

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ

ADALET KOMİSYONU

TUTANAK DERGİSİ

1'inci Toplantı

6 Şubat 2018 Salı

(TBMM Tutanak Hizmetleri Başkanlığı tarafından hazırlanan bu Tutanak Dergisi'nde okunmuş bulunan her tür belge ile konuşmacılar tarafından ifade edilmiş ve tırnak içinde belirtilmiş alıntı sözler aslına uygun olarak yazılmıştır.)

İ Ç İ N D E K İ L E R

Sayfa

I.- GÖRÜŞÜLEN KONULAR

II.- OTURUM BAŞKANLARININ KONUŞMALARI

1.- Komisyon Başkanı Ahmet İyimaya'nın, Adalet Komisyonunun millî yasama tarihindeki önemine, yargı mensuplarının kendilerini ve adaleti FETÖ'nün buyruğuna ciro etmelerini açıklayamadığına, şehitlerimize Allah'tan rahmet dilediğine ilişkin açıklaması

III.- ALT KOMİSYON

A) ALT KOMİSYONA SEVK GÖRÜŞMELERİ

1.- Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Amacıyla İcra ve İflas Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı'nın (1/913) alt komisyona sevk edilmesine ilişkin görüşmeler

B) ALT KOMİSYONA SEVKLER

1.- Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Amacıyla İcra ve İflas Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı'nın (1/913) alt komisyona sevk

ADALET KOMİSYONU

1'inci Toplantı

6 Şubat 2018 Salı

I.- GÖRÜŞÜLEN KONULAR

TBMM Adalet Komisyonu saat 16.12'de açıldı.

Komisyon Başkanı Ahmet İyimaya, Adalet Komisyonunun millî yasama tarihindeki önemine, yargı mensuplarının kendilerini ve adaleti FETÖ'nün buyruğuna ciro etmelerini açıklayamadığına, şehitlerimize Allah'tan rahmet dilediğine ilişkin bir açıklamada bulundu.

Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Amacıyla İcra ve İflas Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı'nın (1/913) alt komisyona sevk edilmesine ilişkin bir görüşme yapılarak alt komisyona sevki kabul edildi.

Komisyon gündeminde görüşülecek başka konu bulunmadığından saat 16.48'de toplantıya son verildi.

6 Şubat 2018 Salı

BİRİNCİ OTURUM

Açılma Saati: 16.12

BAŞKAN : Ahmet İYİMAYA (Ankara)

BAŞKAN VEKİLİ : Hakkı KÖYLÜ (Kastamonu)

SÖZCÜ : Yılmaz TUNÇ (Bartın)

KÂTİP : Serap YAŞAR (İstanbul)

BAŞKAN – Komisyonumun çok değerli üyelerini, Bakanımı ve diğer katılımcıları selamlayarak bugünkü oturumu açıyorum, hukukumuz için hayırlı olmasını temenni ediyorum.

II.- OTURUM BAŞKANLARININ KONUŞMALARI

1.- Komisyon Başkanı Ahmet İyimaya'nın, Adalet Komisyonunun millî yasama tarihindeki önemine, yargı mensuplarının kendilerini ve adaleti FETÖ'nün buyruğuna ciro etmelerini açıklayamadığına, şehitlerimize Allah'tan rahmet dilediğine ilişkin açıklaması

BAŞKAN - Değerli arkadaşlar, bir paylaşımında bulunacağım. Ben evvela bu yılın ilk toplantısı olduğu için bir küçük girizgâh, bir konuşma yapacağım, Bakanım bugünkü projeyi, yasayı kısaca tanıtacaklar, ondan sonra bütün partilerimizden kök başkanlara -bu terim sadece Adalet Komisyonuna özgü bir terimdir, Parlamento hukukuna kazandırılmıştır, kökleşti- söz vereceğim, ondan sonra alt komisyona, komisyon raporu geldikten sonra ana çalışmayı rapor üzerinden daha sağlıklı yapacağız. Bakanım, bu yine bizim gelişmiş uygulamamız, kökleşmiş uygulamamız.

Bu minval üzere ben de sizlerle duygularımı, düşüncelerimi paylaşayım.

Değerli arkadaşlar, 26'ncı Dönemin 15'inci, Üçüncü Yasama Yılı'nın 1'inci toplantısını açıyorum.

Komisyonumuzun değerli üyelerini, Bakanımı, bürokratları, davetlileri ve diğer katılımcıları saygıyla selamlıyorum.

Çok katmanlı egemenliğin cevherini hukuk ve adalet oluşturmaktadır. Egemenlikten kutsal adaleti çıkarın, elinizde kupkuru ve tehlikeli bir güç kalır.

Adalet Komisyonu, millî yasama tarihimizde bir norm projesi komisyonudur, hatta bir yönüyle de kurucu komisyonudur. Başkanı olduğum dönemlerde Komisyon, cumhuriyetin kuruluş evresi temel kanunlarında -Borçlar Kanunu, Ticaret Kanunu, Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanunu, Ceza Muhakemesi Kanunu ve diğerleri- yaşanan tecrübenin zorunlu kıldığı büyük dönüşümleri, demokratik uzlaşmayla gerçekleştirmiştir.

Değerli arkadaşlar, Adalet Komisyonu pratiği, onu bir geçiş mercisi olarak gören anlayış yerine, projeyi olgunlaştırma çizgisinde konumlanmıştır. Çoğulcu demokratik diyalektik millî tutanaklarda yerini almakta ve yasama müktesebatına intikal etmektedir.

Kolay zamanın değil, belki de devlet ve millet hayatımızın en zor zamanının çocuklarıyız. Tecrübe, bilim ve zamanın ruhundan aldığımız enerjiyle zorları milletçe birlikte aşmaya mecburuz, aşıyoruz ve aşacağız.

Değerli arkadaşlar, dünya cesameti ve ihtirası büyük, akıllı ve vicdanlı küçük devletlerin dinamik tehlikelerini solumaktadır. Küresel sessiz çoğunluğun ve büyük akılların bu tehlikeyi bertaraf edeceğine inanıyorum.

Hukuk yaşamında tahammül edemediğim, sindiremediğim ve sizlerin de paylaşacağını umduğum

bir hasara atf yapmak istiyorum: Hukuk öğrenimini tamamlamış, yargı yetkisi uhdelere emanet edilmiş savcı ve yargıçların kendilerini ve kutsal adaleti FETÖ terör örgütünün buyruğuna ciro etmelerini açıklayamıyorum. Türkiye, bu büyük hasar üzerine bugün olduğu gibi daha ileri metotlarla gitmek ve kalıcı çözümler üretmek zorundadır, bu bir beka koşuludur.

İçimizi kavuran ortak ve canlı acımız var. Şehitlerimize Allah'tan rahmet, gazilerimize şifalar diliyorum. Büyük Türkiye'nin beka tehlikesini de küresel emsal oluşturacak bir kalitede yok edeceğine inanıyorum.

Bu anlayış içinde, Komisyonun değerli üyesi arkadaşlarıma egemenlik kullanımında ve norm inşasında başarılar diliyorum, saygılarımı kabullerini temenni ediyorum; arz ediyorum efendim, hayırlı olsun diyorum.

Teşekkür ediyorum.

III.- ALT KOMİSYON

A) ALT KOMİSYONA SEVK GÖRÜŞMELERİ

1.- Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Amacıyla İcra ve İflas Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı'nın (1/913) alt komisyona sevk edilmesine ilişkin görüşmeler

BAŞKAN - Bakanım, hayırlı olsun, Komisyonumuza tekrar hoş geldiniz, siyasal iktidardaki çalışmalarınızın verimli olmasını Komisyon adına diliyoruz.

Buyursunlar.

ADALET BAKANI ABDULHAMİT GÜL (Gaziantep) – Sayın Başkanım, çok teşekkür ediyorum.

Ben de gerçekten Meclisimizin en kadim ve gerçekten yasama faaliyetlerine yön veren çok değerli bir Komisyonunda hukuk adamlığıyla gerçekten çok büyük hizmetleri olan Değerli Başkanımızı ve Komisyonumuzun çok değerli üyelerini sevgiyle saygıyla selamlıyorum.

Bu dönemde de milletimizin, yargı camiamızın ihtiyaç duyduğu çok önemli hususları hep birlikte en güzel şekilde inşallah yasalaştırma da nasip olur. Bu konularla ilgili çok yoğun çalışacağız bu dönemde. Hazırlamış olduğumuz hem avukatlık hem noterlik hem yargımızda yargıya güvene ilişkin birçok paket Komisyonumuzun ve Genel Kurulumuzun gündemine gelecek, bunları hep birlikte değerlendirip burada olgunlaştırdıktan sonra inşallah kanunlaşma sürecini hep birlikte takip edeceğiz.

Bugün de bu meyanda, Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Amacıyla İcra ve İflas Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı'nı takdim etmeye söz almış bulunmaktayım. Bu vesileyle tekrar çok değerli hazırunu saygıyla selamlıyorum.

Bu tasarı, yatırım, üretim ve ticari faaliyet alanıyla ilgili çok önemli düzenlemeler içermektedir. Toplam 12 ayrı kanunda değişiklik öngören paket, ülkemizde yatırım ortamının geliştirilmesi ve iyileştirilmesi adına çok önemli bir reform niteliği taşımaktadır.

Bu sürece katkıda bulunan ve Komisyon sürecinde, alt komisyonda değerli katkılarıyla tasarının daha da zenginleşmesine katkıda bulunacak çok değerli Komisyon üyelerimize şimdiden teşekkürlerimi ifade ediyorum.

Sayın Başkan, değerli milletvekilleri; malumunuz olduğu üzere, ticaret, hukuk, ekonomi birbiriyle iç içe geçen önemli disiplinlerdir; bunların birbiriyle yakın etkileşimi, iletişimi olduğu hepimizce malumdur. Hukuku ekonomiden, hukuk ortamının iyileştirilmesini ekonomi ortamının iyileştirilmesinden ayırt etmemiz imkânsız. İşte bugün de bu meyanda bir yatırım ortamının iyileştirilmesi, dolayısıyla yargıya güvenin artırılması anlamında çok önemli bir kanun tasarısını hep birlikte değerlendirmekteyiz.

Bildiğiniz gibi, Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu, bünyesinde yatırım ortamının daha da iyi bir noktaya çıkartılması ve Dünya Bankasının her yıl yayınladığı iş ortamı raporları dikkate alınarak çok önemli bir misyon üstlenmiştir. Bugün bu kanunda da hukuk ve bazı kanunlarda hangi hususlarda ihtiyaç varsa bunları da kanunlaştırarak bu endekste Türkiye'nin yatırım ortamının daha iyi noktaya çıkması hedeflenmektedir. Bu hususta da şirket tasfiyesi, sözleşmelerin icrasıyla ilgili Bakanlığımız bu çalışmaları tamamlayarak Komisyonumuzun gündemine getirmiştir.

Esasen, malumunuz olduğu üzere, Bakanlığımızca İcra ve İflas Kanunu taslağı bir bilim komisyonu marifetiyle devam etmektedir. Bu Komisyon yüksek yargı üyeleri, akademisyenler, bölge ve ilk derece hâkimleri, yine Bakanlığımız bürokratları ve avukatlardan oluşan çok değerli bir komisyon. İcra ve İflas Kanunu bir temel kanun olarak baştan sona kadar hazırlığını birkaç yıldır yapmıştır ve inşallah bu sene içerisinde kamunun erişimine ve görüşüne açılmasını da hedeflemekteyiz. Bu gündemdeki tasarı, bu yapılan çalışmalardan da ilgili kısımlarının yatırım ortamını iyileştirmeye matuf olarak getirilen bir tasarı halindedir.

Sayın Başkan, değerli milletvekilleri; teknik ayrıntılarını madde görüşmelerindeki müzakerelere bırakarak tasarının öngördüğü ana başlıkları sizlerle paylaşmak isterim. Öngördüğü düzenlemelerle birkaç noktada tasarıda öne çıkan hususlar vardır. Birincisi, İflas Erteleme Kurumunun tamamen kaldırılması, yerine konkordato kurumunun canlandırılarak hayatiyete geçirilmesi hedeflenmektedir.

İflas Erteleme Kurumu maalesef kendisinden beklenen hukuki ve sosyal faydayı gerçekleştirememiştir. Bu, aramızda bulunan birçok avukat arkadaşımız da meslek hayatında ya da ticari hayatında vatandaşlarımızın karşılaştığı bir sorun alanı olarak önümüzde durmaktadır. Bu gerek mevzuat gerekse uygulamaya dayalı bazı nedenlerden dolayı ortaya çıkmıştır. İflasın ertelenmesinde aranan “borca batık olma” şartı bu kurumu bir kurtarma seçeneği olarak işletmeye engel olmuştur. Yani âdeta, borca batmış bir şirketi, bir tekme de işte hukuk sistemiyle ya da daha da borca batsın gibi, kurtarmaya değil de batırmaya yönelik bir sistem şeklinde uygulamada ya da mevzuattan kaynaklanan bazı sorunları, hepimizce malum sorunları birlikte yaşadık. Bu da hem alacaklıların hem de borçlunun hak ve menfaatlerinin istenen düzeyde korunmasına hizmet edememiş ve birçok örnekte alacaklılar da kendi alacağını tahsilden uzak kalmıştır.

Yine, yargılamalar da istenen düzeyde gerçekleştirilememiştir. İflasın ertelenmesi kararını veren ya da bu konuda esnek olan bir mahkemeye yapılan birtakım talepler ya da uygulamada bu hususta yer yer borçlu lehine yer yer alacaklı lehine verilen farklı birtakım yargılamaların olduğu ortadadır. Bu da şirketi kurtarmaya değil de iflasa götüren davranışları bir başka sorun olarak karşımıza çıkarmıştır.

Yine, iflasın erteleme sürecinde alacaklıların herhangi bir rolünün, söz ve oy hakkının da bulunmadığı bir gerçektir. Bu nedenle bu kurumun tamamen yürürlükten kaldırılması burada düzenlenmekte, öngörülmektedir.

Konkordato ise, işte bütün bu eksiklikler, uygulamada görülen aksaklıklar dikkate alınarak ticari hayatın gerçeklerine uygun rasyonel bir kurtarma imkânı olarak, ayakta tutma imkânı olarak kurgulanmıştır. Bu kurgu içerisinde haklar, menfaatler, karşılıklı dengeler gözetilerek bu tasarı kaleme alınmış, hazırlanmış, hem borçlunun ticari faaliyetinin devamı ve borçtan kurtulması hem de alacaklının da hakkına emin bir biçimde ulaşması için gerekli tedbirler geliştirilmiştir.

Yine, işçi ve nafaka alacakları kapsam dışında tutularak sosyal yönü olan alacakların da tahsil imkânı gözetilmiştir.

Sayın Başkan, değerli Komisyon üyeleri; tasarının öngördüğü bir diğer yenilik de elektronik tebligatla ilgilidir. Elektronik tebligat zorunluluğu kapsamı tasarıyla genişletilmektedir. Tebligat işleminin temel

olarak teslim, bilgilendirme ve belgelendirme fonksiyonları bulunmaktadır. Bu anlamda tebligatın doğru kişiye teslim edilmesi, kişinin bilgilendirilmesi ve yapılan bu işlemlerin belgelendirilmesi şarttır. Klasik tebligatla sağlanan teslim, bilgilendirme ve belgelendirme fonksiyonlarını elektronik tebligatta da sağlayacaktır. Kişilerin Anayasa ve temel kanunlarla güvence altına alınan adil yargılanma, iddia ve savunmada bulunma, idari işlem ve eylemlerden haberdar olma, gerektiğinde bunlara karşı kanun yoluna başvurma hakları da böylece korunacaktır.

Sermaye şirketleri açısından esasen elektronik tebligat zorunluluğu 2011 yılında getirilmiştir, malumlarınız olduğu üzere. Buna rağmen, yapısal sorunlar, elektronik tebligat adresi edinmeyi zorlayıcı bir mekanizma kurulmaması ve yaptırım öngörülmemesi gibi nedenlerle bunun uygulanmadığı hepimizce malumdur. Tasarıyla bu mekanizma kurulmuş, elektronik tebligat adreslerinin oluşturulmasında PTT tek yetkili birim hâline getirilmiştir. Ulusal elektronik tebligat sistemi PTT tarafından kurulacaktır. Sistem ulusal ve uluslararası standartlara uygun olacak, veri güvenliğini sağlayacak her türlü tedbir içerecektir. Bu kapsamda zorunlu elektronik tebligat yapılacak kişiler arasına kamu kurum ve kuruluşları, belediyeler, köyler, şirketler, kooperatifler, dernekler, vakıflar, sendikalar, meslek birlikleri, KİT'ler, sermayesinin çoğu kamuya ait şirketler, avukatlar, noterler, bilirkişiler, arabulucular ve kurumların hukuk müşavirleri hakkındaki tebligatlar zorunlu olarak elektronik ortamda yapılacaktır. Kendilerine zorunlu olarak sadece elektronik yolla tebligat yapılacak gerçek ve tüzel kişilerin elektronik tebligat adresleri PTT tarafından resen oluşturulacaktır.

Tasarıda gerçek kişiler bakımından bir zorunluluk öngörülmemektedir ancak gerçek kişiler de kendi istekleriyle tebligatın “Elektronik tebligat sistemine dâhil olmak istiyorum, bana da bu şekilde yapılsın.” diye bir talebi olması hâlinde elektronik tebligat gerçek kişilere de yapılabilecektir. Böylece uzun süre tebligatlar ya da ilgili tebligatın yapılamaması, usulen tebligat yapılmasına rağmen ilgililerin tebligat içeriğinden haberdar olamaması gibi sorunlar giderilecektir. Tebligat daha az emek ve masrafla çok daha kısa sürede ve bizzat muhatabına yapılması anlamında pek çok faydayı beraberinde getirecektir. Böylece yargılamanın da hızına katkı sağlaması yine amaçlanmaktadır.

2017 yılı verileri esas alındığında bu tasarıyla elektronik tebligatın gerçekleşmesi hâlinde 40 milyonluk tebligatın 28 milyonunun tasarıyla zorunlu elektronik tebligat kapsamına alınacağı öngörülmektedir.

Sayın başkan, değerli Komisyon üyeleri; son olarak, tasarıda öne çıkan diğer bir nokta tahkim yargılamalarıyla ilgili usul düzenlemeleridir. Malumunuz, 20 Temmuz 2016'dan itibaren bölge adliye mahkemelerinin tüm yurttaki faaliyete geçmesiyle birlikte, tahkim yargılamasında görevli ve yetkili mahkeme sorunu da gündeme gelmiş ve bu tasarıyla görevli ve yetkili mahkeme sorunu da çözüme kavuşturulmaktadır. Nihai karar verilinceye kadar mahkeme kararına ihtiyaç duyulan işlerde ilk derece mahkemeleri, nihai karar hakkındaki iptal davalarında istinaf mahkemeleri görevli kılınmaktadır.

Yine tasarıyla iflasta tasfiyeye tabi, icradaysa satışa tabi malların ticari ve ekonomik bütünlüğü korunarak daha yüksek bir fiyatla satılması öngörülmektedir. Ticari uyuşmazlıkların daha hızlı bir şekilde çözüme kavuşturulması, iflas ve konkordato konusunda uzman mahkemeler kurulması, iflasta müflisin imalathanesinin ve mağazasının hemen kapatılıp mühürlenmemesi, ticari faaliyetin devamını sağlayan bu önlemlerle işletme borçlarının ödenmesine ve istihdamı sürdürmesine imkân sağlaması amacıyla da bir dizi önemli düzenlemeler yapılmaktadır. Böylece, bir otelin satışı söz konusu olduğunda, diyelim ki müşterilerin ayrı, binanın ayrı satılması gibi borçluya gerçekten ağır külfet getiren bir satış yerine, bir kül hâlinde satılması, bütünüyle satılması gibi bir imkânla bu tasarıda karşılaşabileceğimiz değerli Komisyonumuzun tensipleriyle, Genel Kurulumuzun uygun görmesiyle, kabulüyle. Bu özellikleriyle tasarı, iş hayatı ve müteşebbislerin beklentilerine cevap verecek, uygulama sorunlarının da çözümüne

katkı sağlayacaktır.

Ben bu vesileyle tasarının hayırlı olmasını, müzakerelerinin de verimli geçmesini temenni ediyorum, gerek alt komisyon gerekse Adalet Komisyonumuzda şekillenecek metnin ve önerilerin Bakanlığımıza ve tasarının metnine çok önemli katkılar sağlayacağına inanıyorum, bu heyetten de çok önemli katkıların, olumlu olumsuz eleştirilerin ve katkıların geleceğine olan inancımınla hepimizi, Sayın Başkanımızı ve üyelerimizi tekrar saygıyla selamlıyorum.

BAŞKAN – Teşekkür ediyorum Değerli Bakanım.

Arkadaşlar, Komisyonumuza çağrı üzerine katılan kurum ve kişileri, unsurları sizlerle paylaşmak istiyorum, tutanağa geçsin.

Okutuyorum:

Mustafa Ak, Gelir İdaresi Başkanlığı; Kaan Kasım, Gelir İdaresi Başkanlığı; Hüseyin Azil, Gelir İdaresi Başkanlığı; Ayten Temizkan, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı; Hakan Tunçağıl, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı; Gonca İnan, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı; Özlem Öküm, Maliye Bakanlığı; Banu Okumuş, Maliye Bakanlığı; Özlem Duman, Maliye Bakanlığı; Rıza Öztekin, Türkiye Barolar Birliği; Talip Bakır, Adalet Bakanlığı; Ekrem Çetintürk, Adalet Bakanlığı; Niyazi Acar, Adalet Bakanlığı; Murat Nas, Adalet Bakanlığı; Hakan Lütfi Bakır, Ekonomi Bakanlığı; Aysel Bozavcı, Maliye Bakanlığı; Ayhan Tuncel, Yargıtay; Nilhan Camcı, Ekonomi Bakanlığı; Kamil Özcan, Ekonomi Bakanlığı; Nesrin Doğan, Ekonomi Bakanlığı; Ahmet Hasan Kılıç, Adalet Bakanlığı; Tuğçenaz Uğurlu Cihangir, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği; Ayça Aldanmaz, Maliye Bakanlığı; Fatih Keklikkırın, Adalet Bakanlığı; Evren Sönmez, Maliye Bakanlığı; Serdal Günsar, Adalet Bakanlığı; Ekim Ergün, Türkiye Barolar Birliği; Nuray Deniz İnci, Maliye Bakanlığı.

BAŞKAN – Teşekkür ediyorum.

Değerli arkadaşlar, şimdi, partilerimiz adına -küçükten büyüğe demeyeceğim- sıra düzeni içerisinde söz vereceğim.

Milliyetçi Hareket Partisi adına İsmail Faruk Aksu.

Buyurun.

CEMAL OKAN YÜKSEL (Eskişehir) – Doğal olarak önce ortak...

BAŞKAN – Yok, yok, ortaklık falan değil, şeydir.

Adalet Komisyonu siyasal renge değil, rasyoya göre hareket eder sevgili kardeşim.

İSMAİL FARUK AKSU (İstanbul) – Çok teşekkür ediyorum.

Geneli üzerinde -ben biraz geç kaldığım için- müzakereyi yapıyor muyuz yoksa...

BAŞKAN – Hayır, geneli üzerinde değil zaten bu, alt komisyona verilecek. Geneli üzerinde konuşacaksınız zaten, bir konuşma yok yani. Tasarının alt komisyona sevkini isteyeceksiniz, o kadar. Yani geneli üzerinde müzakereyi bugün yapmayacağız.

İSMAİL FARUK AKSU (İstanbul) – Çok teşekkür ediyorum.

Sayın Başkanım, Sayın Bakanım; Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Amacıyla İcra ve İflas Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı'nı biz de inceledik. Kapsamlı bir düzenleme. Kuşkusuz, yatırım ortamının iyileştirilmesi sadece teşvik unsurlarının ortaya konulmasıyla mümkün olan bir hadise değil, mutlaka o ülkede hukuk güvenliğinin ve hukuk süreçlerinin, yargılama süreçlerinin de uluslararası normlara da uygun bir şekilde yürütmesi hâlinde ancak yatırımlar yatırımcı için daha uygulanabilir, daha güvenilir hâle gelebilecektir. Türkiye'nin her bakımdan güvenilir ve

öngörülebilir bir ülke olması bakımından bu tasarının katkı sağlayacağına inanıyoruz ancak bununla beraber, alt komisyonda muhtemelen görüşeceğimiz detaylarda önerilerimiz olacak, bazı maddelere katkımız olmasını bekleyeceğiz. Alt komisyona gidip incelenmesinde biz de parti olarak fayda mülhaza ediyoruz.

Hayırlı uğurlu olmasını diliyorum şimdiden.

Teşekkür ederim.

BAŞKAN – Çok teşekkürler Başkanım, sağ olun.

Mehmet Emin Bey, HDP... Yok mu arkadaşımız? Çıktı galiba, herhâlde çıktı.

Cumhuriyet Halk Partisi adına Cemal Okan Yüksel.

Buyurun.

CEMAL OKAN YÜKSEL (Eskişehir) – Sayın Başkanım, Sayın Bakanım, Komisyonumuzun değerli üyeleri; esasen teknik bir konu, bir siyasi eleştiriyeye de gerek yok idi ama Sayın Bakanımızın sunuş konuşmasında yatırım ortamının iyileştirilmesi için bir reform olarak takdim edilince kanun, ben direkt, hukuk fakültesinde hepimizin gördüğü birinci sınıftaki hukuk sosyolojisi dersine döndüm. O derste bize öğretilen şeydu: Toplumda hasıl olan ihtiyaca göre yasama organları yasa yapar. Tasarıya baktığımız zaman, hani “Nasıl yatırım çekilir Türkiye’ye, yabancı yatırımcı?” ya da “Türk yatırımcının işi nasıl kolaylaşır?” değil, “Nasıl batılır? Batmanın yolları, batmanın kolaylaşması nasıl olur, iflas nasıl olur, konkordato...” Çünkü maddelerin büyük ekseriyeti iflas ve konkordatoyla alakalı. Biz hukukçular ekonomik verileri okumayı çok iyi bilmeyiz. Ben “Türkiye’nin büyüme rakamları uçuyor.” senaryolarını gördüm ama demek ki hasıl olan ihtiyaç, nasıl batılacağıyla, nasıl iflas edileceğiyle ilgiliydi. İnşallah, bu yasa hani bir önlem olarak getiriliyordur diğer yasaların önüne geçerek.

Sayın Başkanım, Komisyonumuz bize aylar önce uyum yasalarıyla ilgili bir tasarı göndermiş idi hâlâ gündeme alınmadı, Anayasa’ımızda öngörülen altı aylık süre de çok çok aşıldı.

BAŞKAN – Askeri cezayı diyorsun.

CEMAL OKAN YÜKSEL (Eskişehir) – Altı ay içerisinde getirilmemesinin bir yaptırımının olmaması hukukçular olarak bizim hukuk normlarına uymamamızı gerektirmez. Evet, bir yaptırım yok ama ortada bizi de bağlaması gereken Adalet Komisyonu olarak bir şey var. Yani aylardan beri uyum yasaları da gelmiyor.

Çok fazla işin içeriğine girmeyeceğiz. Yalnız, elektronik tebligatla ilgili hemen, çok kısa bir şey söyleyeceğim. Benim babam da avukat, 72 yaşında.

BAŞKAN – Sen de avukatsın.

CEMAL OKAN YÜKSEL (Eskişehir) – Biz vekiliz şimdi.

Belki günün gereklerine, çağın gereklerine Adalet Bakanlığı uygun bir düzenleme yapmak istiyor olabilir ama bu aygıtları yani bilgisayarı, işte elektronik haberleşmeyi etkin kullanmayan bir azınlık avukat arkadaşlarımız da var. Yani bunun bir zorunluluk olması bir eleştiri konusu olabilecektir ileride, alt komisyonda bunları görüşürüz inşallah.

Bu arada, biraz önce anonstaki bir eksikliği düzeltmek istiyorum, daha doğrusu eklemek istiyorum şahsımızla ilgili olduğu için, seçim bölgemle ilgili olduğu için. Barolar Birliği temsilcilerinden Ekim Bey’i hepimiz tanıyoruz, hep yardımcı oluyor. Rıza Öztekin Eskişehir Barosu Başkanındır, konkordato konusunda uzmandır, alt komisyona da kendisinin çağrılmasını çok isteriz.

Teşekkür ediyorum.

Alt komisyona sevkini biz de uygun görüyoruz.

BAŞKAN – Teşekkür ediyorum.

Sosyoloji hocanız kimdi?

CEMAL OKAN YÜKSEL (Eskişehir) – Valla, iki tane hocam oldu, birisi sosyoloji dersimize hoca yokluğundan dolayı –şimdi profesör oldu, iyi tanırız- Ekrem Buğra Ekinci'ydi.

ADALET BAKANI ABDULHAMİT GÜL (Gaziantep) – Hoca eksikliğinin sıkıntısını çekiyorsunuz.

MEHMET GÖKDAĞ (Gaziantep) – Çok kısa söz istiyorum.

BAŞKAN – Mehmetçiğim, istisnaen söz istiyorsunuz, partinin iradesine muhalif davranıyorsunuz ama buyurun.

MEHMET GÖKDAĞ (Gaziantep) – Teşekkür ediyorum.

Şimdi, şunu kısaca belirtmek istedim, aslında konuşuldu: Yatırım ortamının iyileştirilmesi amacıyla Komisyonumuza gelen bir yasa tasarısını görüşüyoruz. Şimdi, tabii, bunları biz söylersek “Muhalefet söylüyor.” gibi çok önemsenmeyebilir ama TÜSİAD’ın dile getirdiği yani Türk Sanayicileri ve İş İnsanları Derneğinin dile getirdiği hukuk devleti ilkesinin, yargıya güvenirliliğin, ifade özgürlüğünün sağlanması gibi değerlerin yatırım konusunda önemli olduğunu TÜSİAD sanırım birkaç defa dile getirdi.

Değerli arkadaşlarım, evet, konuşuyoruz, yatırım ortamını iyileştirelim. Ama bir ülkede yatırımcı, illa da yatırımcı... Yani hukuk herkese gerek ama para daha çok seviyor, güvenirliliği para seviyor; para güvende olmadığı yere gitmiyor, güvenli görmediği yere gitmiyor para. Hukuk devleti bu anlamda gerçekten önemli. Bu, yatırımcının, özellikle dış yatırımcının görmesi gereken bir ilke. Hukuk devleti, hukuk kurallarının a’dan z’ye, Cumhurbaşkanından en aşağıda duran memuruna kadar her kesimi bağladığı bir anlayışın uygulanmasıdır.

Şimdi, Sevgili Bakanım, bizim ülkemizde bunu yargı eliyle ortadan kaldırıyoruz. Nasıl? Kurduğumuz, çok yarar umduğumuz istinaf mahkemesi bir karar veriyor, alt mahkeme “Ben tanımıyorum.” diyor. Anayasa Mahkemesi bir karar veriyor, alt mahkeme “Ben tanımıyorum.” diyor. Şimdi, bu koşullarda, biz hukuk devletini, yargı güvenliğini, insanların hukuka olan güvenini nasıl sağlayacağız, yatırımcıyı nasıl seçeceğiz, nasıl çekeceğiz buraya? Yani yatırımcı bir şey olduğunda, bir şey yaptığında ne olacağını bilemezse, hangi kuralların, hangi kurumun devreye gireceğini bilemezse nasıl çekeceğiz, nasıl gelecek yatırımcı? Bence öncelikle bunu konuşmamız gerekir yatırım ortamının iyileştirilmesi amacıyla.

Teşekkür ediyorum.

BAŞKAN – Çok teşekkür ediyorum değerli arkadaşlar.

Adalet ve Kalkınma Partisi adına Hakkı Bey, buyurun.

HAKKI KÖYLÜ (Kastamonu) – Sayın Başkanım, Sayın Bakanım, çok değerli arkadaşlarım; ben de bu 2018 yılının ilk toplantısı sebebiyle toplantılarımızın verimli olmasını, memleketimiz ve milletimiz için hayırlara vesile olacak kanunlar çıkarılmasını temenni ederek sözlerime başlıyorum.

Elimizdeki yasa tasarısı gerçekten madde sayısı itibarıyla fazla, içerik itibarıyla yoğun ve iyi bir şekilde incelemeye ve tartışmaya ihtiyacı olan bir tasarı. Ben de bu tasarıнын bir alt komisyona havale edilerek alt komisyonda detaylı bir şekilde incelendikten sonra Komisyona gelmesinin faydalı olacağını düşünüyorum.

Bu arada, tabii, bu tasarı çıktıktan sonra bakacağız, gerçekten yatırıma faydası var mı yok mu, onu

hep beraber göreceğiz, şu anda bir şey söylemiyoruz. İnşallah, faydası olacağını düşünüyoruz.

Teşekkür ediyorum.

BAŞKAN – Teşekkür ediyorum.

Değerli arkadaşlar, tasarının esası üzerinde ve alt komisyona sevk kısa konuşma sırasında ortaya konan anlayış da gözetilerek diyalektik süreci alt komisyon raporunun Komisyonumuza gelmesinden sonra icra edeceğiz. Bakanımın bilgisine iletiyorum. Çok önemli, sonuca odaklı bir Komisyon ama diyalektiği de tam işletmek lazım, onun yeri ve zamanı esas müzakerede.

Çok teşekkür ediyorum.

B) ALT KOMİSYONA SEVKLER

1.- Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Amacıyla İcra ve İflas Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı'nın (1/913) alt komisyona sevk edilmesi

BAŞKAN - Tasarının alt komisyona tevdisi hususunu yüksek Komisyonun iradesine arz ediyorum efendim: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Oy birliğiyle alt komisyona tevdisine karar verilmiştir.

Keza, değerli arkadaşlar, şu anda çağrılı olanlar, bir de çağrıdan sonra Komisyona katılmak isteyen kurumlar var; o arkadaşları da çağıralım, o kurumları da çağıralım. Alt komisyon üyelerini isimlendirelim.

ÖMER SÜHA ALDAN (Muğla) – Çalışma ne zaman olacak?

BAŞKAN - Arkadaşlar, Komisyonun iradesi tabii, benim öngörüm şu: Yarın erken -arkadaşlara yeni dağıttım- Değerli Bakanım, hocalar da gelecek çünkü İstanbul'dan; perşembe günü çalışmaya başlasınlar, hafta sonuna kadar, öbür hafta başında raporu zaten...

Arkadaşlar, maddeye bakmayalım, temel konular var, iki veya üç tane temel konu var. Burada konu odaklı bir çalışma olacak, iki gün rahat rahat yeter.

Ömer Bey, yarın değil; perşembe, cuma.

ÖMER SÜHA ALDAN (Muğla) – Anladım, arkadaşların programları var da ona göre biz...

BAŞKAN – İsimleri okutuyorum.

YASAMA UZMANI MUHAMMET ÖZ – Ali Özkaya, Mahmut Atilla Kaya, Hilmi Bilgin, Emine Yavuz Gözgeç, Yılmaz Tunç, İsmail Faruk Aksu, Mehmet Emin Adıyaman, Cemal Okan Yüksel, Necati Yılmaz.

BAŞKAN – Oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Oy birliğiyle alt komisyon üyeleri intihap olunmuştur efendim.

Alt komisyon çalışmasına perşembe günü başlanacaktır.

Ben arkadaşlarımıza başarılar diliyorum. Önemli iki üç tane temel konu var. Bence bu gibi şeylerde maddenin sayısına değil, konunun kapsamına ve sorunu çözüme kapasitesine odaklanmak lazım.

Hayırlı olsun diyorum. Bakanım, ilk çalışmanız hayırlı olsun. Arkadaşlarıma saygılar sunuyorum.

ADALET BAKANİ ABDULHAMİT GÜL (Gaziantep) – Teşekkür ediyoruz.

Kapanma Saati: 16.48