

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ

MİLLÎ SAVUNMA KOMİSYONU

TUTANAK DERGİSİ



1'inci Toplantı

22 Ekim 2018 Pazartesi



(TBMM Tutanak Hizmetleri Başkanlığı tarafından hazırlanan bu Tutanak Dergisi'nde okunmuş bulunan her tür belge ile konuşmacılar tarafından ifade edilmiş ve tırnak içinde belirtilmiş alıntı sözler aslına uygun olarak yazılmıştır.)

İ Ç İ N D E K İ L E R

Sayfa

I.- GÖRÜŞÜLEN KONULAR

II.- KARARLAR

A)ÇALIŞMA ESASLARINA İLİŞKİN

1.- İç Tüzük'ün 33'üncü maddesi uyarınca Komisyon toplantılarında tam tutanak tutulmasına ilişkin karar

III.- KANUN TEKLİFLERİ VE DİĞER İŞLER

A)KANUN TEKLİFLERİ VE DİĞER İŞLER

1.- Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi (2/1123)



MİLLÎ SAVUNMA KOMİSYONU

1'inci Toplantı

22 Ekim 2018 Pazartesi



I.- GÖRÜŞÜLEN KONULAR

TBMM Millî Savunma Komisyonu saat 14.10'da açıldı.

İç Tüzük'ün 33'üncü maddesi uyarınca Komisyon toplantılarında tam tutanak tutulması kabul edildi.

Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi (2/1123) görüşmeleri tamamlanarak kabul edildi.

Komisyon gündeminde görüşülecek başka konu bulunmadığından saat 14.46'da toplantıya son verildi.



22 Ekim 2018 Pazartesi

BİRİNCİ OTURUM

Açılma Saati: 14.10

BAŞKAN: İsmet YILMAZ (Sivas)

BAŞKAN VEKİLİ: Refik ÖZEN (Bursa)

SÖZCÜ: Cemal BEKLE (İzmir)

KÂTİP: Mustafa Hidayet VAHAPOĞLU (Bursa)

BAŞKAN – Millî Savunma Komisyonun saygıdeğer üyeleri, çok değerli arkadaşlar; hoş geldiniz.

Toplantı yeter sayımız vardır, görüşmelere başlıyoruz.

Öncelikle Komisyona katılan değerli üyelerin ve bürokratların kendilerini tanıtmalarını rica ediyorum.

(Komisyon üyeleri ve toplantıya katılan bürokratlar kendilerini tanıttılar)

BAŞKAN – Cumhuriyet Halk Partili Denizli Milletvekilimiz Teoman Bey mazeretini bildirdi. Bunları da Komisyonun bilgisine sunmak isterim.

II.- KARARLAR

A) ÇALIŞMA ESASLARINA İLİŞKİN

1.- *İç Tüzük'ün 33'üncü maddesi uyarınca Komisyon toplantılarında tam tutanak tutulmasına ilişkin karar*

BAŞKAN – Komisyonumuzun çok değerli üyeleri, bugünkü gündemimizde Adalet ve Kalkınma Partisi Ankara Milletvekili Fatih Şahin ve İstanbul Milletvekili Şirin Ünal tarafından 18/10/2018 tarihinde Meclis Başkanlığına sunulan (2/1123) esas numaralı Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi yer almaktadır ancak bu konuya geçmeden önce diğer komisyonların hemen hemen hepsi yerine getirdi, bizim Komisyonumuzun da İç Tüzük'ün 33'üncü maddesi uyarına Komisyon toplantılarımızda tam tutanak tutulmasını oylarınıza sunacağım. Bu yapmış olduğumuz konuşmalar Türkiye Büyük Millet Meclisi Milletvekillerinin tanıtım yerinde gerek Genel Kurulda yapılan konuşmalar gerekse de Komisyonunda yapılan konuşmalar yer alıyor. Aynı zamanda deşifre edildikten sonra milletvekillerimize gönderilecektir. Yine yasama döneminin sonunda da istenilirse disk hâlinde, dijital olarak da milletvekillerimize verilecektir.

Tam tutanak tutulmasını kabul edenler... Etmeyenler... Kabul edilmiştir.

III.- KANUN TEKLİFLERİ VE DİĞER İŞLER

A) KANUN TEKLİFLERİ VE DİĞER İŞLER

1.- *Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi (2/1123)*

BAŞKAN – Komisyonumuzun değerli üyeleri, şimdi izninizle asıl gündem maddemize geçiyorum.

Biraz önce ifade ettiğimiz gibi bugünkü toplantımızın gündemi Ankara Milletvekili Fatih Şahin ve İstanbul Milletvekili Şirin Ünal'ın Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Kanunu'nda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi'dir.

Teklifin tümü üzerindeki görüşmelere başlıyoruz.

Sayın Komisyon üyelerimiz, öncelikle teklifin sahipleri Ankara Milletvekili Fatih Şahin ile İstanbul Milletvekili Şirin Ünal'a söz vererek teklif hakkında Komisyonumuzu bilgilendirmelerini talep ediyoruz.

Sayın Şahin, buyurun.

FATİH ŞAHİN (Ankara) – Sayın Başkanım, Millî Savunma Komisyonumuzun üyesi saygıdeğer milletvekillerimiz, kıymetli hazırun; sizleri saygıyla selamlıyor; sözlerimin başında, bu toprakları bizlere vatan olarak emanet eden şehitlerimizi, gazilerimizden ebediyete irtihal etmiş olanları rahmetle ve şükranla anıyorum. Gazilerimizden hayatta olanlara sağlık, sıhhat, afiyet ve uzun ömürler diliyorum. Mazisi zaferlerle dolu ecdadımızın evlatlarına, kahraman ordumuza, kahraman Mehmetçliğimize, vermekte oldukları kutsal mücadelede muzafferiyetler, muvaffakiyetler diliyorum.

Bugün burada Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi'mizi görmüşek üzere bir araya gelmiş bulunmaktayız. Teklifte imzası bulunan iki milletvekilinden birisi olarak teklifimizle ilgili görüş ve düşüncelerimi paylaşmak istiyorum.

Sayın Başkanım, kıymetli milletvekilleri; savunma sanayi sektöründe son yıllarda ülkelerin çok büyük atılımlar gerçekleştirdiği günlerden geçiyoruz. Küresel ölçekte rekabetin her alanda giderek arttığı, ekonomik savaşların verildiği ve bu küresel rekabette dışa bağımlılığın büyük handikaplar oluşturduğu günümüzde artık ülkeler hem iç ve dış güvenliklerini sağlamak hem de ekonomik olarak güçlü olmak amacıyla savunma harcamalarını ve yatırımlarını artırmaktan geri durmuyorlar. Bizler de Türkiye olarak yurt içinde ve yurt dışında çok önemli askerî operasyonlar yürüttüğümüz şu dönemde savunma sanayi projelerimize çok daha yoğunlaşmış durumdayız. Tamamlanan projeleri gözden geçirerek daha iyiye doğru götürmek, devam eden projeleri hızlandırarak sektörde kendimize alan açmak ve gündemimizdeki yeni projeleri bir an önce karara bağlayarak mesafe katetmek için büyük çabalar sarf ediyoruz. Son yıllarda yapmış olduğumuz atılımlarımız ise meyvelerini çoktan vermeye başladı. 2004 yılında ALTAY, ANKA, ATAK, BAYRAKTAR, HÜRKUŞ, MİLGEM gibi isimlerle başlattığımız millî ve özgün üretim modeli uygulanarak devam eden projelerimizle sektördeki yerlilik oranımızı yüzde 20'den yüzde 65'in üzerine çıkarmayı başardık ve şu anda bu projelerimizin hepsi kendi isimleriyle birer marka hâline geldiler. Bu yerlilik oranlarını insansız hava araçları gibi çok stratejik bazı platformlarda yüzde 90'ların üzerine çıkardık. Dahası artık bu ürünlerimiz dost ve müttefik ülkelere de ihraç edilmekte. Güçlü ve büyük Türkiye'nin en önemli işareti savunma sanayisinde gelen bu seviyedir. Bu alanda gerçekleştirdiğimiz teknolojik gelişmelerin sanayinin diğer kollarına da sirayet etmesiyle ülkemizin üretimde yüksek teknolojiye sahip ülkeler arasına girmesini sağlayacağız. Geldiğimiz noktada 2002 yılında yaklaşık 1 milyar dolar olan savunma ve havacılık cirosu on beş yılda 6 kattan fazla büyüyerek 6,7 milyar doları aşmıştır. Yine aynı dönemde başlangıçta yalnızca 248 milyon dolar olan savunma ve havacılık ihracatı on beş yılın sonunda yaklaşık 8 kat büyüyerek 2 milyar dolara ulaşmıştır. Neredeyse yok denecek seviyede olan AR-GE harcaması ise bu sürede 1,2 milyar dolar seviyesini aşmıştır. Böylece ülkemizin AR-GE ve teknoloji yatırımı yapan sektörleri arasında savunma sektörü başat konuma gelmiştir. Millî teknolojilerimiz sayesinde yine bu dönemde büyük bir titizlik içerisinde yürütülen operasyonlara imza attık. Geçtiğimiz yıl başarıyla tamamlanan Fırat Kalkanı Harekâtı ve en son Zeytin Dalı Harekâtı'nda millî olarak geliştirilen silahlarımızın etkinliği tüm açıklığıyla kamuoyu tarafından takip edilmiştir. Dünyada eşine rastlanmayacak ölçüde büyük bir titizlikle yürütülen bu operasyonlarda siviller zarar görmemiş, terörle mücadelede de büyük başarılarla imza atılmıştır.

Sayın Başkanım, Millî Savunma Komisyonumuzun saygıdeğer üyeleri; 1964 yılında başlayan Kıbrıs bunalımı esnasında bazı müttefik ülkeler kendilerinden edindiğimiz savunma teçhizatlarının ülkemizin ulusal çıkarları doğrultusunda kullanılmasını engelleyici birtakım kararlar almışlardır. Bu durum savunma ihtiyaçlarının karşılanması konusunda müttefik dahi olsa diğer ülkelere bağımlı hâle gelinmesinin sakıncalarını ve savunma ihtiyaçlarının yerli imkânlarla karşılanmasının önemini gözler önüne sermiştir. 1974 Kıbrıs Barış Harekâtı sonrasında ise Türkiye kendisine uygulanan silah ambargosuyla karşı karşıya kalmış ve bunun olumsuz etkilerinin azaltılması amacıyla modern millî savunma sanayisinin ilk adımlarını atmıştır. Bu dönemde aziz milletimizin bağışlarıyla Türk Silahlı Kuvvetlerinin savunma sistem ve ürünlerini modern teknolojiye dayalı olarak geliştirmek maksadıyla kara, deniz ve hava kuvvetlerini güçlendirme vakıfları kurulmuş, akabindeyse bu vakıflar 17 Haziran 1987 tarihinde 3388 sayılı Kanun’la birleştirilerek Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı kurulmuş ve Vakıf 26 Eylül 1987 tarihinde faaliyetlerine başlamıştır. Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı, kuruluşundan bugüne kadar millî savunma sanayi alanında stratejik yatırımlar gerçekleştirmiş, özellikle de geride bıraktığımız son beş yılda büyük bir ivme yakalayarak bu yatırımlarını artırmıştır. Vakıf yatırımlarını etkin bir şekilde yöneterek bağlı ortaklıkları, iştirakleri ve dolaylı bağlı ortaklıklarının her birini yerel ve küresel ölçekte söz sahibi, yerli, millî şirketler konumuna yükseltmiştir. Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfının bugün 6 bağlı ortaklığı, 7 iştiraki, dolaylı bağlı ortaklıkları ve dolaylı bağlı ortaklık şubeleri olmak üzere toplamda 45 şirketi mevcuttur. Bugün bu 45 şirkette toplam 16.353 kişi istihdam edilmektedir. Millî harp sanayimizin geliştirilmesi, yeni harp sanayi dallarının kurulması, harp silah, araç ve gereçlerinin satın alınması ve Türk Silahlı Kuvvetlerinin savaş gücünün artırılmasına katkıda bulunmak amacıyla kurulan Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı bugün savunma sanayimizde yerleşme ve millîleşme adımlarımızın süratle hız kazandığı bir dönemde yapmış olduğu güçlü atılımlarla milletimizin gönlünde müstesna bir yer edinmiştir. Bugünden sonra da aynı azim ve kararlılıkla plan ve projelerine devam etmeyi kendisine görev edinen Vakfımız, uluslararası arenada bünyesinde barındırdığı şirketlerle daha büyük atılımlar yapmayı, ülkemizin savunma ihtiyaçlarının tamamını karşılamayı ve aynı zamanda ihracat kalemlerini de büyüterek ülke ekonomisine katkı sağlamayı kendisine vizyon edinmiştir.

Sayın Başkanım, değerli milletvekilleri; Cumhurbaşkanlığı hükûmet sistemine geçmesiyle birlikte, aziz milletimize olan minnet borcunu ancak bu hedeflerine ulaşarak ödemeyi arzulayan Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı mevzuatında değişiklik yapılması ve mevzuatın yeni sisteme uyumlu hâle getirilmesi ihtiyacı hasıl olmuştur.

Teklifimizle müteveli heyetinin yapısının yeniden düzenlenmesi öngörülmektedir. Bu bağlamda, konuya ilişkin tarihsel süreçten kısaca bahsetmek istiyorum.

3388 sayılı Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Kanunu’nun 2’nci maddesinde vakfın kurucuları olarak sayılan makamlar, Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Senedi’nde müteveli heyeti olarak tanımlanmıştır. Buna göre, Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı müteveli heyeti Millî Savunma Bakanı, Genelkurmay II. Başkanı, Millî Savunma Bakanlığı Müsteşarı ve Savunma Sanayii Müsteşarından oluşturulmuştur. Toplamda 4 üyedir.

Kanuna 24 Aralık 2017 tarih ve 30280 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname’yle eklenen 2/A maddesiyle Cumhurbaşkanı Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı müteveli heyeti başkanı olarak belirlenmiştir. Böylece, müteveli heyeti üye sayısı 4’ten 5’e çıkarılmıştır.

Yine, aynı maddeye “Vakıf yönetim kurulu, müteveli heyeti tarafından seçilen 3 üyeden oluşur.” fıkrası eklenerek daha önce Vakfın yapısında bulunmayan yönetim kurulu ihdas edilmiştir.

Malumunuz olduğu üzere 24 Haziran seçimleri sonrasında parlamenter sistemden Cumhurbaşkanlığı hükümet sistemine geçilmesiyle Cumhurbaşkanı yardımcılığı makamı ihdas edilmiş, müsteşar ve müsteşar yardımcısı kadroları ise kaldırılmıştır.

Bu değişikliklere uyum sağlanması amacıyla 3388 sayılı Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Kanunu'nda bazı değişikliklerin yapılması ihtiyacı doğmuştur.

Sayın Şirin Ünal'la birlikte sunduğumuz bu değişiklik teklifiyle Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Kanunu'na 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'yle eklenen 2/A maddesinde değişiklik öngörülmekte olup Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Mütevelli Heyetinin yeniden düzenlenmesi önerilmektedir.

Teklifimize göre, Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Mütevelli Heyeti; Cumhurbaşkanı, Cumhurbaşkanının görevlendireceği Cumhurbaşkanı yardımcısı, Millî Savunma Bakanı, Genelkurmay Başkanı ve Savunma Sanayii Başkanından oluşacaktır. Görüldüğü üzere bu teklifle mütevelli heyetinin 5 kişilik yapısı korunmaktadır. Ancak, bununla birlikte Millî Savunma Bakanlığı müsteşarı heyetten çıkarılmış, Cumhurbaşkanının görevlendireceği Cumhurbaşkanı yardımcısı heyete dâhil edilmiştir. Genelkurmay ikinci başkanının yerine ise Genelkurmay Başkanı heyet üyesi olarak belirlenmiştir.

Ayrıca bu teklifle, daha önce 3 kişiden oluşacağı belirlenen Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Yönetim Kurulunun en az 3 üyeden oluşacağı öngörülmüştür. Bu sayede küresel rekabetin giderek arttığı savunma sanayi alanında daha aktif olunması, paydaşlarla kurulacak ortaklıkların koordinasyonunun daha sağlıklı bir şekilde yürütülmesi ve ileride artması muhtemel iş yükünün daha etkin ve verimliliği sağlayacak bir şekilde paylaştırılması amaçlanmıştır.

Sayın Başkanım, saygıdeğer milletvekilleri; savunma sanayisi, ülkelerin gelişmelerinde son derece hayati rol oynadığı gibi ülke ekonomilerinin genellikle sürükleyici sektörü durumundadır. Savunma sanayi kuruluşları ayrıca milletlerarası münasebetlerde de ülke menfaatlerinin korunması ve aktif bir politikanın yürütülmesine imkân sağlamaktadır. Bu sanayinin gelişmesi ülkelerin teknolojik yapılarının yönlenmesine, teknolojik ve üretim metotları olarak yeni sistemlerin ortaya çıkmasına yardımcı olmaktadır. Dolayısıyla savunma sanayinin teknik gelişme ve buluşlara uyum sağlayacak bir bünyeye kavuşturulması zaruridir.

Büyük jeopolitik önemde ve stratejik bir bölgede bulunan ülkemizin savunmasıyla ilgili hizmetlerin çağa uygun bir şekilde modernize edilmesi şarttır. Buna göre millî imkânlar ölçüsünde savunma sanayisini geliştirmek, desteklemek, yeni teknolojilerin yakinen takibini sağlamak amacıyla bu kanun teklifini hazırlamış bulunmaktayız. Teklif ettiğimiz maddelere bakıldığı zaman, mütevelli heyetinin temsil düzeyinin Cumhurbaşkanlığı gibi saygın bir makamın himayesinde en yüksek düzeye çıkartılması hem Vakfın uluslararası prestiji hem de faaliyetlerinin etkinliği bakımından önem arz etmektedir. Böylece ileri teknoloji uygulamaları çok geniş kapsamlı olan Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı ve dolayısıyla bağlı ortaklıkları ve iştirakleri üzerinde en üst düzeyde koordinasyon ve kontrol sağlanmış olacaktır.

Sayın Başkanım, saygıdeğer Komisyon üyeleri; yürürlük ve yürütme maddeleriyle birlikte toplam 4 maddeden oluşan değişiklik teklifimizi takdir ve tasviplerinize sunuyor; değişiklik teklifimizin şimdiden milletimize, devletimize, ordumuza hayırlar getirmesini temenni ediyor, saygılar sunuyorum.

BAŞKAN – Teşekkür ediyorum Sayın Şahin.

Sayın Şirin Ünal...

ŞİRİN ÜNAL (İstanbul) – Sayın Başkanım, çok değerli milletvekillerimiz; Genel Sekreterimiz gerekli açıklamaları yaptılar. Kendilerine şükranlarımı sunuyorum.

Teklifimizin hayırlara vesile olmasını diliyorum ve desteklerinizi bekliyorum.

Saygılarımı sunarım.

İyi çalışmalar.

BAŞKAN – Teşekkür ediyorum Sayın Ünal.

Teklifin tümü üzerinde görüşlerini ifade etmek isteyen Komisyon üyelerime söz vermek istiyorum.

Sayın Çelebi, buyurun.

MEHMET ALİ ÇELEBİ (İzmir) – Sayın Başkanım, değerli Komisyon üyelerimiz; hepinize saygılar sunuyorum.

Türkiye’de savunma sanayisinin gelişmesinde 1974 Kıbrıs Barış Harekâtı önemli bir dönüm noktası olmuştur. Bu harekâttan sonra karşılaşılan silah ambargosu nedeniyle kara, deniz ve hava kuvvetleri güçlendirme vakıfları kurulmuştur. Bu vakıfların ana amacı, Türk milletiyile Türk Silahlı Kuvvetleri arasında manevi bir bağ, gönül köprüsü oluşturarak bağışlarla savunma sanayisi şirketleri kurmaktır. 1987 yılına kadar da bu başarıyla devam etmiştir. Daha sonrasında, 26 Eylül 1987’de 3388 sayılı Kanun’la birlikte bunlar birleştirilmiş ve Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı olarak ortaya çıkmıştır.

Bu Vakıf genel çerçevede değerlendirildiğinde, Türk hukuk düzeninde diğer vakıflardan hiçbir farkı bulunmamaktadır. Faaliyetlerini de 5737 sayılı Vakıflar Kanunu ve 4721 sayılı Türk Medeni Kanunu’na göre yürütmektedir ve tüm vakıflar gibi Vakıflar Genel Müdürlüğünce denetlenmektedir ve bağımsız denetçiler tarafından denetlenmektedir.

Türk Silahlı Kuvvetleri Güçlendirme Vakfı, bir özel hukuk tüzel kişisidir, kamuyla organik hiçbir bağı bulunmamaktadır. Tüm iş ve eylemlerini özel hukuka tabi olarak yürütmektedir. Buna bağlı olarak kamusal bir gücü de bulunmamaktadır, kamu kaynağı da kullanmamaktadır. Bu kapsamda, sermayesinin yarısından fazlasına sahip olduğu şirketleri de özel hukuka bağlı olarak Türk Ticaret Kanunu hükümlerine göre yönetmektedir. Şirketlerin de kamuyla herhangi bir bağı bulunmamakta olup üçüncü kişilerle olan tüm ilişkilerinde özel hukuk hükümlerine tabidirler. Bunu şu nedenle söylüyorum: Aslında özel hukuka tabi bir tüzel kişi fakat günümüzdeki koşullar nedeniyle bazı riskler barındırmaktadır. Bu manada, önerilerim olacak Sayın Başkanım.

Şimdi, geçmişte yapılan bazı başvurular üzerine Kamu İhale Kurulu, Türk Silahlı Kuvvetleri Güçlendirme Vakfının Kamu İhale Kanunu’na tabi olmadığına karar vermiştir. Bu kararın iptali için de açılan davada Danıştay 13. Daire, Türk Silahlı Kuvvetleri Güçlendirme Vakfının Kamu İhale Kanunu’na tabi olmadığını teyit ederek özel bir hukuk tüzel kişisi olduğuna hükmetmiştir. Burada sorun yok. Ancak yönetim yapısında yapılan değişikliklerle birlikte Türk Silahlı Kuvvetleri Güçlendirme Vakfı ve bağlı ortaklarının kamunun kontrolünde olduğu, birer kamu şirketi olduğu algısı güçlenmektedir hâl böyle olunca. Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfının kamunun bir parçası ve dolayısıyla Kamu İhale Kanunu kapsamında kabul edilmesi hâlinde, Kamu İhale Kanunu’nun “Kapsam” başlıklı 2’nci maddesi gereği sermayesinin yüzde 50’sinden daha fazlasına sahip olduğu iştiraklerin de Kamu İhale Kanunu’na tabi olması sonucunu doğurmaktadır. Bu durumda, ASELSAN, TUSAŞ, ROKETSAN, HAVELSAN, İŞBİR ve ASPİLSAN da Kamu İhale Kanunu’na tabi olacak ve tedarik süreçlerinde ciddi sorunlarla karşılaşabilecektir. Bu tartışmaların önüne geçmek ve hukuki riskleri bertaraf etmek için 3388 sayılı Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Kuruluş Kanunu’na eklenecek bir maddeyle bu risk bertaraf edilebilir, o da şudur taslak olarak: “Vakıf ve bağlı ortaklıkları 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu’na tabi değildir.” maddesi eklenirse aslında bu risk bertaraf edilebilecektir.

Diğer çekincelerimiz ise şöyledir: Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfının genel durumuna baktığımızda, 1987'den 2015'e kadar bu süreç değerlendirildiğinde, bu vakıf aktif toplamlarını 76 bin kat, öz kaynaklarını 37 bin kat, net satışlarını 122 bin kat, yurt dışı satışlarını 139 bin kat, kişi başı satışlarını 33 bin kat, faaliyet kârlarını 62 bin kat, dönem net kârlarını 94 bin kat artırmıştır ama çalışan sayısı sadece 3 kat artmıştır. Büyük bir başarı burada aslında görülmektedir. Bunlar dünyada kendisini ortaya çıkaran millî şirketler konumuna ulaşmıştır. Örneğin ASELSAN bir elektronik devi hâline gelmiş, TUSAŞ havacılık, uydu ve uzay alanının öncüsü konumuna ulaşmış, ROKETSAN roket, füze sistemlerinin Türkiye'deki tek tasarım ve üreticisi olmuş, HAVELSAN Türkiye'de yazılım, bilişim ve sistem entegrasyon lideri hâline gelmiş, İŞBİR önemli savunma ve kamu projelerine jeneratör ve alternatör temin eder bir konuma ulaşmış, ASPİLSAN önemli savunma sanayi sistemleri için özgün pil ve batarya bloğu ürünleri geliştirme yeteneği kazanmıştır. Bu vakıf 6 bağlı ortaklığı, 7 iştiraki, 29 dolaylı bağlı ortaklığı ve 2 adet dolaylı bağlı ortaklık şubesi olmak üzere 44 şirketini doğrudan ve dolaylı olarak gözetip yönlendirmektedir. Aslında bizim göz bebeğimizdir ama burada yatan başarının bazı sebepleri vardır. Bu başarıların sebepleri şunlardır: Bağlı ortaklarının kârlarının yüzde 68'i kendilerine bırakılmış, kârın tamamıyla yatırım ve AR-GE harcaması yapılmıştır. Bundan sonraki süreçte de bu devam edecek midir? Yani bu başarının sebeplerini sayıyorum. Türk Silahlı Kuvvetlerinin ihtiyacı yanında, yurt dışı pazarlara yönelmiş, ihracat önemli ölçüde artırılmıştır. Bağlı ortakların verimlilikleri üzerine odaklanılmış, maliyet etkin şekilde faaliyet göstermeleri sağlanmıştır. AR-GE faaliyetlerine ayrılan kaynak her zaman artırılmış, bağlı ortakların özgü millî ürünler geliştirilmesine öncelik verilmiştir. Stratejik yatırım ürünlerinin kararlarının süratli ve zamanında alınması sağlanmıştır. Üst yöneticilerin seçimine özel önem verilmiştir. Toplam kâr payının yüzde 68'i şirketlere bırakılmış, böylelikle şirketlerin yatırımlarına finansman sağlanmıştır. Eş zamanlı olarak, Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfının kuruluş amacı doğrultusundaki kendi yatırımları ve diğer faaliyetleri için de kaynak sağlanmasına hassasiyet gösterilmiştir ve bunun sonucunda, biraz önce belirttiğiniz gibi, çok ciddi kârlar ortaya çıkmıştır. Peki, bu yönetim anlayışı bu getireceğiniz sistem doğrultusunda yapacağınız değişikliklerle gerçekleştirilecek midir, devam edecek midir, bundan endişeliyiz. Dev bir pazar payı ortaya çıkmıştır. Çok detaylara girmiyorum.

İdari yapısı incelendiğinde bu Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfının, bağlı ortakların yönetim kurulu üyelerinin belirlenmesi, yeni projeler üstlenmeler, mali ve ticari borçlanmalar, yurt içi ve yurt dışı yatırıma girişmeler ve bunun gibi taahhüde girdikleri konulara yönelik stratejik kararlar da mütevellî heyetinin verdiği direktifler doğrultusunda gerçekleştirilmektedir. Mütevellî heyeti de bu manada değişmektedir. Dilerim aynı stratejik kararlar uygulanır çünkü proje yönetiminden finans yönetimine, satın almalarından personel alımlarına, personel performans değerlendirmelerine kadar çok ciddi süreçler burada etkilenecektir.

Son söz olarak da, malumları olduğu üzere, Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı 2017-2021 Stratejik Planı'nı ortaya koymuştur. Bu plana göre, bağlı ortakların millî ana yükleniciliğinin ve entegratörlüğünün sürdürülmesi, yurt içinde geliştirilebilen sistemlerin tekrar geliştirilmemesi, AR-GE ve yenilik felsefesiyle millî ve kritik teknolojilerin geliştirilmesi, faydalı model ve patent sayılarının artırılması, öz kaynaklardan AR-GE harcamalarının satışların en az yüzde 5-6'sı olması, küresel alanda rekabet edebilecek bir yapı oluşturulması, her bir bağlı ortaklığın kendi faaliyet alanında iş ekosistemini oluşturması, projelerin zamanında bitirilmesi, stratejik insan kaynakları uygulamalarının geliştirilmesi, faaliyet alanlarında çakışmaların önlenmesi, bağlı ortakların kurumsal yapılarının güçlendirilmeye devam edilmesi ve sürdürülebilir büyümenin sağlanması olarak bir stratejik plan

ortaya konulmuştur. Bundan sonra da bu plana uyulacak mıdır mütevellî heyet değişimi neticesinde? Bunlarla ilgili endişelerimizi ortaya koymak istiyoruz. Bunlarla ilgili görüş bildirebilirse kanun teklifini veren milletvekillerimiz seviniriz.

En başta söylediğim gibi, Kamu İhale Kanunu'yla olan riski de tekrar görüşlerinize sunmak istiyorum.

Teşekkür ediyorum.

BAŞKAN – Sayın Çelebi, teşekkür ederim.

Sayın Şahin, bütün üyelerimizin konuşmalarını aldıktan sonra hepsi üzerinde açıklama yaparsanız çok daha isabetli olur diye düşünüyoruz.

Söz talebinde bulunan Sayın Yılmazkaya, buyurun.

BAYRAM YILMAZKAYA (Gaziantep) – Sayın Başkanım, değerli komisyon üyeleri; bu yönetim kurulunun “en az üç” diye belirtilmesinde, acaba üst sınırı da netleştiresek... Yani yeni kanun oturacak, bu sınırı koymamız, şimdiden sayısını vermemiz daha doğru olur diye düşünüyorum. “En az üç” ucu açık demektir, burada bir sayı belirlemek daha doğrudur diye düşünüyorum. Bunu da Komisyona bildirmek istiyorum.

BAŞKAN – Teşekkür ediyorum Sayın Yılmazkaya.

Söz almak isteyen? Yok.

Tümü üzerindeki görüşmeler tamamlanmıştır ancak bu konuda ister Sayın Fatih Şahin isterse Savunma Sanayi Başkanımız, hangisi...

Sayın Şahin, size söz veriyorum hem Sayın Çelebi'nin hem Yılmazkaya'nın sözlerine hem de eklemek istediğiniz bir husus var mı diye.

Buyurun.

FATİH ŞAHİN (Ankara) – Teşekkür ediyorum.

Sayın Çelebi'nin aslında konuşması içerisinde de ifade ettiği üzere, Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı bir özel hukuk tüzel kişisidir. Vakfın bağlı ortaklıkları da Türk Ticaret Kanunu'na göre faaliyet gösteren anonim şirketlerdir. Kamu İhale Kanunu'nun 66'ncı maddesine göre, bu kanuna istisna getiren düzenlemeler ancak bu kanunda yapılabilir. Dolayısıyla teklifinin yeri de teknik olarak bu kanun teklifinin içerisi değildir. Bu bir diğer husus olarak değerlendirilebilir ancak vakfın bugüne kadarki ticari faaliyetlerini bundan sonra da çok daha güçlü bir şekilde yürütmesi amacıyla bu istisnanın bu iştiraklere, bu şirketlere, Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfına bir katkısının olmayacağı kanaatiyle buna teklifimiz içerisinde yer vermiş değiliz.

Sayın Yılmazkaya yönetim kurulunun en az üç kişiden oluşmasıyla ilgili ifademiz nedeniyle görüşünü dile getirdi. Tabii, konuşmam içerisinde de yer vermeye çalıştım, gerçekten de çok büyük bir ekonomik hacme sahip Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfının iştirakleri, şirketleri. Yönetimsel olarak daha verimli, daha etkin bir şekilde bu çalışmaların takip edilebilmesi amacıyla bu ibareye teklifimizde yer verilmiştir. Hiç şüphesiz ki hakkaniyet ölçüleri içerisinde bu değerlendirilecektir. Kaldı ki yönetimsel gerekliliklerle ilgili tahditler hem vakıf senedinde hem de Vakıflar Kanunu'nda yer almaktadır. 2008 yılında çıkarılan Vakıflar Kanunu'ndaki değişikliklerle ve vakıf senedinde yer alan ibarelerde de çok açık ve net bir şekilde yer almaktadır ki vakfın gelirlerinin yüzde 20'si vakfın yönetim giderleri ve mal varlığını artıracak yatırımlar ile ihtiyatlara tahsis edilmektedir. Dolayısıyla yönetimin elinin daha güçlü olması, iş bölümünün daha etkin ve verimli bir şekilde değiştirilmesi amacıyla teklifimizde bu ibareye yer verilmiştir.

Teşekkür ediyorum Sayın Başkanım.

BAŞKAN – Teşekkür ediyorum.

Teklifin tümü üzerindeki görüşmeler tamamlanmıştır.

Teklifin maddelerine geçilmesini oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Teklifin 1’inci maddesinin görüşmelerine başlıyoruz.

1’inci maddeyi okutuyorum:

TÜRK SİLAHLI KUVVETLERİNİ GÜÇLENDİRME VAKFI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 17/6/1987 tarihli ve 3388 sayılı Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Kanununun 2/A maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve üçüncü fıkrasında yer alan “seçilen” ibaresinden sonra gelmek üzere “en az” ibaresi eklenmiştir.

“Vakıf Mütevelli Heyeti, Cumhurbaşkanlığı başkanlığında, Cumhurbaşkanının görevlendireceği Cumhurbaşkanı yardımcısı, Millî Savunma Bakanı, Genelkurmay Başkanı ve Savunma Sanayii Başkanından oluşur.”

BAŞKAN – Madde üzerinde söz talebinde bulunanlara söz vereceğim.

Madde üzerinde söz talebinde bulunan var mı?

Yok ise görüşmeler tamamlanmıştır.

Bu maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler...

VAKIFLAR GENEL MÜDÜRLÜĞÜ HUKUK MÜŞAVİRİ AYŞE MARTLI - Efendim...

BAŞKAN – Buyurun.

VAKIFLAR GENEL MÜDÜRLÜĞÜ HUKUK MÜŞAVİRİ AYŞE MARTLI – Bu “en az” ibaresine biz itiraz ediyoruz. Çünkü Yönetim Kurulunun kesin olarak belirli olması lazım. Mütevelli heyette, ucu açık olabilir, sayı artırılabilir istenildiği takdirde, ancak Yönetim Kurulunda kesin sayı olması gerekir. Bu konuda Yargıtayın da bozma kararları mevcut efendim.

Saygılarımla.

BAŞKAN – Peki, teşekkür ediyoruz.

Fatih Bey...

FATİH ŞAHİN (Ankara) – Konuyla ilgili düşüncelerimi az önce ifade ettim. Yasa koyucu olarak takdirin bu yönde olduğunu tekrar etmek istiyorum.

BAŞKAN – Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Bu da bir yasadır. Aslında ben şöyle anladım: Şimdi, ASELSAN’la ilgili bunun bir şeyi var, elektronik bölümü. ROKETSAN’la ilgili bir başka uzmanlık... Muhtemelen bu kurumlara, ihtiyaca binaen eklenecektir. Belki daraltsak ASPİLSAN gibi, belki jeneratör üretir. Dolayısıyla faaliyet alanlarını... Ama sizin dediğiniz bir yasa, sonuçta bu da bir milletin iradesi, bu da bir yasa. İkisi de vardır, bunu özel diye algılamak gerekir diyorum. Anayasa’da yazsaydı dediğiniz doğrudu, ona uyardık. Ama bir başka yasa olduğu için...

Sayın Yılmazkaya, buyurun.

BUYRAM YILMAZKAYA (Gaziantep) – Sayın Başkan, aslında bu düzeltmeyi şimdi yapsak da geleceği kurtarsak daha doğru değil mi? Yani yarın...

BAŞKAN – Şeye kadar tekrar bir müzakere edilsin, nedir o, Genel Kurulda oldu mu...

BAYRAM YILMAZKAYA (Gaziantep) – ...sınırı bence -bu ortamda en yüksek mercideyiz- bu sayıyı verelim; 5 diyelim, 7 diyelim...

BAŞKAN – Şey diyelim: Genel Kurulda bir önergeyle bunu, oldu mu... O zamana kadar, Fatih Bey, siz de bir arkadaşlarla görüşün.

Sayın Çelebi, buyurun.

MEHMET ALİ ÇELEBİ (İzmir) – Benim önerim de, burada bağlı ortaklara veya iştiraklere net bir sayı tarif ederseniz, hani ASELSAN’a 2 kişi, diğer ASPİLSAN’a 1 kişi gibi net tarifler yapılırsa...

BAŞKAN – Yani kafasında vardır. Onu buraya yazmak belki uygun olmaz da...

MEHMET ALİ ÇELEBİ (İzmir) – "...veya bağlı ortaklara" diye söyleyebilirsiniz.

BAŞKAN – Genel Kurula kadar bunu tezekkür edin tekrar, oldu mu?

Peki, teşekkür ediyorum.

Teklifin 2’nci maddesinin görüşmelerine başlıyoruz.

2’nci maddeyi okutuyorum:

MADDE 2- 3388 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 4- Mütevelli Heyet ile Yönetim Kuruluna ilişkin olarak 2/A maddesi ile yapılan düzenleme uyarınca Vakıf senedinde yapılacak değişiklikler 22/11/2001 tarihli ve 4721 sayılı Türk Medenî Kanunu hükümleri doğrultusunda tescil ettirilir. Ancak tescil işleminin tamamlanması beklenmeksizin 2/A maddesi hükümleri uygulanır.”

BAŞKAN – Peki, teşekkür ediyorum.

Madde üzerinde söz talebinde bulunacak olanlara söz vereceğim.

Söz talebinde bulunan var mı? Yok.

O hâlde maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Madde kabul edilmiştir.

Teklifin 3’üncü maddesinin görüşmelerine başlıyoruz.

3’üncü maddeyi okutuyorum:

MADDE 3- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

BAŞKAN – Madde üzerinde söz talebinde bulunanlara sırayla söz vereceğim.

Söz almak isteyen var mı? Yok.

Madde üzerinde görüşmeler tamamlanmıştır.

Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Madde kabul edilmiştir.

Teklifin 4’üncü maddesinin görüşmelerine başlıyoruz.

4’üncü maddeyi okutuyorum:

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

BAŞKAN – Madde üzerinde söz almak isteyenlere söz vereceğim.

Söz almak isteyen yok ise madde üzerinde görüşmeler tamamlanmıştır.

Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Madde kabul edilmiştir.

Teklifin tümü üzerindeki görüşmeler tamamlanmıştır.

Sayın milletvekilleri, İç Tüzük'ün 45'inci maddesi uyarınca, Komisyon raporunun Genel Kurulda görüşülmesi sırasında Komisyonumuzu temsil etmek üzere özel sözcü seçmemiz gerekiyor. Dolayısıyla Başkan ve Başkan Vekilinin yanında Sayın Sancaklı ve Sayın Cevheri Hocamın özel sözcü olarak seçilmesini oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Teklifinin tümünün oylanmasından önce teklifin yazımı hususunda Komisyon Başkanlığımıza redaksiyon yetkisi verilmesini oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Sayın Komisyon üyelerimiz, teklifin tümünü oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Teklif kabul edilmiştir.

Hayırlı uğurlu olsun.

Komisyonumuzun ikinci toplantısını kapatıyorum.

Kapanma Saati: 14.46

