233 sayılı Kanun kapsamında önemli adımlar atıldığına ilişkin görüşlerini şöyle ifade etmiştir:"


Van Milletvekili Fatih ÇIFTÇİ, 5233 sayılı Kanuna ek olarak belirttiği gibi, “5233 sayılı Yasa’dan doğan zararın karşılanması hakkındaki yasanın süresinin uzatılması gerektiği belirtir. Şırnak Baro Başkanı Nüşirevan ELÇİ, aşağıdaki şekilde değerlendirmelerde bulunmuştur:"


Komisyon çalışmaları sırasında 5233 sayılı Kanunun uygulamasında karşılaşılan sorunlar olan kanunun uygulama süresi başlangıcı öncesine dönembeli ve bu de uygulama süresi içinde verilen sürede gerekli bazı durumlar olmadıklarından bu sorunların çözümüne ilişkin Komisyonumuza toplam 1.255 başvuru dilekçesi geldiği görülmüştür.

5233 sayılı Kanunun terörden zarar gören vatandaşların mağduriyetlerinin giderilmesi bakımından tarihi niteliğe çok önemli bir adım olduğu ve Kanun’un uygulanmasında önemli mesafe alındığı,

Kanunun uygulanmaya başlama ve bitiş süresi itibariyle kapsam dışında kalma nedeniyle biraktırım mağduriyetler oluştugu, bu mağduriyetler ve ayrıca çeşitli imkânsızlıklar

484 Komisyonun 12.06.2013 tarihli Toplantı Tutanağı
485 Komisyonun 05.07.2013 tarihli Toplantı Tutanağı
nedeniyle Kanunandan yararlanmak amacıyla müracaat edemeyenler için yeniden süre verilmesine ihtiyaç olup olmadığını gözden geçirilmesinin yararlı olacağını değerlendirilmektedir.

7. ASKERİ YASAK BÖLGELER VE GÜVENLİK BÖLGELERİ


- Yurt savunması bakımdan hayatı önemi haiz askeri tesisler ve bölgeler ile sınırların, güvenlik ve gizliliğini sağlamak için bunların çevreslerinde, kıyılarında ve havaalanlarında, **kara, deniz ve hava askeri yasak bölgeleri**.
- Yurt savunması veya yurt ekonomisine önemli ölçüde katkıda bulunan veya kısmen dahil tahrip ve devamlı olarak ya da geçici bir zaman için faaliyetten alınmakla halinde milli güvenlik veya toplum hayatı bakımından olumsuz sonuçlar doğurabileceği diğer askeri tesis ve bölgeler ile kamu veya özel kuruluşlara ait her türlü yer ve tesislerin etrafında **güvenlik bölgeleri**

kurulabilirdir.

Ayrıca yine Kanunun 2'nci maddesine göre; Genelkurmay Başkanlığı'nın göstereceği lüzum üzerine Bakanlar Kurulu kararı ile **Askeri Yasak Bölgeler** kurulabilir veya kaldırılabilir. Askeri yasak bölgeler 1'inci ve 2'nci Derece **Askeri Yasak Bölgeler** olmak üzere ikiye ayrılır.

**Güvenlik Bölgeleri**, Kanunun 19 ve 20'nci maddesine göre; “**Özel Güvenlik Bölgeleri**” ve “**Askeri Güvenlik Bölgeleri**” olmak üzere ikiye ayrılmaktadır. Özel Güvenlik Bölgeleri, kamu veya özel kuruluşlara ait stratejik değeri haiz her türlü yer ve tesislerin çevresinde kurulabilirmektedir. Askeri Güvenlik Bölgeleri ise birincisi derece kara ve deniz askeri yasak bölgesi olarak ilan edilmiş Silahlı Kuvvetlere ait kışla, kita, karargâh, kum, orduğah ve tesisler ile sualtın ve suüstü tesislerinin, her türlü patlatıcı, yanııcı, akaryakıt ve gizlilik dereceli maddelerin konumasına tahsis edilmiş sabit ve seyyar depo ve cephaneliklerde, bu gibi maddeleri dolduran, boşaltan tesisler ve atış poligonlarının çevresinde; bu yerlerin dış sınırlarından itibaren en fazla dörtuz metreye kadar geçen noktalarının birleştirilmesi ile tespit edilerek Genelkurmay Başkanlığına tesis edilebilir.

Askeri yasak bölgeler ve güvenlik bölgeleri konusu, komisyonda üyeler ve katılımcılar tarafından gündeme getirilmiş ve değerlendirilmiştir ve bulunulmuştur.

12 Eylül ürünü olan 1981 tarih ve 2565 sayılı Askeri Yasak Bölgeler ve Güvenlik Bölgeleri Kanunu'nun köye dönmelerde çok önemli bir engel olduğunu belirtten Çankırı Milletvekili İdris ŞAHİN:

"12 Eylül ürünü olan 1981 tarihli 2565 sayılı Askeri Yasak Bölgeler ve Güvenlik Bölgeleri Kanunu'nun da geriye dönmelerde çok önemli bir engel olduğunu, çünkü yasak bölgeler uygulaması, gerek mayını araziler, gerek yasak bölgeler bu coğrafyada, pek çok
alanda göçte geri dönüş önündeki en önemli engellerden biri olduğu noktada benim bir kanaatim var” şeklinde değerlendirilmişde bulunmuştur.

Askeri yasak bölgelere ilişkin olarak Akdeniz GÖÇ-DER Başkanı Selahattin GÜVEN ise;

“Askeri bölge yasağı (…) askeri bölge yasasının gerçekten bağımsız bir ülkede olması utanç verici bir durumdur. (…) Buna hepimizin karşı çıkması gerekir ama bugüne kadar, bu söyleşimiz beş-altı aya kadar hâlen insanların giremediği askeri yasak bölgeler vardı. İşte, Besta bölgesi bunlardan biridir. Yani, biz kaç kez insanları oraya gittikme istedi, “Can güvenliğiniz yok deniliyordu, gitseniz bağımsız bir şey gelse biz sorumlusuz” deniliyordu, dolaysıyla kimse gidemiyordu. Yani, o gerçeği de hepimizin farkındalıktan ve o gerçek ta yakın zamanımda kadar da devam etti, bunu de belirtmek istiyorum.” şeklinde kanaatini belirtmiştir.

Komisyonun yerinde yaptığı incelemelerin Şırnak bölümünde dinlenen Uludere Gülyazı ve Ortasu köylerinde yaşanmış son bombalama olayının yaşamındaki kaybedenler olayın yaşandığı yer karafı bir makale için gittiklerinde söz konusu Kanunun 7’nci maddesiyle muhtelifet yazılmıştır. Dolayısıyla kamusal kimse gidemiyordu. Yani, o gerçeği de hepimizin farkındalıktan ve o gerçek ta yakın zamanınımda kadar da devam etti, bunu de belirtmek istiyorum.” şeklinde kanaatini belirtmiştir.

Askeri yasak bölge ve güvenlik bölgeleri ilan etme bir devletin egemenlik hakkının en tabi kullanım biçimlerinden biridir. Ülkemizin 30 yılı aşkın süredir yaşadığı terör ve çatışma ortamı ile buna paralel sınırlarımızın hassas durumu da göz önüne alındığında ilan edilen yerlerin gerekli asgari sınırlara inmesi diyalog ve barış ortamının kalkışdır ve sürdürülebilirliği ile yakın ilgili olacaktır.

8. MAYINLAR, MAYINLI ARAZİLER

Milli Savunma Bakanlığı verilerine göre, Türkiye’de doğal mayın sayısı 977.922 adetdir. Doğal olarak bu sayıya terör örgütleri tarafından doşenmiş ve sayılanları bilinmeyen mayınlar dahil değildir.

Kara mayınları toprağın hemen altında ya da üzerinde, elle ya da mekanik araçlarla kolayca yerleştirilebilmektedir. Maliyeti düşük, yapımı kolay ve etkisi ise oldukça büyüktür.

Kara mayınları Anti-Personel ve Anti-Tank olarak genel anlamda ikiye ayrılır. Dünyada özellikle Anti-Personel mayınları büyük bir sorun teşkil etmektedir. Üzerine basılarak, uzaktan kumanda gibi değişik yollarla patlatılmaktadır.

Genelde belirli bir düzene göre yerleştirilen mayınlar; yağmur, sel, şiddetli rüzgar ve erozyon gibi doğal nedenlerden ötürü yer değiştirilebilmektedir. Ayrıca mayınların anahtarlarının bir şekilde kaybedilmiş de söz konusu olabilmektedir. Teknoloji, kayıp mayınları bulmaya kolaylık sağlamakla birlikte eğer mayın plastikten yapılmış ise onu bulabilen metal dedektörler ise yaramamaktadır.
Terör örgütleri tarafından başta ulaşım yolları ve intikal güzergahlarında olmak üzere zaman zaman pattahtılan mayınlar ciddi can ve mal kaybına yol açmaktadır.


İşleri Bakanlığı'nın Komisyonumuz yazısına verdiği cevaba göre; Türkiye'nin, kara mayınlarının imhasını öngören Ottowa Sözleşme 2004 yılında taraf olarak sınırları içindedir. Türkiye'nin, imhasını öngören Ottowa Sözleşmesine 2004 yılında taraf olarak sınırları içindedir. Ancak 2014 yılında dolacak olan 10 yıllık sürede bu çalışmalar tamamlanamayacağından 8 yıllık bir uzatma talebinden bulunulduğu, bu konuda çalışmaların Dişleri Bakanlığı tarafından yürütülmekte olduğu,

İşleri Bakanlığı tarafından Türkiye'nin bu konuda çalışmalarına katkıda bulunduğu Avrupa Birliği'nin adaylık sürecinde Türkiye'ye tahsis ettiği fonlardan yararlanılarak 2011 ve 2012 yılı programlamasında kabul edilen ve finansman anlaşmasına bağlanan 2 projenin hazırlanması,

"Türkiye'nin Doğu Sınırlarında Mayın Temizlemesi ve Sınır Gözetleme Kapasitesinin Artırılması Aşama 1 ve Aşama 2" adı altında yürütülen projeler kapsamında doğu sınırımızda (Ermenistan ve İran) toplam 15.975.530 m²lik alanın mayın temizlenmesini tamamlamıştır, bu Bölge olarak tamamen temizlenmiş olup, proje ile ilgili çalışmalar devam edilmekte ve 2014 yılında sözleşme imzalanmasına öngörüldüğü.

Milli Savunma Bakanlığı tarafından, Türkiye - Suriye sınırındaki mayınların ve patlamış mümküntemizlenmiş temizlenmişmesine ilişkin ihale işlemlerini yürütüldüğü, sözleşmenin imzalanması müteakip 42 ay içinde işin tamamlanmasının öngörüldüğü.

18.03.2013 tarihine kadar Valiliklere verilen yetkiler ile toplam 1.150.297 m²lik alanın mayın temizliğinin yapıldığı, Türk Silahlı Kuvvetleri tarafından da belirlenen öncelikler doğrultusunda TSK birlikleri tarafından 10.951 adet mayının temizlendiği.

Milli Savunma Bakanlığı tarafından; sivillerin kullanımına açık mayını alan bulunmamış, sivillerin mayını sahalarına girişine önleme işleri yürütüldüğü, sözleşmenin imzalanması müteakip 42 ay içinde işin tamamlanmasının öngörüldüğü.

17.06.2009 tarih ve 27261 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan yürürlüğe giren 5903 sayılı "Türkiye Cumhuriyeti Devleti ile Suriye Arap Cumhuriyeti Devleti Arasındaki Kara

Kara mayınlarının verdiği zararlar ve acilen temizlenmelerine ilişkin olarak komisyonda dînlenenler ve üye milletvekillerine tarafından değerlendirilmiştir. Sivillerin kara mayınlarından ciddi şekilde zarar gördüğünü belirtiren İnsan Hakları Derneği Yönetim Kurulu Başkanı Öztürk TÜRKDOĞAN, görüşlerini şu şekilde ifade etmiştir:492

“Kara mayınlarının sebep olduğu ölüm vakaları ki bunlar aslında 2002’yle 2012 arasında, yani son on yıllık tespit 325 kişi…”

Fakat şimdi yeni bir süreçteyiz ve yanılmayorsam 17 Ocakta bu tarafların en azından Kürt sorununun başlattığı olarak kimse yaşamını yitirmemektedir. Sadece bir mayın basıma sonucu 2 asker yaşamını yitirmiştir. Bu da kara mayınları sorunumuzun ne kadar büyük olduğunu gösteren bir durumdur. Yine, siviler vardır, mayınlar nedeniyle yaşamını yitiren…

Şimdi, bu kara mayınları konusunda, Ottowa Sözleşmesi de aslında 2014’e kadar adın atılmayız gerektiğiini söyleyordu. Şimdi, bu ciddi bir konu, siviller çok büyük zarar görür. Mutlak bir eylem planının hazırlanması ve kara mayınlarının temizlenmesi işine hemen, derhal başlanması gereklidir. Türkiye’de 9 ilde kara mayını var, smr bölgelerini kastetmeyorum, Türkiye’nin içini kastediyorum, yani Doğu ve Güneydoğu’yı kastediyorum. Dolayısıyla, mutlaka ve mutlaka bu konuda bir eylem planının hazırlanması, en azından mayını bölgelerin etrafındaki çörlümlü sivil insanların oraların girisişin engellenmesi gerekir ki benzer olaylarla, ölüm olaylarıyla, yaralama olaylarıyla karşılaşmayaçalım.”

Mayınların yerlerinin belli olduğunu ileri siren TÜRKDOĞAN, PKK’ya da çağrı yapılabileceği iliskin görüşlerini aşağıdaki şekilde ifade etmiştir:492


Selahattin GÜVENÇ de kara mayınları ve askeri artıkların mutlaka temizlenmesi gerektiğini dile getirmiştir.494

492 Komisyonun 06.06.2013 tarihli Toplanti Tutanağı
493 Komisyonun 06.06.2013 tarihli Toplanti Tutanağı
494 Komisyonun 12.06.2013 tarihli Toplanti Tutanağı
Çankırı Milletvekili İdris ŞAHİN ise mayını arazilerin geri dönüşün önüne çevirdiği önemli engellerden biri olduğunu ifade etmiştir.\textsuperscript{495}

“...gerek mayını araziler, gerek yasak bölgeler bu coğrafyada, pek çok alanda gölgeler geri dönüşün önüne çevirdiği önemli engellerden biri olduğu noktasında benim bir kanaatim var.”

Yrd. Doç. Dr. Nazan ÜSTÜNDAĞ, mayının can kayıplarına neden olduğu görüşlerini aşağıdaki şekilde belirtmiştir:\textsuperscript{496}

“2000-2010 arasında mayınlar veya güvenlik güçlerinin ateşleri sonucunda 150 kadar çocuk öldü. Bu çocukların hâlâ bu şekilde ölmeye devam ediyor olması çok ciddi güvensizlik yaratıyor ve bunlarla ilgili davaların izlenmesi, bunlarla ilgili davaların sonuçlanması, görevden almaların olmaması, kadınlar kendileri kadar çocukları için de bunları istiyorlar.”

Feyza AKİNERDEM, mayının temizlenmesi; yanı materyal bir temizlik yapımının aynı zamanda korkuların giderilmesi açısından önemli olduğunu belirtmiştir:\textsuperscript{497}

“Mayınların temizlenmesinin önemine değinen bir diğer katılımcı Gülten UÇAR da görüşlerini aşağıdaki şekilde ifade etmiştir:\textsuperscript{498}

“Mayını alanlar temizlenmeli, araziler tarımı açılarak toprakla dağarılarak topraksız köylülere dağıtılmalıdır. Özellikle mayının temizlenmesi konusunda, gençlerde bir yerde geçmiş, mayını arazilerinin yüz ölçümünün gerçeğinde tarıma elverişli olan arazi yüz ölçümünden daha fazla olduğu noktasında. Şimdi, sonuçlar itibariyle bu sürecin gelişmesi için eğer köye dönmüş zararları yerinde ve olmasa gerek, bu kadar savaşan dolayi göğüs eden insan söz konusu ve burada o mayınların durması ya da savaş atlaklarının bulunması sonuç itibariyle orada insan yaşamını yeniden tehlikeye sokan bir durumdur. Yani, o arazilerin aşıdan temizlenmesi gerekiyor.”

Türkiye’nin Ottawa Sözleşmesi’ne mayının temizlenmesine ilişkin çekince koymasına değinen Şımk Barosu Başkanı Nuşirevan ELÇİ;

“Bölge göğüsünden fazla mayınlanmış, hepimizin bildiği gibi, o mayın temizleme işlerinde kullanılabılır..."

Diyelim ki Bolu indirme Tugayı geçici görevde Eruh’a geliyor, güvenlik endişesi var yoğun bir şekilde, etrafını alabilmek için de zaten onun haritasını çıkarmak da kolay değildir yani teknik bilgi, altyapı falan gerektirir. Hiçbir harita çıkarmadan görevi bittiği zaman eyvallah deyip o binlerce mayını oraya birakıp gidiyor ve bu şekilde gelen yüzlerce, belki binlerce briket var ve gerçeğten bu mayının temizlenmesi... Benim söylediğim sınırlı mayınları demiyorum yani bu çatışma döneminde boşaltılan köylere, dağılara, kısaldı döşen mayınlar anlamında ve gerçeğten ciddi bir şekilde üzerine eğilimmesi gerek bir durumdur. Bu çatışmasızlık döneminde, ateskes dönemlerinde, o Cudi Dağlarında bulunan boşaltılan köylere vatanşası gidip orada biliyorsunuz baharda o yılın ècek otları vesaire toplamaya, kaç kadının o şekilde öldüğünü şahit olduk. Bir kamyon

\textsuperscript{495} Komisyonun 12.06.2013 tarihli Toplantı Tutanağı
\textsuperscript{496} Komisyonun 20.06.2013 tarihli Toplantı Tutanağı
\textsuperscript{497} Komisyonun 03.07.2013 tarihli Toplantı Tutanağı
bir mayına çarptı 4-5 kişi öldü ve bu kazalar da çok yaşanmaktadır ve bundan sonra insallah süreç başlarıyla tamamlanır. İnsanlar o kırsları gezmeye gideceklere ve bu tür kazalarla çok karşılaşıcağız. Karşılaşıması için özellikle bunun da projelendirilip bu mayının temizlenmesinin hızlandırılması gerekliyor diye düşünüyorum...

Ottowa Sözleşmesi gereği çekincenin kaldırılması, mayının temizlenmesine hız verilmesi. 499 degerlendirilmesiinde bulunmuştur.

Bütün bunlar bir arada göz önüne alınarak Türkiye'nin özellikle sınır bölgelerinde güvenlik birimleri tarafından döşenmiş çok sayıda mayının bulunduğu, Türkiye'nin, kara mayınınının imhasını öngören Ottowa Sözleşmesine 2004 yılında taraf olarak sınırları içinde bulunan bütün mayınının 10 yıl içinde temizlenmesini taahhüt ettiği; ancak 2014 yılında dolacak olan 10 yıllık süre içinde bu çalışmalar tamamlanamayacagından 8 yıllık uzatma talebinde bulunulduğu, mayının temizlenmesi için çalışmaların sürdügü,

Türkiye sınırları içinde terör örgütleri tarafından döşenmiş mayınının da bulunduğu, bu mayınının patlaması sonucunda çok sayıda güvenlik personeli ve vatandaşın hayatını kaybettiği veya yaralandığı,

Güvenlik birimlerince döşenmiş mayınının Ottowa sözleşmesi gereğince bir ön önce temizlenmesi,

Terör örgütlerince döşenmiş olan mayının temizlenmesinin sağlanabilmesi için de gerekli çalışmaların yürütülmesinin yararı olacağını değerlendirilmiştir.

9. TERÖR VE ŞİDDETNİN DURMASI, SİLAHSIZLANDIRMA

Terör ve şiddet olaylarının yol aştığı diğer sorunlar bir kenara bırakılsa bile neden olduğu yaşam hakkı ihlalleri, silahın susmasının ne kadar acil ve öncelikli mesele olduğunu bütün açıklığıyla ortaya koymaktadır.

Silahın insan iradesine etki edecek şekilde kullanılacağı, ölümlerin yaşanmaya devam ettiği bir ortamda, demokratik yöntemlerle hak taleplerinin dile getirilmesi ve karşılanmasının güç olduğu da açıklıkla judgments.

Demokratik kanalların çalışması ve taleplerin bu yolla direklebilmesinin önüne engel silahdır. Hiçbir demokratik ülkede silah bir hak talep etme aracı olarak görülmemektedir.

Bu sebeplerle silahın susması ve PKK'nın silahsızlandırılması demokratik düzen açısından önemli bir konudur.

Komisyonun çeşitli toplantılarında silahın susmasi ve silahsızlandırma konusunda gerek katılmalar gerekse ülkeye tarafından çeşitli değerlendirirmelerde bulunmuştur.

499 Komisyonun 05.07.2013 tarihli Toplanti Tutanağı
Barışın geleceği silahsızlandırılamaya bağlanmasının gerçekçi olmayacağı, asıl olanın kafaların silahsızlandırılması olduğunu belirtten Prof. Dr. Alparslan ÖZERDEM görüşlerini şu şekilde açıklamıştır:


Silahın susması ile silahsızlandırmanın farklı konular olduğu; ancak çözüm sürecinin devam edebilmesi için silahın susmasının şart olduğunu belirtten ÖZERDEM bu konudaki görüşlerini şöyle sürdürmüştür:


Prof. Dr. Alparslan ÖZERDEM, silahların toplanmanın birbir bütünsel silahların toplanmasının anlaşılmaması gerektiği, bunun gerçekçi olmayacağını ilişkin görüşlerini şöyle açıklamıştır:


Silahsızlandırma sürecinin sembolik bir önemi olduğuna değinen ÖZERDEM, silahın tekrar bulunmasının çok kolay olduğu, asıl büyük tehlikelerin suç örgütlerine kanışmak olduğuna ilişkin görüşlerini ise şöyle ifade etmiştir:
“Silahsızlandırma sürecinin şöyle bir sembolik önemi var: Sivil halka mesajı gönderiyor: Biz yeni bir döneme girdik, sadece silahlar susmadı, aynı zamanda toplanma bağı başladı ama bunu şu şekilde bir eşitsizde de sokmasınız: Tamam, biz belli silahları topladık, artık bundan sonra barış geldi. O silahları tekrar bulmak çok kolay olacak, onu ifade etmeye çalıştım. Ayrıca, örgüt mensuplarından silahları almak da çok fazla bir ifade etmiyor çünkü asıl büyük tehlike...”

Örgüt üyelerinin topluma entegrasyonunda dengeli davranılamaması gerektiğine belirtir Prof. Dr. Alparslan ÖZERDEM, toplum merkezi entegrasyon politikaları uygulanması gerektiğine ilişkin görüşlerini ise aşağıdaki şeklde açıklamıştır:

“Eğer siz, bu olaya dengeli yaklaşıp, bu kişiler terörist faaliyetlerinde bulunmuş lut, bu kişiler calm alınmış şekilde düşünürseniz ve bunda bazı haktılık payları da olacaktır, ancak bazen pragmatik düşününerek gerekli olanı yani bu insanlara belli bir gelecek vermedиğimизde bunun sonuçları ne olabilir, o soruyu sormak gerekiyor. İşte bu sorunun sorulmadığına göre insanlar gerçek anlamda topluma entegrasyon edilmemiş zaman, suç örgütlerine karşı olası çok fazla. Özellikle Orta Amerika’da tam barış anlaşımlarını yaptığına göre Amerika Birleşik Devletleri kendi suç örgütleri olan MALASH denen gruplar var Amerika’da özellikle Latino’ların oluşturduğu, onlarla Orta Amerika’ya zorunlu göçe tabi tuttu. Bunlar da bu ülkelerde döndüktük sonra bu eski yani bir ideolojiye çatışan savascıları kendi gruplarına almayı başladığını ve bu ülkelerde his de barış içinde yaşamayor. Adı üzerinde barış var ama çok farklı bir barış var orada. İşte Türkiye’nin de yaşamasını gereken barışı intentional olarak isteğimizde ve bunun için de silahsızlandırma ama daha da önemlisi topluma yeniden entegrasyon çok önemli olacak. Türkiye’nin en büyük avantajı, bir, baktığımız o grup sayısı olarak diğer ülkelerde göre çok küçük yani Afrika’nın birçok ülkelerinde 60 bin, 80 bin, 100 bin kişiden bahsediyoruz. Hani Türkiye’nin önünde olan -değişik sayılar dolaşıyor ama- 15 bin, 20 bin seviyelerinde ve Türkiye gibi büyük ülkelerin ünlü büyük barışı için bu eğilimde de asında çok da zor değil, mesleki eğitim olabilir, başka yöntemler ve pondere entegrasyon olabilir yani burada o yenden entegrasyon üzerine gelişmiş bir sürüş metot var sayının milletevillerim. O nedenle, seçme hakkınız çok fazla, menü çok kahraman, birçoğu şey yapılabilir ama önemli olan sonucu verebilir. Yani bu eski savascılarla o olamaz? Eğer burada temkinli davranarak da toplumdan tepki gelecektir, o nedenle topluma kazandırma politikalarından kaçınalım... Çünkü söyle bir etik sorun da çıkıyor: Sonuçta, bu insanlar belli silahlı çatışmanın içinde giderlileri için şimdi çatışma çözümünden sonra siz bunlara belli bir mesleki eğitim verdiği...”

Komisyonun 04.07.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı

504
Bireysel yardımından çok bu bireyler topluma kazandırıldığından, aynı zamanda onların köyleri, toplumları, aileleri için mekanizmalar geliştirilirse, bu tepkiler de daha az olacaktır yani o çok önemli. 505 Şekilinde değerlendirme mürde bulunmuştur.

Kanla, silahla ve savaşa çözümünün olacağını hiç düşünmedğini beliren Murat CANER;

“Yani bu barışın içinde suyu alırsanız içine başka bir şey koymak zorundanız özdere. Ya da su var diyelim ona. Eğer kan ve çatışmayı, silahı alırsanız, yerini diyalog, sevgi ve bir çözüm dolduracak. Silah ve kan olduğu sure bunun arasına kolay kolay sevgi girmez, barış girmez” 506 şeklinde açıklamalarda bulunmuştur.

Silahın konmuştur bir ortama düşüncelerin demokratik platformlarda ifade edilemeyeceğini beliren Şanlıurfa Milletvekili Abdülkerim GÖK görüşlerini aşağıdaki şekilde ifade etmiştir: 507

“Barışın gelişini silahsızlandırmaya bağlamak doğru değildir.” Tırnak içerisinde aldım. Peki, çatışmaların devam ettiği, korkunç, olağan durumun dışında olanüstü bir durumun devam ettiği bir ortama karşılıkli son derece ama son derece -otuz, kirk, on iki, yüz yıl ifade ediliyör- güvenliği sergilediği bir ortamda, silahların konmuştur bir ortama siz hangi görüşü ve düşüncisi demokratik plataforma ifade edebilirsiniz?”

PKK’nın silahları bırakıyor olmasının taleplerinden vazgeçtiği anlamına gelmediği, herkesin halka gideceği ve onay alırsa iktidara gelen taleplerini yerine getireceğini beliren Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNÜR, görüşlerini 2 farklı toplantıda aşağıdaki şekilde ifade etmiştir:


“Biz, PKK’nın silahlarını bırakması istiyoruz, kendi taleplerinden vazgeçmesini değil. PKK da kendisi taleplerinden vazgeçerken taleplerinden vazgeçmiş değil. Herkes halka gidecek, siyaset yapacaktır, fikirler konuşturacaktır; kim halktan onay alır, iktidara gelirse iktidaran bir ortağı olursa kendi taleplerini hayata geçirecektir diye düşünüyorum.” 509

505 Komisyonun 04.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı.
506 Komisyonun 26.06.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
507 Komisyonun 04.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
508 Komisyonun 14.05.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
509 Komisyonun 21.05.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
Prof. Dr. Erol KURUBAŞ, konuya ilişkin görüşlerini aşağıdaki şekilde açıklamıştır.510

“Buradaki temel tartışma alanında şu: Öncelik meslesi hangisinde? Yani biz PKK sorununu çözüp silahları bırakırdıkten sonra mı Kürt sorununa yönelelim? Yoksa, Kürt sorununu bir biçimde halledip ondan sonra PKK... Burada bir öncelikler meslesi olduğunu göze çarpıyorum...

Hükûmetin gerek açıklamalarından gerekse birtakım uygulamalardan anladığım o, PKK ile Kürt sorununu paralelize eden ama doğrudan doğruya birbirine dizilmiş, dolayısıyla da Kürt sorununu PKK’nın silah bırakmasına paralel çözüm yolu olarak bir yöntem benimsemiş durumda. Bu biraz çok, bir taşla iki vuurma gibi bir anlayışa dayanıyor sanki. Demokratikleşme adımları, eş zamanlı olarak PKK’nın silah bırakma sürecinin yaşanmasını. Bu bir tercih değişidi bence, yani bu, bugüne kadarki politikalardanızın bize dayattığı bir zorunluluk olarak düştüğünü bilir...


Şimdi, bundan sonra -bu süreci eğer bu şekilde algılıyor ocası- ben bu süreç, nihai çözümü kapı araları bir ara süreç olarak değerlendiririm, yani adına “çözüm süreci” denilen ve Sayın Beşir Atalay’ın ifadesiyle, “Sürün amaci PKK’ya silahlari bırakırmak, yani silahlı mücadele sonlandırılmaktır.” deniyorsa bu demek ki nihai çözüm değil. Dolayısıyla, bu arada süreç, süreci bu şekilde görmektez. PKK’yı dönüştürmeye çalışan bir arada süreç. O nedenle de çözüm sürecinin sonunda biz nihai süreçte başlayacak ise bu sürecin sonunda konu açığımız çok daha önemli ve çok daha özli bir süreç yaşanacaktır, kısaça, benim adına “nihai süreç” dediğim ve bu süreçin odağında gerçek manada gerçek sorunun sonucu olduğumuz, Türkiye gerçek manada Kürt sorunuya yüzeleşmek ama bir şeye daha, aynı zamanda Kürt milliyetçiliğiyle de yüzeleşmek ve bundan sonra, “sorun” dediğim şey bunlar üzerinden ceylan edecek, çözüm de bunlar üzerinden ceylan etmek zorunda...


510 Komisyonun 22.05.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
Dolayısıyla, bu bir ara süreç, süreci bu şekilde görmek lazım. PKK’yı dönüşturmeye çalışan bir ara süreç.”

KURUBAŞ’ın görüşlerinin aksine, sorunu PKK’nın silah bırakmasına paralel çözmeye çalışan bir yöntem için söz konusu olmadığı, süreç PKK’nın elindeki silahlannın bırakılması süreci olduğu; ancak bunun nihai amaç olmadığı, sivil hayatın dönüş ve siyasal mücadeleenin önünün açılmasının nihai amaç olduğunu belirtir Adıyaman Milletvekili Mehmet METİN’ER görüşlerini şöyle ifade etmiştir:511

“Şimdi, çözüm sürecini şöyle şu şey yapınız: PKK’yla Kürt sorununu paralize eden, yani Kürt sorununun PKK’nın silah bırakmasına paralel çözmeye çalışan bir yöntem. Oysa, yani çözüm sürecinin bileşenleri beli. Öcalan’ın açıklamalarına bakırsınız, böyle bir şey yok, böyle bir istek yok. Yani “Şunları yerine getirmezseniz, demokratik özerklik ile dâhil, etnik temelde fedarasyon, otonomi de dâhil ‘milliyetçi talepler’ diye tanımladığınız taleplerin herhangi biri isine göndermedi seydiniz, bu süreç nihai amaç olmadığı, sivil hayatın dönüş ve siyasal mücadelein önünün açılması nihai amaç olduğunu belirten Adıyaman Milletvekili Mehmet METİN’ER görüşlerini şöyle ifade etmiştir:511

“Şimdi, çözüm sürecini şöyle şu şey yapınız: PKK’yla Kürt sorununu paralize eden, yani Kürt sorununun PKK’nın silah bırakmasına paralel çözmeye çalışan bir yöntem. Oysa, yani çözüm sürecinin bileşenleri beli. Öcalan’ın açıklamalarına bakırsınız, böyle bir şey yok, böyle bir istek yok. Yani “Şunları yerine getirmezseniz, demokratik özerklik ile dâhil, etnik temelde fedarasyon, otonomi de dâhil ‘milliyetçi talepler’ diye tanımladığınız taleplerin herhangi biri isine göndermedi seydiniz, bu süreç nihai amaç olmadığı, sivil hayatın dönüş ve siyasal mücadelein önünün açılması nihai amaç olduğunu belirten Adıyaman Milletvekili Mehmet METİN’ER görüşlerini şöyle ifade etmiştir:511

“Şimdi, çözüm sürecini şöyle şu şey yapınız: PKK’yla Kürt sorununu paralize eden, yani Kürt sorununun PKK’nın silah bırakmasına paralel çözmeye çalışan bir yöntem. Oysa, yani çözüm sürecinin bileşenleri beli. Öcalan’ın açıklamalarına bakırsınız, böyle bir şey yok, böyle bir istek yok. Yani “Şunları yerine getirmezseniz, demokratik özerklik ile dâhil, etnik temelde fedarasyon, otonomi de dâhil ‘milliyetçi talepler’ diye tanımladığınız taleplerin herhangi biri isine göndermedi seydiniz, bu süreç nihai amaç olmadığı, sivil hayatın dönüş ve siyasal mücadelein önünün açılması nihai amaç olduğunu belirten Adıyaman Milletvekili Mehmet METİN’ER görüşlerini şöyle ifade etmiştir:511

“Şimdi, çözüm sürecini şöyle şu şey yapınız: PKK’yla Kürt sorununu paralize eden, yani Kürt sorununun PKK’nın silah bırakmasına paralel çözmeye çalışan bir yöntem. Oysa, yani çözüm sürecinin bileşenleri beli. Öcalan’ın açıklamalarına bakırsınız, böyle bir şey yok, böyle bir istek yok. Yani “Şunları yerine getirmezseniz, demokratik özerklik ile dâhil, etnik temelde fedarasyon, otonomi de dâhil ‘milliyetçi talepler’ diye tanımladığınız taleplerin herhangi biri isine göndermedi seydiniz, bu süreç nihai amaç olmadığı, sivil hayatın dönüş ve siyasal mücadelein önünün açılması nihai amaç olduğunu belirten Adıyaman Milletvekili Mehmet METİN’ER görüşlerini şöyle ifade etmiştir:511

“Şimdi, çözüm sürecini şöyle şu şey yapınız: PKK’yla Kürt sorununu paralize eden, yani Kürt sorununun PKK’nın silah bırakmasına paralel çözmeye çalışan bir yöntem. Oysa, yani çözüm sürecinin bileşenleri beli. Öcalan’ın açıklamalarına bakırsınız, böyle bir şey yok, böyle bir istek yok. Yani “Şunları yerine getirmezseniz, demokratik özerklik ile dâhil, etnik temelde fedarasyon, otonomi de dâhil ‘milliyetçi talepler’ diye tanımladığınız taleplerin herhangi biri isine göndermedi seydiniz, bu süreç nihai amaç olmadığı, sivil hayatın dönüş ve siyasal mücadelein önünün açılması nihai amaç olduğunu belirten Adıyaman Milletvekili Mehmet METİN’ER görüşlerini şöyle ifade etmiştir:511

“Şimdi, çözüm sürecini şöyle şu şey yapınız: PKK’yla Kürt sorununu paralize eden, yani Kürt sorununun PKK’nın silah bırakmasına paralel çözmeye çalışan bir yöntem. Oysa, yani çözüm sürecinin bileşenleri beli. Öcalan’ın açıklamalarına bakırsınız, böyle bir şey yok, böyle bir istek yok. Yani “Şunları yerine getirmezseniz, demokratik özerklik ile dâhil, etnik temelde fedarasyon, otonomi de dâhil ‘milliyetçi talepler’ diye tanımladığınız taleplerin herhangi biri isine göndermedi seydiniz, bu süreç nihai amaç olmadığı, sivil hayatın dönüş ve siyasal mücadelein önünün açılması nihai amaç olduğunu belirten Adıyaman Milletvekili Mehmet METİN’ER görüşlerini şöyle ifade etmiştir:511

“Şimdi, çözüm sürecini şöyle şu şey yapınız: PKK’yla Kürt sorununu paralize eden, yani Kürt sorununun PKK’nın silah bırakmasına paralel çözmeye çalışan bir yöntem. Oysa, yani çözüm sürecinin bileşenleri beli. Öcalan’ın açıklamalarına bakırsınız, böyle bir şey yok, böyle bir istek yok. Yani “Şunları yerine getirmezseniz, demokratik özerklik ile dâhil, etnik temelde fedarasyon, otonomi de dâhil ‘milliyetçi talepler’ diye tanımladığınız taleplerin herhangi biri isine göndermedi seydiniz, bu süreç nihai amaç olmadığı, sivil hayatın dönüş ve siyasal mücadelein önünün açılması nihai amaç olduğunu belirten Adıyaman Milletvekili Mehmet METİN’ER görüşlerini şöyle ifade etmiştir:511

“Şimdi, çözüm sürecini şöyle şu şey yapınız: PKK’yla Kürt sorununu paralize eden, yani Kürt sorununun PKK’nın silah bırakmasına paralel çözmeye çalışan bir yöntem. Oysa, yani çözüm sürecinin bileşenleri beli. Öcalan’ın açıklamalarına bakırsınız, böyle bir şey yok, böyle bir istek yok. Yani “Şunları yerine getirmezseniz, demokratik özerklik ile dâhil, etnik temelde fedarasyon, otonomi de dâhil ‘milliyetçi talepler’ diye tanımladığınız taleplerin herhangi biri isine göndermedi seydiniz, bu süreç nihai amaç olmadığı, sivil hayatın dönüş ve siyasal mücadelein önünün açılması nihai amaç olduğunu belirten Adıyaman Milletvekili Mehmet METİN’ER görüşlerini şöyle ifade etştir:511

“Şimdi, çözüm sürecini şöyle şu şey yapınız: PKK’yla Kürt sorununu paralize eden, yani Kürt sorununun PKK’nın silah bırakmasına paralel çözmeye çalışan bir yöntem. Oysa, yani çözüm sürecinin bileşenleri beli. Öcalan’ın açıklamalarına bakırsınız, böyle bir şey yok, böyle bir istek yok. Yani “Şunları yerine getirmezseniz, demokratik özerklik ile dâhil, etnik temelde fedarasyon, otonomi de dâhil ‘milliyetçi talepler’ diye tanımladığınız taleplerin herhangi biri isine göndermedi seydiniz, bu süreç nihai amaç olmadığı, sivil hayatın dönüş ve siyasal mücadelein önünün açılması nihai amaç olduğunu belirten Adıyaman Milletvekili Mehmet METİN’ER görüşlerini şöyle ifade etmiştir:511

“Şimdi, çözüm sürecini şöyle şu şey yapınız: PKK’yla Kürt sorununu paralize eden, yani Kürt sorununun PKK’nın silah bırakmasına paralel çözmeye çalışan bir yöntem. Oysa, yani çözüm süreç
Dolayısıyla, sivil yaşama dönüş siyasal mücadeleden önünün açılması çözüm sürecinin nihai amaçını oluşturuyor.

Bu görüşler sonrasında paralelize etme hususuna açıklık getiren Erol KURUBAŞ:

“Burada o paralelize etme meselesi bu söyledğim nedenlerden dolayı bir taraftan PKK’ya silah bırakma görüşlerini yürütürken öte taraftan Kürt sorununun kimyasını oluşturuyor. Bu görüşler sonrasında paralelize etme hususuna açıklık getiren Erol KURUBAŞ:"

MAZLUM-DER Başkanı Ayhan BİLGREN, temel hakların silahsızlanmaya endeksnememese gerektiği, silahlı güçlerin sınır dışına çıkarılması ve silahsızlandırma konularının görüşmeye geliştirilmesi gerektiğine dair görüşlerini aşağıdaki şekilde açıkлистir:

“Evrensel olan yani doğustan kazanılmış hak kategorisinde olan konuların her türlü müzakerenin dışında tutulması gerektiği düşünüyorum. Yani bunun silah bırakma şartına da endeksnememeye gerektiği, silahlıların sınır dışına çıkarılması şartına da endeksnememese gerektiği yani orada muhatap vatandaşı ve o vatandaşın o hakları her halükarda bir gün alacaksa yani birlikte yaşamanın bu olmasına olmazsa ve gelinen dünya konjonkturende artık bu haklar bastıralar, yok sayılacak hiçbir sorun çözülemez, hiçbir kriz ağlamayorsa bunları az az vermenin –bir yöntemdir bir tercühtir ki yollarca Türkiye’de bu tercih edildi yani biz de bir taviz koparlım ve bunu da bir taviz gibi verelim algısı- son derece sorunlu olduğunu ve aslında çözünsüzüğü pekiştirdiği düşünüyorum...

Ben bu tasnifi en kaba biçimde demokratikleşme konusunun müzakere konusu yapılmaması gerektiği biçiminde ifade ediyorum ama silahsızlandirma, silahlı güçlerin sınır dışına çıkarılması ve silahlıların birlikte yaşanması gibi farklı biçimde tasnif edilebilecek, taraf edilebilecek bu kategoriyi ise tümüyle müzakereyle geliştirme gerektiği düşünüyorum.”

Temel hakların görüşme konusu edilemeyeceğini, demokratikleşmenin silah bırakma ya da silahlı güçlerin sınır dışına çıkarılması şartına bağlanamayacağı; ancak silahsızlandirma

512 Komisyonun 22.05.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
513 Komisyonun 10.10.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
konusunun görüşülebileceğini belirten Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER görüşlerini şöyle açıklamıştır:514


Şimdi, tabii ki demokratikleşme mesesi ne silahlı bırakma şartına bağlanabilir ne de silahlı güçlerin sınırlar dışına çekilmesi şartına bağlanabilir. Ben, bu konuda Hükümet kanadında böyle bir algı olduğu kanaatinde deflamm yani “Silahlı güçler sınırlar dışına çekilmesi Kürd vatandaşlarının zaten olmasına gerekken haklarını vermemiz” gibi şCların kesinliktyle olmalıdır kanaatindeyim. Böyle bir algı olursa her birimiz karşı çıkız çünkü bu, demokratikleşme anlaşıma karşı. Ama eğer silahlı bir örgütün siyasetin aracını kullanma hakkı araştırıyorsanız, silahlı güçler mesesini çözmek istiyorısınız mümkünse bu konuyu o örgütle konuşursunuz müzakere edersiniz”

Demokratikleşme ve silahlı savaşlarınin birbirini öncelereyip bir mesele olmadığını belirtir Türkiye İnsan Hakları Vakfı Genel Sekreteri Metin BAKKALCI;


Örgütün silah bırakmasının önüne doğru birer Prof. Dr. Ahmet ÖZER, çatışma süreci açısından bir başlangıç olduğu, demokratik adımların atılması gerektiğine ilişkin görüşlerini şöyle açıklamıştır:516

“Gerçekten örgüt silah bırakma niyetine sahip mı? Eğer niyet bu ya, yolun yarısını geçmiş bir yet kim aile ve canını taşıyor, gazanan mubahakelerin...”

514 Komisyonun 10.10.2013 Tarihli Toplantı Toplantısı
515 Komisyonun 26.06.2013 Tarihli Toplantı Toplantısı
516 Komisyonun 23.05.2013 Tarihli Toplantı Toplantısı

349 / 438
O hâlde, burada da şimdi silahlı unsurların çekildiği bir çatışma ortamı var, bu çok önemli bir olaydır ama bunu "Her şey bitmiştir." gibi lanse ediyor bazıları. Doğru değil, bu bumerang etkisi yapar. Bu başlangıçtı, bitiş değildir. Daha sonra beklenen bir taktik demokratik adımlar var çünkü iki taraftan da kuşkular var...

Dolaysıyla, bu demokratik adımların mutlak surette, vakit kaybetmeden, sabotajlara ardından alındığı... Çünkü barış yapılan insanların sınırlarının sağlanması lazım. Barış yapmak için de bu süreç hızlandıkça gerek ve tabii ki nihai amaç da silahların tamamen gömülmesi, hem dışarı hem içeri hem dışarıdan bütün unsurların, enerjinin Türkiye’nin artık kalkınmasına derz edilebilmesi, entegrasyonunun sağlanabilmemesi...

Dolaysıyla, bu süreç başarı bir şekilde, en azından bu sürecin ilk aşaması başarılı bir şekilde nihayetlendirilirse, yani PKK herhalde bu Erbil’deki konferansa bir şekilde Türkiye’ye karşı bir süreç için silahsızlanma kararı ya da ilanlara silahsızlanma kararını bildirdirse bu herhalde zamanın dönümüne paralelliği her türlü bir çerçeve sağlayacaktır, giderilmesi için bir şey olabilirdi ama tümden kaldırmak imkânsız...

Silahın bırakılması için önemli engeller bulunduğunu belirten Dr. Nihat Ali ÖZCAN, görüşlerini aşağıdaki şekilde ifade etmiştir:517

“PKK’nın silah bırakmasını için bazı engeller var, onu samimi olarak ifade edeyim. Çünkü birinci mesle dünyada örneklerin tersine PKK sorununu siz kendi Türkiye sınırları içerisinde tutmayı zorunlu yapan insanların dışına çıkmazlar ve Türkiye’ye karşı bir süreç için silahsızlanma kararını verir. Bu sürecin ilk aşaması, Türkiye’nin artık kalkınmasına derz edilebilmesi, entegrasyonunun sağlanabilmemesi..."

Silahın bırakılması için önemli engeller bulunduğunu belirten Dr. Nihat Ali ÖZCAN, görüşlerini aşağıdaki şekilde ifade etmiştir:517

Silahların bırakılması için önemli engeller bulunduğunu belirten Dr. Nihat Ali ÖZCAN, görüşlerini aşağıdaki şekilde ifade etmiştir:517

“PKK’nın silah bırakmasını için bazı engeller var, onu samimi olarak ifade edeyim. Çünkü birinci mesle dünyada örneklerin tersine PKK sorununu sız kendi Türkiye sınırları içerisinde tutmayı zorunlu yapan insanların dışına çıkmazlar ve Türkiye’ye karşı bir süreç için silahsızlanma kararını verir. Bu sürecin ilk aşaması, Türkiye’nin artık kalkınmasına derz edilebilmesi, entegrasyonunun sağlanabilmemesi..."

Silahların bırakılması için önemli engeller bulunduğunu belirten Dr. Nihat Ali ÖZCAN, görüşlerini aşağıdaki şekilde ifade etmiştir:517

Silahların bırakılması için önemli engeller bulunduğunu belirten Dr. Nihat Ali ÖZCAN, görüşlerini aşağıdaki şekilde ifade etmiştir:517

“PKK’nın silah bırakmasını için bazı engeller var, onu samimi olarak ifade edeyim. Çünkü birinci mesle dünyada örneklerin tersine PKK sorununu sız kendi Türkiye sınırları içerisinde tutmayı zorunlu yapan insanların dışına çıkmazlar ve Türkiye’ye karşı bir süreç için silahsızlanma kararını verir. Bu sürecin ilk aşaması, Türkiye’nin artık kalkınmasına derz edilebilmesi, entegrasyonunun sağlanabilmemesi..."

Silahların bırakılması için önemli engeller bulunduğunu belirten Dr. Nihat Ali ÖZCAN, görüşlerini aşağıdaki şekilde ifade etmiştir:517

Silahların bırakılması için önemli engeller bulunduğunu belirten Dr. Nihat Ali ÖZCAN, görüşlerini aşağıdaki şekilde ifade etmiştir:517

“PKK’nın silah bırakmasını için bazı engeller var, onu samimi olarak ifade edeyim. Çünkü birinci mesle dünyada örneklerin tersine PKK sorununu sız kendi Türkiye sınırları içerisinde tutmayı zorunlu yapan insanların dışına çıkmazlar ve Türkiye’ye karşı bir süreç için silahsızlanma kararını verir. Bu sürecin ilk aşaması, Türkiye’nin artık kalkınmasına derz edilebilmesi, entegrasyonunun sağlanabilmemesi..."

Silahların bırakılması için önemli engeller bulunduğunu belirten Dr. Nihat Ali ÖZCAN, görüşlerini aşağıdaki şekilde ifade etmiştir:517

Silahların bırakılması için önemli engeller bulunduğunu belirten Dr. Nihat Ali ÖZCAN, görüşlerini aşağıdaki şekilde ifade etmiştir:517

“PKK’nın silah bırakmasını için bazı engeller var, onu samimi olarak ifade edeyim. Çünkü birinci mesle dünyada örneklerin tersine PKK sorununu sız kendi Türkiye sınırları içerisinde tutmayı zorunlu yapan insanların dışına çıkmazlar ve Türkiye’ye karşı bir süreç için silahsızlanma kararını verir. Bu sürecin ilk aşaması, Türkiye’nin artık kalkınmasına derz edilebilmesi, entegrasyonunun sağlanabilmemesi..."
düşünüyor. (...) Yani, silahlı gruplar bir yandan Türkiye'den çekilirken Kürt toplumu, Türkiye'nin demokrasiden, biraraya gelme olana kadar Türkiye'yi terk etmesinden ibaret bir mesele olmasındaki, çözüm aşamalarının peyderpey hayata geçirileceğini de görmüş olurar.518 şeklinde görüşlerini açıklamıştır.

Sorunun silahın susmasından ibaret bir mesele olarak görmemek gereğini belirtir Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU;


Sorunun çözüme kavuşturulmasının temel koşulunun silahın susması olmadığı; ancak silahın susduğu yerde düşüncelerin daha fazla gelişebilmesini belirten Gülten UÇAR;

"Barış sürecinin sorumluluğunu, siyasi aktörlerden sivil toplum örgütlerine tek tek bireylerin, kısaca toplumun her kesiminin de bu görev ve sorumluluğu üstlenmesi de ayrıca bir ihtiyaçtır. Barış yolunda hızlı ve sağlam adımlarla ilerlemeyi Kürt sorununun demokratik, adil ve kalıcı bir çözüm kavuşmasını temel koşulları ise sadece silahların susması ve sınırların değişmemesi değil, her alanda var olan sorunların doğru tanımlanlarının yapılmasını ve doğru adımların atılması ile sağlanacaktır. PKK silahlı güçlerinin sınırların değişmemesi sonucu olacak olarak durumun hava ve güven ortamının kalıcı olması, Kürtlerin siyasal ve kültürel haklarının anayasal güvenceye kavuşturulması için gerekli adımların zamanında atılması gerektirir, aksi hâlde bütün çabalar heba olabilir..."

O açıdan, yani oradakiler sonucu itibariyle hepsi şu anda gerçekten öyle, inanıyor, çözümünü yanıtır. Hani kendimizden biliyorum, biz de yıllarca ordadaydık ki biz daha sonrasında cezaevi de yaşamış ama dediğim gibi, hani silah bırakmakla elbette ki hemen sorun çözülür yani halolmayacak ama bu önemli bir aşamadır. Şu anda silahların susmuş olması ve bunun iyi değerlendirilmesi, özellikle, hani Türkiye'de, bu coğrafyada yaşaman halkın açısından önemli bir fırsat olarak görülmesi gerektiğine inanıyorum...

Komisyon Başkanı da belirtti geçer "Çatışmalar, saldırılar ortamında günümüz sahiliği düşünülebilir mi?" Elbette ki yani çatışmanın olduğu yerde, silahların konmuşturğu yerde sonucu itibariyle elbette ki düşünülemez, zaten sözün şekli yoktur çünkü silahlar

518 Komisyonun 13.06.2013 Tarihli Toplantı Tutanlığı
519 Komisyonun 16.06.2013 Tarihli Toplantı Tutanlığı
520 Komisyonun 30.05.2013 Tarihli Toplantı Tutanlığı
Yalnızca silahın bırakılması sonun çözümü anlamına gelmediğini belirten İstanbul Milletvekili Sebahat TUNCEL; 

"Dünyadaki bütün çatışma çözümlerinde aslında aynı yöntem kullanılmıyor, her ülkenin kendine göre koşulları var, bu da çok doğal, çünkü her ülkenin sosyoekonomik kültürü, geleneksel yapısı, birçok şeyi farklı ve her ülkenin aslında kendi barışını oluşturması bence de önemli. Ama Türkiye'de de bu negatif barıştan çok bahsedildi, bu negatif barış algısının özellikle iktidar tarafından da daha çabuk kabul edildiğini, çünkü böyle bir algılar var, aslında mesele silahın kurtulması için bir çözüm, yani çatışma bitmek diye. (...) aslında bu uzun vadede çözümü getirmiyor, barış getirmiyor ve bu problemi bir durum, toplumu da buna alıştırmak, yani Türkiye'de aslında bir şekilde toplumda bu konuda beklenen neden olacaktır. Mesela, işte, "PKK sınır dışına çekildi, silahlarını da çekti, bu iş bitti." algısının kendisi bile -hansı güncel olarak konuşursak- yarın soruna çözüm olmadığına, PKK geri geldiğinde büyük bir hayal kırıklığında neden olacaktır.

O açıdan, tam da pozitif barış meselesini örmek, yanı çatışmanın durmasıyla birlikte, silahların susmasıyla birlikte, aslında silahların bir daha konuşulması bir ortam sağlamış asıl önemli olan. Bunu nasıl yapacağiz meselesi önemli."

Çözüm sürecinin sadece iki bin silahlı insanın Türkiye'yi terk etmesinden ibaret olmadığını belirten Orhan MİROĞLU, PKK'nın silahsızlandırılmasına ilişkin görüşlerini aşağıdaki şekilde ifade etmiştir.  

"Çözüm süreci dediğimiz aşamada herhâlde sadece 2 bin silahlı insanın Türkiye'yi terk etmesiyle, bu silahlı gruplar gittiği andan itibaren Türk annelerin çok rahatsızlığına neden olmuştur, artık bir Türk annesi oğlunu güvenle, hayatını kaybedecekçe dair hiçbir şüphe falan duymadan askere göndermeyi ama aynı şey acaba Kürt anneler için söz konusu mu? Tanırız birçoğunun durumun, birçoğunun beklenmesinin, çoğu beklenmesi değil. Yani bu çözüm hamlesi PKK'nın Türkiye'ye karşı sürdürdüğü silahlı mücadelede durdurma aşaması olarak değerlendiriyor ama çözümün ikinci bir aşaması olmamış bir barış hamlesi barışın sona ermesi için PKK’nın silahsızlandırılması. Bu, sanki Türkiye'nin bir sorunu değilmiş gibi görülyor. Bu, bence doğru bir tutum değil yani bu süreç devam etmesi ve Türk anneleri kadar Kürt annelerinin de kendi çocuklarının güvene bir gün evlere dönüleceklerine inanmaları belki bu çözüm sürecinin en önemli aşamasıdır çünkü eğer hala sız bir şeyi çözümler ve bu mağduriyetler bir kısım insanın yaşam korkusu, yaşam endişesi devam ediyor, burada tamamınmış bir süreç, tamamınmış bir barış hamlesi var demektir. Nasıl olur onu bilemiyorum ama tabii ki bu konuda yine İmralı'yla yapılan görüşmeler çok belirleyici olacak diye düşünüyorum ama Türk toplumunun bugün PKK'ye aşamalı bir af veya yeni bir düzenleme, ki, bu düzenleme denen bu ara söz edilir, mevcut bir
düzenleme var biliyorsunuz, hakkında soruşturma açılmamıĢ insanları kapsayan, açılmıĢsa bile eğer bir suç yoksa hemen dönmesini mümkün kılan, bunlar çok daha yararlı olabilecek bir biçimde düzenlenebilir.”

M. Ersin GÜLUÇAR ise silah bırakan PKK’ilıların yurt içinde aileleri ile yaşamaları gerektiğine inandığına ilişkin görüşlerini aşağıdaki şekilde açıklamıştır:524

“Bir de yine, benim şahsi görüşüm ve benimle aynı düşüncede olan bazı arkadaşlarının görüşleri, bizler silah bırakan PKK’ilıların yurt dışında değil de kendi ülkelerinde, memleketin kendi içinde aileleriyle birlikte yaşamalarını istiyoruz, çünkü yurt dışına gönderilen, silah bırakma sürecinden sonra başka ülkelerde gitmeye zorlanan bu insanların zaten belirli bir kötü deneyim yaşamışlar, bu deneyimden sonra tekrar yurt dışına gönderildikleri durumda, bu marjinal grupların eline tekrar düşeceler, onlar tarafından tekrar bir takım umumî olarak yapılan senaryolarda belki kullanılacaktır. Biz, onların bu dağda kalma süreçlerinde unuttukları, ölüm duydukları aile sevgisi, aile sıcaklığı, kendini evinde bir tas çıkarma içinin özlemi, kendi evinde tekrar yaşamalarını istiyoruz ki unuttukları bir enteresanı farkına varamasın, devlete, millete çeşitli nedenile paralama olmayan, devletin, milletin birtakım châu định tuyến olduğu alanlar tekrar yurt dışına gönderildikleri durumda, bu marjinal grupların odağına düşmeyecek diye bir şeyin garantisi olmadığını düşünmekteyiz.”

Adıyaman Milletvekili Salih FIRAT, örgüt üyelerinin istihdamı konusunda empati yapmak gerektiğine, dışarıdaki insanların Türkiye’ye gelmesinin yollarını aramak zorunda olduğunu, insanların ölmeye devam ettiği bir ortamda terörün gerçek maliyetinin de tam değerlendirilemeyeceğini şu şekilde vurgu yapmıştır:526


Şanlıurfa Milletvekili Abdulkerim GÖK ise insanın ölmemeye devamettiği bir ortamda terörün gerçek maliyetinin de tam değerlendirilemeyeceğini şu şekilde vurgu yapmıştır:

“Terörün bilançosu dediğiniz zaman her türlü illegalite boyutundaki ülkemizde olan bilançosunun teşvihi etmek için lazım. Bunun üzerine makaleler var, kimisi 500 milyar dolar, kimisi 300 milyar dolar ama tabii ki bilanço dediğiniz zaman sadece parasal rakamdan ifade etmek istemiyorum, 40-45 bin insanın öldüğü bir ortamda ve şartların yıllarca güvenli bir bağlamda bunlara karşı kullanılmaktadır.”

GÖK ayrıca insanın çıkarından hiçbiri zorunluluk yapılamayacağına ilişkin olarak görüşlerini ise aşağıdaki şekilde açıklamıştır.

524 Komisyonun 19.06.2013 Tarihi Toplantı Tutanlığı
525 Komisyonun 14.05.2013 Tarihi Toplantı Tutanlığı
526 Komisyonun 14.05.2013 tarihi toplanti tutanagi
“Akan kanı durdurma adına kim nerede bir katı sunuyorsa, bir kelimesyle de katı sunuyorsa son derece teşekkür ediyorum. Bir defa, insan kanı üzerinde hiçbir pazarlık olmaz.” 527

Komisyon Başkanı Amasya Milletvekili Naci BOSTANCI, sihahsızlandirmaya ilişkin değerlendirmelerinde, dağa çağırmanın çok kolay; ama dağdan aşağı çağırmanın çok zor olduğunu ardından aşağıdaki şekilde açıklamıştır: 528

“Şimdi, şunu demek istiyorum. Şiddet, bir mistik atmosfer oluşturur. PKK’nın... Hasan Cemal’in yazılarnı takip ediyorsunuzdur muhakkak; işte değin büyüdüğü, değin mistisizimi, dağa gitmek, dağa bağlantısı vesaire. Şimdi, dağa ilişkin ve değin ima ettiği o şiddet repertuarına ilişkin müthiş bir miktelsebat oluşturmuş mi? Mahsun Korkmaz Akademisi, sehitler, özgürlük savasçıları vesaire böyle bir repertuar var. Şimdi, insanları dağa çıkarmak için keskin bir dil kullanırsınız ama aşağı indirmek için aynı ölçüde keskin ve kıskırtıcı bir dil kullanamazsınız, nasıl kullanacaksınız? Öyle bir dil yok çıktır. İnsanları akıca çağırın her zaman zordur. “Kalkın ey ehlı vatan!” diye bağırma çok kolaydır ama gelin bir şey yapalım birlikte, o zor bir iştidir. Şimdi, böyle bir zorluğa da karş karsılayınız ama burada ciddi bir zorluğa da dikkat çekmek isterim. Öyle bir örgüt olarak PKK teşekkül ettikten sonra, kendisini ortaya çıkartan, kendine mesgulaştıracı gerekçeleri ortadan kalksa dahi, bir organizma olarak kendi varlığını sürdürmek için müthiş bir mükâyet oluşturmaktadır. Mahsun Korkmaz Akademisi, “Orta Doğu”nun karmaşık coğrafyasında silahı mı bırakacağız kardeşim? Suriye var, Irak var vesaire... Ama PKK deyince insanların aklına Türkiye’de, Türkiye’nin iç meseleri vesaire geliyor ve o çerçevede bir güvensizlik unsuru olarak da görüyollar. Fakat, bu güvensizlik meselesi, B planı sadece tabii işte PKK’ya, Kürt hareketine ilerleyen her bir organizma olarak kendi varlığını sürdürmek için müthiş bir mükâyet oluşturmaktadır. Mahsun Korkmaz Akademisi, “Orta Doğu”nun karmaşık coğrafyasında silahı mı bırakacağız kardeşim? Suriye var, Irak var vesaire...


Bütün bunlar bir arada göz önüne alındığında; Demokratik bir ülkede silah ve şiddetin hiçbir zaman hak arama aracı olamayacağı, bu sebeple şiddetin başvurusunun hoş görülmemeyeceği, silahlı hareket ve şiddetin devam ettiği ortamda diyalog ortamı oluşamayacağından silahın mutlaka susması gerektiği,
Silahın susmasına müteakip silahsızlamaya dönük detayları iyi düşünülmuş, kapsamlı ve planlı bir çalışmanın yapılması gerektiğini,

Silahsızlanmanın zaman alacağı dikkate alarak acı özcü davranışlardan kaçınılmak, sabırlı hareket edilmesi ve bu süreci engelleyebilecek yaklaşımlara karşı dikkatli olunması gerektiğini,

Karşılıklı empati yapılması ve kayıpların dikkate alınarak alınan günvenin tesis edilmesi gerektiğini,

Silahların toplanması için çaba sarf edilirken birlikte her köşedeki bütün silahların toplanmasını dünya uygulamalarında çok da gerçekçi olmadığı anlamıştır, kaçınılmaz tespit edilmiş ve karşılaştığı engelleyebilen yaklaşımlara karşı dikkatli olunması gerekmektedir.

Karşılıklı empati yapılması ve kayıpların dikkate alınarak günvenin tesis edilmesi gerektiğini,

Silahların toplanması için çaba sarf edilirken birlikte her köşedeki bütün silahların toplanmasını dünya uygulamalarında çok da gerçekçi olmadığı anlamıştır, kaçınılmaz tespit edilmiş ve karşılaştığı engelleyebilen yaklaşımlara karşı dikkatli olunması gerekmektedir.

Örgüt üyelerinin silahsızlanmasının bir parçası olarak topluma yeniden kazandırımlananın yönelik çalışmalar yürütülmesi gerektiğini, aksi halde örgüt üyelerinin suç örgütlerine katılarak gösterebilecekleri, bu durumun ise yeni ve sadece biçim değişirmiş istikrarlılıklarla sebep olabileceği,

Temel demokratik taleplerin silahsızlanmaya endekstenmemeyeceği; ancak silahsızlanma ile birlikte siyasetin silahın vesayetinden kurtulması, çoğulcu, bireysel özgürlüklerin gibi olduğu bir ortamın oluşacağı ve demokratik taleplerin daha uygun ortam ve koşullarda dengede olabileceğini, modern dünyada paralel hak arama yolunun gelişeceği, önyargılardan uzak ve karşılıklı hoşgörüye dayalı bir zeminin gelişceği değerlendirilmiştir.

10. TERÖRLE MÜCADELE KANUNU

Komisyonda görüşlerine başvurulan ve döllenilen konuklar, yerinde yapılan incelemler ve Cezaevleri Alt Komisyonu çalışmalarını sırasında gündeme gelen en önemli hususlardan birisi 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanununun değişmesi ya da yürürlüğinden kaldırılmasına ilişkin istekler olmuştur.


Kanunun 1’inci maddesi “Terör” tanımı şu şekilde yapılmıştır:

“Terör; cebir ve şiddet kullanarak; başka, korkutma, yıldırma, sindirme veya tehdit yöntemlerinden biriyle, Anayasada belirtilen Cumhuriyetin niteliklerini, siyasi, hukuki, sosyal, laik, ekonomik düzeni değiştirmek, Devletin ülkesi ve milletiyle böyle bir bütünlik bozmak, Türk Devletinin ve Cumhuriyetin varlığını tehlikeye düşürmek, Devlet otoritesini zaza uğratmak veya yıkmak veya ele geçirmek, temel hak ve hürriyetleri yok etmek, Devletin iç ve dış güvenliğini, kamu düzenini veya genel sağlığı bozmak amacıyla bir örgüt mensup kişi veya kişiler tarafından girişilecek her türlü suç teşkil eden eylemlerdir.
2. maddesi ise “Terör suçusu” tanımını,

“Birinci maddede belirlenen amaçlara ulaşmak için meydana getirilmiş örgütlerin mensubu olup da, bu amaçlar doğrultusunda diğerleri ile beraber veya tek başına suç işleyen veya amaçlanan suçu işlemese dahi örgütlerin mensubu olan kişi terör suçlusudur.

Terör örgütüne mensup olmaya dahi örgüt adına suç işleyenler de terör suçlusu sayılır” şeklinde ifade etmiştir.

Burada özellikle terör tanımının kapsamının çok geniş tutulduğu, pek çok eylemin bu tanım kapsamına alınmasının ve değerlendirilmesinin kolay olduğu, terör suçluğu ile ilgili olarak da terör örgütü mensup olmayanların bile terör suçluğu sayılması anlayışına eleştiri dogru takılmasının görüldüğü görülmektedir.

Şımk Baro Başkanı Nuşirevan ELÇİ, Terörle Mücadele Kanunu ile ilgili şu görüşleri dile getirmiştir:

“Terörle Mücadele Yasası bu aşamada rahatlıkla kaldırılabilir, Ceza Yasamızda çağımızda uymayan bu Maddelerin değiştirilmesi, yasa dışı örgüt üyeliği tamamıyla yeniden diğer modern ülkelerin maddeleri örnek alınarak yapılabilir ve bunlar yapıldığı zaman da zaten bu insanların dışarı çıkması da kolaydı…

Terörle mücadelenin tamamıyla kalkması gerekir, bu çatışma ortamı döneminden kaynaklı olarak çağımızda, ülkemizdeki gelişmişliğe uymayan ceza modellerinin değiştirilmesi gerekir ve bunlarla uygulamalara gerekir…”

Diyarbakır Barosu Eski Başkanı Mehmet Emin AKTAR ise yasa hakkında yaygın bir eleştiri olduğunu belirterek uygulamada karşılaşılan sorunlarla ilgili şunları ifade etmiştir:

“Ben sadece Kürtlerden değil, Kürtlerin siyasetini temsil eden aktörlerden değil, çok farklı çevrelerden de Terörle Mücadele Yasası’na ilişkin eleştiriler dinledim ama galiba biraz da ortamın teşekkür etmesi gerekir. Suç ve ceza arasındaki ilişki, o maddelerin maddelerin ve sosyal atmosferden derin bir şekilde etkilenen yapısı dikkate alındığında, Türkiye çözüm sürecinde iletildiğçe, belli ve onun ediyor da budur- muhakkak bunlara ilişkin de çok düzenlemeler gelecektir. Belki biraz ışık timing’ine dair bir değerlendirme gerekir…


Daha önce, CMK’nın 250’nci maddesinde bu yasa kapsamında ve o madde kapsamında suçlarda 2 katı uygulananlığı düzenliyordu, şimdii bu TMK 10’uncu maddede taşındı. Anayasa Mahkemesi’nin iptal ettiği TMK 10’uncu maddedeki bu hükümdür. Bu

529 Komisyonun 05.07.2013 tarihli toplanti tutanakları
530 Komisyonun 05.07.2013 tarihli toplanti tutanakları
hüküm yayılmadığı andan itibaren, evet, doğrudur ama tabii, bu arada bilememiz Hükûmet Medisine yeni bir kanun tasarısı getirir ya da tekrifi verir, bu arada yeni bir değişiklik yapar...

Bir kez mahkemelere bağlı, bu süreyle bağlı değil. Yani mahkeme on yıl tutuklu tutmak zorunda değil, üç yıl ya da beş yıl... İsterse mahkeme istediğini an tahlıye edebilir; bu, infaza ilişkin bir düzenleme değil, bu, tutuklamaya ilişkin bir düzenleme. Bu nedenle, tutuklama tamamen bir tedbir olduğu için mahkemelerin takdirine bağlı. Bu, Anayasa Mahkemesi kararı olmasa da mahkemeler tutuklamayı kaldırmıp tahlıye kararını verebilirler pekâlâ, burada bir engel yok. Yani, KCK davalarında da, başka davalar da mahkeme oldukça serbesttir, bu karar yayılmadan da, yürürlüğe girmeden de karar verebilir.”

Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU ise Terörle Mücadele Kanununun kalkması gerektği, taş atanlardan başlayıp pek çok kişinin bu kapsamda ağır cezalar aldığıyla ilgili şu görüşlerin altını çizmiştir:

“Terörle Mücadele Yasası’nın değiştirilmesi çok mu gör zor bir olaydır? Birakin taş atmayı, siz biliyorunuz, Diyarbakır Meydanı’nda o polisler sokakta insanları görüyor, ellerine baktırıyor “Tuz var mı yok mu?” diye, yakalayıp on yıl, on beş yıl ceza alanlar var. Taş atmayı birakin yani, orada, elin içi tozlu olup olmadığını... Gürdük yani bögdede, bir yönüyle de televizyonlara, basın da yansıdı. Yani bu açıdan yapılacak çok iş var.”

Komisyonun özellikle Şırnak’ta yerinde yaptığı incelemeler sırasında halen 2 milletvekili ve ildeki Şırnak Belediye Başkanı dahil belediye başkanlarının neredeyse tamaminin Terörle Mücadele Yasası ve onunla bağlantılı hükümlerden dolayı KCK ve diğer soruşturmalar kapsamında tutuklandığı ve halen cezaevinde bulunduğu, Kanunun terörü tanımlamada kapsamı çok geniş tutarak eline silah almamış kişileri bile bu şekilde terörden tutuklayarak cezaevine gönderdiği, bunun çözüm sürecinde bölenin istemediği bir durum olduğu ve bu konuda düzenleme yapılmasının beklediği ifade edilmiş.

11. AF TARTIŞMALARI

Şırnak Baro Başkanı Nuşirevan ELÇİ, af ile ilgili şu görüşleri dile getirmiştir:


Tüm hukukun genel olarak iskeleti birdir yani İslam hukuku da medeni hukuk yani tabii ki...
Ama ben devletim, bana karşı işlenen suçu affetmiyorum yani bunu anlamak gerçekten zor, bu, doğru bir şey değil. Şimdi, bunu da zamana yaymak gerekiyor...


Alparslan ÖZERDEM, af ve affin zamanlamasına ilişkin şu hususların altını çizmiştir:533

“Hassas müzakere konuları, örneğin eski savaşçıların topluma kazandırılması ya da af getirilip getirilmeyeceği müzakereleri devam ettirebilmek için bazen daha sonra alır bıçaklanmadır...

Eski savaşçıların topluma kazandırılması ya da af getirilip getirilmeyeceği yani genel bir affın ülkede getirilip getirilmeyeceği; müzakereleri devam ettirmek için, bazen bu tür hassas noktalar geriye itilebiliyor...

Tabii ki burada af mı çıkarılır, genel bir konsensüs sağlanarak başka yasalar mı? Ben de yasaların çıkarılmasından yanayım. Tabii ki bu pozitif barışın sağlanması için ne gerekiksa yapılmış geriken bence biraz budur.”

Gülten UÇAR af hususunda şu önerileri dile getirmiştir:534

“Karşıtlıkla anlayışyla genel siyasi af yasasıyla bir dönem kapatılmalı, herkesin toplumsal ve siyasal yaşamı katılması için gerekli adımlar atılmalıdır.”

Komisyonun dinlediği terör olayları nedeniyle gazi olan Murat CANER, af hususunda kendisine yapılan şiddet ve terör eylemini kişisel olarak affetmesi ile yasal düzenlemeye getirilecek afaraında şöyle bir bağlant kurmuştur:535

“Terörclisteler, zaten bellii yasalar herhâlde bazı şeylerini hafifletiyor. Ben nasıl ki... kişisel olarak, bana sebep olan PKK'lıyı topluma, vatana, hayata kazandırmak ve imanım gereği af için affedebiyorsam kişisel olarak, aynı şekilde devletimin de bazı konularda...”

533 Komisyonun 04.07.2013 tarihli toplantı tutanakları
534 Komisyonun 03.07.2013 tarihli toplantı tutanakları
535 Komisyonun 26.06.2013 tarihli toplantı tutanakları
Orhan MİROĞLU ise affın işlevi hususunda şunları belirtmiştir.536

“Yani đağdaki lerin uzun süreli inmesini sağlayacak bir silahsın zamana programı, af veya başka bir tasar, her neyse; ondan önce belki bu ciddi bir yumuşama sağlanabilir...

Türk toplumunun bugün PKK’ye aşamalı bir af veya yeni bir düzenleme ki, bu düzenleme var biliyorsunuz, hakkında soruşturma açılmamış insanları kapsayan, açılmışsa bile eğer bir suç yoksa hemen dönmesini mümkün kılan, bunlar çok daha yararlı olabilecek bir biçimde düzenlenebilir...

Yani Şivan’a özel bir af, öbürine özel kısmı af olan gibi bir şey değil. Bu mantık bence doğru bir mantık değil.”

Komisyona Hakkâri’de kent merkezine göç eden 280 aile üzerinde yaptığı araştırmada bilgi veren Dr. Ayla YAZICI, “araştırmalarında genel af ve gençlerin dağdan inmesini en çok istenen şey olarak tespit ettiklerini” belirtmiştir.537

12. YERLEŞİM YERİ ADLARI TARTIŞMALARI

Komisyon toplantılarda dile getirilen önemli bir konu da yerleşim yerleri adları ile adları değiştirilen yerleşim yeri adlarının yeniden konulabilmesi olmuştur.

Cumhuriyet tarihinde, yaygın şekilde yerleşim yerlerinin isimlerinin değiştirildiği bilinmektedir. Kamuoyunda oluşan kanaatin aksine, isim değişikliklerinin yalnızca Türkiye’nin doğu ve güneydoğu bölgesinde değil, ülke genelinde yaygın şekilde yapıldığı görülmektedir.

Son dönemde yerleşim yerlerine eski isimlerinin yeniden verilmesine dönük talepler artmıştır. Köy isim değişiklikleri, 5442 sayılı İlkadresi Kanunu’nun 2′nci maddesinin birinci fıkrası (Ç) ve (D) bentlerine göre yapılmaktadır. Buna göre, ad değişikliği konusunda köy ihtiyaç, heyeti karar alındıktan sonra köy muhtarlari tarafından valiliklere müracaat edilmekte, valiliklerce alınan yetkili kurul kararları ve vali görüşünden oluşan işlem dosyası işçileri Bakanlığı’na gönderilmektedir. Bakanlık tarafından yapılan değerlendirme sonucunda köy adı değişikliği yapılmaktadır.

İşleri Bakanlığı tarafından verilen bilgilere göre; 2002 yılından günümüze kadar yıllar itibariyle yapılan köy isim değişikliği ile ilgili veriler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Sayı</td>
<td>8</td>
<td>7</td>
<td>6</td>
<td>23</td>
<td>28</td>
<td>11</td>
<td>15</td>
<td>5</td>
<td>14</td>
<td>22</td>
<td>21</td>
<td>8</td>
</tr>
</tbody>
</table>

30 Eylül 2013 tarihinde Başbakan Recep Tayyip ERDOĞAN Demokratikleşme Paketini kamuoyuna açıklarken;

536 Komisyonun 13.06.2013 tarihli toplantı tutanakları
537 Komisyonun 12.06.2013 tarihli toplantı tutanakları

Mevcut Kanun’da belirtildiği gibi, Köy isimlerinin değiştirilmesi, İçişleri Bakanlığı'nın tasvibiyle olacak.

İl ve ilçe isimlerinin değiştirilmesi için mevcut kanun hükmüne yasal düzenleme gerekiyor.

İl ve ilçe isimlerinin değiştirilmesi yönünde talepleri Hükümet olarak dikkate alacağı” şeklinde bulunuyor.

5442 sayılı İİdaresi Kanunu’nun 2’nci maddesinin birinci fıkrasının D bendinde; “Ancak; Türkçe olmayan ve iltibasa meydan veren köy adları, alakadar Vilayet Daimi Encümeninin mütalaası alındıktan sonra, en kısa zamanda Dâhiliye Vekaletince değiştirilir” şeklinde hüküm bulunmaktadır.

Yerleşim yerlerine eski isimlerinin tekrar verilmesi komisyonda çalışmaları altında gündeme gelmiştir.

Çankırı Milletvekili İdris ŞAHİN tarafından yerleşim yerlerine tekrar eski isimlerinin verilmeye başlanmasını önune vurgu yapılmış, yerleşim yerleri isimleri ile ilgili sorunun Orta Anadolu’da da yaygın olduğu, atılacak adımların 76 milyonun genelini ihtiva ettiği belirtilmiştir.538

Yerleşim yerleri adları hususunda var olan toplumsal talebin dikkate alınması ve bu konuda gerekli düzenlemelerin yapılması yararlı olacağı değerlendirilmiştir.

13. MÜFREDAT - ANDIMIZ TARTIŞMALARI

Komisyon çalışmalarında mufredat konusunda üyeler tarafından çeşitli değerlendirmelerde bulunulmuştur.

Pozantı Cezaevindeki incelemelerine degen Mersin Milletvekili Ertuğrul KÜRKCÜ, okulu bırakan çocukların mufredatin değişimsi halinde okula dönme istediklerini belirtmiştir.539

Okullarda okutulan tarihe ilişkin olarak değerlendirmelerde bulunan Mardin Milletvekili Erol DORA;

“Şu anda liselerde veyahut da genel anlamda okul mufredattarında okutulan bir tarih vardır ve işte, azınlıklar, Ermenileri, Suryanileri zamanında Birinci Dünya Savaşı’nda dış güçlerle iş birliği yaptığı söylenen, onları hain olarak gösteren bir mufredat hâlâ vardır. Kürtlere yönelik olarak da zaten ancak zararlı örgütlenmeler içinde isimleri geçmekteidir. Şimdi, bir tarih hoca olarak, bir araştırmacı olarak size bunandan sonraki bu tarih

538 Komisyonun 03.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
539 Komisyonun 19.06.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
kitapların da Türkiye'nin barışının sağlanmasının tekrar birlikte iradi bir birlikte oluşturdu bir tarih okutma sürecini nasıl bir tarih okutma sürecini yeni nesilleri ki biz artık barış içinde yaşayabilelim? Çünkü zaten şu anda okutulan tarih kitapları Türkiye’nin imzaladığı Çocuk Hakları Sözleşmesine ve İnsan Hakları Beyannamesine de açıkça aykırılık teşkil etmektedir.”  

Şırnak Baro Başkanı Nuşirevan ELÇİ, milli eğitim müfredatında değişiklikler yapılmaya ve Andımızın okutulması sürecine ilişkin görüşlerini aşağıdaki şekilde ifade etmiştir:

"Milli Eğitim Kanunu’nda değişiklik yapılmalı, bir ırkı, bir dini, bir mezhebi öne çıkan tanımlamalar ders kitaplarından çıkarılmalıdır. İlköğretimde her gün çocuklara okutulan Andımız’ın okutulması...

30 Eylül 2013 tarihinde Başbakan Recep Tayyip ERDOĞAN, Demokratikleşme Paketini kamuoyuna açıklarken;

"1933 yılında, Milli Eğitim Bakanlığı tarafından bir genelge yayınlanmış, ilk ve orta dereceli okullarda ANDIMIZ uygulaması başlatılmıştır. Bu uygulama zaman zaman kaldırıldı, metin değişikliğe uğradı. 12 Mart ve 12 Eylül de, bireysel girişimler neticesinde bu uygulama devam etti. Geçen yıl, ortaokullarda bu uygulamayı kaldırmıştık. Şimdi de, ilkokullarda bu uygulamaya son veriyoruz" şeklinde beyanda bulunmuştur.

Milli Eğitim Bakanlığı İlköğretim Kurumları Yönetmeliği’nde değişiklik yapılarak "öğrenci andı" başlıklı 12’nci maddenin yürütülken kaldırılmasına ilişkin yönetmelik değişikliği 08.10.2013 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanarak yürütülge girmiş ve Andımızın okutulması uygulamasına son verilmiştir.

Andımızın kaldırılmasını, bu konudaki toplumsal talebin karşılık bulunması açısından önemli bir adım olduğu,

Demokratikleşme alanında atılan adımların bir parçası olarak müfredata ilişkin taleplerin de değerlendirilmesinin yararlı olacağı kanaatine varılmıştır.

14. ADLİYELERDE BULANAN BAZI TABELALARA İLİŞKİN DEĞERLENDİRMELER

Şırnak Barosu Başkanı Nuşirevan ELÇİ, adliyelerde bulunan Mahmut Esat BOZKURT’un sözlerinin yazılı olduğu tabelaların kaldırılmasına ilişkin görüşlerini aşağıdaki şekilde belirtmiştir.
“Bir de, bölgede, hâlen çoğu adliyede bulunan -mesela İdil, Bingöl ve başka birkaç adliyede görüldü- Mahmut Esat Bozkurt’un sözlerinin yazıldığı tabelaların, sözlerinin indirilmesi. Zaten, eminim ki hiçbir çağdaş insan öyle bir zaten bir sözünün orada kalmasını arzulamaz ya da doğru bulmaz.”

Mahmut Esat BOZKURT, 1924 - 1927 yılları arasında Adliye Vekilliği görevinde bulunmuştur. Adliyede kendisinin;

“Cumhuriyet Savcılıarı Meriç kıylarında çalışan Türk Köylüsünün kaybolan sabanlarından tutunuz da, bu yurtta yaşıyanların uğrayacakları en ufak bir haksızlıktan, hatta Bingöl Dağlarının issız kuytularında nafakalarını bekleyen öksüzlerin gözyaşlarından siz sorunlusunuz” şeklindeki sözü tabelalarda bulunmaktadır.

BOZKURT’a ait tabelalara tepki gösterilmesinin asıl sebebi başta;


Belirttiğim değerlendirmeleri nedeniyle kişisel olarak rahatsız olduğu ifade edilen Mahmut Esat BOZKURT’a ait sözlerin yer aldığı bazı adliye binalarında asılı bulunan tabelaların kaldırılmasının toplumsal barışa katkı sağlayacağı değerlendirilmiştır.

15. KARAKOL VE BARAJ İNŞAATLARI TARTIŞMALARI

Komisyon toplantılarda gündeme gelen önemli konu başlıkları arasında karakol ve baraj inşaatları ile çözüm sürecine rağmen bu inşaatların artarak devam ettiği yönündeki iddia, görüş ve değerlendirilmeler olmuştur.

Karakollar:

Türkiye Cumhuriyeti 1982 Anayasasının “Devletin Temel Amaç ve Görevleri” başlıklı 5’inci maddesi; “Devletin temel amaç ve görevleri, Türk Milliyetin bağımsızlığını ve bütünlüğünü, ülkenin bölünmey negónlüğünü, Cumhuriyeti ve demokrasiyi korumak, kişilerin ve toplumun refah, huzur ve mutluğunu sağlamak; kişinin temel hak ve hürriyetlerini, sosyal hukuk devleti ve adalet ilkeleriyle bağımsız olarak sınırlı hâlde tanımak” hâkimini içermektedir. Bu hüküm doğrultusunda Devlet, emniyet ve asayiş sağlayacağı görevlendirilmiştir. Bu sorumluluğun önündeki kuvvet, ihtiyac duyulması halinde de kanunların çizdiği sınırlar içinde silahlı kuvvetler eliyle yerine getirmektedir.

Jandarma karakolları, jandarmanın emniyet ve asayiş hizmeti sunumu bakımından vatandaşa en yakın hizmet birimleridir. Karakolların fiziki yapısı ve kadro durumu, bölgedeki vatandaşın ihtiyaçlarına ve yaşamı olayları çeşidine göre değiştirilmektedir. Klavuz emniyet
asayiş hizmeti sunulan yerler ile kaçakçılığın yaygın olduğu yerler ya da terör olaylarının yaşadığı bölgelerde ihtiyaçlar dikkate alınarak fiziki yapıların ve personelin farklılık göstermesi doğaldır. Bu çerçevede, terör olaylarının yoğun olarak yaşadığı bölgelerdeki karakolların güvenlik ihtiyaçlarına uygun hale getirilmesi kamu hizmetinin sağlıklı sunulabilmesinin bir gereğidir.

Komisyonumuza Jandarma Genel Komutanlığında ve bilgileri göre; karakollara ilişkin veriler aşağıdaki tabloda gösterildiği gibidir. Bu veriler, sınırlı Kara Kuvvetleri Komutanlığının devredildiğinden, yalnızca emniyet ve asayiş hizmeti sunan jandarma karakolları içermektedir.

**Tablo 14: Karakol Sayıları**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>AĞRI</td>
<td>31</td>
<td>33</td>
<td>31</td>
<td>31</td>
<td>31</td>
<td>30</td>
<td>29</td>
<td>27</td>
<td>25</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>BİNGOL</td>
<td>44</td>
<td>47</td>
<td>44</td>
<td>44</td>
<td>44</td>
<td>44</td>
<td>44</td>
<td>44</td>
<td>44</td>
<td>44</td>
<td>43</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td>BITLIS</td>
<td>29</td>
<td>31</td>
<td>26</td>
<td>26</td>
<td>26</td>
<td>26</td>
<td>26</td>
<td>26</td>
<td>26</td>
<td>25</td>
<td>25</td>
<td>25</td>
</tr>
<tr>
<td>DIYARBAKİR</td>
<td>66</td>
<td>67</td>
<td>67</td>
<td>56</td>
<td>57</td>
<td>59</td>
<td>59</td>
<td>59</td>
<td>59</td>
<td>59</td>
<td>50</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>ELAZIĞ</td>
<td>48</td>
<td>48</td>
<td>41</td>
<td>41</td>
<td>41</td>
<td>41</td>
<td>41</td>
<td>41</td>
<td>41</td>
<td>41</td>
<td>37</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>ERZURUM</td>
<td>54</td>
<td>63</td>
<td>63</td>
<td>36</td>
<td>36</td>
<td>36</td>
<td>36</td>
<td>37</td>
<td>37</td>
<td>36</td>
<td>34</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>GAZIANTEP</td>
<td>33</td>
<td>33</td>
<td>28</td>
<td>28</td>
<td>28</td>
<td>25</td>
<td>24</td>
<td>24</td>
<td>24</td>
<td>24</td>
<td>19</td>
<td>19</td>
</tr>
<tr>
<td>HATAY</td>
<td>39</td>
<td>40</td>
<td>27</td>
<td>27</td>
<td>27</td>
<td>27</td>
<td>26</td>
<td>26</td>
<td>26</td>
<td>26</td>
<td>23</td>
<td>23</td>
</tr>
<tr>
<td>KARS</td>
<td>22</td>
<td>23</td>
<td>22</td>
<td>22</td>
<td>22</td>
<td>22</td>
<td>22</td>
<td>22</td>
<td>22</td>
<td>22</td>
<td>22</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td>KAHRAMAN-NMARAŞ</td>
<td>45</td>
<td>45</td>
<td>33</td>
<td>33</td>
<td>33</td>
<td>33</td>
<td>33</td>
<td>32</td>
<td>31</td>
<td>31</td>
<td>30</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>MARDİN</td>
<td>61</td>
<td>62</td>
<td>56</td>
<td>57</td>
<td>57</td>
<td>57</td>
<td>57</td>
<td>57</td>
<td>57</td>
<td>57</td>
<td>54</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>MUŞ</td>
<td>22</td>
<td>23</td>
<td>23</td>
<td>22</td>
<td>22</td>
<td>22</td>
<td>22</td>
<td>22</td>
<td>22</td>
<td>22</td>
<td>20</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>SIİRT</td>
<td>47</td>
<td>53</td>
<td>52</td>
<td>50</td>
<td>50</td>
<td>50</td>
<td>48</td>
<td>47</td>
<td>43</td>
<td>42</td>
<td>4</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>SİVAS</td>
<td>56</td>
<td>56</td>
<td>43</td>
<td>43</td>
<td>43</td>
<td>43</td>
<td>43</td>
<td>43</td>
<td>43</td>
<td>41</td>
<td>26</td>
<td>26</td>
</tr>
<tr>
<td>TOKAT</td>
<td>35</td>
<td>41</td>
<td>30</td>
<td>30</td>
<td>30</td>
<td>30</td>
<td>29</td>
<td>29</td>
<td>29</td>
<td>29</td>
<td>15</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>TUNCeli</td>
<td>69</td>
<td>72</td>
<td>58</td>
<td>58</td>
<td>58</td>
<td>58</td>
<td>58</td>
<td>58</td>
<td>58</td>
<td>58</td>
<td>58</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>ŞANLIURFA</td>
<td>53</td>
<td>53</td>
<td>48</td>
<td>48</td>
<td>48</td>
<td>48</td>
<td>48</td>
<td>49</td>
<td>47</td>
<td>47</td>
<td>45</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>VAN</td>
<td>62</td>
<td>62</td>
<td>55</td>
<td>56</td>
<td>56</td>
<td>56</td>
<td>55</td>
<td>55</td>
<td>55</td>
<td>53</td>
<td>48</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>BATMAN</td>
<td>24</td>
<td>25</td>
<td>23</td>
<td>23</td>
<td>23</td>
<td>23</td>
<td>23</td>
<td>24</td>
<td>24</td>
<td>24</td>
<td>24</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>ŞIRNAK</td>
<td>49</td>
<td>53</td>
<td>40</td>
<td>41</td>
<td>41</td>
<td>41</td>
<td>41</td>
<td>41</td>
<td>41</td>
<td>41</td>
<td>41</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>ARDAHAN</td>
<td>14</td>
<td>13</td>
<td>7</td>
<td>7</td>
<td>7</td>
<td>7</td>
<td>7</td>
<td>7</td>
<td>7</td>
<td>7</td>
<td>7</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>İGDİR</td>
<td>13</td>
<td>12</td>
<td>12</td>
<td>12</td>
<td>12</td>
<td>12</td>
<td>12</td>
<td>12</td>
<td>13</td>
<td>13</td>
<td>12</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>OSMANİYE</td>
<td>17</td>
<td>17</td>
<td>10</td>
<td>8</td>
<td>8</td>
<td>8</td>
<td>8</td>
<td>8</td>
<td>8</td>
<td>8</td>
<td>7</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>TOPLAM</td>
<td>1.015</td>
<td>1.059</td>
<td>876</td>
<td>875</td>
<td>877</td>
<td>874</td>
<td>870</td>
<td>868</td>
<td>866</td>
<td>850</td>
<td>771</td>
<td>70</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Tablo incelendiğinde;

Terör olaylarının görüldüğü 26 ilde 1994 yılında 1.015 karakol bulunmaktadır, 2000 yılında sayının 1.059’u çıktı, bu yıldan itibaren karakol sayısının azalmaya başladığı ve 2012 yılında 850’ye, 30 Temmuz 2013 tarihi itibariyle de 771’e indiği, 70 karakolun ise inşaatının devam ettiği ve inşaatı devam edenler bittiğinde toplam karakol sayısının 841

363 / 438
olacağı, bu veriler ışığında karakol sayısında ciddi azalma olduğu anlaşılktadır. Bu da açıkça göstermektedir ki; karakol sayısında artış değil, azalış yaşanmıştır. İnşaatı devam eden karakollar, eskilerin yenilenmesinden ibaretir.

Son dönemde karakolların yenilenmesi çalışmalarının yoğunlaşmasını nedeni, karakollara dönük terör saldırılarnın artış olması ve çok sayıda güvenlik görevlisinin şehit olması ya da yaralanmasıdır.


Devletin güvenlik ihtiyaçlarına göre tedbir alması görevidir. Terör eylemlerinin yaygın olarak yaşadığı bölgelerde de uygun yapıların inşası son derece doğal olup yapılmaması sonucunda ortaya çıkacak kayıplardan devletin sorumluluğu doğacaktır.

**Barajlar:**

Türkiye Elektrik İletim A.Ş. verilerine göre; 30 Eylül 2013 tarihi itibariyle elektrik üretiminin yakıt cinsine göre kaynakları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tablo15: Elektrik Üretiminin Yakıt Cinsine Göre Kaynakları</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>YAKIT CİNSLERİ</strong></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>FUEL-OIL + ASFALTİT + NAFTA + MOTORİN</td>
</tr>
<tr>
<td>TAŞ KOMÜR + LINİT</td>
</tr>
<tr>
<td>İTHAL KOMÜR</td>
</tr>
<tr>
<td>DOĞALGAZ + LNG</td>
</tr>
<tr>
<td>YENİLENEBİLİRLİ + ATIK</td>
</tr>
<tr>
<td>ÇOK YAKITLILAR KATI+SİVİ</td>
</tr>
<tr>
<td>YAKITLILAR SİVİ+D.GAZ</td>
</tr>
<tr>
<td>JEOTERMAL</td>
</tr>
<tr>
<td>HIDROLİK BARAJL</td>
</tr>
<tr>
<td>HIDROLİK AKARSU</td>
</tr>
<tr>
<td>RÜZGAR</td>
</tr>
<tr>
<td>TOPLAM</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Tablodaki verilerden, Türkiye’nin elektrik üretiminin büyük bir kısmının, başta doğal gaz ve ithal kömür olmak üzere, ithal kaynaklardan temin edildiği anlaşılktadır. Enerjide dışa bağlılığı azaltmak için son yıllarda baraj yapımı için yoğun bir çalışma yürütülmektedir. Ayrıca yapılan barajlardan içme ve kullanma suyu temini yoluna da gidilmektedir.
DSİ'nin 11.10.2013 tarih ve 1528 sayılı Komisyonumuza cevabı yazısında idarelerinin görev alanı içerisinde bulunan ve Güneydoğu sınır hattı bölgesinde yer alan baraj inşaatlarına ilişkin aşağıdaki bilgileri yer vermiştir:

"Bilindiği üzere; Barajlar, insanlık tarihinin başlangıcından beri yaklaşık olarak 5000 yılından suyun fazla olduğu dönemlerde depolanması ve düzensiz akarsuların akım rejimlerinin düzenlenmesi, kurak dönemlerdeki su ihtiyacının karşılanması maksadına hizmet vermektedir.

Akarsuların minimum verimlerinin çoğu zaman ihtiyaçların karşılanmasında yetersiz kalması sebebiyle suyun depolanmasına ihtiyaç duyulmasına yanında akarsuların taşın zararlarının önlenesmesi için de diğer tedbirlerle birlikte depolama tesislerinin insası gerekmektedir. Diğer bir ifade ile barajlar ile tabii hidrolojik rejim ve su ihtiyacını dengelenmekte ve yağışlı dönemde barajların suyun kurak dönemlerde kullanımına sunulması sağlanmaktadır.

Geçtiğimiz yüzyılda Dünyadaki pek çok baraj, vuku muhtemel gözüken su krizinin önlenmesine yönelik olarak geliştirilmiştir.

Barajlar, içme-kullanma ve sanayi suyu temini, sulama, taşın kontrolü, hidroelektrik enerji üretimi, akarsu ulaşımı, rekreasyon, kirlilik azaltılması, balıkçılık, yaban hayatı koruma ve diğer çevresel maksatlara yönelik olarak oldukça geniş kapsamlı kullanım alanına sahiptirler.

Yukarıda verilen temel açıklamalarda olduğu gibi söz konusu bölgede İdaremix tarafından yapılan ve yapılması planlanan Barajların birden fazla amacı (Enerji, İçme suyu, Sulama, Taşın) olmakla birlikte, yöre halkına kültürel ve ekonomik olarak da çok büyük faydaları olmaktadır.

Anılan Bölgede İdaremiz tarafından ihale edilen ve yapılmak devam eden 11 adet Baraj bulunmaktadır.

-11 Adet Smir Barajlarının; 7 Adeti Şırnak Grubu olarak adlandırılmakta olup, bu gruptaki barajlardan 5 adeti TCK Şırnak – Hakkari karayolu üzerinde yer almaktır. 4 Adeti ise Hakkari grubu olarak adlandırılmaktadır.

-Barajların tamamlanmasıyla birlikte toplam 55 MW Kurulu güç ile yıllık ortalama 150 GWh enerji üretecektir.

-Şırnak – Slopi İçme suyu sağlanacaktır.

-Taşından korunmalar sağlanacaktır.

-Yapımları sırasında yöre halkına kültürel ve ekonomik canlılık kataracaktır...

SONUÇ: Ekonomik olarak sulanabilecek 8.5 milyon hektar tarım alanının halen yaklaşık %58'inin sulanabildiği ülkemizde; beslenme ihtiyacının karşılanması, sanayimizin ihtiyacı olan zirai ürünlerin dengeli ve sürekli üretilebileceği, tarım kesiminde çalışan nüfusun işsizlik sorununun çözülmesi ve hayat seviyelerinin yükseltilmesi konusunda barajlar son derece önemli bir yer tutmaktadır.
Detaylı olarak verilen bu bilgiler ışığında söz konusu tesislere yönelik çalışmalar devam etmektedir, tüm maliyetlerle ülke ekonomisine ve yöre halkına maddi ve sosyal anlamda büyük katkı sağlanacağını öngörür. İdaresi gerçekleştirilen ve yapılacak tüm yatırımlar Kurumunun kuruluşu gereği teknik veriler ışığında profesyonel bir şekilde getirilmektedir.

Karakol ve baraj inşaatları konusunun komisyonun çeşitli toplantılarında, gerek bilgi ve değerlendirme gerekse üyeler tarafından gündeme getirilmiştir.

Karakol ve baraj inşaat meselesinin barışın önune bir engel olduğunu belirten İstanbul Milletvekili Abdullah Levent TÜZEL:

“Bir diğer konu, sıcak konular, işte, bildiğiniz gibi, aynı zamanda son Lice’deki bir çatışma konusu da bu karakollar ve barajların inşaat meselesi. Bölge halkı bunları barışın ve bu sürecin önune engel ve bu süreçle bağdaşmayan güvenlikçi girişimler olarak ele alıyor.”

HES’ler, karakollar ve barajların önemini kesmesini gerektirdiğini ifade eden Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU;

“Ne HES’ler ne karakollar ne barajlar önemini kesmemeli, bunlar tali olan şeyler. Bir insanın kanından, yüreğinden daha değerli değildir.”

Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU, uygun yerlere çok sayıda baraj yapılmasını terörle mücadele olarak sunulduğunu ifade etmiştir.

Mersin Milletvekili Ertuğrul KÜRKCÜ ise hükümet ve asker tarafından barajların güvenlik için yapıldığını söylediğini ifade etmiştir.

İnsan Hakları Derneği Yönetim Kurulu Başkanı Öztürk TÜRKOĞAN, yeni karakol yapımından vazgeçmesi gerektiğini belirtmiştir.


543 Komisyonun 04.05.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı
544 Komisyonun 03.07.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı
545 Komisyonun 12.06.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı
546 Komisyonun 13.06.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı
547 Komisyonun 03.07.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı
548 Komisyonun 06.06.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı
Bingöl Milletvekili İdris BALUKEN, bölgede her tarafta yeni karakollar yapıldığını, güvenlik amaçlı baraj yapılmanın geri çekilme süreciyle hızlandırıldığını ifade etmiş;

“Yeni karakol yapımları had sahada. Örneğin Dersim’in her tarafında, Bingöl’in her tarafında, Diyarbakır’da, her taraf yeni karakol inşaatları var ve halkın da bu yeni karakol inşaatlarına karşı müthiş bir öfkesi var. Yine, biliyoruz ki, Genelkurmay karargâhlardan da kararlaştırılan güvenlik amaçlı bazı barajların inşaatlarıyla ilgili geri çekilme süreciyle hızlandırılmış bir şey var.” 549 şeklinde açıklamalarında bulunmuştur.

Yrd. Doç. Dr. Nazan ÜSTÜNDAĞ, baraj ve kalekollarının yapımının bölgesel olduuddı güvensizlik oluşturduğu belirtmiş, güvensiz reformlarıyla ilgili konularda kadınların katılımıyla kararlar alınması gerektiğini ifade etmiştir.550

Barajlara ve karakolları karşı olduğunu ifade eden Ramazan ÇAĞIRGA, barıktan söz edileceksse bunlara yöntya bulunmamızın, karakol ve barajlara aktarılan paraların köyleri boşaltılan mağdûr insanlar için harcanmasını daha iyi olacağıni ileri sürmüştür.551

Barajlara neden karşı olduğunuun Komisyon Başkanı Amasya Milletvekili Naci BOSTANCI tarafından sorulması üzerine Ramazan ÇAĞIRGA;

“Barajlar ile köylerimiz, arazilerimiz ve ormanlarımızın birçoğu... Zaten daha önceden, 1990’lı yıllarda köylerimiz, ormanlarımız ve arazilerimiz boşaltıldı, yakıldı. Yeni yapılan barajlar ile bunların birçoğu sular altında kalacak. Zaten bölge bu açıdan mağdur edilmiş durumda” şeklinde açıklamada bulunmuştur.552

Sorum çözüleceksse barajlara neden ihtiyaç olduğunu soran İstanbul Milletvekili Sebahat TUNCEL;

“Hakkâri’den Şırnak’a güvenlik barajı oluşturulmuş durumda ve bu güvenlik barajlarının temel nedeni gerillanın geçişini engellemek yanılsı asılında ise yarayan bir durum değil. Arkadaşın söylediği gibi, evi suyun altında kalacak, orada tarm yapamayacak, başka şeyler yapılacak. Tek yapılan şey gerillanın geçişini engellemek. Şimdi, Kürt sorununu çözücekssek madem o zaman buna ne gerek var meselesi, bu önemli” 553 şeklinde görüşlerini belirtmiştir.

Kasten zarar verme amacı taşıyorsa barajın yaralı bir şey olduğunu belirten Afyonkarahisar Milletvekili Halil ÜRÜN aşağıdaki şekilde görüşlerini açıklamıştır.554

“Barajlar konusunda; kastı bir baraj yapılyor, arazilerimiz suyla örtülyor, işte sonuç olarak da Sebahat Hanımın “gerilla” benim “terörist” dediğiim, kanunlarda suç sayılan işlemler, suç sayılan eylemleri yaparak, insanları öldürek bir şekilde bir şey yapan insanların geçişini önlemeye matuf olduğu söyleniyor bunların. Yerinde incelmekteden bir şey denilemez ama baraj o kadar da çok kötü bir şey değil Ramazan Bey. Benim seçim bölgemde herkes baraj istiyor, baraj yapamıyoruz. Bir baraj yedi sene sürürüy, dört sene sürörü, altı

549 Komisyonun 13.06.2013 Tarihi Toplanti Tutanağı
550 Komisyonun 20.06.2013 Tarihi Toplanti Tutanağı
551 Komisyonun 20.06.2013 Tarihi Toplanti Tutanağı
552 Komisyonun 20.06.2013 Tarihi Toplanti Tutanağı
553 Komisyonun 03.07.2013 Tarihi Toplanti Tutanağı
554 Komisyonun 03.07.2013 Tarihi Toplanti Tutanağı

367 / 438
sene sürüyor. Ancak, barajlar sonrasında eğer bir sulama faaliyeti varsa, sizin köylere yaşamı geçirmenizi te rin etmenize çok ciddi katkıda bulunabileceğini düşünüyorum ama gerçekten kasten tarım arazileri yok ediliyorsa, bunun izahı da olmaz.  

Ramazan ÇAĞIRGA tarafından ayrıca Van, Siirt, Hakkâri ve Şırnak arasında binlerce baraj yapıldığı, Hakkâri, Siirt, Van ve Şırnak arasında 50’ye yakın baraj yapılmasının anlayışında bir şey olmadığı, barajların insanlara hiçbir faydasının olmadığı, elektrik fahan da üretilmediği ifade edilmiştir.  

Komisyon Başkanı Amasya Milletvekili Naci BOSTANCI tarafından; “Kamulaştırma, istimlak bedellerini almıyorlar mı?” diye sorulması üzerine İstanbul Milletvekili Sebahat TUNCEL tarafından “Onlar bedel istemiyor, baraj istemiyor” şeklinde açıklama getirilmiştir.  

Baraj ve karakolların gerekliğine değinen Adana Milletvekili Fatoş GÜRKAN;  


Yapılan barajlara ihtiyaç olmadığını belirten Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLİOĞLU, karakol yapılarını da eleştirek;  

“Vallah, enerji diyorsanız gidin Hakkâri’de bir yer yapıldı. Gittim, bakdim, emin ol, belki bir fabrikaya aydınlatabilecek bir güçte de değil. Koskocaman Keban Barajı burada, Atatürk Barajı burada yani buraların elektriğe ihtiyaç yok...  

Şimdi, bir HES’in olmasa, bir karakolların olması halkta da bazı kaygıları yaratıyor yani ister istemez yaratıyor...  

Tutturmuş işte birleri “Biz karakolu tamir ediyoruz.” Ya, bir sabret, sen şimdiye kadar tamir etmemişsin...  

Şimdi, denliyör ki “Karakollara ihtiyaç var.” Vallah, Türkiye’de... Yani şimdi siz din Lice’de olan olayı biliyorsunuz; çok vahim bir olay, hüküm veren bir olay. O kadar altı aylık yedi aydır, yedi aydır gerçeğten bu konuda üzebilecek bir olay olmadığı, belki bazı kişinin veya bazı harekâtler dünya ama onlar zamanında uyarılıdı ve zamanında uyarılan her şey de düzeltildi yani...  

555 Komisyonun 03.07.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı  
556 Komisyonun 03.07.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı  
557 Komisyonun 03.07.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı

Çankırı Milletvekili İdris ŞAHİN, HES’lerden enerji üretildiğini belirtmiştir.  

Karakol ve barajlara ilişkin olarak görüşlerini açıklayan Adıyaman Milletvekili Mehmet METİNER, karakol yapımına tepki konulabileceği, ancak bunun bir dayatma şeklinde olmaması gerektiğiniPAYR’lu görüşlerini şöyle ifade etmiştir:

“Şimdi, bir de şu konuda siz HES’lere karşı olabilirsiniz. Syasal bir partisiniz, farklı politikalarınız var, hassasiyetleriniz var ama bu HES’leri çözüm süreciyle ilgilendirmek, olmazsa olmaz gibi dayatmak niye, onu anlamıyoruz bir aile.


İkinci, karakol yapımına tepki alması gerekmektedir. İsviçre ekonomisi içinde Karakol yapımı, Karakol yapımı ile Türkiye ekonomisinin gelişmesi için büyük bir öne de çıkan bir konudur. Karakol yapımı, Türkiye ekonomisinin gelişmesi için çok önemlidir. Türkiye ekonomisi, Karakol yapımı ile büyük bir öne de çıkan bir konudur.

Mehmet Emin AKTAR, Diyarbakır’da düzenlenenen bir konferansın sonuç bölümünde;

“Bu sürecde yeni karakol yapımının ve korucu kadrolarının verilmesinin topluma güveniliği yol açtığını, güveni zedeledğini ve Hükûmetin bu konuda daha duyarlı davranmasını ve bu uygulamaya son verilmesi çağrısı da yapıldığını” ifade etmiştir. 

Karakollara ilişkin yanlış algıların kırilması gerektiğiine ilişkin değerlendirmelerde bulunan Diyarbakır Milletvekili Oya ERONAT ise görüşlerini aşağıdaki şekilde ifade etmiştir:

“İki ay önce odama Kulp ilçesinin bir köyünden bir muhtar geldi -böyle yaktıklar 100 kişilik imza toplamış, 100 imza- dedi ki; “Sayın Vekilim, bizim köyümüzün içinde karakol yapılıyor, biz karakol istemiyoruz. Uzaklarda bir yerde olsun, rahatsız oluyoruz.” Bakınca mantıklı geldi. Biz muhabazakar insanlarım. Kadını var, kizi var, belki askerin, jandarmının...


Karakollarnın simgesinin bile bir hoşnutsuzluğa neden olduğunu ileri süren Bitlis Milletvekili Hüsamettin ZENDERLIĞOĞLU, bu konudaki görüşlerini şöyle ifade etmiştir: 563


Süreçte algıların doğru yönetilmesi gerektiğini belirten Mehmet Emin AKTAR;


AKTAR’ın görüşlerine karşılık açıklamalarda bulunan Diyarbarkır Milletvekili Oya ERONAT ise;

562 Komisyonun 05.07.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı
563 Komisyonun 05.07.2013 Tarihi Toplantı Tutanağı
564 Komisyonun 05.07.2013 Tarihi Toplantı Toplantı

Bütün bu görüşler göz önüne alındığında; emniyet ve asayiş temin etmenin Devletin görevi olduğu, bu görevi yerine getirirken tehdidin çeşidine göre uygun vasıtalar kullanmasının doğal olduğu, bir yandan karakolları yapılan saldırılardan sonucu güvenlik personeli şehit olurken Devletin karakolları, tehdidi etkisizleĢtirecek şekilde, yenilenmemesinin beklenemeyeceği,

Terör olaylarının yaşadığı ilerideki karakol sayısının terör olaylarının yoğunluğuna göre değişkenlik gösterdiği, nitekim 2000 yılında 1.059 karakol varken, 30 Temmuz 2013 tarihî itibarıyla bu sayıyla 841’i de indirgenmiş anlaĢtığı, terörün bir tehdit olmaktan çıkması durumunda mevcut karakolların, klasik emniyet – asayiş hizmeti sunumu gerekliliği, yerinde değerlendirileceğidir, yenilememesinin beklenemeyeceği,

Türkiye’nin enerji ihtiyacının büyük bir kısının ithal kaynaklardan sağlanmakta olduğu,

Enerjide da baĢımlılığın azaltılabilmesi için yerli kaynakların verimli şekilde kullanılması gerekli olduğu,

Sinir hatlarında yapılan barajların elektrik üretimi, içme suyu temini, taĢkın korumalar ve yöreye ekonomik ve kültürel canlılık katma amacı taşıdığı,

Bu sebeplerle akarsular üzerinde baraj inşa edilmesinin son derece doğal olduğu değerlendirilmiştir.

16. SINIR YÖNETİMİ

Türkiye’nin Güroıstan ile 276, Ermenistan ile 328, Suriye ile 911, Bulgaristan ile 269, Azerbaycan (Nahçıvan) ile 18, İran ile 560 ve Yunanistan ile 203 km kara sınır bulunmaktadır. Kara sınırların uzunluğu 2.949, kıyı uzunluğu 8.484 olmak üzere toplam sınır ve kıyı uzunluğu 11.433 km’dir.

Türkiye’de 51 hava sınır kapısı, 60 deniz sınır kapı, 7 demiryolu sınır kapı ve 27 kara sınır kapı olmak üzere toplam 145 sınır kapı bulunmaktadır.

565 Komisyonun 05.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı

371 / 438
Türkiye'de sınır idaresinden sorumlu makam İçişleri Bakanlığıdır. İçişleri Bakanlığı bu görevi valliler ve kaymakamlar aracılığıyla yerine getirmektedir. Ancak sınır makamları olarak görev yapan müllki idare amirlerinin Kara Kuvvetleri Komutanlığı'na bağlı sınır birlikleri ile Sahil Güvenlik Komutanlığı'na bağlı birlikler üzerinde doğrudan amirlik yetkileri bulunmamaktadır.

Türkiye'de sınır kontrol ve gözetimi ile ilgili olarak;

5682 sayılı Pasaport Kanunu’nun 2’nci Maddesine göre “Türk vatandaşları ve yabancılar Türkiye’ye girebilmek ve Türkiye’den çıkabilmek için yolcu giriş çıkış kapılarındaki polis makamlarına usulüne uygun ve muterbe veya pasaport veya pasaport yerine geçerli bir vesika ibraz etmeye mecburdurlar. Gümrük ve diğer işlemlerin yapılabilmesi için polis makamlarına giriş veya çıkış işlemlerinin bitirilmesi şarttır” hükümü gereğince hudut kapılarından yolcu giriş, çıkış, kontrol ve denetim yetkisi Emniyet Genel Müdürlüğüne verilmiştir.

640 sayılı Gümrük ve Ticaret Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin ilgili maddelerine göre sınır kapılarından geçişi tabii kişi, eşya ve araçların muayene ve kontrolünden Gümrük ve Ticaret Bakanlığı sorumludur.


Havaalanlarında güvenlik önlemlerinin alınmasından İçişleri Bakanlığı yetkili ve sorumludur. Bakanlık bu görevi, 5442 sayılı İl İdaresi Kanunu’nun Ek 1’inci Maddesine göre müllki idare amirleri vasıtasıyla, polis, jandarma, özel güvenlik teşkilati personeli ve diğer ilgili kamu ve özel kurum ve kuruluşlar aracılığıyla yerine getirir.

Sınır kapılarında güvenlik sağlanması ve pasaport kontrolleri ile ülke sınırlarının gözetimi konusunda oldukça fazla kurumun sorumlu olduğu görülmektedir.
Sınır Yönetimi Konusunda Türkiye'de Yaşanan Sorunlar:

İçişleri Bakanlığı tarafından Türkiye'nin sınır güvenliğinin tesisinde karşılaştığı sorunlar konusunda aşağıdaki yer alan değerlendirmelerde bulunmuştur.

“Türkiye, doğu ve güneydoğusunda uzun, dağlık ve sarp kara sınırlara sahip bir ülke olarak, sınır güvenliğinin tesisinde pek çok güçlükle karşı karşıya bulunmaktadır.

Özetle:

-TürkİYE'nin doğru sınırlarda bulunan komşu ülkeler sınır güvenliğine Türkiye ile aynı ölçüde önem vermemekte, bu nedenle Türkiye, bölgedeki sınır güvenliğini tek başına üstlenmek zorunda kalmaktadır.

-Türkiye uzun yıllardan beri terörle mücadele etmektedir. Bu terör gruplarının büyük çoğunluğu lojistik desteklerini komşu ülkelerden sınırlarımızı aşarak elde etmekte, yine barınma imkanı buldukları bu ülkelerden gelerek ülkemizde kanlı eylemler gerçekleştirmektedirler.

Türkiye gelişmiş ve az gelişmiş dünyada arasında bir coğrafi konuma sahiptir. Bu nedenle her yıl binlerce insan Avrupa ülkelerine geçmeye çalışırken yakalanmaktadır, bunların barınma ve ülkelerine geri gönderilmeleri için milyonlarca lira harçlama yapılmaktadır. Bunlardan yakalanamayıp ülkemizden Avrupa'ya geçerken ise uluslararası alanda Türkiye'nin zor durumda kalmasına neden olmaktadır. Avrupa Birliği'nin yaşadıĞı göç ile ilgili çeşitli yayınlarında Avrupa'ya her yıl giren yasadıĢı göçmenlerin yarısından fazlasının Türkiye üzerinden geçiĢ yapmış bilgisi yer almakta ve bu nedenle Türkiye, "sınırlarını korumanı̇ṅ̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̇̍
hemen hemen tamamen insana dayalı bir sınır koruma anlayışı mevcuttur. Sınırların güvenliği sınır hattı boyunca yerleştirilen karakollar ve bunların arasında yer alan insanlı gözetleme kuleleri ile sağlanmaya çalışılmaktadır. Kara sınırlarımızda fiziğün güvenlik sistemleri ya hiç bulunmamakta ya da yetersiz durumdadır.”

Aynı yazıda, etkin bir sınır güvenliğinin;

Fiziki güvenlik sistemleri ile desteklenmiş, teknolojik ekipmanla donatılmış, uzaktan kontrol edilebilen, çeşitli yazılımlarla akıllı hale getirilebilen insansız gözetleme kuleleri ve mobil unsurlarla çok daha etkin olarak sağlanabileceği belirtilmiştir.

İçeriğin ilgili yazısında, sınır güvenliği konusunda yürütülen çalışmalar iki başlık altında özetlenmiştir.

1. Kapasite Geliştirme Çalışmaları

Başta kara sınırlarının korunmasından sorumlu Kara Kuvvetleri Komutanlığı olmak üzere, Sahil Güvenlik Komutanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü ve Jandarma Genel Komutanlığının altyapı ve ekipman kapasitesinin geliştirilmesine yönelik çalışmalar yapılmak suretiyle sınır güvenliğinin daha etkin sağlanmasının temin edilmeye çalışıldığı, AB projeleri kapsamında kurumlara gerekli teknolojik ekipmanların alınmakta olduğu,

Entegre Sınır Yönetimi Aşama I Projesi kapsamında;

Emniyet Genel Müdürlüğü'ne 11 adet elektronik belge inceleme cihazı, 10 adet mikroskop, 9 adet termal kamera, 20 adet teleskop, 28 adet gece görüş dürbünü ile 25 adet kapı detektörü,

Jandarma Genel Komutanlığı'na 24 adet sabit ve taşınabilir yeni nesil termal kamera ile 30 adet uzun mesafe dürbünü,

Sahil Güvenlik Komutanlığı'na ise 4 adet sahil güvenlik botuna monte edilebilir termal kamera ile 5 adet sahil güvenlik botu alındığı,

Entegre Sınır Yönetimi Aşama II Projesi kapsamında;

Kara Kuvvetleri Komutanlığı'na; 26 adet uzun mesafeli dürbünü, 50 adet gece görüş dürbünü, 110 adet yeni nesil sabit termal kamera malzemeleri,

Jandarma Genel Komutanlığı'na 32 adet uzun mesafeli dürbünü, 77 adet yeni nesil sabit termal kamera, 30 adet yeni nesil taşınabilir termal kamera,

Emniyet Genel Müdürlüğü'nün sınır kapılarındaki ünitelerinde mevcut olan sistemlerin yenilenmesi ve kapasitelerinin artırılması ile sınır kapılarında kullanılmak üzere 550 adet bilgisayar, sunucu, sunucu üniteleri sistem ve altyapıları, kesintisiz güç kaynakları, klimalar, taşınabilir el bilgisayarları, pasaport optik okuyucuları ve yazılım programı,

Sahil Güvenlik Komutanlığı'na ise 10 adet sahil güvenlik botuna monte edilebilir termal kamera ile 10 adet sahil güvenlik kontrol botu alındığı belirtilmiştir.
2. Yeniden Yapılanma Çalışmaları

İçleri Bakanlığı tarafından yürütülen sınır güvenliğinde yeniden yapılanma çalışmalarına 2003 yılında, AB üyelik müzakereleri ve Türkiye’nin sınır güvenliğindeki sorunlar temel gerçekçeleriyle başlanıldığı;

a-AB Üyelik Müzakereleri:

AB’nin, sınır güvenliğinin asker olmayan profesyonel görevliler tarafından yürütülmesini benimsediği ve aday ülkelerden de bu yönde bir yapılanmaya gidilmesini beklemekte olduğu,

Ayrıca Bakanlar Kurulu kararıyla yayımlanan 2008 yılı AB Müktesebatının Üstlenilmesine ilişkin Ulusal Programda; "Türkiye’nin tüm sınır kapıları ile yeşil ve mavi sınırlarında görev yapmak üzere profesyonel bir sınır güvenlik teşkilatının kurulması ile ilgili çalışmalar yapılması" görevinin İçleri Bakanlığına verildiği ve bu konudaki yasal düzenlemelerin 2010 - 2011 döneminde tamamlanması gerektiğini belirtildiği,

b- Türkiye’nin Sınır Güvenliğindeki Sorunları:

Türkiye’de sınır yönetiminde farklı bakanlıklara bağlı çok sayıda kurumun görev yaparakta olduğu, bu alandaki dağıtıkliğin giderilmesi ve işin tek bir sahibinin olması gerektiği,

Sınır güvenliğinin bir ülke savunması görevi değil, esasen bir iç güvenlik ve kolluk görevi olduğu, bu nedenle iç güvenlikten sorumlu İçleri Bakanlığı’na bağlı profesyonel kolluk birimleri tarafından yürütümesi gerektiği, çünkü yasa dışı göç, göçmen kaçakçılığı, insan ticareti, silah ve uyuşturucu kaçakçılığı gibi sahte, silah ve uyuşturucu kaçakçılığı sigha olmak üzere, her türlü kaçakçılığın ve sınırda yapılacak yasadışı geçişlerin önlenmesi, takip ve kontrolü ile teröre mücadele ve sınır bölgesinde suç teşkil eden eylemleri önleme görevinin esasen profesyonel görevlilerce yürütülmesi gereken bir kolluk görevi olduğu,

Bu amaca yönelik olarak kara ve deniz sınırları ile sınır kapılarının güvendiğinden sorumlu yapılacak bir "Sınır Güvenliği Teşkilatı" kurulmasını öngören "Sınır Güvenliği Kanunu" taslakının hazırlandığı ve taslak üzerinde çalışmaların devam etmekte olduğu belirtilmiştir.

TBMM İnsan Haklarını İnceleme Komisyonunun Uludere Raporunda sınır güvenliğine ilişkin olarak:

Sınır hattında fiziki engellerin bulunmamasının en önemli eksiklik olduğu, sınırın oldukça sarp arazi kesiminin üzerinde bulunması nedeniyle sadece sınır şastanıyalı bilindiği, fiziki güvenlik tedbirlerinin yetersiz olduğu,

Sınır güvenliğinin yeterince sağlanamaması ve bu sebeple sınır hattından kolaylıkla geçiş yapılabilmesinin, kaçakçılara birlikte, bölcü terör örgütü mensuplarına da rahat hareket etme imkanını sağladığı,
Bölgedeki sınır hattının, coğrafi koşullar, terör faaliyetleri ve sınırın Irak tarafında devlet otoritesinin olmaması nedeniyle olağanüstü nitelikte haiz olduğu, fakat sınır güvenliği sisteminin olağanüstü koşullar karşısında karşılayacak şekilde oluşturulmamış, bu yüzden; sınır birliği ve sınır hattının fiziksel engeller ile elektronik sistemler aracılığıyla denetlenmesi gibi ilave tedbirlerle yeni kurumsal sınır güvenliği sisteminin kurulması gerektiğini,

Sınır birliği kurulmasının, kiş ve yaz mevsimine ve terör faaliyetlerinin yoğunluğuna göre sayısı ve örgütlenmesi değişiklik gösteren geleneksel kolluk kuvvetleri yerine, görevi sadece sınırları muhafaza etmek olan, bu konuda uzmanlaşmış bir yapı olması bakımından büyük fayda sağlayacağı,

Sınır hattının muhafazası için; sınırın düz kısımlarında kafes tel, dikenli tel, duvar vb. fiziksel engeller yapmanın, dağlık kısımlarda ise elektronik gözetleme sistemleri oluşturulmanın elzem olduğu kanaatine ulaşıldığı belirtilmiştir.

Komisyonun Cizre, Şırnak, Hakkâri ve Van’da gerçekleştirildiği yerinde inceleme çalışmalarında dinlenen konuklar ve yetkililer tarafından;

- Sınırın özellikle Hakkâri ve Şırnak kesiminin çok dağlık ve egebeli, sınırı belirlemenin ve korumanın oldukça zor olduğu,
- Sınırın her iki tarafında yaşayanlar arasına akrabalık ilişkileri bulunduğu ve bu ilişkilerin devam ettiği, bunun da yasa dışı geçişler için potansiyel oluşturduğu,
- Özellikle Suriye’deki iç çatışmaları ile ilgili gelişmelerin bölge tarafından yapılmış takip edildiği,
- Nusaybin’de sınıra örülmek istenen duvarın bölge tepkilere yol açtığı,
- Sınırın her iki tarafın için avantajlı malların diğer tarafa geçerlere satılmasının bölge yayının olduğu,
- Bölge serbest ticaret imkanı bulunan sınır kapılarının açılmasının hem bölge ekonomisinin gelişmesi hem zaten kısıtlı olan geçim imkanlarının artması hem de kaçakçılık gibi yasal dışı faaliyetlerin azalması açısından önemli olduğu,
- Sınır koşulları ve fiziki kontrol imkanının zorluğunun sınır ötesi kaynaklı terör ve şiddet potansiyeli yaratığı ile getirilmişdir.

Bütün bunlar bir arada değerlendirildiğinde;

Türkiye’nin sınırlarında, coğrafi şartlara uygun fiziki güvenlik tedbirlerinin yetersiz olduğu,

Sınır yönetimi konusunda çok parçalı bir yapının bulunduğu, mevcut yapılanmanın güvenli sınır yönetimi açısından etkin ve verimli olmadığı,

Türkiye’nin yasa dışı göç bakımından hem hedef, hem de transit ülke konumunda bulunması nedeniyle sınırların yasa dışı göç bakımından yoğun bir tehdit altında bulunduğu,

Çevre ülkeler ile Türkiye arasındaki fiyat farkları nedeniyle kaçakçılık olaylarının yaşanmaya olduğu, bu durumun Türkiye’nin maddi kaynağı uğraması yanında terörün finansmanı bakımından da önemli bir sorun olduğu,
Terör örgütü üyelerinin sınırlardan giriş çıkışının engellenememesi ülke güvencesi açısından tehdit oluşturduğundan;

Türkiye'nin sınırlar yönetiminin yeniden yapılandırılması ve AB müktesebatı ile uyumlu hale getirilmesinin gerekli olduğu,

AB uyum süreci göz önüne alınarak, sınırlar yönetiminine ilişkin mevcut yapılanın yeniden yapılandırılması amacıyla, AB uyum süreci de göz önüne alındığında, sınırlar yönetiminin yeniden düzenlenmiş ve AB'ye uyumlu hale getirilmesinin gerekli olduğu, sınır yönetiminde belirgin sorunların çözülmesi amacıyla daha hızlı ve etkili bir hizmet yürütülmesine imkan sağlayacak, sivil otoriteye bağlı tek bir kurumun yetkili olacağı bir yapı alınması gerekiyor.

Böylece Türkiye'de sınır yönetimi alanında mevcut çok bağımlılıklık ve sınırlar güvenliğinin daha etkili olarak sağlanması ve milli kaynakların daha etkin ve verimli kullanılması mümkün olabileceği kanaatine varılmasıdır.

17. BÖLGEDE ÇÖZÜM, DIYALOG VE DEMOKRATİK DÖNÜŞÜM BİLİNCİNE SAHİP KAMU GÖREVLİLERİNİN GÖREV YAPMASI

Sorunun çözümüne bölgede görev yapan kamu görevlilerine de görev düşüğü, bunların çözüm, diyaloğu ve demokratik dönüşüm bilincine sahip kişilerin yaşaması ve milli kaynakların daha etkin ve verimli kullanılmasını mümkün olabileceğini kanaatine varılmıştır.

Bu kapsamda, Prof. Dr. Erol KURUBAŞ, bürokratik yapının yapısında değişikliklere ayak uydurmasının gerekçidirini ilişkin görüşlerini aşağıdaki şekilde ifade etmiştir: 566


Süreçte bölgeye atanacak yöneticiler, bürokratlar ve özellikle güvenlik birimlerinin amirlerinin bölgeyi seven ve tecrübeli olanlardan seçilmesi gerektiğini belirtir Şırnak Barosu Başkanı Nuşirevan ELÇİ görüşlerini aşağıdaki şekilde dile getirmiştir: 567

"Bu süreçte özellikle bölgedeki yöneticiler, bürokratlar, özellikle güvenlik birimleri amirleri düşünsel olarak bölgeyi seven ve tecrübeli olanlardan seçilirse iyi olur çünkü..." 567

566 Komisyonun 22.05.2013 tarihli Toplanti Tutanağı
567 Komisyonun 05.07.2013 Tarihi Toplanti Tutanağı
maalesef biliyorsunuz ki bizde yönetici genelde ilk görev yerleri Şırnak olur, Hakkâri olur, Sirt olur...

Yani ilk etapta, gerçekten bölgede çalışan kentin görevlileri o yönde değişirse yani yöreyi seven, tecrübeli, iyi niyetli insan olursa, şimdi tamamıyla olmasa da yöneticilerin özellikle bu vasıflara sahip olması gerekiyor.”

Silahlı çatışma döneminde atanmış yönetici profinin değişmesi gerektiğini belirten İnsan Hakları Derneği Yönetim Kurulu Başkanı Özštürk TÜRKDOĞAN, görüşlerini şöyle ifade etmiştir: 568

“Şimdi, bu, bir de acil idari tedbirlerle ilgili söyleyeceğimiz hususlar var, bunlar da şu: Şimdi, silahlı çatışma dönemde göre atanmış idarecilerin değişmesi lazım. Vali, kaymakam, emniyet müdürü, karakol komutanı, net söyüyoruz, bunların değişmesi lazım, yeni dönemde uygunsuz idareci tipi, yeni anayasada çıkıcıya kadar, insanların yönetici gelişimine seçinceye kadar, ne derseniz deyin. Bunun pratik yansımalarını da görüyoruz, işte o aşırı güç kullanmanın meselleri var ya, bun yanılıyoruz. Şimdi, bakın, bölgenin normalleşmesi lazım. Bunun için bölgedeki kimlik kontrol noktalarından tutun da bu tip uygulamaların azalması gerektiğini, bölgedeki seyyar askeri birliklerin geri çekilmesi gerektiğini yeni normal düzene yavaş yavaş geçilmesi gerektiğini.”

Şanlıurfa Milletvekili Abdulkerim GÖK, bölgenin sürün yeri olmaması gerektiğine ilişkin olarak;


Bitlis Milletvekili Hüsameddin ZENDERLİOĞLU, bölgede bir bürokratik direniş olduğunu belirtmiştir. 570

Komisyon Başkanı Amasya Milletvekili Naci BOSTANCI ise bu görüşün hala Hancock olarak artık durumun böyle olmadığını ifade etmiştir. 571

İçişleri Bakanlığı tarafından, Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgesi’nde görev yapan mülki idare amirlerinin atanması ve yetiştirilmelerine ilişkin olarak;

“Doğu ve Güneydoğu Anadolu bölgesinde ataması yapılan Mülki İdare Amirlerine bölgeye gitmeden önce özel eğitim verilmektedir.

Bölgedeki Mülki birimlerin mesleki dereceleri yükseltilerek ilgili bölgelere deneyimli mesleki kadem ve dereceleri yüksek Mülki İdare Amirlerinin atanması sağlanmaktadır.

568 Komisyonun 10.06.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
569 Komisyonun 22.05.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
570 Komisyonun 05.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
571 Komisyonun 05.07.2013 Tarihli Toplantı Tutanağı
Bölgeye Mülki İdare Amirlerinden mesleki anlamında ön plana çıkan başarılı, deneyimli ve halka ilişkileri iyi olanlar seçilerek atanmaktadır” şeklinde Komisyona bilgi vermiştir.

Nitekim Mülki İdare Amirleri Atama, Değerlendirme ve Yer Değiştirme Yönetimleri ve eki il ve ilçelerin sınıflarını gösteren cetvelle göre, Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgesinde, mülki idare amirleri için ilk görev yeri bulunmamakta, kaymakamlar kaymakam adaylığını sonrasında en az bir ilçede asıl kaymakamlık yaptuktan sonra bölgeye atanabilmektedirler. Vali yardımcıları ise kaymakam adaylığını ve en az iki ilçede asıl kaymakamlık yaptuktan sonra bölgeye atanabilmektedirler. İlgili cetvelde son dönemde yapılan değişiklikler ile birçok kritik ilçenin sınıflarını yükseltilmek suretiyle daha tecrübeli ve meslekte kendi mülki idare amirlerinin bölgede görev yapması sağlanmıştır.

İcileri Bakanlığı tarafından, Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgesi’nde görev yapan emniyet hizmetleri sınıfı mensuplarının ataması ve yetiştirilmesicplusplus alınmaktadır;

“Personelimizin tüm atamaları Emniyet Hizmetleri Sınıfı Mensupları Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği hükümleri, ilgili mevzuat ve genel atama genelgeleri çerçevesinde personelin mazeret durumları dikkate alınarak hizmet gerekleri il/birimlerin ihtiyaçlarını doğrultusunda yapılmaktadır. İlgili yönetmeliğin "Bölge Tespitine Ait Esaslar" başlıklı 4. maddesi ile ülkenizde iler; emniyet ve asayiş, ekonomik, sosyal, kültürel, ulaşım imkanı ve şartları yöntenden birbirine benzerlik ve yakınlıkları itibarıyla birinci ve ikinci bölge olmak üzere iki hizmet bölgesine ayrılır. İkinci bölge kavramı genel olarak Doğu ve Güneydoğu Anadolu bölgelerini kapsamaktadır.


Komisyonda yapılan incelemelerde Van’da tutuklu ve hükümlü yaklarınıın kurduğu sivil toplum örgütleri tarafından özellikle cezaevi müdürlerinin çözüm süreci ruhuna uygunsuz hareket ettiği ve kendileriyle görüşme bile yapılmadıkları ifade edilmiştir.

Sonuç itibariyle bölgede görevlendirilen özellikle üst düzey bürokratların maiyetlerindeki pek çok personeli idare ve yönlendirmeye potansiyeli de dikkate alınarak çözüm, diyaloq ve demokratik dönüşüm kültürune hâiz olmasına dikkat edilmesi, bölgedeki hassas illere yeni mesleğe başlamış personelin atananması, tecrübeli personelin görevlendirilmesi ve bölgeye atanan personelin yerel hassasiyetleri dikkate alarak hizmet içi eğitimden geçirilmesinin yararlı olacağını belirtmiştir.

Kamu personelinin ülke genelinde rotasyona tabi tutulmaya devam edilmesinin farklı bölgelerde yaşayan insanların birbirini daha iyi tanımaması, önyargıların giderilmesine ve toplumsal kaynaşmaya yarar sağlayacağı kanaatine varılmıştır.

18. ULUSLARARASI HUKUK KURALLARININ AKTARILMASI

Prof. Dr. Erol KURUBAŞ konuyla ilgili olarak şu anlamlar dile getirmiştir:

"Kişisel ve Medeni Haklar Sözleşmesi'ni imzalamaktan 2003 yılına kadar kaçınmış bir devletiz, nadir ülkelerden bir tanesiyiz. Sadece ve sadece bir madde nedeniyle, 27'nci madde azınlıklara tanınan haklardan ileri gittiği için imzalamadık ve bunun bizim uluslararası kurallara imajını açığa çıkarmaktan kendileriyle görüĢe bile yapmadıkları ifade edilmiştir."

18. ULUSLARARASI HUKUK KURALLARININ AKTARILMASI

Prof. Dr. Erol KURUBAŞ konuyla ilgili olarak şu anlamlar dile getirmiştir:

“Kişisel ve Medeni Haklar Sözleşmesi’ni imzalamaktan 2003 yılına kadar kaçınmış bir devletiz, nadir ülkelerden bir tanesiyiz. Sadece ve sadece bir madde nedeniyle, 27'nci madde azınlıklara tanınan haklardan ileri gittiği için imzalamadık ve bunun bizim uluslararası kurallara imajını açığa çıkarmaktan kendileriyle görüĢe bile yapmadıkları ifade edilmiştir."

572 Komisyonun 22.05.2013 tarihli Toplantı Tutanağı
Şırnak Baro Bağkanı Nuşirevan ELÇİ konuya ilişkin şunları söylenmiştir.973

“Türkiye arzuladığı ileri derece demokrasiye ulaşmamışsa bunun sebebi de başta Kürt sorunu olmak üzere temel sorunu çözmemesidir. Çocuk Hakları Sözleşmesi oluyor, çekince koyunların anla dille eğitim görmeye endişesi. Yerel yönetim sözleşmesinde imza çekince koyunlara bunun sebebi Kürt sorunu dur. Eğer Ottawa Sözleşmesi'ne, mayınların temizlenmesine ilişkin çekince koyunlara bunun sebebi Kürt sözleşmesi dur. Bu kompleksden kurtulursak toplum olarak, Kürtlerin bölünme fobisinden ayrılrarsak zaten demokrasinin herkesin yararına olduğu yani Türkiye ile demokrasiye geçtiğim zaman herkesin yararına olduğu yani burada, ülkede yaşayan herkes ama herkesin yararına olduğunu, herkes bunu biliyor…

Türkiye'nin, Kürt meselesi nedeniyle imzalamadığı ve çekince koyunlara uluslararası anlaşmaların imzalanması ve çekinelerin kaldırılması gerekmektedir.”

Prof. Dr. Yakın ERTÜRK, uluslararası sözleşmelerin onaylanmasının barış süreçleri ile ilgisine şu şekilde degermiştir.974


19. GÖÇ VE YERİNDEN OLMA

Komisyonda dile getirilen önemli sosyolojik olgularda birisi de terör ve çatışma nedeniyle göç ve yerinden olmadır. Türkiye'de esasen köyden kente göç olgu yaşanmakla beraber terör ve çatışma ortamı doğal hakkında seyreden bu olgunun hızlanmasına, sayır ve şekil değiştirmesine neden olucu önemli etkiler yaratmıştır.

Terör ve çatışma ortamı “Ülkenin Yerlerinden Olmuş Kişiler (ÜİYOK'ler ya da IDP)” olarak tanımlanılan bir kesimin oluşmasına etkili unsurlardan birisi olmuştur.

Ülkenin yerinden olmuş kişiler; “zorla ya da zorunda kalarak evlerinden veya sürekli yaşamakta oldukları yerlerden, özellikle silahlı çatışmaların, yaygın şiddet hareketlerinin, insan haklarının ihlallerinin veya doğal ya da insan kaynaklı felaketlerin sonucunda veya bunların etkilerinden kaçınmak için, uluslararası düzeyde kabul görmüş hiçbir devlet sınırını geçmek zor olanların” olarak tanımlanmaktadır.

Tanım özellikle;

973 Komisyonun 05.07.2013 tarihli Toplantu Tutanması
974 Komisyonun 11.07.2013 tarihli toplantı toplantları
Hareketin zorlanmış veya sair şekilde istem dışı olma özelliği,
Hareketin ulusal sınırlar içinde kalmış olması unsurlarına vurgu yapmaktadır.

Tanım, ekonomik nedenlerle göç eden kişileri kapsamamaktadır.575


Devlet Planlama Teşkilatı’nın finansmanıyla Hacettepe Üniversitesi Nüfus Etütleri Enstitüsü (HÜNEE) tarafından 2004 yılından bu yana yürütülen “Türkiye Göç ve Yerinden OlmuĢ Nüfus AraĢtırması” (TGYONA) isimli proje incelemesinde; 2011 yılındaurbancılık sorunları ve kırsal kesimdeki belirtilmektedir.577


Raporda konunun insan hakları boyutuyla ilgili olarak şu değerlendirme yapılmıştır;

“Güneydoğu Anadolu’da, devletin terör örgütü ile mücadele sürecinde bedeli ağırlıklı olarak yöre insanı veriyor. Terör örgütünün acımasız şiddet uygulamaları ile güvenlik güçlerinin acımasız şiddet uygulamaları ile geniş bir bölünmünün zaman zaman şiddet boylarına ulaşan gereksiz ve kuralsız baskı altında bunalan yurttaĢılar giderek yabançlaşmaktadır; insanca yaşamı umudunu yitirmektedir.

Güvenlik güçlerinin geniş bir coğrafyayı bölücü terör örgütü ile açık ve açık mücadele alanı olarak belirlenecektir ve bu geniş coğrafyada, kursal kesimin bütününe, mera ve otlakların yurttaĢıların kullanımasına kapatılması; yöredeki köy ve

576 Batman, Bingöl, Bitlis, Diyarbakır, Elazığ, Hakkâri, Mardin, Muş, Siirt, Şırnak, Tunceli, Van, Adıyaman ve Ağrı
577 http://www.mfa.gov.tr/turkiye_deyerlerinden-olmus-kisiler-ldp_ler_-ve-koye-donus-ve-rehabilitasyon-programi.tr.mfa,
578 http://www.tbmm.gov.tr/sirasayi/donem20/yil01/ss532.pdf

382 / 438
mezraların boşaltılması, 400.000'e yakın yurttağımızın doğrudan, yüzbinlerce diğer yurttağlarımızın da dolaylı mağduriyetine neden olmuştur.

Yöredeki 11 ilin kırsalındaki 3.500'e yakın köy ve mezralarda konutları ve ahırları yıkılıp yakılan, mera ve otlakları hayvanlarına kapattılar, işledikleri ve yaşadıkları topraklardan koparılarak göçe zorlanan bu yurttağımız, ne yazıkki yıllardır ihmal edilmiştir; mağdur edilmiştir…

Yörede, barıştaki kanananın devam etmekte olduğu, Olağanüstü Hal Uygulamasına son verilenmeleri, hukuken üstünlüğünün yetersiz yaşama geçirilememesi, hukuken üstünlüğünün yetersiz yaşam ve geçim koşullarını sağlayan hizmetlerinin önlenmemesi, köy ve mezralarını boşaltma zorunda bırakılan bu yurttağımızın daha da derinleşmesine, giderek çözümsüzlüğe taşınmasına neden olmaktadır.

Köy ve mezralarından göçe zorlanan, bir anlamda yaşamanın koparılan bu yurttağımızın mağduriyetlerinin giderilmemesi ile, temel hak ve özgürlüklerinin doğrudan ihlal edilmesi sonucu doğmaktadır.

Çok kısa süre içinde köyünü terkedip daha güvenli bir kente gelen insanlar sağlıklı konut ve geçimini sağlayacak iş bulamamakta, sağlığını koruyamamakta ve çocuklarının eğitimini sürdürümektedir. Dolaysıyla güne maruz kalan bu insanlar eğitim ve öğretim hakkından, çalışma hakkından, yeterli beslenme hakkından ve sağlık hakkından mahrum bırakılmaktadır.

Türkiye Ekonomik ve Sosyal Etütler Vakfı (TESEV) ise Van'da ilk Eylem Planını açıklamış ve yer değiştirmeye neden olan ilk sebebin % 66 ile köylerin boşaltılması olduğu ve % 38’inin terör ve şiddet olayları nedeniyle yer değiştirdiği ifade etmiştir. Katılımcıların % 57,3’ü köylerine geri dönmek isteyen % 52,7’si asla köylerine geri dönmediklerini belirtmiştir. Araştırma sonucunda; bu insanların sadece % 7’sinin düzenli bir iş vardır ve % 91,2’si ise yeşi kartı vardır. Katılımcıların % 79,5’i kanalizasyon sistemi bulunmayan yerlerde yaşamlarını sürdürmektedirler.

Komisyonda dinlenen Akdeniz GÖÇ-DER yetkililerinin sunduğu rapora göre;

- Birleşmiş Milletler Yüksek Komiserliği; 1995’te Türkiye’de zorunlu göçe maruz bırakılanların sayısı 2 milyon olduğunu belirtmiştir.
- Birleşmiş Milletler Helsinki Komisyonu; 1996’da zorunlu göçe tabi olan köylülerin sayısı 3 milyon olduğunu söylemiştir.
- Göç Platformu ve bazı göç kuruluşlarının tespitlerine göre, zorla yerinden edilmiş insan sayısı 3 milyondan fazladır.

Raporda bu kişilerin yeterli beslenme hakkı, yeterli konut hakkı, eğitim hakkı, sağlık hakkı, çalışma hakkı, sosyal güvenlik hakkı ve kültürel yaşam katılması hakkı gibi haklardan

mahrum kaldıgı, kadın ve çocukların ise mağduriyetlerinin daha fazla olduğu belirtilmiş çözüm önerileri olarak şunlar sıralanmıştır:

“Geri Dönmek İsteyenlere Yönelik Çözüm Önerilerimiz;”

- Toplumsal bir barışın gelişmesi açısından başlatılmış yerleşim yerlerine geri dönüşler, hayati bir önem taşımaktadır. İnsanlık toplumda barış tesis etmek aynı zamanda ülkenin kalkınmasına ve zenginlemesine de katkıda bulunur. Bunun için kapsamlı bir şekilde belirlenecek olan “özel bir yasa” ile geriye dönüşler teşvik edilmeli ve geri dönüşler en sonunda bütün engeller kaldırılmalıdır.

- Boşaltılmış yerlerde terk edilmiş veya bozulmuş bağ, bahçe, tarla gibi üretim alanlarınınเสม有效的 yeniden katılması, hayatın ve sağlık sorununun (yol, su, elektrik v.b) karşılanması, eğitim ve sağlık hizmetleri için gerekli yatırımlar yapılmalı, yerleşim yerinin inanç ve kültürlere doğrultusunda ibadethane (cami, cem evi, kilise v.s gibi), köy evleri, çamaşırhane, kütüphane gibi sosyal kurumların oluşturulması öncelikle ele alınmalıdır.

- Kentlerde yaşayan zorunlu göç mağdurlarının işsizlik ve yoksulluk sorununu çözmek amacyla merkezi hükümet tarafından özel istihdam proje ve politikalara geliştirilmiş ve yürütüleceğe konulmuştur. Bizce 5 yıllık Kalkınma Planları’nda zorunlu göçten kaynaklı, kentlerdeki işsizlere yönelik özel programlar oluşturulmalıdır, bunların işsizlik sorunları çözülmesi kader sosyal güvenceli sistem içersine alınması söz konusudur. Dolaysıyla resmi olarak mera ve orman alanı gibi forest araziler, zilüyet sahihi vatandağa tapu edilmelidir.

Geri Dönmek İsteyenlere Yönelik Çözüm Önerilerimiz

- Kentlerde yaşayan zorunlu göç mağdurlarının işsizlik ve yoksulluk sorununu çözmek amacıyla merkezi hükümet tarafından özel istihdam proje ve politikalara geliştirilmiş ve yürütülüğü konulmuştur. Bizce 5 yıllık Kalkınma Planları’nda zorunlu göçten kaynaklı, kentlerdeki işsizlere yönelik özel programlar oluşturulmalı, bunların işsizlik sorunları çözülmesi kader sosyal güvenceli sistem içersine alınması, SSK primleri işsizlik fonundan karşılanmalıdır.

- Zorunlu göç mağdurlarının yoğun olarak bulunduğu mahalle veya semtlerde psiko- sosyal danışma merkezleri oluşturulmalı, bu merkezlerde Kürte bilen psikolog, sosyolog, sosyal hizmet uzmanı, kadın doğum uzmanı, çocuk gelişim uzmanı, ebe ve
hemşireler görevlendirilmelidir. Bu merkezlerde genelde tüm mağdurlara, özelde ise kadın ve çocuklara yönelik psiko-sosyal sorunların, yaşanan travmaların etkilerini azaltmak ve kente uyum sorunlarını çözme amaç edinilmelidir.

- Zorunlu göç mağduru çocuklar anadil farklılığı, işsizlik ve yoksulluk gibi nedenlerle eğitim ve öğretim programlarını geriden takip etmektedirler. Dolayısıyla eğitimde fırsat eşitsizliği ortaya çıkmaktadır. Eğitimde fırsat eşitliğini sağlamak için; il milli eğitim müdürlükleri ve yerel yönetimler, ortak veya ayrı ayrı eğitim destek merkezleri açmalı, bu merkezler ortaöğretimden üniversiteye girise kadar, çocuklara eğitim desteği sağlamalıdır.

- Zorunlu mağdurların yoğunça yaşadığı kent merkezlerinde bulunan kadın doğum hastaneleri, çocuk hastaneleri ve devlet hastanelerinin acil servislere Kürtçe bilen elemanların görev yapmaları veya Kürtçe bilen tercüman görevlendirilmelidir.

- Zorunlu mağdurlarının bulunduğu mahallelerdeki sağlık ocaklarında Kürtçe bilen sağlık personeli, camilerde ise Kürtçe bilen imamlar görevlendirilmelidir.


20. “GERÇEKLERİN ORTAYA ÇIKARILMASI” /
“TOPLUMSAL UZLAŞMA-ADALET KOMİSYONU”
TARTIŞMALARI


Daha önce sorun ve çözüme hukuk ve uluslararası hukuk bağlamında değerlendirilme yapılan bölümde de belirtiliği gibi bu tür komisyonlar “Ceza Adaleti Hukuk Sistemi” yerine “Onarici Adalet Sistemi” getirilmesine yönelik yaklaşımların sonucu olarak ortaya çıkmış ve pek çok ülkede uygulama imkanı bulmuştur.
Bu komisyonlar, dünyanın farklı yerlerinde özellikle 1980’lerden itibaren yaygınlaşan bir uygulama alanı bulmuş; Afrika, Latin Amerika ve Güneydoğu Asya da birçok ülkede iç savaş ya da diktatörlük dönemlerinin ardından, geçmiş suçlar ve insan hakları ihlallerinin tartışmasına imkan sağlamaları nedeniyle, “Geçiş Dönemi Adaleti” açısından önemli bir rol oynamaktadırlar.580

Söz konusu komisyonlar, ilke olarak ülkenin kendi imkanları çerçevesinde şekillendişirler; kurulmalara bazen çağrı ortamını sona erdirme anlaşıyla, bazen yasayla, bazen bakanlar kurulu kararıyla ya da bakanlık hatta bakanlık direktifiyle bazen de Birleşmiş Milletlerin dahiliyle kurulabilmektedir.

Uluslararası alanda önem atfedilen bu tür komisyonlar, birçok sivil toplum ya da düşüncede kuruluşi kadar Birleşmiş Milletlerin de çalışma konuları arası söz konusu kuruluşlar arasında ABD’de bulunan “International Center for Transitional Justice” (Geçiş Dönemi Adaleti için Uluslararası Merkez) ve United States Institute of Peace (ABD Barış Enstitüsü) özellikle anılması gereken kurumlar olarak göze çarpmaktadır.


- Komisyonların yargının yerini almalarının beklenmediği ve  
- Büyük çaplı suçlar ile ihlallerin yargılanmasına ilişkin güçlüklerin olduğu  
  
Bu tür bir oluşumun hangi hallerde söz konusu olabileceği üzerinde durulurken de;  

- Bir siyasi iradenin varlığı, çatışmanın sona ermiş olması ve  
- Yürütülecek sürecin doğrultusunda görevlilerin menfaatlerine olması gerektiği hususlarına vurgu yapılmaktadır.

Çalışmada, hakikat komisyonu teşkilinde temel alınması gereken prensipler ise;  

- Yaygın bir katılımla ülke genelinde bu tür bir kararın benimsenmesi,  
- Kapsamlı bir geçiş dönemi adaletinin sağlanmasına ihtiyaç olması,  
- Ülkenin kendi koşulları ve immaları doğru olduğunda bir model benimsenmesi,  
- Samimi bir siyasi irade gösterilmesi,  
- Komisyonla faaliyetlerini başlatsın yürütmeye imkanı sunulması ve  
- Uluslararası destek sağlanması olarak belirtilmektedir.

1974-1994 arasında faaliyet gösteren 15 komisyonla ilişkin karşılıştırmalı çalışmasya bilinen P.HAYNER ise, geçmişe yoğunlaşma, özel bir olaya değil belli bir zaman aralığından gerçekleştmiş insan hakları ihlallerinin ve uluslararası insancıl hukuka aykırılıklarının üzerinde  
(495,718),(555,718)
durma, önceden belirlenmiş geçici bir süre için kurulma, nihai raporun sunulmasyla işlevini tamamlama ve etkin çalışılması için güvenlik ve koruma sağlayan özel yetkilere sahip olma gibi unsurların, hakikat komisyonları için temel unsurları olduğunu ifade etmektedir.\textsuperscript{581}

Görüldüğü gibi Hakikatler Komisyonlarında “İnsancıl Hukuk” ve “Uluslararası İnsançıl Hukuk” da dikkate alınan bir yaklaşım terzi esas olmaktadır.

Diğer bir çalışmada ise; komisyonun başarılı olabilmesi için resmi destek ya da iş birliği ile çatışmadan önce edilen barış ve güvenlik ortaminin devamına ihtiyaç olduğu, bunların dışında, taraflardan birinin diğer bütün taraflardan çok daha kapsamlı ihlaller gerçekleştirmiş olması halinde komisyon çalışmalarının beklenen sonucu ulaşılamamasını yol açabileceğini, eğer farklı unsurlar, büyük çaplı ihlaller gerçekleştirmişse, çalışmaların geçmiş aydınlatmaya yoğunlaşmak yerine; pazarlık, arabuluculuk ve uzlaştırma gibi faaliyetlere kayacağı ifade edilmektedir.\textsuperscript{582}

Komisyonlar faaliyetlerini büyük ölçüde mağdurların ve sahiplerin ifadelerini değerlendirerek çekilde yürütülmektedir. Bu ifadeler, bile bir araya alındığı gibi, komisyon önünde, hatta bazı durumlarda basın yayın organlarının da dâhil edilmişse de, İstanbul'un bütünü taraflardan ve taraflardan birinin diğer bütün taraflardan çok daha kapsamlı ihlaller gerçekleştirmiş olması halinde komisyon çalışmalarının beklendiği sonucu ulaşılamamasını yol açabileceğini, eğer farklı unsurlar, büyük çaplı ihlaller gerçekleştirmişse, çalışmaların geçmiş aydınlatmaya yoğunlaşmak yerine; pazarlık, arabuluculuk ve uzlaştırma gibi faaliyetlere kayacağı ifade edilmektedir.

Çalışmaların bir diğer aşaması, veri tabanı oluşturulmasıdır. Bu aşama, teknik imkan ve personel ihtiyaçları nedeniyle ciddi bir zaman ve finansman gerektirebilmektedir.

Sadece ifadeler değil, konuya ilişkin araştırmada ve inceleme faaliyetleri de komisyonun görevini yerine getirmesi için elzemdir. süreç boyunca yaşanan tüm ihlalleri tek tek incelemek mümkün olmayabileceği gibi, bazı olaylar üzerinde çalışmakta, bunlar olayın türü, hangi bölgede olay olmuştur vb. kriterlere göre belirlenebilir outreach.
Kaynaklanan skıntılar, ifade verenlerin ya da tanılk edenin gizliliği ve güvenliğinin sağlanması, söz konusu kişilere psikolojik desteğin nasıl sağlanacağı ve çalışmalar sırasında çeşitli çevrelere gelen tepkilerin nasıl göğüsleneneceği gibi sorunlarla da karşılaşılabilecektir.

Bu konular dışında, komisyon çalışmalarının finansmanı konusu da önemli bir mesele olarak addımlanmalıdır. Genel olarak bir komisyonun en az beş milyon ABD Doları tutarında bir bütçeye ihtiyaç duyacağı, bu rakamların kolaylıkla on iki milyonda aşabildiğine ilişkin veriler, finansman meselesinin ciddiyetini ortaya koymaktadır. Bu nedenle çalışmalar sırasında sağlanma ideal durum kabul edilirken, bazı durumlarda dış desteği ihtiyaç duyulmaktadır.

Şili ve Güney Afrika'da olduğu gibi demokratikleşme süreci, El Salvador'da olduğu gibi iç savaşın giderilmesiyle bitirilmesi, Uganda ve Çad'da olduğu gibi isyancı grupların güvenlik güçleriyle girdikleri mücadelede kazanımları gibi nedenler hakikat komisyonu oluşumuna zemin oluşturabilmektedir.

Diğer taraftan, Kanada örneğinde görüldüğü üzere, doğrudan şiddetle ilişkilendirilen gruplar, hakikat komisyonu tarafından incelenmesi benzeri uygulamaların söz konusu olduğu durumlarda sız edmek mümkündür.


Teröre mücadele açısından Kolombiya ile birlikte sık sık gündeme gelen İngiltere ve İspanya'da hakikat komisyonu kurulması söz konusu olmamış; ancak İngiltere'de Kuzey İrlanda mağdurlarına ilişkin bir medis araştırması, İspanya'da ise “Tarihsel Hafıza Senatı” adlı sivil toplum oluşumu vasıtasıyla sorun yaşayan dönemler araştırılmıştır.

Terör örgütünün (Tamil Kaplanları) güvenlik güçleri marifetiyle sonraerdemisyle farklı bir örnek teşkil eden Sri Lanka ise, hakikat değil, daha sınırlı çerçeveli bir araştırma komisyonu hayata geçirmiştir.

Güney Afrika örneği incelendiğinde, toplumsal ayrimmanın çok derin olduğu ancak diğer bazı ülkelerde olduğu gibi yargı sürecinin ön planda tutulmasının olan kendi kendine özgü yapısi nedeniyle çok mümkün olmadığı, eski rejimin idare, güvenlik ve yargı organlarında devamlılığının de etkin bir yargılama süreci belkilişini önünde engel teşkil ettiği, geçmişle

583 Anılan oluşum, İspanya'da geçişle hesaplaşma konusundaki yegane girişim değildir. 31 Ekim 2007 tarihinde parlamento tarafından kabul edilen "Tarihsel Hafıza Yasası", Franco döneminde yaşanan şiddetini tanımak, Franco rejinini kınama, dönemin kurbanlarına resmi yardım sunma gibi bazı telifi mekanizmalarının hayata geçirilmesine imkan sağlamıştır.
hesaplamanın ülkecherinde en iyi formülünün bir hakikat komisyonu olacağı fikrinin bu temelde şekillendiği anlaşılmaktadır.

1989’da iktidara gelen F.W. de KLERK’in önce ANC (Afrika Ulusal Kongresi) lideri MANDELA’nın serbest bırakılması sağlanmasından sonra, karşılıklı görüşmeler başlatılması, MANDELA’nın seçimleri kazanmasını ve geçiş anayasasının kabulünü sağlanması, 1995’te kabul edilen “Ulusal Birlik ve Uzlaşmanın Teşvik Yasası” ile bir hakikat komisyonu kurulması öngörülmüştür.


Bu tür bir komisyonun oluşturulması toplumsal muhalefete de yol açmış, ANC önceki rejimin meşru olmadığını kabul etmektedirken, öncesi hükümetin üyelerinin bunu kabul etmemesi üzerine çalışmaları daha ziyade insan hakları americalarıyla sınırlı kalmış, şiddet nedeniyle doğrudan fiziki zarar görmelerle de ayrımcılığa maruz kalanların oluşturduğu çok sayıda insan dışarıda tutulmuş, bazı küçük siyasi partiler de komisyon çalışmalarının yargının yerini tutamamıştır.

Eleştiriler, çalışmaların tamamlanmasının ardından devam etmiş, çeşitli çevreler tarafından mağdurların acılarıyla tekrar yüzleşmek zorunda kalmışlardır. Ancak apartheid rejimin ödendiği bedelin, gerekenin çok altında olduğu ve esas üst düzey sorumlulara dokunulmadığı ifade edildiği eleştirilerin getirildiği kabul edilmektedir.

Yaklaşık üç yıl süren çalışmalarında 21.296 kişinin ifadesi toplanmış, bunların 2.000’i kamuya açık oturumlarla dinlenmiş, hatta radyo ve televizyonlar yoluyla yayınlanmıştır. “Affedilebilirlik için hesap verebilirlik” kriterini benimseyen komisyon, kamuoyunun açık bir şekilde 18 ay boyunca mağdurların hikayelerini dinlemiş, failer mağdurlarının karışıma çıkmış ve bir telafi mekanizması (mağdurlara maaş bağlamak gibi maddi, isimlerini sokaklara ve parklara vermek gibi simgesel) harekete geçirilmiştir. Mağdurlara faillerle yüzleşme ve onları teşhis etme imkânı da tanınmıştır.


Günümüzde kadar, bazı ülkelerde birden fazla bazı ülkelerde de farklı islev ve görünümlede olmak üzere 35 hakikat komisyonu hayata geçirmiştir. Hakikat komisyonlarının hemen hepsi uzun yıllar süren şiddet ve çatışma ortamının bir neticesi olarak ortaya çıkmış, geçmiş olayların araştırılması ve gerçekleşen ortaya çıkanın maksaedlyla çalışmalarına başlamış, toplumsal barış ve uzlaşmanın sağlanmasına katkı sunulması nihai hedef olarak belirlenmiştir. suçların yargılanmasını destek olmaları beklenmiştir ve bazı durumda aralarında mağdurlara tażminat ödemesinin de dahi olduğu iyiştirici mekanizmalar olarak tesis etmek konusunda herhangi bir eleştiri içermediştir.
Güney Afrika örneği sayılmasa, bu tür komisyonlar ilke olarak af yetkisine sahip değildir. Komisyon çalışmaların neticesinde yayımlanılan raporun yargı sürecine katkı sağladığı, yapsal bir takım değişikliklere vesile olduğu, bazı durumlarında resmi özür dilemenin de komisyon oluşturulmasına paralel olarak gerçekleştirilmesi söz konusu olmuştur.

Hakikat komisyonu denildiğinde gerekse daha yakın tarihlerde olması, gerekse sorunun boyutları ve çalışmaların niteliği açısından ilk akla gelen örneklerden biri "Güney Afrika Hakikat ve Uzlaşma Komisyonu" olmuştur. 1948 - 1991 yılları arasında apartheid diye bilinen, ülkedeki beyazların hakim olduğu ve nüfusun çoğunluğunu oluşturan yerli halka karşı irkçı bir politikanın benimsendiği bir rejimle yönetilen Güney Afrika, bu niteliğiyle "insanlığa karşı suç" ile işleyen bir devlet statüsünde kabul edilmiş, sistematik ve bütüncül bir şekilde ayrımcı ve insan haklarına aykırı uygulamalar nedeniyle de hakikat komisyonu oluşturulan diğer ülkeler arasında öne çıkmıştır.

Komisyonumuzda dilinen Saruhan OLUÇ-Agentlerin açığa çıkarması amacı komisyon ve bunun görebileceği işlev ile ilgili olarak günleri kaydetmiştir:

"Bir diğer önemli tartışma konusu, biraz evvel sözünü ettik, Türkiye’nin gerçekleriyle yüzleşme meselesi meseleydi. Buna yakın tarih açısından da bakacak, daha uzak bir tarihe, cumhuriyetin kuruluş öncesi de gitsek, aslında Türkiye toplumu kendi tarihiyle çok faza yüzen bir özellik taşıyıcının bu günümüzdeki görünüşe ama bugün gelmiş olan noktada hem bilginin çok daha toplum sağlanmış olması, tarihsel gerçeklerin çok daha fazla toplumsallık olması nedeniyle bütün bunlar çok daha kolay tartışılabılır özellikler taşmaya başladı.

Dolayısıyla, hem yakın tarihimizdeki gerçelerle yüzleşme büyük önem taşıyıcı çünkü şu son otuz yıla bakacak olursak aslında geçmişi burkan çok ciddi acılar yaşandı, çok ciddi kayıplar ortaya çıktığı ve baradaki bir geçmişle, yakın tarihi geçmişle de yüzleşme çok önemli, sürdürülen hatalarla yüzleşme çok önemli ve bunu da tek taraflı gibi görememek fazla. Bugün tarafların yaptıkları hatalarla yüzleşme önem taşıyıcı ama bu konuda cesur davranış gerekiyor.


585 Komisyonun 11.07.2013 tarihli toplantısı tutanakları
Akdeniz GÖÇ-DER, Komisyonumuzda sunduğu raporda söz konusu komisyonlarla ilgili olarak sunları belirtmiştir:

“Komisyon, parlamento ve parlamento dışında toplumda tarafılsıgı ve saygın kişiliği ile ön plana çıkan yetenek sayıda kişiderden oluşmalıdır. Hakikatleri araştırmaya ve ulaştırma komisyonu, öncelikle aşıkça belirliştiiiz başlıklar altındaaki sorunları tespit etmeli ve taraflara çözüm önerileri ile birlikte sunmalıdır.

30 yıllık çatışmalı süreç içerisinde faili meçhul cinayetlerle kaybedilmiş kişilerin akıbeti araştırılmalı, kayıp yakınlarının tatmin edecek bir açıklama yapılmalıdır. Burada faili meçhul cinayetlerde tarafların kimin rolü olduğunu açıkça ortaya konulmalıdır.

Yerleşim yerlerinde topraklarına çeşitli biçimlerde el konulmuş bireylerin veya toplulukların mallarının iade edilmesi için araştırmaya yapılmalı ve taraflar arasında ulaşma sağlanmalıdır. Örneğin; gerek korucular gerekse diğer çevrelerce bölge Asurî, Sûryani, Keldani ve Yezidi halkları zorla yerinden edilen bunların toprak ve mal varlıklarına el konulmuş. Bu hususta adaletli bir araştırma yapılarak, madûrûyetçe uğramış topluluklara mal varlıklar iade edilmeli, geride dönüş çağrısında bulunulmalıdır. Toplumda var olan diğer ihtilaflı önemli sorunları da çözüme kavuşturmak üzere gerekli araştırmaları yapmalıdır.”

Gülsen UÇAR, komisyonlar ve bunların insanlığa karşı işlenmiş suçlar ile faili meçhullerle ilgili işlevleri konusunda şu önerileri dile getirmiştir:586

“Hakikatleri araştırma komisyonları kurulmalı, insanlığa karşı suç işleyenlerin açığa çıkarılmalıdır. Yani, burada biliyoruz ki bazen gerçeklen hakikatin ortaya çıkması adaletin tecelli edilmesinden daha önemli olabilir. Örneğin, faili meçhule giden birisi sonuç itibariyle cenazesini arayan bir anne cenazesini bulduktan sonra, yani hakikat ortaya çıkyor, faili belli oluyor, o konuda çok fazla da artık adaletin peşine düşmüyor yani ilâiki cezai yaptırım olsun şeyinde değilidir. Çünkü, bazen baza durumlarda hakikat gerçekten daha önemli olabilir. Bu konuda mesela hakikatleri araştırma komisyonu gerçeklen önceliklidir yani.”

Bütün bunlar bir arada değerlendirildiğinde; geçmişte birçok ülkede uygulamaya konulan hakikat komisyonları iç çatışma ve/veya diktatörlerik dönemlerinde yaşanan büyük çaplı şiddet ve insan hakları ihlallerinin araştırılması, geçmişle hesaplaşmak yoluya toplumsal birlik ve uzlaşma sağlanmaya çalışılması ve benzer olayların tekrarlanmayacağının temini açısından bir yöntem olarak karşımıza çıkmaktadır.

Bu komisyonların “Onarıcı Adalet”, “Geçiş Dönemi Adaleti”, “İnsani Hukuk”, “Uluslararası İnsani Hukuk” gibi farklı hukuk yaklaşımlarının bir enstrümanı olarak uygulama alanı bulduğu, hukuki işlevinin sınırları konusunda belirsizlikler bulunduğu, çalışma ilke ve standartları olmadığını, bu nedenle ülkeye özgü hukukça formasyonlarda gelişebildiği ve uygulama alanı bulduğu, uygulamada finansman başta olmak üzere pek çok sıkıntı yaşanabildiği, kamuyu destegi ve güçlü bir iradenin bulunması gerektiği, uygulanan ülkelerde hukuki olarak eden sonuçlar alınmayabildiği, bu anlamda sihirli ya da her şeye sünger çekten bir işlev addelilmesinin çok doğru olmayacağını değerlendirilmektedir.

586 Komisyonun 03.07.2013 tarihli toplantı tutanakları
XI. BÖLÜM: 2002-2013 DÖNEMİNDE YAŞANAN DEĞİŞİM VE DÖNÜŞÜM

Ülkemizde yaşanan Çözüm Süreci ve dünyada benzer çözüm süreçleri hep belki bir demokratikleşme aşamalarını katetmeyi, halka demokrasi bilincinin oluşmasını ve bu anlamda bir altıyapi inşasını gerektirmiş, demokratik havanın teneffüs edilmesi ve bir kültür olarak toplumsallaştırmaya başlanmasına geniş bir tabanda destek bulmuştur.

Özellikle 2002 yılından sonra demokratikleşme, insan hakları ve hukuk devleti alanında atılan adımlar ve Türkiye’nin siyaset, ekonomi ve toplumsal yaşamındaki önce normalleşme sonra da gelişme trendi yakalaması, aslında Çözüm Sürecine giden kapiyi arıza kadar açan önemli gelişmeler olmuştur.


Aşağıda yıllar itibarıyla 2002 yılından başlayarak 2013 yılının ilk 6 ayına kadar olan dönemi içeren ve “Türkiye’nin Değişim ve Dönüşüm Envanteri” olarak adlandırılan çalışma özetle verilmiştir;

2002

BİRİNCİ AVRUPA BİRLİĞİ (AB) UYUM PAKETİ

• 765 Sayılı Türk Ceza Kanunu’ndaki Değişiklikler: TCK’nin 159’uncu maddesinin birinci fıkrasındaki değişiklikle devletin ve organlarının tahkir ve tezyifi suçunun cezası 1-6 yıl aralığından, 1-3 yıl aralığına düşürülmüştür. TCK’nin 312’nci maddesinde yapılan değişiklikle para cezaları maddeden çıkarılmıştır (4744 sayılı Kanun’un 1 ve 2’nci maddeleri).

• Terörle Mücadele Kanunu’ndaki Değişiklikler: 3713 sayılı Kanun’un 7 ve 8’inci maddelerinde yapılan değişikliklerle bu maddelerdeki düşünce ve ifade özgürlüğine yönelik sınırlamalar hafifletilmiştir (4744 sayılı Kanun’un 3 ve 4’üncü maddeleri).

• Gözaltı Sürelerinin Kısaltılması: Devlet Güvenlik Mahkemelerinin Kuruluşu ve Yargılama Usulleri Hakında Kanun’un 16’ncı maddesinin ikinci fıkrasında yer alan, toplu olarak işlenen suçlarda gözaltı süresinin 7 güne kadar uzatılabileceğini yönündeki hüküm

587 Sessiz Devrim, Türkiye’nin Demokratik Değişim ve Dönüşüm Envanteri 2002-2012, Kamu Düzeni ve Güvenliği Müsteşarlığı Yayını, 2013
madde metninden çıkarılmıştır. Üçüncü fikrada yapılan değişikliğe de, olağanüstü hal uygulamasının geçerli olduğu bölge toplulukta gözaltı süresi "7 gün"den "4 gün"e; bu sürenin azami haddi de "10 gün"den "7 gün"e indirilmiştir. Aynı kapsamda, CMUK’nın 128’inci maddesinin ikinci fıkrasının ikinci cümle madde metninden çıkarılarak toplu olarak azami gözaltı süresi "7 gün"den "4 gün"e indirilmiştir (4744 sayılı Kanun’un 5 ve 6’ncı maddeleri).

- **Sanığın Avukatı ile Görüşme hakkının Genişletilmesi:** Devlet Güvenlik Mahkemelerinin Kuruluşu ve Yargılama Usulleri Hakkında Kanun’un 16/4 maddesinde yapılan değişiklikle, şüphelinin gözaltındaki günler avukatıyla görüşme imkanı söz konusu mahkemelerin yargı yetkisinde bulunmuş olacak şekilde genişletilmiştir (4744 sayılı Kanun’un 5’inci maddesi).

- **Yakalanan veya Gözaltına Alınanın Durumunun Yakınlarına Bildirilmesi:** CMUK’nın 107’nci maddesinin üçüncü fıkrasında yapılan değişiklikle, yakalamanın ve yakalama süresinin uzatılmasına ilişkin emirden yakalanın bir yakınına veya belirlediği kişiye, Cumhuriyet Savcısının kararıyla geciktikçe haber verileceği hüküm bağlanmıştır (4744 sayılı Kanun’un 7’nci maddesi).

**İKİNCİ ABYÜM PAKETİ**

- **Basın Özgürlüğünün Güçlendirilmesi:** Basın Kanunu’nda yapılan değişikliklerle basın suçlarının kapsamında daraltmaya gidilmiş, suç teşkil eden yayınların yayılmasında basın organının katılma cezası aralığı “3 gün-1 ay” yerine “1-15 gün” olarak değiştirilmiştir. Ayrıca sorumlular için öngörülen “1-6 ay hapis cezası”, “1-3 ay hapis cezası”na düşürlüştür. Para cezaları da madde metninden çıkarılmıştır (4748 sayılı Kanun’un 2’nci maddesi).

- **Örgütlenme Özgürlüğünün Güvenceye Bağlanması:** Dernekler Kanunu’nun 4, 5, 6, 34, 38 ve 43’üncü maddelerinde yapılan değişikliklerle, dernek kurucusu olmaya ve dernek faaliyetlerinde kullanılabilecek diller ile ilişkin yasak ve sınırlamalar kaldırılmış, derneklerin kurulmasında izin sisteminden bildirim sisteme geçilmiştir (4748 sayılı Kanun’un 5’inci maddesi).

- **Barışçıl Toplantı Hakkının Genişletilmesi:** 2911 sayılı Toplantı ve Gösteri Yürüyüşleri Kanunu’nun 9, 17 ve 19’unu madde metninde yapılan değişikliklerle, toplanti hakkını kullanılarak “fiil ehliyetine sahip ve 18 yaşını doldurmuş olmak“ yerel hale getirilirken, düzenlene kurullarına ilişkin sınırlayıcı hükümler kaldırılmıştır. Ayrıca, toplantıların yasaklanması veya ertelenmesi konusundaki sınırlamaları azaltılmış, il veya ilçelerdeki toplantıların "yasaklanması" yerine "ertelenmesi" yoluna gidilmesi kabul edilmiştir (4748 sayılı Kanun’un 6 ve 7’nci maddeleri).

- **Siyasi Partiler Bakımdan Örgütlenme Özgürlüğünün Genişletilmesi:** 2820 sayılı Siyasi Partiler Kanunu’nun 101 ve 102’nci maddelerinde yapılan değişikliklerle, siyasi partilerin kapatılması seçeneğine alternatif olarak “Devlet yardımımdan kismen veya tamamen yoksun bırakılması” hüküm getirilmiştir. Kanun’un 103’üncü maddesinde yapılan değişiklikle
de, siyasi partilerin kapatılmasını zorlamak amacıyla “odak olma kısıtı” getirilmiştir (4748 sayılı Kanun’un 4’üncü maddesi).

• AİHM Kararlarının Uygulanmasının Etkinleştirilmesi: Memurlar ve Diğer Kanun Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun’un 13’üncü maddesinde yapılan değişiklikle, AİHM tarafından işlemekte ve kötü müamele suçları nedeniyle verilen kararlar sonucunda devletçe ödenen tazminatlardan dolayı sorumlu personele rücu kuralı getirilmiştir (4748 sayılı Kanun’un 3’üncü maddesi).

• Savunma Hakkının Gzlenilmesi: DGM’lerin görev alanında giren suçlardan dolayı yakalanan veya tutulan kişinin müdafii ile yalnız görüşmesini sağlamak ve böylece savunma hakkını güçlendirmek amacıyla Devlet Güvenlik Mahkemelerinin Kuruluşu ve Yargılama Usulleri Hakkında Kanun’un 16’ncı maddesinin son fıkrası yürürlükten kaldırılmıştır (4748 sayılı Kanun’un 7’nci maddesi).

Sivilleşme Yöndede Adımlar Atılması: Jandarma Teşkilatı, Görev ve Yetkileri Kanunu’nun 9’uncu maddesi yürürlükten kaldırılarak jandarma subaylarının valiliklere ve kaymakamlıklara vekâlet edebilmesi yolu kapatılmıştır. İlk İdaresi Kanununun 29’uncu maddesinde yapılan değişiklikle de kaymakamlıklara sadece mülki idare amirlerinin vekalet edebileceğini hüküm bağlanmıştır (4748 sayılı Kanun’un 7’nci maddesi).

ÜÇÜNCÜ AB UYUM PAKETİ

• Ölüm Cezasının Kaldırılması: 1984’ten bu yana Türkiye’de uygulanmayan ölüm cezası, AİHS’ne Ek 6 No.lu Protokol’e uyun olarak savaş, yakın savaş tehditesi ve terör suçları hariç olmak üzere kaldırılmıştır (4771 sayılı Kanun’un 1’inci maddesi).

• AİHM Kararları İşliğinde Yargılamanın Yenilenmesi İmkanının Getirilmesi: Ceza ve hukuk davalarında AİHM’nin verdiği kararlar doğrultusunda yargılanmanın yenilenmesine imkan verecek biçimde 1086 sayılı HUMK ve 1412 sayılı CMUK’da değişikliğe gidilmiştir (4771 sayılı Kanun’un 6 ve 7’nci maddeleri).

• Basın Özgürlüğünün Genişletilmesi: Basın Kanunu’nun 31 ve ek 3’üncü maddelerinin yürürlükten kaldırılasıyla basın yoluyla işlenecek suçlar için öngörülen tüm hapis cezaları kaldırılmak suretiyle ifade ve basın özgürlüğü genişletilmiştir (4771 sayılı Kanun’un 6 ve 7’nci maddeleri).

• Örgütlenme Özgürlüğünün Güçlendirilmesi: Dernekler Kanunu’nun 11, 12, 45, 47 ve 62’nci maddelerinde yapılan değişikliklerle, derneklerin faaliyetlerini kolaylaştırıcı hükümler getirilmiştir. Kanun’un 39 ve 56’nci maddelerinde yapılan değişikliklerle de kamu görevlileri ile öğrencilerin dernek üyesi olmaları önündeki engeller kaldırılmıştır (4771 sayılı Kanun’un 3 ve 12’nci maddeleri).

• Farklı Dil ve Lehçelerde Yayın Yapabileme ve Özel Kurslar Açabilme İmkanının Getirilmesi: Yabancı Dil Eğitimi ve Öğretimi Kanunu ile Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayınları Hakkında Kanun’daki yapılan değişikliklerle, Türk vatandaşlarının günlük
yaşamlarında geleneksel olarak kullandıkları farklı dil ve lehçelerde yayın ve öğretim yapma hakkı üzerindeki kısıtlamalar kaldırılmıştır (4771 sayılı Kanun’un 8 ve 11’inci maddeleri).

• **Barişçol Toplantı Hakkının Güçlendirilmesi:** Toplantı ve Gösteri Yürüyüşleri Kanunu’nda yapılan değişikliklerle, yabancıların Türkiye’de toplantı ve gösteri yürüyüşlerine katılabildikleri ve etkinliklerde yer almaları kolaylaştırılmış; toplantı düzenleme bildirim süresi yetmiştı iki saatten kırık sekiz saatte indirilerek toplantı ve gösteri yürüyüşlerini konusundaki özgürlükler genişletilmiştir (4771 sayılı Kanun’un 5’inci maddesi).

• **Cemaat Vakıflarının Mülliyet Sorunlarının Giderilmesi:** Vakıflar Kanunu’nun 1’inci maddesinde yapılan değişiklikle, cemaat vakıflarının taşınmaz mal edinmeleri ve tasarrufuta bulunmalarını konusunda iyileştirme sağlanmıştır (4771 sayılı Kanun’un 4’üncü maddesi).

**OLAĞANÜSTÜ HALİN KALDIRILMASI**


**2003**

**DÖRDÜNCÜ AB UYUM PAKETĠ**

• **Derneklerin Faaliyet Alanlarının Genişletilmesi:** Dernekler Kanunu’nda yapılan değişikliklerle; derneklerin resmi olmayan yazımlarında herhangi bir dili kullanabilmelerine, gerçek kişileri yanı sıra tüzel kişilere demek üyesi olabilmelerine ve derneklerin yurt dışında şube açabilmelerine imkan tanınmasıdır. Bildiri ve yayın yapma üzerindeki kısıtlamalar hafifletilmiştir. Bu belgelerin birer örneğinin, dağıtımdan önce Cumhuriyet Savcılığı dahil ilgili makamlara verilmesi zorunluluğu da kaldırılmıştır (4778 sayılı Kanun, m.20).

• **Basın Kanunu’nda Değişiklik:** Basın Kanunu’nun 15’inci maddesindeki değişiklikle; mevkute sahibi, mesul müdür ve yazı sahibinin haber kaynaklarını açıklamaya zorlanmaması ve bu suretle korunmalarına ilişkin hükmületler getirilmiştir (4778 sayılı Kanun, m.4).

• **İşkence ve Kötü Muamle Suçlarına İlişkin Değişiklik:** İşkence ve kötü muamele suçlarına ilişkin mahkumiyet kararlarının tecil edilmesini ve para cezasına çevrilmesini önlemek amacıyla, TCK’nin 243 (işkence) ve 245’inci (kötü muamele) maddeleri değişirilmiştir. Bu çerçevede; işkence ve kötü muamele suçlarının kapsamı genişletilmiş, cezalar artırılmış ve bu cezaların tecili ve paraya çevrilmesi önlenmiştir (4778 sayılı Kanun, m.1).

• **Siyasi Partilerin Kapatılmasının Zorlaştırılması:** Siyasi partilere üyelik ve partilere işleyişi konularında daha demokratik kurallar getirilmiştir. Bu çerçevede siyasi partilerin
Kapatılması zorlaştırılmıştır (2820 sayılı Siyasi Partiler Kanunu’nda 4778 sayılı Kanun’la yapılan değişiklikler).


BEŞİNÇI ABUYUM PAKETİ

kaldırılmasına ve bu konudaki ÂİHM kararlarının yerine getirilebilmesinin hukuki dayanığı ihdas edilmiştir (5271 sayılı CMK, m. 311/1-ı, 6100 sayılı HMK, m. 375/1-i).

- **Dernekler Kanunu’nda Değişiklik:** Dernekler Kanunu’nda yer alan mülk edinme, gerekli izin prosedürü ve denetme ilişkin hükümlere uymama durumunda uygulanan hapis cezası, para cezasına çevrilmiştir. Böylelikle Kanun’un söz konusu hükümlerine aykırılıklardan dolayı kişilerin hürriyeti bağlayıcı ceza ile karşılamanın önlenmesiyle beraber, 4773 sayılı CMK, m. 311/1-i ile yapılan 2908 sayılı Kanun, m. 4 ile yapılan 2908 sayılı Kanun, m. 82 değişikliği.

**ALTINCI AB UYUM PAKETİ**

- **Farklı Dil ve Lehçelerde Yayın Yapılmasına İzin Verilmesi:** Özellikle televisyonlara birlikte TRT’ın de Türkçe dışı farksız dil ve lehçelerde yayın yapmasını önleyen yasal engeller kaldırılmıştır (4928 sayılı Kanun’un 14.’inci maddesi ile 3984 sayılı Kanun, m. 4/1-4 değişikliği).

- **Terörle Mücadele Kanunu’nda Değişiklik:** İfade özgürlüğünün önünde engel oluşturan ve Türkiye’nin ÂİHM onde mahkumiyetine yol açan Terörle Mücadele Kanunu’nun ‘’Devletin bölünmezliği aleyhine propaganda’’ başlıklı 8’inci maddesi kaldırılmıştır (4928 sayılı Kanun m. 19/b). Ayrıca TMK’nın 1’inci maddesinde değişiklik yaparak terör suçunun işlenmesinde şiddet ve cebir şartı getirilmiştir (4928 sayılı Kanun, m. 20).

- **Sinema, Video ve Müzik Eserleri Kanunu’nda Değişiklik:** Bu alandaki eserlerin yasaklanmasının kapsamı, yalnızca Cumhuriyetin temel niteliklerine ve devletin ülkesi ve milletiyle bölünmez bütünlüğüne aykırılık suçlarıyla sınırlandırılmıştır. İdari mercilerce bu alanda verilen yasaklama kararlarının yirmi dört saat içinde hakim onayına sunulması koşulu getirilmiştir. Ayrıca Sinema, Video ve Müzik Eserleri Denetleme Kurulu’ndan MGK temsilcisi çıkartılmıştır (4928 sayılı Kanun’un 10, 11 ve 12’nci maddeleri).

- **Töre ve Namus Cinayetlerinde İndirim Öngören Yasal Düzenlemlerin Kaldırılması:** Yapılan değişiklikle, 765 sayılı TCK’da töre ve namus cinayetlerinde indirim öngören 462’nci maddede yürürlükten kaldırılmıştır. Maddeden gerekçesinde bu düzenlemenin, söz konusu maddenin namus cinayeti vakalarında kullanılması engellemek amacıyla yapıldığı belirtilmiştir. Ayrıca 765 sayılı TCK’nin 453’üncü maddesinde yapılan değişiklikle töre sahiplerine verilen cezalar da artırılmıştır (4928 sayılı Kanun’un 1 ve 19/a maddeleri).

- **Cemaat Vakıflarının Taşınmaz Mal Tescili İçin Başvuru Süresinin Uzatılması:** Vakıflar Kanunu’nda yapılan değişiklikle; cemaat vakıflarının tasarrufu altında olduğu belirlenen taşınmaz malların vakıf adına tescili için yapılacak başvuruların bu kâtibinden ötürü trikkili 6 ay süre 18 aya çıkarılmıştır (4928 sayılı Kanunun 2’nci maddesiyle 2762 sayılı Vakıflar Kanunu’na eklenen geçici madde).

- **Vatandaşlarımızın Çocuklarına Arzu Ettikleri İsim Verebilmelerinin Önündeki Engellerin Kaldırılması:** 4928 sayılı Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun ile Nüfus Kanunun’un 16’ncı maddesi değiştirilerek vatandaşlarınızın çocuklarına
istedikleri adı koyabilmelerinin önüne açılmıştır (4928 sayılı Kanun, m.5 ile 1587 sayılı Kanun’un 16/4-2 m. değişikliği).


**YEDİNCİ AB UYUM PAKETİ**

- **MGK’nın Sivilleştirilmesi:** Demokratikleşme bağlamında, MGK Genel Sekreterliği’nin görevleri ve işleyişinin Anayasa’nın 118’inci maddesine uygun hale getirilmesi amacıyla MGK Genel Sekreteri’nin, Başbakanın teklifi ve Cumhurbaşkanı’nın onayı ile atanması usulü getirilmiştir. MGK Genel Sekreteri’nin görev ve yetkileri yeniden düzenlenerek, Genel Sekreter’in sivil olmasını yolu açılmıştır. Ayrıca MGK’nın iki ayda bir toplanması kararlaştırılmış (4963 sayılı Kanun’un 25 ve 27’nci maddeleri ile 2945 sayılı Kanun’dan yapılan değişiklikler).

- **Askeri Mahkemelerin Kuruluşu ve Yargılama Usulü Kanunu’nda Değişiklik:** Değişiklikle, Askeri Ceza Kanunu’nun sivil şahsılara uygulanma alanı дальше alınmıştır (4963 sayılı Kanun, m.6 ile yapılan 353 sayılı Kanun m.11 değişikliği).

- **İşçin Davalarına İlişkin Yasal Değişiklik:** Değişiklikle, davaların “acele” ve “öncelikli” olarak görülmesi, davaların 30 günde daha uzun bir süre ertelenmemesi ve davalar adli tatilde de davam edilmesi öngörülmuştur. Yapılan bu düzenlemelerle birlikte, işçinin iddialarına ilişkin davada yaşanabilecek geceklere denilmesi amaçlanmıştır (4963 sayılı Kanun, m. 5 ile getirilen 1412 sayılı CMUK, Ekt’inci maddede).

- **Farklı Dil ve Lehçelerin Öğrenilebilmesi İçin Özel Kurslar Açılabilmesine İmkan Sağlanması:** Yakın dil eğitimi ve öğrencisi ile Türk Vatandaşlarının Farklı Dil ve Lehçelerin Öğrenimi Hakkında Kanun’da değişiklik yapılacaktır, günlük hayatта geleneksel olarak kullanılan farklı dil ve lehçelerin öğrenilmesi için özel kurslar açılabilmesine imkan sağlanmıştır (4963 sayılı Kanun’un 23’üncü maddesi ile 2923 sayılı Kanunun 2’nci maddesinde yapılan değişiklik).

- **Türk Ceza Kanunu’ndaki Değişiklikler:** TCK’nın 159’uncu maddesinde öngörülen “devlet ve devlet kurumlarını tahkik ve Türkiye Cumhuriyeti’nin bölünmez bütünlüğünü tehdit” suçunda cezanın asgari haddi bir yıldan alta aya indirilmiştir. Ayrıca “terör örgütlerinin
her ne suretle olursa olsun hareketlerini teshil etmek” fiilini cezalandıran hüküm de kaldırılmak suretiyle, “terör örgütlerine yardım ve yataklık yapmak” suçunu düzenleyen TCK’nın 169'uncu maddesinin kapsamı daraltmıştır (4963 sayılı Kanun, m.1 ve 2 ile 765 sayılı TCK’da yapılan değişiklik).

**• Dernek Kurabilme ve Üye Olma Şartlarında Değişiklik:** Belirli suçlardan hüküm giymiş olanların dernek kurucusu olabilmesine yönelik kısıtlamalar ile mahkeme kararlarıyla kapatılan dernek veya partilere üye olmuş olanların hakkındaki sınırlamalar azaltılmıştır. Yükseköğretim öğrencilerinin yalnızca eğitim, öğretim, öğretim, moral ve dinlenme konularında değil, aynı zamanda sanat, kültür ve bilim konularında da dernek kurabilme imkanı tanınmıştır (4963 sayılı Kanun’un 11-17 maddeleri ile yapılan değişiklik).

**• Toplanti ve Gösteri Hakkının Kullanılması İmkanlarının Genişletilmesi:** Toplanti ve Gösteri Yürüyüşleri Kanunu’nda yapılan değişikliklerle, toplantı ve gösteri yürüyüşlerinin ertelemesi süresi kısaltılmış, yasak fiillerle ilgili cezalar yeniden düzenlenmiştir. Toplantı ve gösteri yürüyüşü düzenlemeye hakkının kullanımı daha demokratik temele dayandırılmıştır (4963 sayılı Kanun’un 18-22 m. ile yapılan değişiklikler).

**• Çocuk Haklarının Güçlendirilmesi:** BM Çocuk Hakları Sözleşmesi doğrultusunda “18 yaşını bitirmemiş herkesin çocuk sayılması” düzenlemesi getirilmiştir ve Çocuk Mahkemelerinin görev alanını ilgilene istisna kaldırılan çocukların bu mahkemeler dışında yargılanmasının önüne geçilmiştir (4963 sayılı Kanun ile 2253 sayılı Kanun’un 6’ncı maddesinde yapılan düzenlemeye).

**• Aile Mahkemelerinin Kurulması:** Aile Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yargılama Usullerine Dair Kanun ile, bünyesinde birer psikolog, pedagog ve sosyal hizmet uzmanı bulunan Aile Mahkemeleri kurulmuş ve bu mahkemelerle yargılanma yetkinin yanı sıra ailenin korunmasına yönelik koruyucu, eğitici ve sosyal tedbirler alma yetkisi tanınmıştır (9/1/2003 tarihli ve 4787 sayılı Kanun, Resmi Gazete: 18/1/2003, 24997).

**• Cemaat Vakıflarının Mülk Edinmesinin Kolaylaştırılması:** Yapılan yönetmeliğin değişikliği ile cemaat vakıflarının taşınmaz mal edinmeleri ve bunlar üzerinde tasarrufa bulunmaları kolaylaştırılmış; taşınmaz malların vakıf adına tescilli için Bakanlar Kurulu’ndan izin alınması şartı kaldırılmış ve bu işin Vakıflar Genel Müdürlüğü tarafından verilmesi sağlanmıştır (Cemaat Vakıflarının Taşınmaz Mal Edinmeleri Hakkında Yönetmelik, Resmi Gazete: 24/1/2003, 25003).


• Reform İzleme Grubu'nun Oluşturulması: 10 Eylül 2003 tarihinde AB uyum yasalarının uygulanmasını izlenmesi amacıyla "Reform İzleme Grubu" oluşturulmuştur. Ayrıca Türkiye'nin Avrupa'da tanıtımı için "AB İletişim Grubu" durumlaştırılmıştır.

• BM Çocuk Hakları Sözleşmesi'ne Ek Çocukların Silahlı Çatışmalara Dahil Olmaları Konusundaki Ek İhtiyari Protokol'in Onaylanması: Silahlı çatışmalarda, insani hukuk kurallarının çocukların uygulanmasını ve onbeş yaşından küçüklerin çatışmalarına katılımını yasaklayan BM Çocuk Hakları Sözleşmesi'ndeki hükümlerin uygulanmaya geçirilmesine yönelik "BM Çocuk Hakları Sözleşmesi'ne Ek Çocukların Silahlı Çatışmalara Dahil Olmaları Konusundaki Ek İhtiyari Protokol" onaylanmıştır (16/10/2003 tarihli ve 4991 sayılı Kanun, Resmi Gazete:21/10/2003, 25266).


• Ölüm Cezasının Kaldırılması: Türkiye, 12/11/2003 tarihinde ölüm cezasının kaldırılmasına ilişkin Protokol’ü onaylamıştır (ALHS’ye Ek 6 No.1 Protokol).
Kolluk Birimlerinin İl ve İlçe İnsan Hakları Kurulları Dışında Birakılması: İl ve İlçe İnsan Hakları Kurulları'na sivil katılımı artırmak ve insan haklarını güçlendirmek amacıyla ilgili yönetmelikte değişikliğe gidilerek, kolluk birimleri kurul üyeleri arasından çıkarılmıştır (Resmi Gazete: 23/11/2003, 25298).


2004

SEKİZİNCİ AB UYUM PAKETİ

Yükseköğretim Kanunu'nda Yapılan Değişiklik: Yükseköğretim Kurulu'na Genelkurmay Başkanlığı'na bir üye seçilmesine ilişkin hüküm yürürlükten kaldırılmıştır (5218 sayılı Kanun'un, m.2/b hükmü ile 2547 sayılı Kanun'un, m.6/b-3 hükmü yürürlükten kaldırılmıştır).

Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayınları Hakkında Kanun'da Yapılan Değişiklik: Değişiklikle, RTÜK üyeliğine MGK Genel Sekreterliği'nce aday gösterilmesine dair hüküm yürürlükten kaldırılmıştır (5218 sayılı Kanun'un m.2/d ile 3984 sayılı Kanun'un 6/1-d hürmü yürürlükten kaldırılmıştır).

Telsiz Kanunu'nda Değişiklik: Değişiklikle, MGK Genel Sekreteri, Haberleşme Yüksek Kurulu üyeliğinden çıkarılmıştır (5218 sayılı Kanun m.2/C ile yapılan 2813 sayılı Kanun, m.6/1 değişikliği).

Ölüm Cezasının Mevzuattan Tamamen Çıkarılması: 5170 sayılı Kanun ile ölüm cezasının anayasadan tamamen çıkarılmasıyla uyum amacıyla ölüm cezasına atıf yapan tüm maddelerde değişiklik yapılmıştır (5218 sayılı Kanun, m.1).

Yolsuzluga Karşı Devletler Grubu'na (GRECO) Üye Olunması: Türkiye, 1 Ocak 2004'ten itibaren Avrupa Konseyi bünyesinde yer alan "Yolsuzluga Karşı Devletler Grubu"na (GRECO) üye olmuştur. GRECO, yolsuzlukla mücadele alanında esnek ve etkili bir mekanizmadır. GRECO'ya tam üyelik için aranan koşul, GRECO tarafından değerlendirilmeye alınmayı koşusuz olarak kabul etmek ve karşılıklı değerlendirme aşamalarına kısıtlamalar olmadan katılmaktır. GRECO'nun amacı, üyelerinin yolsuzlukla mücadele sistemlerinin gölgesmesi ve bu yölda kapasitelerinin artırılmasına yardımcı olmaktır.

İş Sağlığı ve Güvenliği ve Çalışma Ortamına İlişkin Sözleşme'nin ve İş Sağlığı Hizmetlerine İlişkin Sözleşme'nin Onaylanması: Çalışma ve sosyal güvenlik konularında uluslararası standartları yakalamayı ve bu standartları hayata geçirerek iç ve dış dünyaya yükseltmeyi amaçlayan Türkiye, konuya ilgili uluslararası düzenlemelere karşı olma ve uygulama konusundaki kararlılığın bir göstergesi olarak "155 Sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği ve Çalışma Ortamına İlişkin Sözleşme" ile "161 sayılı İş Sağlığı Hizmetlerine


• Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi Öndediki Yargılama Sürecine Katılan Kişilere İlişkin Avrupa Sözleşmesinin Onaylanması: AlHM önünde adli takibata katılan kişilere, belirli bağışıklık ve kolaylıklar sağlanmanın uygun olduğu düşününceside hazırlanan bu


2005


• Yeni Temel Kanunlarla Çağdaş Bir Ceza Adaleti Sisteminin Altyapısının Oluşturulması: İnsan onuruna saygı esasına dayanan ve özgürlükçü karakter taşıyan bir ceza adaleti sistemi kurulması amacıyla 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu, 5271 Ceza Muhakemesi Kanunu, 5326 sayılı Kabahatler Kanunu, 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanun ve 5402 sayılı Denetimli Serbestlik ve Yardımcı Merkezleri ile Koruma Kurulları Kanunu çıkarılmıştır.

• İşkence Suçunun Tanımının Genişletilerek Cezasının Artırılması: 1 Haziran 2005 tarihinde yürürlüğe giren 5237 sayılı TCK’da işkence suçunun tanımı genişletilerek cezası artırılmıştır.
• Orantıslı Güç Kullanının Cezasının Ağırlştırılması: TCK’nın 256’ncı maddesinde; zor kullanma yetkisine sahip kamu görevlisinin, görevini yaptığı sırada, kişilere karşı görevinin gerektiliği ölçüne dışında kuvvet kullanımını halinde, kasten yaralama suçuna ilişkin hükmülenin uygulanması öngörülmiştir. Böylelikle alt sınırı üç ay olan cezada artırımıdır (1/6/2005 tarihinde yürürlüğe giren 5237 sayılı TCK ile getirilen düzenleme).


• Yerel Yönetimlerin Güçlendirilmesi


DENETIMLI SERBESTLIK VE YARDIM MERKEZLERİ İLE KORUMA KURULLARI KANUNU'NUN KABUL EDILMESİ:

İNSAN HAKLARINA İLİŞKİN EVRENSEL SÖZLEŞMELERİN ONAYLANMASI:

2006

SOMUT OLMAYAN KüLTÜREL MIRASIN KORUNMASI SÖZLEŞMESİNİN ONAYLANMASI:

KALKINMA AJANSLARININ KURULARAK FAALIYETE GEÇİRILMESİ:

AİHS’YE EK 13 NO.LU PROTOKOL’ÜN ONAYLANMASI:

BİRLEŞMIŞ MILLETLER YOLSUZLUKLAA MÜCADELE SÖZLEŞMESİNİN ONAYLANMASI:

AİHS’YE EK 14 NO.LU PROTOKOL’ÜN ONAYLANMASI:
AİHS’nin oluşturduğu denetim mekanizmasının değiştirilmesine ilişkin 14 No.lu Protokol onaylanmıştır. Anılan Protokol,


2007


- Genel Seçimlerin Dört Yıla İndirilmesi: Aynı anayasa değişikliği ile daha önce beş yılda bir yapılan milletvekili genel seçimlerinin dört yılda bir yapılmasını hüküm bağlanmıştır.

- TBMM Toplantı ve Karar Yeter Sayısının Nisabının Yeniden Düzenlenmesi: Söz konusu anayasa değişikliği ile TBMM’nin, yapacağı seçimler dahil bütün işlerinde, üye tam sayısının en az iki üçte biri ile toplanacağı düzenlemesi getirilmiştir. Değişiklikle 2007 yılında
Cumhurbaşkanlığı seçim sürecinde Anayasa Mahkemesi’nin “367 Karan” çerçevesinde yaşanan belirsizlik ve hukuki istikrarsızlığın önüne geçilmesi hedeflenmiştir.


2008


• **Yeni Vakıflar Kanunu’nun Çıkarılması:** Sivil toplumun güçlenmesi yolunda önemli bir adım olarak yeni bir “Vakıflar Kanunu” çıkarılmıştır. Mülk yetkilerine ilişkin önemli iyileştirmeler getiren Kanun’un geçici 7’nci maddesi uyarınca yüz seksen bir taşınmaz, başvuruları üzerine cemaat vakıfları adına kaydedilmiştir (20/2/2008 tarihi ve 5737 sayılı Kanun, Resmi Gazete: 27/2/2008, 26800).


• **Farklı Dil ve Lehçelerde Yayın Hakkının Yasal Güvence Altına Alınması:** Türk vatandaşlarının günlük hayatlarında geleneksel olarak kullanılan farklı dil ve lehçelerde yayın yapılması imkanının, hem kamu hem de özel radyo ve televizyon kurulmları aracılığıyla sağlanması yasal güvenceye kavuşturulmuş; böylece özel televizyonlarla birlikte TRT’nin de bu alanı yayın yapmasını önündeki yasal engeller kaldırılarak yayın hakkı güvence altına alınmıştır (11/6/2008 tarihi ve 5767 sayılı Kanun, Resmi Gazete: 26/6/2008, 26898).

• **BM Engelliler Sözleşmesi’nin Onaylanması:** Taraf devletlere, engellilere karşı her türlü ayrımcılığı ortadan kaldırmak ve onların yaşam standartlarını yükseltmek gibi yükümlülükler getiren “BM Engellilerin Haklarına İlişkin Sözleşme” onaylanmıştır (5825 sayılı ve 3/12/2008 tarihli Kanun, Resmi Gazete: 18/12/2008, 27084).

• **Çocuk Hakları İzleme Komitesi’nin Kurulması:** TBMM bünyesinde, çocuk hakları ile ilgili yapılan çalışmalar kurumsal bir yapıya kavuşturmak amacıyla tüm siyasi parti grup temsilcilerinin yer aldığı bir “Çocuk Hakları İzleme Komitesi” kurulmuştur.

**2009**

• **Farklı Dil ve Lehçelerde Reklam Yapılabilmesi:** Türkiye Radyo-Televizyon Kurumu Reklam Yönetmeliği’nde yapılan değişiklikle, farklı dil ve lehçelerde yayınlanan reklamların, yayın yapan kanallarda, yayınlanan dil ve lehçede reklam yapılabilmesi mümkün hale getirilmiştir (Resmi Gazete: 31/1/2009, 27127).


• **Yeni Bir Vatandaşlık Kanunu Çıkarılması:** Yeni bir Türk Vatandaşlığı Kanunu çıkarılacak 403 sayılı Vatandaşlık Kanunu ilga edilmiş; böylelikle daha önce vatana bağlılıkla bağdadımayan eylemlerde bulunduğu gerekçesiyle Türk vatandaşlığı kaybettiği Bakanlar Kurulunca yeniden vatandaşlık hakkı verilmesi imkanı getirilmiştir. Bu şekilde 12 Eylül askeri darbesi dönemde veya daha sonra siyasi nedenlerle yurt dışına çıkmak zorunda kalan ve vatandaşlık hakkını elinden alan kişinin, bu hakkı elde edebilmelerinin önumsiz olması ve bu durum kanun ve genel politikalar arasında alınan kişilerin yeniden bu hakkı elde edebilmelerinin önumsiz olması (29/5/2009 tarihli ve 5901 sayılı Kanun, Resmi Gazete: 12/6/2009, 27256).

• **Bürokratik İşlemlerin Basılaştırılması:** Etkili, verimli, hesap verebilir, vatandaş beyanına güvenen, şeffaf bir kamu yönetimi oluşturmak ve kamu hizmetlerinin hızlı, kaliteli, basılaştırmış ve düşük maliyetli bir şekilde yerine getirilmesini sağlamak üzere, idarelerin uyumunda usul ve esaslar yeniden düzenlenmiştir. Bu çerçevede, Başbakanlık, Bakanlıklar ile bazı bağılı ve ilgili kuruluşlara ait toplam 170 yönetmelikte değişiklik yapılmıştır (Bürokrasinin Azaltılması İşlemlerinin Birleştirilmesi Çalışmaları ve Kamu Hizmetlerinin Sunumunda Uygulanacak Usul ve Esaslara İlişkin Yönetmelik, Resmi Gazete: 31/7/2009, 27305).


• Çağrı Merkezleri: Diyarbakır Valiliği tarafından açılan çağrı merkezinde Türkçe bilmeyen vatandaşlarla iletişim kurabilmesi için Kürtçe ve Zazaca bilen personel görevlendirilmiştir.

2010


Yerleşim Birimlerine Eski İsimlerinin İadesi: Yerleşim birimlerine eski adların yeniden verilmesinin önünü açmış; bu çerçevede bazı yerleşim yerlerinin isimlerinde değişikliğe gidilmiştir.


Kadınların ve Kız Çocuklarının İnsan Hakları Konusunda Gelenege Yayınlanması: Kadınların ve kız çocuklarının insan haklarının korunması ve geliştirilmesine yönelik uygulamaların yaygınlaştırılması amacıyla İçişleri Bakanlığı tarafından bir gelenege yayılanmıştır (19/02/2010 tarihli ve 2010/10 sayılı Genelge).


• Sivil Toplumun Teşvik Edilmesi: Sivil toplumun teşvik edilmesi amacıyla 30/4/2010 tarihinde “İçişleri Bakanlığı Büçesinden Derneklere Yardım Yapılması Hakkında Yönerge” yürürlüğe konulmuş ve bu doğrultuda İçişleri Bakanlığı büçesine konulan ödenekle Derneklere proje karşılığı hibe desteği verilmeye başlanmıştır.


• Kültür ve Turizm Bakanlığı’nca Kürtçe Öneşli Eserlerin Çevrilerek Yayınlanmasına Başlanması: Kültür ve Turizm Bakanlığı tarafından, 1 Aralık 2010 tarihinde yayınlanan “Mem-u Zin” gibi, Kürt dili ve edebiyatının önemli bazı eserlerinin çevirisile ilki basın ve yeni telif gibi yayınılara başlanmıştır.

412 / 438

• **Kürt Dili ve Edebiyatı Bölümü’nün Kurulması:** Yüksek Öğretim Kurulu’nun (YÖK) 23 Aralık 2010 tarihi genel kurulu toplantısında alınan karar uyarınca, Türkiye’de bir ilk olarak, Muş Alparslan Üniversitesi Fen Edebiyat Fakültesi bünyesinde dört yıllık lisans programı düzeyinde “Kürt Dili ve Edebiyatı Bölümü” kurulmuştur.

12 EYLÜL 2010 TARIHİ ANAYASA DEĞİŞİKLİKLERİ

• **Pozitif Ayrımcılık:** Kadınlar, çocukların, yaşlıların, engellişlerin, harp ve vazife şehitlerinin dül ve yetimleri ile malüler ve gaziler, pozitif ayrımcılık uygulanabileceği kesimler olarak benimsenmiştir (Anayasa m. 10).

• **Seyahat Özgürlüğünün Genişletilmesi:** Seyahat özgürlüğünün genişletilmesi kapsamında yurt dışına çıkış yasağının kapsamı daraltılmıştır (Anayasa m. 23).

• **Çocuk Hakları:** Çocuk hakları ile ilgili uluslararası temel ilkeler, anayasal güvence altına alınmıştır (Anayasa m. 41).

• **Sendikal Hakların Güçlendirilmesi:** Bu bağlamda kamu görevlilerine toplu sözleme imkanı getirilmiş, bu konudaki uygulama kanunu olan 6289 sayılı “Kamu Görevlileri Sendikaları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” yürürlüğe konmuştur (Resmi Gazete : 11/4/2012, 28261, Anayasa m. 53).

• **Kamu Denetçiliği:** Kamu Denetçiliği Kurumu, anayasal dayanağa kavuşтурulmuştur (Anayasa m. 74).

• **Siyasi Partilerin Kapatılması Nedeniyle Milletvekillinin Düşmesinin Kaldırılması:** Siyasi partilerin kapatılması durumunda milletvekillinin ve milli ve milli milletvekillerinin düştürlmesine ilişkin hüküm yürütülken kaldırılmıştır (Anayasa, m. 84).

• **Siyasi Partilerin Kapatılması ve Mali Yaptırıma İlişkin Karar Yeter Sayısı Değişikliği:** Siyasi parti kapatma ve diğer mali yaptırımlar için Anayasada Mahtemesi’ne üçte iki çoğunluk şart getirilmıştır (Anayasa, m. 149).

• **YAŞ Kararları:** YAŞ kararları ile ordudan uzaklaştırıl란lara yarış yolu açılmıştır (Anayasa m. 125).
• **Askerî Mahkemelerin Yargı Yetkisi**: Sivillerin, askeri mahkemelerde yargılanmasına son verilmiştir. Askerlerin, askeri suçlar dışındaki suçlarla ilgili olarak sivil mahkemelerde yargılanması sağlanmıştır (Anayasa m. 145).


• **Devlet Memurünün Yargı Başvuru Haklarının Genişletilmesi**: Devlet memurlarına verilen uyarma ve kınama cezalarına karşı yargı yolu açılmıştır (11/12/2010 tarihli ve 6087 sayılı Kanun, m.13 ile Anayasayı 129/3 maddesinde yapılan değişiklik).

• **Anayasayı Mahkemesi’nin Yapısının Demokratikleştirilmesi**: Anayasa Mahkemesi’nin üye sayısı, daha demokratik ve çoğulcu bir yapıya kavuşturulmuş ve üyelerin çalışma süreleri 12 yılla sıranklandırılmıştır (Anayasa m.146).

• **Anayasayı Mahkemesi’nin Yüce Divan Sifatiyla Yargılama Yetkisinin Genişletilmesi**: Anayasa Mahkemesi’ne TBMM Başkanı, Genelkurmay Başkanı ve Kuvvet Komutanlarının Yüce Divan sifatıyla yargılama yetkisi tanınmıştır (Anayasa m.148).

• **Askeri Yargının Bağımsızlığını’nın Güvence Altına Alınması** (Anayasa m.145).

• **12 Eylül Darbecilerini Yargılama Yolunun Açılmasi** (Anayasayı Geçici 15’inci maddesi yürürlüğekte kaldırılarak).

• **Anayasayı Mahkemesi’ne Bireysel Başvuru Hakının Tanınması**: İnsan haklarına saygılı bir “hukuk devleti”ni gerçekleştirmek amacıyla yeni bir hukuk yolu olarak Anayasayı Mahkemesi’ne bireysel başvuru hakkı getirilmiştir (Anayasa m.148).


• **Ekonomik ve Sosyal Konsey'in Anayasa'ya Girmesi**: 2001 yılında kurulan Ekonomik ve Sosyal Konsey, anayasal bir güvenceye kavuşturulmuş ve işler hale getirilmiştir (Anayasa m.166).

2011

• **Yabancıların Türkiye’de İkamet ve Seyahatleri Hakkında Kanun’dan Ayrımca Hükümlerin Çıkarılması**: “Yabancıların Türkiye’de İkamet ve Seyahatleri Hakkında


**İşyerlerinde Psikolojik Tacizin (Mobbing) Önlenmesi:** Çalışanların psikolojik tacizden korunması için tedbir alınması amacıyla işyerlerinde psikolojik tacizin önlenmesi konusunda bir Başbakanlık Genelgesi yayınlanmıştır. Genelge ile, kasıtlı ve sistematik olarak belirli bir süre çalışanın aşağılanması, küçümsenmesi, dışlanması, kişiliğinin ve saygınlığının zedelenmesi, kötü muameleye tabi tutulması, yıldırılması ve benzeri şekillerde ortaya çıkan psikolojik tacizin önlenmesi amaçlanmaktadır ve gerek iş sağlığı ve güvenliği gerekse çalışma barışının geliştirilmesi öngörülmektedir (2011/2 sayılı Genelge, Resmi Gazete: 19/3/2011, 27879).


• TBMM Binasında Araştırma Komisyonlarının Kurulması: Özellikle siyaset ve olağanüstü hal dönemlerinde terörle mücadelede karşılaşılan sorunları araştırmak amacıyla 13 Ekim 2011 tarihinde TBMM İnsan Hakları Komisyonu bünyesinde “Terör ve Şiddet Olayları Kapsamında Yaşam Hakları İhlallerinin İncelenmesi Alt Komisyonu” kurulmuştur.

• Diyarbakır Cezaevinde Yaşananlarla İlgili Soruşturma: Diyarbakır Cumhuriyet Başsavcılığı, 12 Eylül darbesinden sonra pek çok insan hakları ihlaliyle sahne olan Diyarbakır Cezaevinde yaşananlarla ilgili olarak soruşturma başlatılmıştır.

• Kürtçenin İlk Defa TBMM Kataloğunda Yer Alması: TBMM’nin yirmi dördüncü dönem üyelerini tanıtmak için hazırlanan katalogda diğer dillerin yanında ilk kez milletvekillerinin “Kürçe” dil bilgisine de yer verilmiştir.

• Mustafa Muğlalı Kışla’nın İsiminin Değiştirilmesi: Van’da bulunan General Mustafa Muğlalı Kışla’nın ismi değiştirilmiştir.

Kilisesi ve Mektebi Vakfı'na ait olan Vortvoks Vorodman Kilisesi de restorasyon çalışmalarının ardından Aralık 2011'de gerçekleştirilen törenle ibadete açılmıştır.

- İbadet Özgürlüğünün Kullanılmasının Kolaylaştırılması: Kültür ve Turizm Bakanlığı tarafından Trabzon Sümela Manastırı'nda ve Van Akdamar Kilisesi'nde ayaın yapılmasına izin verilmiştir.

2012


• Eğitim ve Kültür Alanında Farklı İnanç Gruplarına Yönelik Olumlu Adımlara Devam Edilmesi: Milli Eğitim Bakanlığı Özel Öğretim Kurumları Yönetmeliği'nin 51/5 maddesi ile, özel öğretim kurumlarında yabancı uyruklu misafir öğrencilerin de öğrenim görevbilmelerine imkan sağlanmıştır (Resmi Gazete: 20/3/2012, 28239).


• Tutuklu ve Hükümlülerin, Yanıların Cenazesine Katılma ve Ağır Hastalık Durumlarında Ziyaret Edebilmelerine İmkan Tanınması: Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanun’da yapılan değişikliklerle; tutuklu ve hükümlülerin ikinci derece dahil kan veya kayın hisslerinden birinin ya da eşinin ölümü nedeniyle cenazesine katılması için yol süresi hariç iki gün, birinci derecede yakınların ağır hastalık durumlarında ise ziyaret için yol süresi hariç bir günizin verilmesi imkanı sağlanmıştır (6301 sayılı Kanun, Resmi Gazete: 10/5/2012, 28288).


• Hukuk Uyuşmazlıklarında Arabuluculuk Kanunu’nun Kabul Edilmesi: Özel hukuk uyuşmazlıklarının arabuluculuk yoluyla çözümlemesinde uygulanacak usul ve esasları düzenlenmek amacıyla “Hukuk Uyuşmazlıklarında Arabuluculuk Kanunu” çıkarılmıştır.

- **Kamu Denetçiliğinin Yasal Dayanağa Kavuşması:** Hukuk devleti ve iyi yönetim ilkelerinin yerleşmesi ve birey haklarının korunması doğrultusunda önemli bir adım olarak TBMM Başkanlığına bağlı olarak Kamu Denetçiliği Kurumu kurulmuştur (14/6/2012 tarihli ve 6328 sayılı Kanun, Resmi Gazete: 29/6/2012, 28338).

- **İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu’nun Çıkarılması:** Kamuya ve özel sektörde alt bütün işlerde ve işyerlerinde tüm çalışanlara uygulanmak üzere; işyerlerinde, iş sağlığı ve güvenlikinin sağlanması ve mevcut sağlık ve güvenlik şartlarının iyileştirilmesi için işveren ve çalışanların görev, yetki, sorumluluk, hak ve yükümlülüklerini düzenlemek amacıyla yeni bir “İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu” kabul edilmiştir (20/6/2012 tarihli ve 6331 sayılı Kanun, Resmi Gazete: 30/6/2012, 28339).

- **Türkiye İnsan Hakları Kurumu’nun Kurulması:** İnsan haklarının korunması ve geliştirilmesi konusunda çalışmalar yapmak üzere “Türkiye İnsan Hakları Kurumu” kurulmuştur (21/6/2012 tarihli ve 6332 sayılı Kanun, Resmi Gazete: 30/6/2012, 28339).


- **BM Çocuk Hakları Sözleşmesi’ne Ek Üçüncü İhtiyari Protokolün İmzalanması:** BM Çocuk Hakları Komitesi’nin birleşen başvuru yetkisini tanıyan “BM Çocuk Hakları Sözleşmesi’ne Ek Üçüncü İhtiyari Protokol”, 24 Eylül 2012 tarihinde imzalanmıştır.

- **“Çocuk İzlem Merkezleri’nin Kurulması:** Çocuk istismarının önlenmesi ve istismara uğrayan çocukların bilinçli ve etkin bir şekilde müdahale edilmesi amacıyla çıkarılan Başbakanlık Genelgesiyle, Sağlık Bakanlığına bağlı hastaneler ve kurumlar bünyesinde “Çocuk İzlem Merkezleri” kurulması ve bu merkezlerin işleyişinin Sağlık Bakanlığına koordine edilmesi düzenlenmiştir. Çocuk İzlem merkezlerinin ilk pilot uygulaması Ankara da başlatılmıştır. Söz konusu merkez; hastanelerin bünüyesinde, ilgili kurumların koordinasyon içinde çalışacaği, çocuğun tekrar örselenmesini engelleyecek biçimde, bütün adli ve tıbbi işlemlerin tek merkezde ve tek seferde yapılmasına imkan verecek şekilde oluşturulmuştur. Çocuk İzlem Merkezleri hali hazırda dokuz ilde hizmet vermektedir (Resmi Gazete: 4/10/2012, 28431).


Kürtçe Albüm: 2012 yılı içerisinde, TRT ve Diyarbakır Valiliği’nin ortak çalışmasıyla Kürtçe türkülerden oluşan bir albüm hazırlanmıştır.

“Mele”lerin (Yerel Din Adamlarının) Devlet Tarafından İstihdamı: Bölgede halkın “dini önder” olarak gördüğü “mele’”lerin (yerel din adamlarının) devlet tarafından “din görevliş” olarak istihdamı uygulaması hayata geçirilmiştir (22/6/1965 tarihli ve 633 sayılı Kanun’un Geçici 16’ncı maddesinde 653 sayılı KHK’nın 13’üncü maddesinde eklenecek hüküm istinaden).

2013

• Kadın Konukevlerinin Açılması ve İşletilmesine İlişkin Hukuki Alt Yapının Oluşturulması: Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı, belediyelere, il özel idarelerine ve sivil toplum kuruluşlarına ait kadın konukevlerinin açılışı, işleyişi, hizmetin çeşit ve niteliği ile denetimine ilişkin usul ve esasları belirlemek amacıyla “Kadın Konukevlerinin Açılması ve İşletilmesi Hakkında Yönetmelik” çıkarılmıştır (Resmi Gazete: 5/1/2013, 28519).

• Ailenin Korunması ve Kadına Karşı Şiddetin Önlenmesine Dair Kanuna İlişkin Uygulama Yönetmeliğinin Kabul Edilmesi: Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı tarafından hazırlanan söz konusu Yönetmelik; şiddete uğrayan veya şiddete uğrama tehlikesi bulunan kadınlardan, çocuklardan, aile bireylerini ve tek taraflı isteği takip magduru olan kişilerin korunması ve bu kişilerin şiddetle önlenmesi ile şiddet uygulanep veya uygulanana ihtiyalı olan kişiler hakkında önlenmesine yönelik gerekliliklerin alınması ve uygulanmasına ilişkin usul ve esasları kapsamaktadır (Resmi Gazete: 18/1/2013, 28532).


• Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun’un Kabul Edilmesi: Söz konusu kanunla, lise ve dengi öğrenimi tamamlayandan ayrı yıl içerisinde yükseköğrenim başlayacak olan kişiler, teröre mücadele ve benzeri sebeplerle malul kalanların özel hastane ve müracaatlarında ayrıca ve Brunç olarak alınması, 5510 sayılı Kanunun 4’üncü maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamındaki sigortalardaki geçmiş dönük sosyal güvenlik destek prim borçlarının yeniden yapılandırılması, Sosyal Güvenlik Kurumunda kadastro inşa edilmesi, emekli ve yaşlılık özellikleri olanların kamu işe başlamaları nedeniyle kesilmesi gereken aylıklarının yapılandırılması, Türkiye İş Kurumu bünyesinde İş ve Meslek Danışmanlığı pozisyonunun istihdam biçiminin düzenlenmesi, Temmuz 2009 istatistiklerinde toplu iş sözleşmesi için Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığına yapılan yetki tespit başvurularından aranan yüzde on iki dolayını aşan işci sendikalarının 6356 sayılı Kanunun yürürlüğün tarihindenden sonraki başvurularının Kanunun 41’inci maddesine yer alan işyeri ve işletme çoğunluğu şartlarına göre sonuçlandırılması öngörülmüştür (10/01/2013 tarihli ve 6385 sayılı Kanun, Resmi Gazete: 19/1/2013, 28533).


İnsan Hakları ve İfade Özgürlüğü Bağlamında Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun’un Kabul Edilmesi: Ülkemiz uluslararası standartlara göre ifade hürriyeti kapsamında kabul edilen görüş açıklamaları ve mevzuatındaki adil yargılanma hakkına aykırılık oluşturulan bir kısmın düzenlemeler nedeniyile, AHİM’in çok sayıda ihlal kararıyla karşı karşıya kalmıştır. Bu durum, uluslararası alanda ülkemizizin demokratikleşme alanında ulaştığı seviyeye ile uyumlu olmayan ve ülkemizin hak etmediği olumsuz bir imaj oluşturmakta ve bu alanlardaki eksiklikleri gidermek, ifade hürriyetini genişletmek ve adil yargılanma hakkının güçlendirilmesi amacıyla dördüncü yargı paketi altında reform niteliğinde çeşitli düzenlemeler yapılmıştır. Bunlardan belir bir başlık olmamıştır: 

422 / 438
o AİHM ihlal kararları, askeri idari yargı bakımından da yargılanmanın yenilenmesi sebebi olarak kabul edilmiştir.

o İfade hürriyetinin AİHM standartlarına uygun olarak genişletilmesi amacıyla, “cobir, şiddet veya tehdit içeren yöntemlerini meşru gösteren veya öven ya da bu yöntemlere başvurmayı teşvik eden” kriteri getirilmiştir.

o İşkence suçlarında zamanlanması kaldırılmıştır.

o Kovuşturmaya yer olmadığına dair kararların etkin soruşturma yapılmadan verildiğinin AİHM ihlal kararına tespit olmasının önündeki sınırlamalar kaldırılmıştır.

o Ceza hükümünün, AİHM tarafından AİHS’nin ihlâli suretiyle verildiğinin tespit edilmiş halinde, yargılanmanın yenilenmesi yoluna gidilebilmesi önündeki sınırlamalar kaldırılmıştır.


XII. BÖLÜM: GENEL DEĞERLENDİRME VE SONUÇ

Toplumsal Barış Yollarının Araştırılması ve Çözüm Sürecinin Değerlendirilmesi Amacıyla Kurulan Medis Araştırma Komisyonu, ülkemizde 30 yılı aşkın bir süredir önemli ölçüde can, mal ve kaynak kaybıyla yol açan sorunun çözümüne ilişkin yaşanmaktadır olan Çözüm Sürecine ve bu sürecin başarya ulaşmasına son derece büyük önem addetmektedir.

Ülkemizin demokrasi, hukuk devleti ve insan hakları alanları ile sosyal, ekonomik ve kültürel açıdan gelişimi herkesin üzerinde uzlaştığı bir mutabakat alanıdır. Tüm toplum tarafından paylaşılan dinamikler üzerine oturan ve böyle olduğu ölçüde de anlamlanan toplumsal barış inisiyatflerinin başarya ulaşması açısından belirli bir sürec gerektiği açık.

Ülkemize adına ister “terör”, ister “güneydoğu” ister “Kürt” sorunu ne dersek diye kimlik ve kültür temelli yaşanan sorun, bir an önce çözümsüz lucrülüğü konusunda bir duyarlılığı toplumun her kesiminde yaratmıştır. Bu duyarlık karşısında yıllardır başta askeri ve polisiye tedbirler olmak üzere pek çok tedbir denenmiş; ancak kalıcı ve sürdürülebilir çözüm bir türlü elde edilememiştir.

Bu nedenle sorunun çözümünde, sorunun kaynağı aldığı dinamikleri iyi tahlil eden ve bunlara hitap eden çözüm yolları geliştirilen bir yaklaşımın başarı şansının yüksek olacağından emin olunmuştur. Ülkemizde de hukuk devleti olarak anlamlanarak hukukun üstünlüğü esas oldugu, insan haklarının en gelişmiş halinin benimsenerek uygulandığı bir gelecekte, bu kararlı ve dinamik bir alanı ifade etmektedir.


Buradan hareketle yola çıkılan Çözüm Sürecinin başarya ulaşarak akan kanın kalici bir şekilde durmasıyla elde edilecek ortam ile ülkemizün yakalayacağı ekonomik, sosyal, siyaslal ve kültürel gelişme ivmesi de orta ve uzun vadede çözümün hanesine yazılacak önemli kazanımlar olacaktır.

Çözüm Süreci ile ilgili olarak ifade edilmesi gereken en önemli hususlardan birisi de “Sürecin Stratejik İyi Yönetimi”nin yapılması gerektiğiidir. “Vizyon”u terör ve çatışmadan arındırılmış demokrasinin tüm kurum ve kurallaryla işler halde olduğu, hukukun üstünlüğünün esas olduğu, insan haklarının en gelişmiş halinin benimsenerek uygulandığı bir geleceğe olan, bu vizyon ile buna hizmet eden diyalogun taraflarınca ortaklaştırıldığı ve
benimsendiği, “Misyon”unu da bunu demokratik platformda gerçekleştirerek olarak gören bir yaklaşımda ilerleyen çözüm süreci de başarıya ulaşabilecektir.

Bu çerçevede;

- Durumu, koşulları ve gelişmeleri iyi analiz eden,
- Amacılarını ortaya koyan, amaçlarına uygun planlamaları yapan ve araçlarını seçen,
- Süreci yönetmede etkili olan çövrer ile ilişkilerini iyi düzenleyen,
- Alışılması ötesine geçebilecek bir perspektife sahip olan,
- Elindeki bütün kaynakları iyi analiz eden ve en fazla faydaya sağlayacak şekilde koordin edip uyumlattıracak aynı amaca yönelikiren,
- Karmaşık ve dinamik doğaya sahip gelişmeleri iyi analiz edip onlara göre reaksiyonu geliştirebilen,
- Büyücü stratejik hareket çerçevesini iyi geliştirilmiş politikalarla ve taktiklerle destekleyen

Stratejik derinliğe sahip olan, bunun yanında sürecin yönetimine etki edebilecek, destek olabilecek tüm aktörleri iyi tahlil ederek süreci yönetimin dâhil etmiş ve bu ölçüde “YönetiĢim” niteliği kazandırılmış bir yaklaşımın ortaya konulması gerekmektedir.


Komisyonumuz, bu çerçevede önemli bazı hususlara değinmekte fayda görmekte;  

1- Çözüm; çok kısa sürede, bir anda veya bugünden yarına edilebilecek bir sonuç değil, birbiriyle bağlantılı gelişmeleri ve süreçleri içeren bir süreçler bütünüdür. Bu nedenle çözüm sürecine çok kısa bir ömür biçik her şeyin bir anda çözülmesini beklemek, süreç haksızlık olacaktır. Çözüm sürecinde şiddetten, çatışmadan, kavgadan, birbirine hasname bakma baĢkından ve psikolojisinden arıĢması, bunu yaşam kültürüne yansıtmış, toplumsal ilişkilerini buna göre şekillendirmiş, siyaset anlayısını buna göre biçimlendirmiş nesillerin en azından kan aklayan ortamlarda yaşتطı serpilmesine izin verecek zaman dilimlerinin önegini unutmamak ve çözüm süreci çok kısa ömürlerle hapsetmemek gerekmektedir.

2- Çözüm süreci iç içe girmiş bir süreçler bütünü” ifade etmektedir. Bu nedenle bazı süreçlerde süreçleri olmaz noktala sürüklemeye ya da süreç o şekilde yorumlamaya çalışmak, sonraki süreçler ve olası olumlu sonuçlarına şans vermemek anlamına gelebilecektir. Önemli olan herkesin en fazla yarar elde edecek nihai büyucu süreç faydasını arttırmaktır.
3- Hassas, orta ve uzun vadede çözüme kavuşabilecek hususları baştan çözüme giremeyecek ve olsa da ileri sürmenin çözümsüzüğe hizmet etmekten başka bir işe yaramayacağı dikkate alınmalıdır.

4- Süreç içinde öncelik alanlarının belirlenmesinde de diyaloğun ve çözümün kolay olduğu alanların önceleri, ortaklaştırılabilir alanların ön plana çıkarılması ve bunlarda sağlanan ilerlemelerin ve elde edilen olumlulukun süreç ilerleyen aşamalarına yansıtılması kolaylaştırıcı olacaktır.

5- Çözüm süreci ile edilmiş olan kazanımların “Pozitif Barış” diyebileceğimiz bir süreç evrilemesi için herkesin elinden gelen samimiyet ve desteği göstermesi, destekleyen ve tamamlayan süreçlere gidilebileceğine dikkate alınmalıdır.

6- Çatışmanın öncelikle silahın sustuğu, sonrasında diyalog, karşılıklı birbirini dinleme ve anlamaya çalışma, demokratik talepleri ön sürece dönüştürdüğü ortamın kalıcı ve sürdürülebilir bir barışa doğru yol almasını için herkesin elinden gelen katkısı sağlanması faydalı olacaktır.

7- Tüm unsurları süreç paydaş yapmak ve bu yönde sabırsız pozitif iklimi desteklemek çözümün toplumsallaşması açısından önemlidir.

8- Süreçin bazen tahmin edilemeyecek, bazen de bağlantısız olaylar nedeniyle inişli ve çıkışı bir devinim ya da ivmeyle hareket edebileceğini, barışa, diyaloğa ve hoşgörüye olan nehrin zaman zaman ve belli yerlerde ters akıntıya maruz kalabileceği genel perspektiften bakmaya devam edebilmemizin, büyük resmi görebilmemizin ve ezber bozabilen alternatiflerle çözüm destek vermek veren bir noktada yerden ortaya çıkabilmenin bu tür zorlukların üstesinden gelinmesinde önemli bir rol oynamak gizde kaçırmalıdır.

9- Süreci destekler nitelikte ekonomik, kültürel, hukuki ve yönetsel adımlar atılarak diyaloğun ve barışın antlarını toplum tarafından hissedilerek benimsenmesi ve bunun süreç destek olarak devinim kazandırmasına olanak sağlanma eğilimindedir.

10- Üzerinde uzlaşması olan konuları süreçte öne çıkarmak, adaleti öne vermek ve “diyalog ya da barış için adalet etelememek” yaklaşımının esas alınması mesafelere alınmasında önem arz etmektedir.

11- Sürece etki eden sınırlılarını aşan diş dinamiklerin süreç olumsuz etkilemesi ve olumsuz yönlendirmesi için bilinçli olunmalı ve azami hassasiyet gösterilmeli, ulus aşan etmenlerin süreç bağışıklığına yüklenen yönünde yarattığı ya da yaratabileceği riskler hususunda hemjingörü, hem de reaktif adımlar atılmalıdır.

12- İlk etapta silahın gölgesinden kurtarmak açısından silahsızlandırma ve belki de daha da önemlisi “Kafaların Silahsızlandırılması”, süreç ilerleyeceği zeminler açısından dikkate deגרedir.

13- Sorunların oluşturduğu zeminin ve sorunun süresinin kazanazı, barış ve kardeşlik ortamının ise kaybedeni olmayacağının akıdan çıkarılmaması gerekmektedir.

15- Çözüm ve çözüm sonrası her a şa ve süreçte sivil toplum örgütleri ile işbirliğine gidilerek, din, toplum ve kanaat liderlerinin katkılarını alarak ve diasporaların yavaşa ve yavaşa modernleşmiş sivil hareket alanının yaratılması ve bunun genişletilmesi faydal olacaktır.

16- Bu çerçevede özellikle kadınlardan, gençlerden, mağdurlardan ve bunların sivil toplum örgütü şeklinde örgütlenmiş biçimlerinin bu süreçte aktif olarak yer almaları ve katki sağlarlarını çözümün başarısından önemlidir. Bu nedenle sorunun çözümsüzüğüne rağmen destek veren önyargılar, kişiler, sabit düşünce kalıplarından sıyrılmak, sivil hareket alanında daha kucaklayıcı, daha ilimli ve daha tutarlı eksen değerine önem vermektedir.

17- Çözüm sürecini “Kendi içindeki aklı insanı” ortaya çıkarması sürecinde çaba sarf etmesi ve buna uygun atmosferin oluşturulması gerekmektedir.

18- Bu çerçeveyi destekleyen herkesin, her bireyin, her sivil toplum örgütünün “kendi içindeki aklı insanı” ortaya çıkarması sürecinde çaba sarf etmesi ve buna uygun atmosferin oluşturulması gerekmektedir.


20- Yaşadığımız sorunun yıldırardır içinde yaşadığımız ortamı “travma ve matem toplumu” haline getirdiği ve “toplumsal şiddet kültürü” ile bezendirmişti, Sair Yannis RITSOS’un “Başçımıza gelen bunca bela/ Kuruntulu yaptığı bizi” dizeinden hâlâ çıkarılsa bile, ph الجزائري ve yüzlerce kompo teorisi üremenin siyasi akletme biçimlerinin önüne geçmesine izin vermemeli, kendimize, çevremize, başka insanlara, topluma güvenmeli ve “sulh cedelden iyidir”, “benim canım yandı başka canlar yanmasın” diyebilen feraset sahibi dinamikleri işleyene deh tanınmalıdır.

21- Çözüm Sürecinin bizatihi siyasi-hukuki bir süreç olarak kalmaması, toplum tarafından benimsenmesi, topluma mal edilmesi ve toplumsal yaşamın gerekliliği karşısında başa sivil toplum örgütleri olmak üzere toplumsal dinamiklerin süreçte etkin olması gerekmektedir.

22- Çözüm Sürecinin anlaşılması ve çalışmaları son vererek kazanılanın toplumsal gelişme ve modernleşmeme katkı verecek bir dinimize dönüşüm ve toplumsal süreç boyunca sahiplenmeye evrilmesi önem arz etmektedir.

23- Diğer tarafından toplumun psikolojisinin de çözüm ödaklı dikkate alınması, çözüm sürecini gerçek anlama anlar, değerlendirilir ve destek verir hale getirilmesi, süreç ve sürecin
işleyişine dair algıları “demokrasi ve adalet”e uygun biçimde seyrettiği şeklinde yönetecek ve bunu toplum nezdinde yayacak mekanizmaların geliştirilmesinin önem yadsınmamalıdır. Bu çerçevede “Akill İnsanlar Heyeti” gibi ülkemizde has gelişti ve işleyen örnekler gelecek için ufuk açıcı niteliktedir.

24- Çözüm sürecinde önemli bir diğer nokta da toplum içerisinde farklılıkların son derece normal olup, farklılıkların garip karşılıkları olarak değerlendirilmesi gerektiği anlayışın geliştirilmesidir. Önele olan “farklıları ve ötekerleri kabul eden ve dinleyen”, onlarla bir arada yaşayan biri söylem, ortam ve anlayış; farklılıklar ifade ederken benzerlikleri unutmayan, benzerlikleri ifade ederken farklılıklar yadsımayan bir dile ortaya konulabilmesidir.

25- Çözüm Sürecinin tam anlamıyla şeffaf bir süreç olarak süreye geçtiği gerçeği ile sürece olan güveni artırmak ve toplumun güvendini net ve emin tavır ve konuşmalar, provokasyonların önüne geçmesi ve süreçin demokrasi, insan hakları ve hukukun üstünlüğü ekstensiyonel niteliktee eden her türlü söylemin panzehri olduğu akıldan çıkarılmamalıdır.

26- Çatışma çözümü için yürütülen çabalar sırasında ortaya çıkabilecek “gri alanlar”ın paranoya ile doludurulma çabası ve bu alanlara kendi rengini verilmeye çalışılması bu tür süreçlerle yapılabilecek en büyük haksızlık.

27- Çözüm sürecinde içinde bile bizatılı karşılıklı çekinceler olabileceğini değerlendirilen “Kucaklaşıncaya kadar gerekmeler olabilir; ama kucaklaştıncı her şey biter” yaklaşımlını akıldan çıkarmak gerekmektedir.

28- Kucakluyucu tavır kadar sorunu çözken başka sorunlar yaratmama ya da başka sorunların tohumlarını eklemenin de önemlidir.

29- Soruna ve çözüme “İnsani Değerler” yasından bakarak bakılmak gerekmektedir. Sorunun muhataplarına ve hatta bu sorunu çözebilme için şiddet ve terörü bir çözüm noktası gibi değerlendiren buna başvuranlara dahi bu değerlere esas olarak düşman değil suçlu gözüyle bakabilmek önem taşımaktadır.

30- “Ilımlı ve farklı müteakib okumalar”a açık bir bakış ve değerlendirme biçimi, şüphesiz hem karşılıklı anlayışı pekiştirecek hem de çözüm giden yolda ivmeyi arttırabilecektir. Bu nedenle bu sorunun çözümü için etik temelli alınan, etnik temelli siyasi elbise giydirilmemiş, demokrasi, insan hakları ve hukukun üstünlüğü de özellikle olması gerekmektedir. Çözümün hiçbir zaman aşırı uçlarda değil, mutedil, aralıka, ortalarda bir yerlerde olduğu unutulmamalıdır.

31- Sorunun çözümünde çözüm destek veren “diasporalar”dan ve onların desteğinden yararlanmak faydalı olacaktır. Bu anlamda sorunun çözümüszsüzüğünden çok zarar görmüş ve çözümünde fayda sağlayacak bu diasporaların sürecin içine katma perspektifi değerlendirilmeliidir.

32- Dejinilmesi gereken bir diğer önemli husus ise sorunun derinleştirilmesi ve çözümü zorlaştıran “elitler’in olumsuz etkilerini en aza indirmek”tir. Sorun, etrafında sorundan

33- Şimdiye kadar yaşanan çatışma ilişkisinin, çatışmayı tahkim eden imaj ve normlar üreterek çatışmanın çözümünü engelleyen bariyerler yarattığı unutulmayarak çözüm girişimlerinin, değişim için olasıları keşfetmeyi, değişim için koşulları tanımlamayı ve değişim için direnişi kırmayı gerektirdiği unutulmamalıdır.

34- Çözüm olmaza sorun nedeniyle yaşanan çatışma ilişkisinin, çatışmayı tahkim eden imaj ve normlar üreterek çatışmanın çözümünü engelleyen bariyerler yarattığı unutulmayarak çözüm girişimlerinin, değişim için olasıları keşfetmeyi, değişim için koşulları tanımlamayı ve değişim için direnişi kırmayı gerektirdiği unutulmamalıdır. 

35- İnsanların “Çatışmadan-Korkudan Özgür”, “Fakırlikten Özgür” ve “Onuruya Yağama Özgürülüğü”ne sahip olduğu bu hak ve özgürlükler temeli üzerinden de insan haklarının en gelişmiş düzgesindeki hak ve özgürlüklerle ulaşabildiği bir ortama sahip olması, kahci barışın bu zeminde gelişebilmesi tüm paydaşlara benimsenmeli ve buna katkı vermelerinin carlinin ağıt tutulmalıdır.

36- Yaşanan terör ve çatışma ortamı nedeniyle ortaya çıkan ölümler, kayıplar, göç ve benzeri sorunlar ile bunların yarattığı yas, trava, trava sonrası stres bozukluğu, akut stres bozukluğu, anksiyete bozukluğu, baş edilemeyen komplikasyonlar, suçluluğu düyingusu, utanç, aşılamanma, depressyon, davranış bozuklukları, şiddet sarması, taciz, psikolojik felç, saldırganlık, kişisel ve toplumsal gerileme, kaotik yaşam, psikolojik enerji kaybı gibi psikolojik ve psiko-sosyal sonuçların rehabilitasyon edilmesi açısından çözüm ve barış ortamının sürdürülmesi ve Optimization mesine önem verimeli, çözüm sürecinin aslında birseyler kimliğinin özgür bir şekilde ortaya çıkmaması ve bireysel ve toplumsal psikolojilerin rehabilitasyon ve her türlü gelişmenin önünü açabilecek etkisine dikkat çekilmelidir.

37- Dile getirilen hususların demokratik tabanı bulunan ve halk tarafından karşılığı olan talepler olduğu hususuna önem verilmesi ve halkın istekleri ile başka istekler arasındaki; çözüm ve diyalogda taraf olanların görüşleri arasında; toplum ve siyaset arasındaki makasın makul düzeyde inerek zamanla kapanması yönünde iradenin canlı tutulması faydalı olacaktır.

38- Çözüm açısından siyasi ve idari reformların hayata geçirilmesi kadar bu yönde dile getirilen taleplerden “özverdik” ve “yerel özverdik” kavramların birbirleriyle kariştırlabildiği ve birbirinin yerine kullanılabilmesi örneğinde olduğu gibi dile getirilenin tam olarak ortaya konulması ve reformların hayata geçirilmesi yönetiminde de iyi yapılması önem taşımaktadır.

39- Çözüm sürecinde fiziki mayınlar kadar kafalar ve zihinlerdeki mayınların temizlenmesi; silahın susması ve silahlsanma kadar kafalar ve zihinlerdeki silahın susması ve silahlsanması büyük önem taşımaktadır.

40- Çözüm sürecinin en önemli kazanımlarından birisi “Psikosiyasal iklim”in oluşturulmasıdır. Şiddet döngüsünü kırmanın ve toplumsal uzlaşmayı sağlaması empatinin geliştirilmesi, acilin karşılıklı birbirlerinin yaşadıklarını anlayacak vucutta et ve
kemikleştirmesi, bireysel ve toplumsal algıların bu yönde dönüştürülmesi ile mümkün olabilecektir. Geçmişte bu aclara yol açan algılar şekli veren kendileri dışında inşa edilmiş anlayışlar yerine/aksine, bireysel etkileşim yoluya birey merkezli bir arka plan oluşturulmasına imkân sağlayacak anlayış temel yaklaşım olmalıdır.

41- Eğitim konusuna büyük önem verilmeli, aileden başlayan ve okullarda devam eden eğitimde; kin, nefret ve husumetin, ötekileştirmenin, korku ve güvensizlik öğelerinin baskın olduğu, acların stirldığı ve buna hizmet eden öğelerin simgeleştirildiği, ezberletilerek aşılandığı eğitim sistemi yerine algı ve tutumların dönüştürülmesi için demokrasi, insan hakları, hukukun üstünlüğü, barış, karşılıklı hoşgörü, uzlaşı, anlayış, diyalog ve empati odaklı yaşam boyu bir eğitim sisteminin hayata geçirilmesine dikkat edilmelidir.

42- Toplumsal barış, en kaliteli haliyle bireysel özgürlükler, birbirini antama, saygı duyma, kendini geliştirmesine imkân tanım ve bu çerçeve ile gelişen toplumsal dayanışma ortamında en gelişmiş halini alacaktır.

Raporun ilgili bölümlerinde ayrıntılarıyla belirtilen ülkemizde 2002 yılından günümüzde demokrasi, insan hakları ve hukuk devleti eksenleri ile ekonomik, sosyal ve kültürel alanlarda yaşanan değişim ve dönüşüm, Akıl İnsanlar Heyeti gibi ülkemize hâs gelişenleri başarılı uygulamalar, Komisyonumuzun yerinde yaptığı incelemede tespit etme imkanı bulduğu ülkemizin süreçte her geçen gün artan desteği; süreç ilkiminin hissedilme oranının arttığını kadar hâlen ifade edilen sorunların zamanla çözülebileceği noksasında geleceğe umutla bakılmamız sebep olmaktadır.

Komisyonumuz Çözüm Sürecini; Türkiye Cumhuriyeti topraklarında yaşayan her birey için demokrasi, hukukun üstünlüğü, en gelişmiş haliyle insan hakları, özgürlük, bin yıllık kardeşliğinin devamı, barış içinde bir arada yaşama, diyalog, empati, karşılıklı anlayış ve hoşgörü zemininin oluşması, bu zeminin hukuki, idari ve siyasi gelişimle oluşan alt yapılara desteklenmesine, oluşan bu çerçeve toplumsal barışımızın ekonomik, sosyal, kültürel dinamizm ve gelişmişlik düzeyimizin artış ile taşınmasına ve en nihayetinde bütün bu kazanımların hissedilebilir ve sürdürlülebilir bir niteliğe kavuşmasına hizmet ettiği ve başarıya ulaşacağına olan inancını bu Rapor vesilesiyle Kamuoyuna saygılı arz etmektedir.
KAYNAKÇA


- Akırol Mustafa, Kürt Sorununu Yeniden Düşünmek, Doğan Kitap İstanbul 2006

- Akyol Mustafa, Kürt Sorununu Yeniden Düşünmek, Doğan Kitap İstanbul 2006


- Arthur, Paul; Memory Retrieval and Truth Recovery, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA,


- Avruch, Kevin; Culture Theory, Culture Clash, and The Practice of Conflict Resolution; Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA,

- Barkey, 2005; Park, 2005’dan aktaran Somer, Murat; Why Aren’t Kurds Like the Scots and the Turks Like the Brits? Moderation and Democracy in the Kurdish Question, Cooperation and Conflict: Journal of the Nordic International Studies Association, Vol. 43(2)

- Beriker, Nimet; Conflict resolution The Missing Link Between Liberal International Relations Theory and Realistic Practice, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA

- Bew, John; Frampton Martyn and Gurruchaga, Inigo; Talking to Terrorists, Making Peace in Northern Ireland and Basque Country, Hurst&Company, London UK, 2009

- Bilgesam, Yeni Anayasadan Toplumsal Beklentiler, Rapor No:36, Ekim 2011

- Broome, Benjamin J; Building Relational Empathy Through an Interactive Design Process, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA,

- Cassese, Antonio; The Multifaceted Criminal Notion of Terrorism in International Law, Journal of Criminal Justice Advance Access, December 15,2006

- Cherubin, Rose and Rothbart, Daniel; Causation as a Core Concept in Conflict Analysis, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA

- Colaresi M. P.; Scare Tactics: The Politics of International Rivalry’den aktaran Kriesberg, Louis; Waging Conflicts Constructively, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA,

- Cronin, Audrey Kurth; When We Should Talk to Terrorists?, United States Institute of Peace, Special Report: 240, May 2010

- Çağıcı, Sadi, Countering Terrorism and International Law: The Turkish Experience, Terrorism And International Law: Challenges And Responses, San Remo 2002

- Çağıcı, Sadi, Uluslararası İnsançıl Hukuk ve İnsan Hakları Hukuku Açısından Güneydoğu Olayları’ndan aktaran Taşdemir, Fatma, Gazi Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi C. XVI, Y. 2012

- Çimen, Adnan, Sorgulanması Gereken Bazı Yerel Yönetim Mitleri, İdarecinin Sesi Dergisi, Temmuz-Ağustos 2011

- Dinleyici, Ezgi Çiler, "Kolombiya: Uyuşturucu ve İç Savaş Arasında", Dünya Çatışma Bölgeleri, 2004

- Doğan, D. Mehmet, Türkiye Cumhuriyeti’nin Tarihi, Yazar yay. Ankara 2013

- Edward Mansfield and Jack Snyder, Democratization and War, Foreign Affairs, May/June 1995


- Faik Reşit Unat, Tarih Vesikaları Dergisi Sayı: 18 (3), Mart 1961, Yeni Seri Cilt: 1


433 / 438

- Galtung, Johan; Toward a Conflictology, The Quest For Transdisciplinarity, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, New York USA, 2009


- Gürkaynak, Esra Çuhadar; Dayton, Bruce and Paffenholz, Thania; Evaluation in Conflict Resolution and Peacebuilding, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA


- Hoca Saadeddin, Tacüt-Tevarih Cilt 2


- http://www.mfa.gov.tr/turkiye_de-verlerinden-olmus-kisiler-_idp_ler_-_ve-koye-donus-ve-rehabilitasyon-programi.tr.mfa,


- Kapaklıkaya, İbrahim, Kürt Açılımı: Kuzey İrlanda Perspektifi, İstanbul, 2009

- Kara, Elif 2009 dan aktaran Uludağ, Şener; Onarıcı ve Cezalandırıcı Adalet: Paradigma Değişikliğini Tetikleyen Şartlar, Polis Bilimleri Dergisi, Cilt 13(4)


- Kelman, Herbert C; A Social-psychological Approach to Conflict analysis and Resolution, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA
-Kirisçi and Winrow, 1997: 67–118’dan aktaran Somer, Murat; Why Aren’t Kurds Like the Scots and the Turks Like the Brits? Moderation and Democracy in the Kurdish Question, Cooperation and Conflict: Journal of the Nordic International Studies Association, Vol. 43(2)

-Köşger, Yavuz Selim ve Haktancağmaz, M. İlker; Avrupa Konseyi Tarafından Yerel Yönetimler Alanında Hazırlanan Antlaşmalar, İdarecinin Sesi, Temmuz - Ağustos 2011

-Kriesberg, Louis; Waging Conflicts Constructively, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA


-Nan, Susan Allen; Shifting From Coherent Toward Holistic Peace Processes, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA

- Olson, 1989; Yavuz, 2001’den aktaran Somer, Murat; Why Aren’t Kurds Like the Scots and the Turks Like the Brits? Moderation and Democracy in the Kurdish Question, Cooperation and Conflict: Journal of the Nordic International Studies Association, Vol. 43(2)

-Özçağatay, Levent, Kuzey İrlanda ve IRA: Silahlı Mücadeleden Siyasal Çözüme, Papirus, İstanbul 1998


-Phillips, David L; Disarming Demobilizing, and Reintegration the PKK, Today’s Zaman, May 26,2013

-Rothbart, Daniel and Korostelina, Karina V.; The Enemy and The Innocent in Violent Conflicts, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA
- Sönmezolu, F., Uluslararası İlişkiler Sözlüğü, 559, DER Yayınları, İstanbul, 2000

- Staroste, Ingrid Sandole; Gender Mainstreaming A Valuable Tool in Building Sustainable Peace, Handbook of Conflict Analysis and Resolution, Routledge, 2009, New York USA


- Şakir EPÖZDEMİR, 1514 Amasya Anlaşması Kürt – Osmanlı İttifakı ve Mevlana İdris-i Bitlisi, Peri Yayınları, 2005

- Taşdemir, Fatma, Gazi Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi C. XVI, Y. 2012, Sa. 1

- TBMM İnsan Haklarınızı İnceleme Komisyonu, Terör ve Şiddet Olayları Kapsamında Yaşam Hakları İhlallerini İnceleme Raporu, Şubat 2013


- The International Institute of Humanitarian Law and The International Committee of the Red Cross, XXVIIth round table’dan aktaran Taşdemir, Fatma, Gazi Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi C. XVI, Y. 2012, Sa. 1


- Tunçay Mete, Türkiye Cumhuriyeti’nde Tek Parti Yönetiminin Kurulması ,Yurt Yay. Ankara 1981

- Turgut, Mehmet, Türkiye Gerçekliği ve Bask Modeli”, İstanbul, 1994

- Tütüncü, Ayşe Nur, İnsancıl Hukuka Giriş’ten aktaran Taşdemir, Fatma, Gazi Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi C. XVI, Y. 2012

- UKAM, Kürt Sorunu ve Çözüm Süreci Algı Araştırması, Haziran 2013

- UN Secretary-General, note to the General Assembly, A/C.5/59/31, May 2005

- Watts, 2006’dan aktaran Somer, Murat; Why Aren’t Kurds Like the Scots and the Turks Like the Brits? Moderation and Democracy in the Kurdish Question, Cooperation and Conflict: Journal of the Nordic International Studies Association, Vol. 43(2): 225


- Yayman, Hüseyin, Şark Meselesinden Demokratik Açılma Türkiye’nin Kürt Sorunu Hafızası, SETA, İstanbul, 2011,

- Yayman Hüseyin,Türkiye’nin Kürt Sorunu Hafızası, Seta 2011 İstanbul

- Yeğen Mesut, Mustakbel Türkten, Sözde Vatandaş, İletişim Yay. İstanbul 2009

- Yıldız, Kerim, Turkey’s Kurdish Conflict: Pathways to Progress, Insight Turkey Vol. 14 / No. 4 / 2012


- Zorluoğlu, Murat, Yeni Yerel Yönetim Mevzuatı ve Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şarti, İdarecinin Sesi, Temmuz – Ağustos 2011